



## **WATERVERGUNNING**

### **1. Besluit**

Op 19 november 2019 heb ik uw aanvraag ontvangen voor het bouwen en hebben van drie woningen binnen de kern- en beschermingszone van regionale keringen ter plaatse van Molenpad 5 te Rijnsaterwoude.

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Waterverordening Rijnland, de Keur van het hoogheemraadschap van Rijnland met de daarbij behorende uitvoeringsregels, de Algemene wet bestuursrecht en de bij onderdeel 3 genoemde overwegingen besluiten dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland als volgt:

- I. De gevraagde **vergunning te weigeren** voor het graven, bouwen en hebben van woning 3 binnen de kern- en beschermingszone van de regionale kering aan de achterzijde van de percelen langs de Herenweg;
- II. De gevraagde vergunning te verlenen voor het graven, bouwen en hebben van woningen 1 en 2 binnen de regionale kering langs Molenpad;  
  
zoals weergegeven op de 2 gewaarmerkte bijlage(n) die bij dit besluit behoren.
- III. Aan de vergunning de in onderdeel 3 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Dit besluit is genomen voor Vink + Veenman bv, dhr. Ronald Goedhart, Nieuwveenseweg 32 , 2421 LD Nieuwkoop.



## 2. Ondertekening

Besloten te Leiden op 30 januari 2020

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,

S. Veldkamp  
Afdeling Vergunningverlening & Handhaving  
Teamleider Noord

## 3. Voorschriften

### Bijzondere voorschriften

Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een waterstaatswerk of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het hoogheemraadschap vergunning is vereist.

### Waterkeringen

1. Er mogen geen (open) ontgravingen plaatshebben binnen het profiel van vrije ruimte van de waterkering. Het profiel van vrije ruimte heeft een kruinbreedte van 1,5 m op een hoogte van ten minste NAP min 0,10 m, met een binnentalud van 1:5 dat op een hoogte van NAP -3,46 m overgaat in een horizontale lijn.
2. De vergunninghouder moet van te voren de nulsituatie bepalen. De meetresultaten moet hij overleggen aan het hoofd van de van Rijnland. Alle eventuele in de waterkering lichamen optredende nazakkingen moeten door vergunninghouder worden hersteld.
3. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.



### **Algemeen**

4. Calamiteiten moeten per direct worden gemeld aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving. Tevens moeten direct maatregelen worden getroffen om de gevolgen van de calamiteit weg te nemen.
5. Tijdelijke werken moeten na afloop van het gebruik volledig worden verwijderd en door de werkzaamheden ontstane ondiepten in de watergang moeten worden verwijderd.

### **Algemene voorschriften**

1. Meldingsplicht  
Minstens 5 werkdagen voordat u met de uitvoering van de werken begint, moet u de uitvoering melden aan de afdeling Vergunningverlening en Handhaving, door middel van een meldingsformulier of via <http://www.rijnland.net/uw-loket/activiteit-in-bij-water-of-dijk/uw-werk-gaat-van-start>.
2. Controle op de uitvoering  
De houder van dit besluit moet medewerkers van Rijnland toegang verlenen tot alle locaties waarvoor dit besluit geldt. Daarbij wordt alle gewenste informatie door of namens de vergunninghouder verstrekt.
3. Aanwezigheid besluit  
Dit besluit of een afschrift ervan moet tijdens de uitvoering van het werk aanwezig zijn en op aanvraag van een medewerker van de afdeling V&H van het hoogheemraadschap direct ter inzage worden gegeven.
4. Wijziging werk  
De houder moet wijzigingen schriftelijk melden. Deze melding moet hij doen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap. Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland kan eisen dat voor de wijziging een nieuwe aanvraag wordt ingediend.

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland kan de houder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen. Dit kan gebeuren in verband met werken die het hoogheemraadschap zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat.



5. Calamiteiten

Als de houder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct telefonisch melden en schriftelijk bevestigen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap. De aanwijzingen van het hoogheemraadschap moeten direct worden opgevolgd.

6. Onderhoud

Het werk waarvoor dit besluit is verleend, moet voortdurend door of namens de houder in goede staat worden gehouden.

7. Adreswijziging

De houder moet een wijziging in zijn adres binnen 4 weken schriftelijk of per e-mail melden aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap.

8. Rechtsopvolging

Op grond van artikel 6.24 van de Waterwet geldt deze vergunning voor de houder en diens rechtsopvolger(s). De houder is verplicht het besluit aan de rechtsopvolger over te dragen. De nieuwe houder moet de overdracht binnen 4 weken na rechtsopvolging schriftelijk of per e-mail melden aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap van Rijnland.

9. Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het college een vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van artikel 6.22 lid 3 van de Waterwet trekt het college de vergunning geheel of gedeeltelijk in:

- op aanvraag van de vergunninghouder, voor zover de doelstellingen en belangen, bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet,;
- Door omstandigheden waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet bedoelde doelstellingen en belangen;
- Als een voor Nederland bindend verdrag of besluit van een volkenrechtelijke organisatie, dan wel een wettelijk voorschrift ter uitvoering daarvan, daartoe verplicht.

Het werk waarvoor vergunning is verleend, moet in dit geval door of namens de vergunninghouder worden verwijderd. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder tenzij bijzondere omstandigheden aanleiding geven tot het overeenkomen van een andere regeling.



#### 10. Niet-naleving voorschriften

Als de houder in gebreke blijft de voorschriften na te leven, kan Rijnland hierin voorzien, op kosten van de houder, ingevolge artikel 61 van de Waterschapswet.

## 4. Grondslag en overwegingen

### Wettelijke grondslag

In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Het hoogheemraadschap van Rijnland heeft deze doelstellingen concreet gemaakt via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. Dit is gebeurd in de Keur Rijnland 2015, de bij deze keur behorende uitvoeringsregels en het Waterbeheerplan 2016-2021. Deze normen en dit beleid is – in samenhang met de Algemene Wet Bestuursrecht, de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, en het provinciaal Waterplan – het kader waarbinnen de besluitvorming van Rijnland plaatsvindt.

Binnen dit kader is beoordeeld of uw aanvraag verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer.

### Overwegingen

Dijkgraaf en hoogheemraden hebben het volgende overwogen:

De volgende handelingen:

- a. het graven, bouwen en hebben van woning 3 binnen de kern- en beschermingszone van de regionale kering aan de achterzijde van de percelen langs de Herenweg;
- b. het graven, bouwen en hebben van woningen 1 en 2 binnen de regionale kering langs Molenpad;

is vergunningplichtig op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Keur Rijnland 2015.

De handelingen zijn getoetst aan beleidsregel 19.8 Bouwen en beleidsregel 20.5 Grondverzet.

### Woning 3

Uit de aanvraag en de daarbij overlegde gegevens is gebleken dat handeling a. **niet voldoet** aan artikel 2 uit beleidsregel 19.8 en artikel 3 uit beleidsregel 20.5.



Woning 3 wordt binnen het profiel van vrije ruimte van de regionale kering aan de achterzijde van de percelen langs de Herenweg aangebracht. Hiernaast, heeft Rijnland redenen om aan te nemen dat met de woning het maaiveld tussen de woning en de kering (de tuin) zal worden aangepast. De woning ligt immers lager dan een groot deel van het huidige maaiveld. Vink+Veenman heeft in het overleg van 8 januari 2020 ook niet ontkend dat deze wens bestaat.

In een eerder stadium hebben wij aangegeven te willen afwijken van het beleid dat de woning buiten het vigerende profiel van vrije ruimte moet worden gesitueerd. Het betreft hier een niet genormeerde polderkade. Niet over de gehele lengte is er sprake van een waterkerende functie. Voor de beoordeling wordt er uitgegaan van een alternatief profiel van vrije ruimte..

Het alternatieve profiel van vrije ruimte heeft gerekend ter plaatse van de sloot (x- en y-coördinaten: 106158 en 467182), een kruinbreedte van 1,5 m op een hoogte van NAP -0,77 m en een helling van 1:5. Het alternatieve profiel strekt zich uit in alle richting. Indien er geen ontgravingen of werken binnen dit profiel worden aangebracht, kan Rijnland instemmen met de bouw van woning 3 en de inrichting van het perceel.

Het (alternatief) profiel van vrije ruimte is nodig om de waterkerende functie te kunnen waarborgen. Het alternatief profiel is direct afgeleid van het vigerende profiel van vrije ruimte. Hoogte, breedte kruin en binnentalud zijn hetzelfde. Het alternatief profiel houdt echter op ter plaatse van het te keren water en loopt minder ver door. Dit is gunstiger voor de aanvrager.

Dit alternatief profiel is in een mail van 26 september 2019 gecommuniceerd naar Vink+Veenman. Op 19 november 2019 is de aanvraag voor de bouw van de drie woningen ontvangen. In een brief van 2 december 2019 is geconstateerd dat de gevraagde informatie niet was aangeleverd. In dezelfde brief is aangegeven dat op basis van de overgelegde gegevens vergunning zou worden geweigerd. Op 8 januari 2020 heeft Rijnland op verzoek van Vink+Veenman in een overleg het alternatief nader toegelicht en uitstel verleend voor het aanleveren van de gevraagde informatie. Middels een mail van 9 januari is afgesproken dat de gevraagde gegevens uiterlijk in week 4 zouden worden overgelegd.

In het overleg en in de mail is gevraagd om vier dwarsprofielen met het bestaande maaiveld, het nieuwe maaiveld (tuin) na oplevering van de woning, de woning en de garage. In plaats van de gevraagde dwarsprofielen, is er voor woning 3 op 23 januari 2020 een plattegrond aangeleverd met afstanden.

In de toelichting bij de overgelegde plattegrond wordt aangegeven dat alleen hetgeen binnen de cirkel valt binnen het profiel van vrije ruimte zou vallen. De cirkel heeft een straal van circa 13 m. Zoals hierboven aangegeven is het alternatief profiel afgeleid van het vigerende profiel. Het vigerende profiel heeft gerekend van de as van de kering een breedte van 26,5 m.



De aangeleverde informatie is niet conform hetgeen is besproken, onjuist en zodanig dat niet eenduidig wordt aangetoond dat er niet binnen het (alternatief) profiel van vrije ruimte wordt gegraven. Conform artikel 3 van beleidsregel 20.5 Grondverzet zijn graafwerkzaamheden alleen toegestaan wanneer dit buiten het (alternatief) profiel van vrije ruimte plaatsvindt. Ondanks dat dit meerdere malen is gecommuniceerd heeft Vink+Veenman niet de informatie overgelegd die aantoont dat hier aan wordt voldaan. Om deze reden wordt vergunning geweigerd.

### **Woning 2 en 3**

Waterkeringen (dijken en kaden) bieden bescherming tegen overstroming. Bouwen op een waterkering kan negatieve effecten hebben op de waterkering. In de legger Regionale waterkeringen is het profiel van vrije ruimte opgenomen. Het profiel van vrije ruimte is de ruimte in grondmassa ter weerszijden van een regionale waterkering die benodigd is om de waterkering aan de norm te laten voldoen. Bouwwerken dienen om deze reden buiten dit profiel te worden gesitueerd opdat de stabiliteit, waterkerendheid en onderhoud aan de kering is geborgd.

Na aanpassing van de woningen en het aanleveren van nieuwe dwarsprofielen, wordt er aangetoond dat woningen 2 en 3 buiten het profiel van vrije ruimte worden aangebracht. Hiermee wordt voldaan aan artikel 2 uit beleidsregel 19.8 en artikel 3 uit beleidsregel 20.5 en is de waterkerendheid en stabiliteit van de kering is hiermee geborgd.

### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande is gebleken dat **handeling a. niet verenigbaar** is met de doelstellingen van het waterbeheer en om die reden niet vergunbaar is. In deze concrete situatie is geen sprake van een bijzondere omstandigheid die tot afwijking van het beleid zou kunnen nopen (artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht). Daarom achten dijkgraaf en hoogheemraden de handeling niet aanvaardbaar en is de gevraagde vergunning hiervoor geweigerd.

Op grond van het vorenstaande is gebleken dat handelingen b. onder het stellen van voorwaarden verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Daarom achten dijkgraaf en hoogheemraden de handelingen aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.



## 5. Procedure

### Als u het niet eens bent met deze beslissing

Bent u het niet eens met de inhoud van dit besluit of is het besluit onduidelijk? Neem dan eerst contact op met Paules Dukker (071-3063460). Dit kan voorkomen dat u een bezwaarschrift moet schrijven. Medewerkers van de afdeling vergunningverlening en handhaving nemen dan met u het besluit door. Komt u er samen niet uit, dan kunt u alsnog digitaal of op papier een bezwaarschrift indienen bij het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland.

Als u een bezwaarschrift wilt indienen, doe dat dan binnen de wettelijke termijn, zes weken na de verzenddatum van dit besluit.

Het adres voor het indienen van het bezwaar op papier is: Postbus 156, 2300 AD Leiden.

Voor het indienen van digitaal bezwaar, zie [www.rijnland.net/bezwaar](http://www.rijnland.net/bezwaar) onder het

kopje 'formulieren'. Vermeld in het onderwerp/briefhoofd 'bezwaarschrift'.

Schrijf in uw bezwaarschrift ten minste:

- Uw naam, adres en telefoonnummer
- De datum van uw bezwaarschrift
- Het nummer van deze brief; u kunt ook een kopie van dit besluit bijvoegen
- De reden waarom u het niet eens bent met dit besluit
- Uw handtekening

Het besluit is ook geldig tijdens de bezwaarschriftprocedure. Om dat te voorkomen kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de bestuursrechter. Daaraan zijn kosten verbonden. Voor nadere informatie over de voorwaarden, kijk op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>.