




W.Z19.107862.02 / D200637570

Bekendmaking van rechtswege verleende omgevingsvergunning

Op 16 januari 2020 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen met OLO-nummer 4890031, voor het toepassen van de afvalstroom plantaardige olie met euralcode 07 01 99 als co-substraat in de co-vergistingsinstallatie (BECH) op de locatie Lorentzstraat 5 te Harderwijk. De aanvraag bestaat uit de volgende activiteit(en):

- A. het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo).

Van rechtswege verleende omgevingsvergunning

Omdat wij niet binnen de wettelijke beslistermijn een besluit hebben genomen op de aanvraag, is de aangevraagde omgevingsvergunning van rechtswege (automatisch) ontstaan op 7 augustus 2020 (zie artikel 3.9 lid 3 Wabo jo. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht).

Voorschriften

Om ernstige nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, verbinden wij ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.31 lid 1 onder c Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

1. De onderstaande afvalstof wordt aan het overzicht met afvalstoffen conform bijlage 2 van de revisievergunning van 15 oktober 2007 (kenmerk MPM9374) toegevoegd:

Afvalstof	Euralcode	Status
Afval van organische chemische processen, niet elders genoemd afval (plantaardige olie).	07 01 99	Niet-gevaarlijk

2. De in voorschrift 1 genoemde afvalstof moet nog worden verwerkt in het AV-beleid en AO/IC. Dit aangepast AV-beleid en AO/IC moet binnen 8 weken na publicatie van deze bekendmaking ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

Opmerkingen

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning hebben wij opmerkingen die relevant zijn bij de realisatie van het plan. Deze opmerkingen zijn verderop in dit besluit opgenomen (in een bijlage).

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning. De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 4890031;
- Toelichting milieuneutrale wijziging WABO (16-1-2020);
- Stikstofdepositieonderzoek RWZI Harderwijk (9-7-2020, referentie BH4036IBRP001F01, Royal HaskoningDHV Nederland B.V.);
- Aeriusberekening RhBhdeQrbvBn (9-7-2020);
- Bijlage 1: bijlage 2 overzicht te accepteren afvalstoffen uit de verleende omgevingsvergunning van 15-10-2007;
- Bijlage 2: AV-beleid concept;
- Bijlage 3: Definitieve erkenning in verband met omzetting in biogas van categorie 2- en 3-materiaal waarbij het vergistingsresidu als niet verwerkt wordt beschouwd (21-1-2019, referentie NVWA/744111.01, Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit);
- Bijlage 4: Beoordeling Gums Biopetrol Rotterdam (16-7-2014);
- Bijlage 5: Biopetrol productieproces en Euralcode (29-5-2018, Biogas Solutions NV);
- Bijlage 6: Interpretatie meststoffenregelgeving (16-1-2018).



Procedure

Op de aanvraag om een omgevingsvergunning is de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegepast.

Op 9 maart 2020 is een verlengingsbesluit genomen (kenmerk OD50 / W.Z19.107862.02 / D200315796) om de termijn voor het nemen van de beslissing te verlengen met 6 weken. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 31 maart 2020 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben op 22 april 2020 het verzoek van Waterschap Vallei en Veluwe gekregen om de indieningstermijn voor de aanvulling uit te stellen tot 16 juli 2020. Dit hebben wij goedgekeurd en bevestigd op 26 juni 2020. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 14 juli 2020.

Bezwaar

Gedurende zes weken, die ingaan op de dag na bekendmaking, kan een belanghebbende een schriftelijk bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

In het bezwaarschrift dienen in ieder geval de volgende gegevens vermeld te worden:

1. naam en adres (inclusief postcode) van de indiener;
2. de datum;
3. een omschrijving van dit besluit;
4. de gronden (motieven) waarop het bezwaar berust;
5. de handtekening.

Inwerkingtreding

In hoofdstuk 6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de datum van inwerkingtreding van omgevingsvergunningen geregeld. De datum waarop een omgevingsvergunning in werking treedt, en er dus een begin kan worden gemaakt met de realisatie van een project, kan van geval tot geval verschillen.

De werking van een van rechtswege verleende omgevingsvergunning wordt opgeschort totdat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken of, indien bezwaar is gemaakt, op dit bezwaar is beslist (zie artikel 6.1 lid 4 Wabo).

De vergunninghouder kan de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken de opschorting op te heffen.

Nijmegen, 2 oktober 2020

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

Bijlagen:

- Opmerkingen



Bijlage: Opmerkingen

Afvalverwerking

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

De volgende afvalstoffen conform bijlage 2 van de revisievergunning van 15 oktober 2007 (kenmerk MPM9374), worden voor slibindikking en (co-)vergisting ingenomen bij de RWZI Harderwijk:

Afvalstof	Euralcode	Status
Teruggenomen conservenblikken met soep, vleeswaren, vis, mosselen, e.d. en productverliezen bij conservenbereiding.	02 02 03	Niet-gevaarlijk
Productverliezen voedingsmiddelen bij conservenbereiding.		
Groente-, fruit- en aardappelresten.	02 03 01	Niet-gevaarlijk
Groenteresten.	02 03 04	Niet-gevaarlijk
Productverliezen uit de voedingsmiddelenindustrie.		
Inhoud van teruggenomen conservenblikken fruit, groente, soepen (zonder) vlees.		
Ontdooide diepvriesproducten.		
Vorraden vanuit de voedingsmiddelen industrie die niet meer geschikt zijn voor consumptie door brand of andere calamiteit.	02 03 05	Niet-gevaarlijk
Slib van de afvalwaterbehandeling, afkomstig van de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse.		
Slib van afvalwaterbehandeling bij de suikerverwerking.	02 04 03	Niet-gevaarlijk
Suikerwater afkomstig van de reiniging van procesonderdelen.	02 04 99	Niet-gevaarlijk
Melk met geringe dosis antibiotica.	02 05 01	Niet-gevaarlijk
Slib van de afvalwaterbehandeling bij de zuivelindustrie.	02 05 02	Niet-gevaarlijk
Voor verwerking of consumptie ongeschikt materiaal, afkomstig van bakkerijen en banketbakkersindustrie, zoals room, deeg, zure gebakjes, e.d.	02 06 01	Niet-gevaarlijk
Slib van afvalwaterbehandeling bij bakkerijen en banketbakkersindustrie.	02 06 03	Niet-gevaarlijk
Productverliezen bij de bereiding van alcoholische dranken en	02 07 02	Niet-gevaarlijk



destillatiemengsel.		
Productverliezen, afkeur en voorraden die niet meer geschikt zijn voor verwerking of consumptie door brand of andere calamiteiten, vrijkomend bij de productie van alcoholische en niet-alcoholische dranken; in beslag genomen alcoholische dranken.	02 07 04	Niet-gevaarlijk
Slib van de afvalwaterbehandeling bij de productie van alcoholische en niet-alcoholische dranken.	02 07 05	Niet-gevaarlijk
Organisch afbreekbaar papierslib.	03 03 11	Niet-gevaarlijk
C-bron Vartech, zijnde een organische stof die goed afbreekbaar is, zoals azijnzuur of een suikeroplossing.	04 02 10	Niet-gevaarlijk
Putvetten na zeefbocht die uitsluitend spijsolie en -vetten bevatten, afkomstig van afvalwaterzuivering.	19 08 09	Niet-gevaarlijk
Gescheiden ingezamelde spijsolie en -vetten, afkomstig van horeca, centrale keukens. e.d.	20 01 25	Niet-gevaarlijk
Slib van septic tanks.	20 03 04	Niet-gevaarlijk
Slib van het reinigen van riolen.	20 03 06	Niet-gevaarlijk
Slib van mobiele toiletten.	20 03 99	Niet-gevaarlijk
Slib van afvalwaterbehandeling bij BFLG van vetten, smeermiddelen, zeep, detergents, desinfecterende middelen en cosmetische producten dat geen gevaarlijke stoffen bevat.	07 06 12	Niet-gevaarlijk
Roostergoed, afkomstig van afvalwaterzuivering.	19 08 01	Niet-gevaarlijk
Afval van de zandvang, afkomstig van afvalwaterzuivering.	19 08 02	Niet-gevaarlijk
Slib van de behandeling van stedelijk afvalwater, afkomstig van afvalwaterzuivering.	19 08 05	Niet-gevaarlijk
Slib van de biologische zuivering van industrieel afvalwater dat geen gevaarlijke stoffen bevat.	19 08 12	Niet-gevaarlijk
Zwevende stof uit ruw drinkwater	19 09 01	Niet-gevaarlijk
Waterzuiveringsslib, afkomstig van de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik.	19 09 02	Niet-gevaarlijk
Biologisch afbreekbaar keuken- en kantineafval, zoals swill, vet, e.d.	20 01 08	Niet-gevaarlijk
Tuinafval.	20 02 01	Niet-gevaarlijk
Flotatieslib van afvalwaterzuivering bij slachterijen en de vleesverwerkende industrie.	20 02 04	Niet-gevaarlijk
Percolatiewater van compostering.	19 05 99	Niet-gevaarlijk
Percolatiewater van stortplaatsen dat geen gevaarlijke stoffen bevat.	19 07 03	Niet-gevaarlijk
Verontreinigd water dat geen gevaarlijke stoffen bevat.	19 13 08	Niet-gevaarlijk
Spoelwater afkomstig van reiniging van afvalcontainers.	20 01 99	Niet-gevaarlijk
Drijfmest van landbouw.	02 01 06	Niet-gevaarlijk

Binnen de inrichting is de Bio Energie Centrale Harderwijk (BECH) gesitueerd. De BECH betreft een Co-vergistingsinstallatie waarin de afvalstromen zoals vernoemt in bijlage 2 van de revisie-vergunning van 15 oktober 2007 (kenmerk MPM9374) mogen worden vergist als co-substraat indien deze staan genoemd in bijlage Aa behorende bij artikel 4 van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (zie voorschrift 3.2.2 in de Milieuneutrale veranderingsvergunning van 17 juni 2014 (kenmerk 2014-003255/MPM27700)).

In de aangevraagde situatie wordt bovenstaande lijst uitgebreid met de volgende afvalstof:

Afvalstof	Euralcode	Status
Afval van organische chemische processen, niet elders	07 01 99	Niet-gevaarlijk



genoemd afval (plantaardige olie).		
------------------------------------	--	--

Deze afvalstroom is afkomstig van Biopetrol Rotterdam. Het beleid voor deze afvalstroom is neergelegd sectorplan 7 'Gescheiden ingezameld/afgegeven organisch bedrijfsafval' en is gericht op nuttige toepassing. In sectorplan 7 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Deze minimumstandaard voor plantaardige vetten is:

- composteren met het oog op recycling of;
- vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door narijping (nacompostering of een andere vorm van aerobe droging) met het oog op recycling van het digestaat.

Het in de vergunningaanvraag beschreven verwerkingsmethode voor plantaardige vetten (co-vergisten) voldoet aan de minimumstandaard en kan daarmee als doelmatig worden aangemerkt.

Volgens voorschrift 3.2.1 van de Wabo vergunning van 14 januari 2016 (kenmerk Z-15-04893) mag ten behoeve van de co-vergistingsinstallatie jaarlijks maximaal 75.000 ton dierlijke mest en 25.000 ton co-substraten worden geaccepteerd c.q. verwerkt. Hiervan zal niet worden afgeweken. Er vindt geen uitbreiding plaats van hoeveelheden.

Mengen niet gevaarlijk afval

Afvalstoffen dienen na het ontstaan zoveel als mogelijk gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare afvalstoffen, alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen, wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van de niet gevaarlijke afvalstroom plantaardige vetten met mest en overige co-substraten als volgt beoordeeld:

Het mengen van plantaardige vetten met mest en overige co-substraten is noodzakelijk om het vergistingsproces zo optimaal mogelijk te laten verlopen. Bij het mengen van deze afvalstromen worden geen gevaarlijke afvalstoffen met elkaar vermengd. Alle binnenkomende plantaardige vetten met mest en overige co-substraten wordt conform de Meststoffenwet vooraf gewogen en bemonsterd. Het plantaardige vet wordt ook visueel geïnspecteerd en bemonsterd. Voordat de afvalstoffen worden gemengd in de vergisters, is dus bekend wat de kwaliteit is.

Digestaat is het product na de vergisting. Het wordt gezien als dierlijke mest als het uit ten minste 50% (gebaseerd op gewicht) uitwerpselen van dieren bestaat, aangevuld met een of meer van de producten van bijlage Aa, onderdeel IV uit de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet. Dit betekent dat de regels voor gebruik, vervoer, handel en opslag voor dierlijke mest gelden. Als co-producten mogen alleen de producten worden gebruikt die staan in bijlage Aa, onderdeel IV. Plantaardige vetten afkomstig van Biopetrol Rotterdam wordt genoemd in deze bijlage (categorie C1, nummer 12). Dit is de vervanger van de positieve lijst. De stoffen onder categorie C1 in deze bijlage mogen de maximale waarden niet overschrijden. Dat zijn de maximale waarden voor zware metalen (genoemd in tabel 1 van bijlage II van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet) en de maximale waarden voor organische microverontreinigingen (genoemd in tabel 4 van bijlage II van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet). RWZI Waterschap laat het plantaardig vet bemonsteren conform tabel 1 van bijlage II uit het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet en conform tabel 4 van bijlage II uit het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet. Indien het plantaardig vet hier niet aan voldoet, wordt het niet toegepast.



Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van de ingenomen afvalstromen als nuttig toepassen beoordeeld:

Bij RWZI Harderwijk worden ten behoeve van de co-vergisting (afval)stoffen, waaronder plantaardige vetten afkomstig van Biopetrol Rotterdam, uit bijlage Aa, onderdeel IV uit de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet gemengd die qua aard, samenstelling en concentraties met elkaar vergelijkbaar zijn. Dit kan worden beschouwd als nuttig toepassen van de (afval)stromen.

Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens een techniek die ten minste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. De vergunning kan hiervoor worden verleend.

Aangezien de Meststoffenwet en het bijbehorende uitvoeringsbesluit en de bijbehorende uitvoeringsregeling rechtstreeks van toepassing zijn, nemen wij geen voorschriften op ten aanzien van het mengen van plantaardige vetten met mest en overige co-substraten.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP3 is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Dit is echter in concept en niet compleet. De nieuwe afvalstroom (plantaardig vet, euralcode 07 01 99) moet nog worden toegevoegd. Wij hebben dan ook een voorschrift opgenomen dat binnen 8 weken nadat deze van bekendmaking van rechtsweg verleende omgevingsvergunning is gepubliceerd, er een aangepast AV-beleid en AO/IC moet worden opgestuurd ter goedkeuring.