



Gemeente Voerendaal
Postbus 23000
6367 ZG VOERENDAAL

Ons kenmerk DOC-00098272
Zaaknummer 2020-203397
Bijlage(n) 2

Maastricht 8 oktober 2020
Verzonden 12 oktober 2020

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vergunning

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Realisatie fietsverbinding van Heuvelland naar
Parkstad

Zaaknummer: 2020-203397



1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 18 mei 2020 een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ontvangen van de gemeenten Voerendaal, Heerlen en Gulpen-Wittern en het Waterschap Limburg. De aanvraag betreft de realisatie van een vrij liggende regionale fietsverbinding van Heuvelland naar Parkstad met wegconstructie en het treffen van watermaatregelen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-203397.

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

1. Aan de gemeenten Voerendaal, Heerlen en Gulpen-Wittern en het Waterschap Limburg de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te verlenen voor de realisatie van een vrij liggende regionale fietsverbinding van Heuvelland naar Parkstad gelegen in of nabij de Natura 2000-gebieden Geuldal en Kunderberg, zoals opgenomen in bijlagen 1 en 2 bij deze vergunning.
2. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
3. dat de vergunning voor bepaalde tijd wordt verleend en geldig is tot en met 31 december 2022;
4. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 18 mei 2020, aangevuld op 8 juli 2020, 13 juli 2020 en 24 september 2020 onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen



Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvragers van de vergunning.

Een afschrift is verstuurd naar indieners van de zienswijze.

Rechtsbescherming

Het ontwerp van het besluit op de aanvraag heeft gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kon een ieder bij ons college schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Binnen de termijn waarin de aanvraag en het ontwerpbesluit ter inzage hebben gelegen is een zienswijze ingediend. Deze zienswijze zal verder worden behandeld in paragraaf 4.5.

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u, tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener,
- b. de datum,
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.



2 Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De vergunning geldt alleen voor de activiteiten die conform aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 18 mei 2020, aangevuld op 8 juli 2020, 13 juli 2020 en 24 september 2020, worden uitgevoerd;
2. De vergunning geldt voor de realisatie van een vrij liggende regionale fietsverbinding tussen Wijlre (gemeente Gulpen-Wittem) en Ubachsberg (gemeente Voerendaal) via de Vijfbundersweg-Vrakelbergerweg en tussen Ubachsberg en gemeente Heerlen via de Daelsweg en de realisatie van voorzieningen voor een goede waterhuishouding langs de Vijfbundersweg-Vrakelbergerweg;
3. Vergunninghouders dienen, alvorens bovenstaande fietsverbinding en watervoorzieningen gerealiseerd worden, aan ons college aan te tonen dat de landbouwgronden, die in de als bijlagen 1 en 2 toegevoegde AERIUS verschilberekeningen opgevoerd worden als referentiesituatie, in eigendom zijn verworven dan wel dat op een andere manier landbouwkundig gebruik daadwerkelijk is beëindigd en continuering of hervatting van landbouwkundig gebruik rechtens is uitgesloten;
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van de vergunning op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
5. Indien blijkt dat de in de vergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de vergunning betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de vergunning ingediend te worden.



3 Procedure en beoordelingskader

3.1 Vergunningaanvraag

Op 18 mei 2020 hebben wij van gemeente Voerendaal, mede namens de gemeenten Heerlen en Gulpen-Wittern en het Waterschap Limburg, een aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Er wordt vergunning gevraagd voor de realisatie van een vrij liggende regionale fietsverbinding van Heuvelland naar Parkstad (door gebruik nemen van agrarische gronden) met wegreconstructie en het treffen van watermaatregelen. Het project heeft een potentieel significant negatief effect op meerdere Natura 2000-gebieden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. Op 8 juli 2020, 13 juli 2020 en 24 september 2020 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-203397.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

3.2 Procedure

Op 6 december 2017 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.limburg.nl).

3.2.1 Zienswijze

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben 31 juli 2020 t/m 10 september 2020 ter inzage gelegen. Gedurende die tijd kon eenieder zienswijzen inbrengen. Op 10 september 2020 is een zienswijze binnengekomen van de heer J.P.J. Habets en mevrouw H.L. Habets-Vaessen. In paragraaf 4.5 gaan wij op deze zienswijze in.

3.3 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3.4 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Limburg 2014 (hoofdstuk 3) zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn.



3.5 Beoordelingskader

3.5.1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Een verzoek om een vergunning wordt beoordeeld op basis van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

De vereiste vergunning wordt uitsluitend verleend, indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Daarbij geldt dat bij de passende beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken.

Bestaat op grond van de passende beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) niet de vereiste zekerheid, dan kan een aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb alleen worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen Alternatieve oplossingen voor handen zijn, sprake is van Dwingende redenen van openbaar belang en Compenserende maatregelen worden getroffen. Oftewel dat de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen.

3.5.2 Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Als gevolg van de uitspraak is het PAS onbruikbaar geworden als basis om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb te verlenen. Op 25 september 2019 heeft een adviescollege onder leiding van de heer Remkes advies uitgebracht hoe -ondermeer- de vergunningverlening weer op gang kan komen en welke maatregelen op korte termijn getroffen kunnen worden. Nu het PAS niet meer gebruikt kan worden, moet teruggevallen worden op de instrumenten die voor nu resteren, te weten intern en extern salderen, een ecologische onderbouwing en de ADC-toets. In dat kader zijn op 13 december 2019 de 'Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019' in werking getreden. Op basis van de uitspraak van de Afdeling en het advies van het college van Remkes is evident dat vergunningverlening voor nieuwe of gewijzigde initiatieven niet mag leiden tot een toename van de stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De nieuwe beleidsregels stellen daarom strikte voorwaarden aan de instrumenten intern en extern salderen.

3.5.3 Buitenlands toetsingskader

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de



aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante buitenlands toetsingskader.



4. Overwegingen

4.1 Aangevraagde situatie

De realisatie van een fietsverbinding van Heuvelland naar Parkstad omvat de verbetering/vernieuwing van de Vrakelbergerweg, de aanleg van waterbuffers ten zuiden daarvan tussen Wijlre en Ubachsberg en de aanleg van een fietsverbinding tussen Etenaken en Ubachsberg (Vrakelbergweg/Vijfbundersweg) en tussen Ubachsberg en Heerlen (Daelsweg). Het plangebied loopt door de gemeenten Gulpen-Wittern, Voerendaal, Simpelveld en Heerlen. Het fietspad is gedeeltelijk gelegen binnen de grenzen van het Natura 2000-gebied Kunderberg. Voor het project zijn twee fasen te onderscheiden: de aanlegfase en de gebruiksfase. Uitsluitend in de aanlegfase zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof door tijdelijke aanlegwerkzaamheden. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

Tijdelijke stikstofdepositie door aanleg fietspad en waterbuffers Vrakelbergerweg

Voor de aanleg van het fietspad wordt de depositie van NO_x bepaald door de bouwmachines en de transportbewegingen. Onderstaande tabellen 1 en 2 geven een overzicht van de mobiele werktuigen die gebruikt zullen worden tijdens de aanlegfase. De NO_x-emissie wordt berekend door de in tabel 1 en 2 opgenomen draaiuren te vermenigvuldigen met het vermogen van de bouwmachine in kW x de belasting van de bouwmachine x de emissiefactor in gram NO_x/kWh, en dit te delen door 1.000 gram per kilogram.

Omschrijving	Id. nummer	Stageklasse	Vermogen (kW)	Bedrijfstijd (uur/jaar)	Deellast (%)	Emissiefactor NO _x	NO _x -emissie (kg/jaar)
Graafmachine	1	IV	110	1.121	60	0,3	22,20
Kraanauto	1	IV	300	338	50	0,4	20,28
Dumper	1	IV	200	701	50	0,4	28,04
Wals	1	III-A	20	184	40	6,8	10,01
Asfalt afwerkinstallatie	1	IV	50	416	55	0,4	4,58
Asfaltrees	1	IV	250	26	60	0,3	1,17
Trilplaat	1	II	5	24	40	1,3	0,06
Veegauto	1	IV	200	64	50	0,4	2,56
						Totaal	88,89

Tabel 1 overzicht NO_x emissie door bouwmachines t.b.v. aanleg fietspad Vrakelbergerweg



Omschrijving	Id. nummer	Stageklasse	Vermogen (kW)	Bedrijfstijd (uur/jaar)	Deellast (%)	Emissiefactor NOx	NOx-emissie (kg/jaar)
Graafmachine	2/3	IV	110	524	60	0,3	10,38
Kraanauto	2/3	IV	300	76	50	0,4	4,56
Dumper	2/3	IV	200	612	50	0,4	24,48
Wals	2/3	III-A	20	3	40	6,8	0,16
						Totaal	39,58

Tabel 2 overzicht NOx emissie door bouwmachines t.b.v. aanleg waterbuffer Vrakelbergerweg

Voor de draaiuren van de mobiele werktuigen is onderscheid gemaakt tussen de werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van het fietspad (tabel 1) en de realisatie van de waterbuffers (tabel 2). In AERIUS Calculator zijn de werkzaamheden als aparte vlakbronnen ingevoerd (zie bijlagen 1 en 2). De waterbuffers worden op twee locaties aan de Vrakelbergerweg gerealiseerd. Waterbuffers 1 t/m 3 zijn ten oosten van Wijlre gelegen en waterbuffer 4 halverwege de fietsverbinding Wijlre – Ubachsberg. Het gebruik van de bouwmachines is verdeeld over beide locaties, 75% over waterbuffers 1 t/m 3 en 25% over waterbuffer 4. Voor de mobiele werktuigen is gerekend met een uitstoothoogte van 3 meter en een spreiding van 1,5 meter. Voor de trilplaat is een uitstoothoogte van 1 meter en een spreiding van 0,5 meter aangehouden. Alle mobiele werktuigen hebben bouwjaar 2015. Voor een wals met 20 kW vermogen en een trilplaat is in AERIUS Calculator echter geen bouwjaar 2015 beschikbaar. In AERIUS Calculator is daarom voor de wals en trilplaat respectievelijk bouwjaar 2007 en 2002 aangehouden.

In onderstaande tabel 3 is een overzicht voor het verkeer ten behoeve van de aanleg van het fietspad en waterbuffers Vrakelbergerweg weergegeven. Voor de transportbewegingen wordt uitgegaan van de route van de Vrakelbergerweg tot aan de oprit/afrit van de A79.

Lijnbronnen	Aantal bewegingen per jaar
Licht verkeer	4.050
Middelzwaar verkeer	4.250
Zwaar verkeer	4.718

Tabel 3 overzicht NOx emissie door wegverkeer t.b.v. aanleg fietspad en waterbuffers Vrakelbergerweg

Tijdelijke stikstofdepositie door aanleg fietspad Daelsweg

Voor de aanleg van het fietspad wordt de depositie van NOx bepaald door de bouwmachines en de transportbewegingen. Tabel 4 geeft een overzicht van de mobiele werktuigen die gebruikt zullen worden tijdens de aanlegfase. De NOx-emissie wordt berekend door de in tabel 4 opgenomen draaiuren te vermenigvuldigen met het vermogen van de bouwmachine in kW x de belasting van de bouwmachine x de emissiefactor in gram NOx/kWh, en dit te delen door 1.000 gram per kilogram.



Omschrijving	Id. nummer	Stageklasse	Vermogen (kW)	Bedrijfstijd (uur/jaar)	Deellast (%)	Emissiefactor NOx	NOx-emissie (kg/jaar)
Graafmachine	1	IV	110	640	60	0,3	12,67
Kraanauto	1	IV	300	317	50	0,4	19,02
Dumper	1	IV	200	417	50	0,4	16,68
Wals	1	III-A	20	44	40	6,8	2,39
Asfalt afwerkinstallatie	1	IV	50	100	55	0,4	1,10
Trilplaat	1	II	5	69	40	1,3	0,18
Veegauto	1	IV	200	28	50	0,4	1,12
						Totaal	53,17

Tabel 4 overzicht NOx emissie door bouwmachines t.b.v. aanleg fietspad Daelsweg

Voor de mobiele werktuigen is gerekend met een uitstoothoogte van 3 meter en een spreiding van 1,5 meter. Voor de trilplaat is een uitstoothoogte van 1 meter en een spreiding van 0,5 meter aangehouden. Alle mobiele werktuigen hebben bouwjaar 2015. Voor een wals met 20 kW vermogen en een trilplaat is in AERIUS Calculator echter geen bouwjaar 2015 beschikbaar. In AERIUS Calculator is daarom voor de wals en trilplaat respectievelijk bouwjaar 2007 en 2002 aangehouden.

In onderstaande tabel 5 is een overzicht voor het verkeer ten behoeve van de aanleg van het fietspad Daelsweg weergegeven. Voor de transportbewegingen wordt uitgegaan van de route van de Daelsweg tot aan de oprit/afrit van de A79.

Lijnbronnen	Aantal bewegingen per jaar
Licht verkeer	1.680
Middelzwaar verkeer	2.102
Zwaar verkeer	1.480

Tabel 5 overzicht NOx emissie door wegverkeer t.b.v. aanleg fietspad Daelsweg

4.2 Referentiesituatie

De tijdelijke toename aan stikstofdepositie als gevolg van de werkzaamheden in de aanlegfase van dit project wordt weggenomen door middel van intern salderen in de zin van artikel 1 aanhef en sub c juncto artikel 5 van onze beleidsregels. Voor het project worden door aanvragers landbouwgronden aangekocht. De betrokken Natura 2000-gebieden (zie bijlagen 1 en 2) zijn allemaal aangewezen op grond van de Habitatrichtlijn. Als Europese referentiedatum heeft daarom te gelden 7 december 2004. Op deze datum hadden de landbouwgronden een agrarische bestemming en deze agrarische bestemming is sinds die datum aantoonbaar altijd aanwezig geweest. Daarmee is sprake van een toestemming in de zin van



artikel 1 aanhef en sub g van onze beleidsregels. De rechthebbenden konden en kunnen daarvan in de volle omvang gebruik maken volgens de regels van de meststoffen-regelgeving en het bestemmingsplan. Navolgend wordt deze referentiesituatie nader gespecificeerd.

Referentiesituatie voor aanleg fietspad en waterbuffers Vrakelbergerweg

In de huidige situatie als landbouwgrond wordt de depositie van stikstof bepaald door het bemesten van het land. Ten behoeve van de aanleg van het fietspad en de waterbuffers parallel aan de Vrakelbergerweg tussen Wijlre en Ubachsberg wordt door aanvragers 6,71 ha landbouwgrond aangekocht. Tabel 6 geeft een overzicht van de totale NH₃ emissie van de mestaanwending. Op landbouwgrond waar geen derogatievergunning aanwezig is, mag 170 kg stikstof uit dierlijke mest per hectare worden toegepast. Op landbouwgrond in Limburg mag 230 kilogram stikstof uit dierlijke mest per jaar per hectare worden gebruikt. Aangezien onduidelijk is of sprake is van een derogatievergunning is als worstcase situatie uitgegaan van 170 kg stikstof per hectare. Het vervluchtigingspercentage van stikstof bij het aanwenden van dierlijke mest over landbouwgrond bedraagt 11,5%. Een mestgift van 170 kg N/ha/jaar geeft een emissiefactor van 19,55 kg N/ha. Voor de berekening van de NH₃ emissie is deze emissiefactor vermenigvuldigd met het aantal hectare. De projectlocatie omvat 6,71 ha landbouwgrond.

Type mest	Mestgift (kg N/ha/jaar)	Emissiefactor (kg N/ha)	Emissievracht (kg/jaar)
Dierlijke mest	170	19,55	131,18
Kunstmest	150	1,1	7,38
		Totaal	138,56

Tabel 6 overzicht NH₃ emissie door inwerken mest landbouwgronden t.b.v. fietspad en waterbuffers Vrakelbergerweg

De emissie van NO_x is afkomstig van het gebruik van landbouwmachines ten behoeve van landbewerking (e.g. grondbewerking, zaaien, bemesten en oogsten). Tabel 7 geeft een overzicht van de totale NO_x emissie. Voor de berekening van de NO_x emissie is rekening gehouden met een perceel van 6,71 ha. De NO_x-emissie wordt berekend door de in tabel 7 opgenomen draaiuren te vermenigvuldigen met het aantal hectare x het vermogen van de landbouwmachine in kW x de emissiefactor in gram NO_x/kWh x TAF-factor x de belasting van de landbouwmachine, en dit te delen door 1.000 gram per kilogram.

Omschrijving	Draaiuren (uur/ha)	Stageklasse	Vermogen (kW)	Emissiefactor (gram NO _x /kWh)	TAF-factor	Belasting (%)	Emissievracht (kg/jaar)
Tractor	23	III-B	126	3,3	0,98	80	50,30
						Totaal	50,30

Tabel 7 overzicht NO_x emissie door gebruik landbouwmachines op landbouwgronden t.b.v. fietspad en waterbuffers Vrakelbergerweg



Door het uit bedrijf nemen van het landbouw perceel ten behoeve van de aanleg van het fietspad en de waterbuffers aan de Vrakelbergerweg neemt de NH3 emissie af met 138,56 kg/jaar en de NOx emissie met 50,30 kg/jaar.

Referentiesituatie voor aanleg fietspad Daelsweg

In de huidige situatie als landbouwgrond wordt de depositie van stikstof bepaald door het bemesten van het land. Ten behoeve van de aanleg van het fietspad parallel aan de Daelsweg tussen Ubachsberg en Heerlen wordt door aanvragers 10.370 m² landbouwgrond aangekocht. De emissie van NH3 vindt plaats uit meststoffen. Tabel 8 geeft een overzicht van de totale NH3 emissie van de mestaanwending. Op landbouwgrond waar geen derogatievergunning aanwezig is, mag 170 kg stikstof uit dierlijke mest per hectare worden toegepast. Op landbouwgrond in Limburg mag 230 kilogram stikstof uit dierlijke mest per jaar per hectare worden gebruikt. Aangezien onduidelijk is of sprake is van een derogatievergunning is als worstcase situatie uitgegaan van 170 kg stikstof per hectare. Het vervluchtigingspercentage van stikstof bij het aanwenden van dierlijke mest over landbouwgrond bedraagt 11,5%. Een mestgift van 170 kg N/ha/jaar geeft een emissiefactor van 19,55 kg N/ha. Voor de berekening van de NH3 emissie is deze emissiefactor vermenigvuldigd met het aantal hectare. De projectlocatie omvat een landbouw perceel van 1,037 ha.

Type mest	Mestgift (kg N/ha/jaar)	Emissiefactor (kg N/ha)	Emissievracht (kg/jaar)
Dierlijke mest	170	19,55	20,27
Kunstmest	150	1,1	1,14
Totaal			21,41

Tabel 8 overzicht NH3 emissie door inwerken mest landbouwgronden t.b.v. fietspad Daelsweg

De emissie van NOx is afkomstig van het gebruik van landbouwmachines ten behoeve van landbewerking (e.g. grondbewerking, zaaien, bemesten en oogsten). Tabel 9 geeft een overzicht van de totale NOx emissie. Voor de berekening van de NOx emissie is rekening gehouden met een perceel van 1,037 ha. De NOx-emissie wordt berekend door de in tabel 9 opgenomen draaiuren te vermenigvuldigen met het aantal hectare x het vermogen van de landbouwmachine in kW x de emissiefactor in gram NOx/kWh x TAF-factor x de belasting van de landbouwmachine, en dit te delen door 1.000 gram per kilogram.

Omschrijving	Draaiuren (uur/ha)	Stageklasse	Vermogen (kW)	Emissiefactor (gram NOx/kWh)	TAF-factor	Belasting (%)	Emissievracht (kg/jaar)
Tractor	23	III-B	126	3,3	0,98	80	7,78
Totaal							7,78

Tabel 9 overzicht NOx emissie door gebruik landbouwmachines op landbouwgronden t.b.v. fietspad Daelsweg

Door het uit bedrijf nemen van het landbouw perceel ten behoeve van de aanleg van het fietspad aan de Daelsweg neemt de NH3 emissie af met 21,41 kg/jaar en de NOx emissie met 7,78 kg/jaar.



4.3 Beoordeling stikstofeffecten Nederlandse Natura 2000-gebieden

In relatie tot de betrokken (Nederlandse) Natura 2000-gebieden dient te worden vastgesteld dat de aanvraag betrekking heeft op het wijzigen van een bestaande activiteit, waarvoor eerder toestemming bestond op grond van de agrarische bestemming van de betreffende percelen. Meer in het bijzonder bestaat op grond van deze agrarische bestemming toestemming voor het veroorzaken van de stikstofdepositie die voortvloeit uit een ammoniak- en stikstofemissie van in totaal 138,56 kg NH₃ respectievelijk 50,30 kg NO_x per jaar voor wat betreft de landbouwgronden waarop het fietspad en waterbuffers langs Vrakelbergerweg gerealiseerd worden, en een ammoniak- en stikstofemissie van in totaal 21,41 kg NH₃ respectievelijk 7,78 kg NO_x per jaar voor wat betreft de landbouwgronden waarop het fietspad langs de Daelsweg gerealiseerd wordt.

Vanwege de aanvrager zijn met behulp van AERIUS Calculator gemaakte (verschil)berekeningen overgelegd (zie bijlagen 1 en 2), welke inzicht verschaffen in de tijdelijke stikstofdepositie die in de aanlegfase van het project wordt veroorzaakt op de voor stikstof gevoelige habitattypen in één of meer Natura 2000-gebieden. Uit deze berekening blijkt dat de voorliggende aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb ten opzichte van de stikstofdepositie die op grond van agrarische bestemming van de betrokken percelen mag worden veroorzaakt, niet voorziet in een toename van stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelig habitatype in een Natura 2000-gebied. Aldus is gewaarborgd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door de aangevraagde activiteit. In de gebruiksfase is van een stikstofeffect geen sprake. Reden waarom in zoverre kan worden ingestemd met de aangevraagde activiteit.

4.4 Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden

Het deelgebied Vrakelbergerweg grenst aan een deel van het Natura 2000-gebied Geuldal en het deelgebied Daelsweg overlapt (gedeeltelijk) met Natura 2000-gebied Kunderberg. Daarom zijn voor deze twee gebieden naast effecten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof mogelijk andere versturende effecten te verwachten. Om deze in kaart te brengen is namens aanvragers een 'Quickscan natuurwaarden' uitgevoerd, welke met de aanvraag is meegestuurd. De conclusies daaruit worden hieronder weergegeven. Op de andere beschermde gebieden zijn alleen mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

4.4.1 Deelgebied Vrakelberg

In het deelgebied Vrakelberg komen de volgende habitattypen voor: Kalkgraslanden, Eikenhaag-beukenbossen en Oude eikenbossen. De habitattypen of de typische soorten van deze habitattypen zijn gevoelig voor versnippering, verzuring en vermesting en optische verstoring.



Versnippering

Versnippering van habitattypen vindt niet plaats omdat de werkzaamheden plaatsvinden buiten het Natura 2000-gebied Geuldal. Aanwezige typische soorten hebben geen directe relatie met het plangebied vanwege het ontbreken van geschikt vestigings- of foerageergebied in het plangebied.

Optische verstoring

Typische soorten van de kwalificerende habitattypen kunnen gevoelig zijn voor optische verstoring. Het gaat dan om enkele vlindersoorten, plantensoorten, Geelgors (Kalkgraslanden) en Hazelworm, enkele vogelsoorten, Eikelmuis, Grote bosmuis en Hazelmuis (Eiken-haagbeukenbossen). De habitattypen liggen in de huidige situatie voor een deel langs de bestaande weg waar auto's en fietsers gebruik van maken. De werkzaamheden zorgen voor een mate van optische verstoring. Deze zijn echter niet van dien aard dat een extra verstoringseffect optreedt op het leefgebied van deze soorten. Optische verstoring wordt ook tegengegaan door het talud, de aanwezigheid van heggen langs een deel van de weg, begroeide graften en het aanwezige bos. De openstelling van weg en fietspad zorgen ook niet voor een wezenlijke verandering van het leefgebied van de typische soorten in het Natura 2000-gebied Geuldal.

4.4.2 Deelgebied Daelsweg

Ten noorden en ten zuiden van de Daelsweg komt een oppervlakte Kalkgrasland voor, ten noorden van de weg een kleine oppervlakte Ruigten en zomen. Op grotere afstand komt het habitatype Eikenhaagbeukenbossen voor. Binnen het plangebied komen geen habitattypen voor. De habitattypen of de typische soorten van deze habitattypen zijn gevoelig voor oppervlakteverlies, versnippering, verzuring en vermeting en optische verstoring.

Oppervlakteverlies

De habitattypen zijn gevoelig voor oppervlakteverlies. Het tracé van het aan te leggen fietspad overlapt niet met habitattypen. Dat betekent dat er geen oppervlakteverlies plaatsvindt van habitattypen, wel van het oppervlak aangewezen Natura 2000-gebied. Het aangepaste tracé overlapt, in tegenstelling tot een eerdere planning van het tracé, niet meer met locaties waar uitbreiding van het prioritaire habitatype Kalkgrasland kan plaatsvinden.

Versnippering

De weg verdeelt de twee deelgebieden van het Natura 2000-gebied Kunderberg. De afstand tussen de deelgebieden wordt groter door de aanleg van het fietspad. Het gebied is echter niet aangewezen voor habitattoorten. De fysieke verbreding van de infrastructuur heeft ook geen invloed op de kwalificerende habitattypen. Deze zijn niet aanwezig in het plangebied.

Optische verstoring

Typische soorten van deze habitattypen kunnen gevoelig zijn voor optische verstoring. Het gaat dan om enkele vlinders, plantensoorten en Geelgors (Kalkgraslanden) en Hazelworm, plantensoorten, enkele vogelsoorten, Eikelmuis, Grote bosmuis en Hazelmuis (Eikenhaagbeukenbossen). Typische soorten van Ruigten en zomen zijn alleen plantensoorten. In de huidige situatie is ook sprake van optische verstoring



door verkeer en mensen. Deze verstoringsfactor wordt groter door de aanleg van het fietspad. Het habitattype Kalkgrasland ligt ten zuiden van de Daelsweg, langs de bestaande weg waar auto's en fietsers gebruik van maken. De werkzaamheden aan de noordzijde van de Daelsweg zorgen voor een mate van optische verstoring. Deze zijn echter niet van dien aard dat een extra verstorend effect optreedt op het leefgebied van deze soorten. Optische verstoring wordt ook tegengegaan door de aanwezigheid van heggen langs een deel van de weg, begroeide graften en het aanwezige bos. Het habitattype Eikenhaagbeukenbos ligt op grotere afstand aan de zuidkant van de Daelsweg. Op deze afstand kunnen effecten op typische soorten van het habitattype uitgesloten worden.

4.5 Zienswijze Maatschap Habets-Vaessen

Bij brief d.d. 9 september 2020, ontvangen op 10 september 2020, hebben de heer J.P.J. Habets en mevrouw H.L. Habets-Vaessen de volgende zienswijze naar voren gebracht:

1. Intern salderen met perceel WRE01 J 139

“Uit de (verschil)berekening gemaakt met AERIUS Calculator met kenmerk RZRaFs1k6Rni (bijlage 1) is ons gebleken dat u onze landbouwgrond, kadastraal bekend als WRE01 J 139, gebruikt om de toenamen van stikstofdepositie die wordt veroorzaakt in de aanlegfase van het project te salderen (...). De landbouwgrond van het perceel kadastraal bekend als WRE01 J 139 waarmee u de toename saldeert is niet aangekocht. Dus wordt deze landbouwgrond (mestaanwending en gebruik van landbouwmachines t.b.v. de landbewerking) niet voor de landbouw uit bedrijf genomen. Aldus is niet gewaarborgd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door de aangevraagde activiteit. U heeft de ontwerpvergunning op onjuiste gronden c.q. feiten verleend en (wij) verzoeken u deze landbouwgrond uit de (verschil)berekening te halen. Met uw berekening is tevens niet geborgd dat ten behoeve van de aanleg van het fietspad en de waterbuffers aan de Vrakelbergerweg de NH3 emissie afneemt met 143,14 kg/jaar en de NOx emissie met 51,97 kg/jaar. Uw berekening klopt niet.”

Reactie Gedeputeerde Staten

Naar aanleiding van bovenstaande zienswijze hebben aanvragers op 24 september 2020 een nieuwe AERIUS verschilberekening (met kenmerk: Rjqv1docrP9s) aangeleverd waarbij het perceel WRE01 J 139 buiten beschouwing gelaten is. Deze nieuwe verschilberekening is als bijlage 1 bij dit definitieve besluit gevoegd en vervangt de AERIUS verschilberekening (met kenmerk RZRaFs1k6Rni) die als bijlage 1 bij het ontwerpbesluit was gevoegd. Tevens is de berekening hierop aangepast: dit definitieve besluit gaat uit van een afname van NH3 emissie met 138,56 kg/jaar en van de NOx emissie met 50,30 kg/jaar. Tot slot is een voorschrift toegevoegd dat vergunninghouders, alvorens de fietsverbinding gerealiseerd wordt, aan ons college dienen aan te tonen dat de landbouwgronden, die opgevoerd worden als referentiesituatie in de als bijlagen 1 en 2 bij dit definitieve besluit gevoegde AERIUS verschilberekeningen, in eigendom zijn verworven dan wel dat op een andere manier landbouwkundig gebruik daadwerkelijk is beëindigd en continuering of hervatting van landbouwkundig gebruik rechtens is uitgesloten.

2. Gebruiksfase



“U stelt dat uitsluitend in de aanlegfase mogelijke negatieve effecten te verwachten zijn van stikstofdepositie. U motiveert niet de effecten van stikstofdepositie in de gebruiksfase als gevolg van tweewielers met verbrandingsmotoren zoals scooters en brommers. U kunt dan ook niet concluderen dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door de aangevraagde activiteit.”

Reactie Gedeputeerde Staten

Tweewielers met verbrandingsmotoren maken nu al van de bestaande weg gebruik. Het te realiseren fietspad leidt daarom niet tot een toename van stikstofdepositie in de gebruiksfase.

3. Gehanteerde parameters

“In het ontwerpbesluit ontbreekt de uitwerking van hoe het aantal bedrijfsuren van de bouwmachines is bepaald. Voor de bouwmachines ontbreken de TAF-factoren. Waarom zijn voor de tractor wel TAF-factoren opgenomen en voor de bouwmachines niet (...) In het ontwerpbesluit ontbreekt de uitwerking van hoe het aantal verkeersbewegingen is bepaald (...) Er worden uitsluitend mobiele werktuigen ingezet met de laagste emissiefactoren (o.a. bouwjaar 2015). Hoe dit geborgd is ontbreekt. Gezien vorenstaande is uw ontwerpbesluit ook op bovenstaande punten onvolledig en niet gemotiveerd en is niet gewaarborgd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door de aangevraagde activiteit.”

Reactie Gedeputeerde Staten

De uitwerking van zowel de bedrijfsuren van de bouwmachines als van de verkeersbewegingen is opgenomen in bijlage 2 van de door M-tech Nederland BV namens aanvragers opgestelde notities, welke onderdeel uitmaken van de aanvraaggegevens en daarmee van dit besluit. Een kopie hiervan is inmiddels naar indieners van de zienswijze verstuurd. Voor bouwmachines is de TAF-factor reeds verdisconteerd in de emissiefactor, welke automatisch volgt uit de invoergegevens van AERIUS Calculator. Voor een tractor is uitgegaan van emissiefactor voor Stage III-B van 3,3 gr/kWh (zonder TAF-factor). In dat geval dient de emissiefactor nog gecorrigeerd te worden voor wat betreft de TAF-factor. Aanvragers zullen enkel mobiele werktuigen inzetten vanaf bouwjaar 2015 / stage IV. Het borgen hiervan is een handhavings-/toezichtaspect.

4.6 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige door aanvrager aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

De aanvraag voldoet aan de beleidsregel “intern en extern salderen in Limburg december 2019”.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wnb.



Bijlage 1 Aeries-berekening Vrakelbergerweg



Bijlage 2 Aeries-berekening Daelsweg