

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038 499
@overijssel.nl
Zaaknummer 5904975

Bio KKP B.V.

Oude Dalfserweg 6
8141 PL HEINO

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
30.09.2020	2020/0261876	div.		

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte

U adviseur, van Encosol B.V. te Kampen, heeft namens u een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 23 juli 2020¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een biomassacentrale aan de Verkavelingsweg 12 in IJsselmuiden, waarin 3 stookketels met elk een vermogen van 5 MW staan. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een vergunning² voor het in werking hebben van een biomassacentrale aan de Verkavelingsweg 12 in IJsselmuiden. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- berekening AERIUS Calculator d.d. 11 juli 2020 met kenmerk S3VmFc8BF44B.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Met het in werking treden van deze nieuwe natuurvergunning vervangt die de (oude) natuurvergunning (6 december 2017 met kenmerk 2017/0428983). Zodra de nieuwe natuurvergunning onherroepelijk is geworden, vervalt de (oude) natuurvergunning van 6 december 2017 met kenmerk 2017/0428983.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven. Indien er een verschil is tussen de aanvraag en de voorschriften, dan zijn de voorschriften bepalend.

¹ EDO-kenmerk 2020/0208394

² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³.
De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving		Leges bedrag
7.1.2	WNB aanvraag vergunning art. 2.7 3e lid in samenhang met PAS art. 1.13 WNB overige activiteiten	€	2.179,00
		Totaal leges	€ 2.179,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met [REDACTED] of bij zijn afwezigheid met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Bijlagen:

- Bijlage 1** Voorschriften
- Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit
- Bijlage 3** Aeries-berekening kenmerk S3VmFc8BF44B

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Kampen, Postbus 5009, 8260 GA Kampen;
- Encosol B.V., t.a.v. [REDACTED], Eckertstraat 9, 8263 CB Kampen.

³ Belastingverordening Overijssel

Reageren op het besluit?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter, als u belanghebbende bent.

U kunt beroep instellen als u belanghebbende bent, en:

1. u een zienswijze tegen het ontwerpbesluit heeft ingediend,
Of:
2. het u in redelijkheid niet kan worden verweten dat u geen zienswijze heeft ingediend,
Of:
3. u bezwaar heeft tegen de wijzigingen die zijn aangebracht in het besluit, ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Stuurt u dan een beroepschrift naar de Rechtbank Overijssel. Deze rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift zodat de rechtbank weet om welk besluit het gaat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met ons besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
4. U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit ter inzage hebben gelegd.

Uw beroepschrift kunt u op 3 manieren versturen.

1. Met de post naar: Rechtbank Overijssel, Afdeling bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.
2. Met een faxbericht. Het faxnummer van Rechtbank Overijssel is: 088 - 361 0061
3. Via internet. U gebruikt daarvoor het digitaal beroepschriftformulier van de rechtbank. Het formulier vind u op www.rechtspraak.nl.

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de hiervoor genoemde website. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u met de Informatiebalie Rechtbank Overijssel: 088 - 361 5555.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven genoemde telefoonnummer.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geef u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het bedrijf mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met de onderstaande tabel:

Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Bronnummer Aërius-berekening Kenmerk: S3VmFc8BF44B	Omschrijving	Aantal inzet	Maximale NH3-emissie in kg/jaar	Maximale NOx-emissie in kg/jaar
1 ^x	Ketel 1 (5 MW) + 0,5 ketel 2 (5 MW)	Per jaar totaal maximaal 10.800 uur vollast	1.615,6	11.712,80
2 ^x	Ketel 3 (5 MW) + 0,5 ketel 2 (5MW)			
3	Wegverkeer BIOKKP-terrein Lichte voertuigen Zware voertuigen	2 /etmaal 3/ etmaal	< 1	4,33
4	Verkeer Verkavelingsweg Lichte voertuigen Zware voertuigen	1 /etmaal 4/ etmaal	< 1	3,38
5	Verkeer Hartogsweg Lichte voertuigen Zware voertuigen	1 /etmaal 4 /etmaal		13,29
6	Verreiker/shove (dieselolieverbruik/jaar)	7.500 liter		83,16

^x In de aanvraag is aangegeven om het totaal maximale aantal draaiuren op te nemen.

2. Elke ketel dient te zijn voorzien van een doelmatig werkende bedrijfsurenteller. Per kalenderjaar dient het aantal bedrijfsuren van elke ketel te worden geregistreerd. Deze registratie dient tenminste 5 jaar te worden bewaard.
3. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	6
A2	Bevoegdheid	6
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	6
A3	Procedure	6
A3.1	Adviesverzoek aan gemeente	6
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	7
A4.1	Wettelijke regels	7
A4.2	Provinciaal beleid	7
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	7
A5	Vergunningplicht	7
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	7
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	7
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	7
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	7
B1.3	Vaststellen overige effecten	8
B1.4	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	8
B1.5	Toetsing aan overige vereisten	8
B1.6	Eindconclusie toetsing	8
B2	Zienswijzen	9
B2.1	Bespreking van ingediende zienswijze	9
B3	Adviezen	9
B3.1	Bespreking van adviezen	9
C	SLOTCONCLUSIE	9

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een biomassacentrale, waarin 3 stookketels van 5 MW staan, aan de Verkavelingsweg 12 in IJsselmuiden. Voor de biomassacentrale, waarin 2 stookketels van elk 7,5 MW gepland waren, is eerder, op 6 december 2017, kenmerk 2017/0428983, door de provincie Overijssel een natuurvergunning verleend.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier Wet Natuurbescherming 2017; gedateerd 23-07-2020;
- Onderbouwing Wet natuurbescherming Vergunning aanvraag BIOKKP B.V. Versie v2.0, Datum rev2; 17-7-2020;
- Plattegrondtekening: Locatie-indeling Hartogsweg 12 NB vergunning; Versie 12, datum 06-07-2020;
- Machtigingsformulier;
- (Verskil) berekening stikstofdepositie met AERIUS Calculator; gedateerd 11 juli 2020; kenmerk S3VmFc8BF44B.

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 23 juli 2020 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁵ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Kampen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁵ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 3,5 kilometer). Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrictlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden, te weten Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht. Dit gebied is op 24 maart 2000 door het toenmalige ministerie (nu ministerie van EZ) aangewezen als Vogelrichtlijngebied(-en).

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

U beschikt over een vergunning op basis van de Wet Natuurbescherming, verleend door de provincie Overijssel, 6 december 2017, kenmerk 2017/0428983. U wilt een wijziging van uw activiteiten ten opzichte van deze vergunde situatie.

Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel⁶ wordt dat alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen⁷ met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht. Daarin zijn niet 2 biomassa-verbrandingsinstallaties van elk 7,5 MW maar 3 installaties van elk 5 MW geïnstalleerd.

⁶ Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁷ Luchtfoto Atlas van Overijssel

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

Conclusie:

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator⁸ blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de eerder verleende natuurvergunning.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan de eerder verleende natuurvergunning. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

B1.3 Vaststellen overige effecten

Uw bedrijf bevindt zich op circa 3.500 m afstand van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten uit te sluiten. Uw bedrijfsactiviteiten wijzigen zich (met uitzondering van het feit dat er nu 3 in plaats van 2 verbrandingsinstallaties aanwezig zijn) niet ten opzichte van de eerder verleende vergunning.

Conclusie

Uit de toetsing van uw aangevraagde project blijkt dat er door de maatregelen geen sprake is van negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde vergunning te weigeren. Er zijn geen andere vereisten relevant die weigering rechtvaardigen.

B1.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

B1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb⁹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.6 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

⁸ AERIUS-kenmerk S3VmFc8BF44B

⁹ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

B2 Zienswijzen

B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft van 7 augustus 2020 tot en met 19 september 2020 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

B3 Adviezen

B3.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van Kampen zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Verkavelingsweg 12 te IJsselmuiden te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

BIJLAGE 3 - Aerius-berekening, kenmerk S3VmFc8BF44B, gedateerd 11 juli 2020