



M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT

Aanvrager :
Datum besluit : 2 oktober 2020
Onderwerp : M.e.r.-beoordeling, oprichting installatie voor verwijdering van afval
Gemeente / locatie : Beuningen / Geerstraat 3a te Winssen
Zaaknummer : W.Z17.104846.05
Activiteit : Milieueffectrapportage beoordelingsbesluit

.

BESLUIT M.E.R. BEOORDELING

I. ONDERWERP

Op 19 mei 2020 hebben wij van _____ een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen.

De aanmeldingsnotitie betreft het volgende project:

- het oprichten van een installatie voor de verwijdering van afval met een capaciteit van 50 ton per dag of meer door het breken van puin met een puinbreker (maximaal 12 dagen per jaar);
- op- en overslag van afval dat van buiten de inrichting afkomstig is. Het gaat daarbij om grond, groenafval, bouw- en sloopafval, puin, (A-, B- en C-)hout en ijzer;
- vergroting van het op- en overslagterrein.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting _____, gelegen aan Geerstraat 3a te Winssen.

Om dit project te realiseren is een omgevingsvergunning Wabo nodig voor het oprichten en in werking hebben van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo).

II. BESLUIT

Wij besluiten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan de wettelijke adviseurs en andere betrokken bestuursorganen.

III. ONDERTEKENING EN VERZENDING

Het College van Burgemeester en Wethouders van Beuningen,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING

VOORBEREIDINGSBESLUIT

Dit besluit wordt gezien als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen dit besluit kan alleen bezwaar worden gemaakt door een belanghebbende, die rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen.

PUBLICATIE

Het besluit wordt bekendgemaakt door de gemeente Beuningen op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Tevens wordt het besluit bekendgemaakt in de Staatscourant.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

De aanmeldingsnotitie, het m.e.r.-beoordelingsbesluit en de bijbehorende stukken kunnen gedurende een termijn van zes weken op verzoek worden ingezien. Om het besluit in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via het emailadres wabo@odrn.nl of er kan gebeld worden met telefoonnummer 024 – 751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 7 oktober 2020.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 19 mei 2020 hebben wij van _____ een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wm ontvangen. De aanmeldingsnotitie is op 31 juli 2020 aangevuld. Bij de aanmeldingsnotitie is een beschrijving gevoegd om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting _____ (hierna: Willems), gelegen aan Geerstraat 3a te Winssen.

1.2. Projectbeschrijving

De aanmeldingsnotitie betreft het volgende project:

- het oprichten van een installatie voor de verwijdering van afval met een capaciteit van 50 ton per dag of meer door het breken van puin met een puinbreker (maximaal 12 dagen per jaar);
- op- en overslag van afval dat van buiten de inrichting afkomstig is. Het gaat daarbij om grond, groenafval, bouw- en sloopafval, puin, (A-, B- en C-)hout en ijzer;
- vergroting van het op- en overslagterrein.

De aanmeldingsnotitie bestaat uit de volgende documenten:

- aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling _____, mei 2020;
- plattegrond-/inrichtingstekening d.d. 5 april 2019;
- akoestisch onderzoek d.d. 27 september 2019;
- memo geluid d.d. 8 augustus 2019;
- onderzoek luchtkwaliteit d.d. 27 november 2018;
- aanvraag vergunning i.h.k.v. de Wet natuurbescherming d.d. 31 juli 2020.

1.3. Vergunningen

Voor het voorgenomen project en/of de voorgenomen veranderingen is toestemming nodig op grond van de volgende wet- en regelgeving:

- omgevingsvergunning Wabo voor het oprichten en in werking hebben van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo);
- vergunning op grond van de Wet natuurbescherming.

1.4. Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage (MER) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D, categorie 18.1: oprichting van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7. Met de voorgenomen activiteit wordt de capaciteitsgrens van 50 ton per dag of meer overschreden.

2. TOETS

Wij hebben getoetst of voor het project een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Deze toets is overeenkomstig artikel 7.17, derde lid, van de Wm uitgevoerd met behulp van de in bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r. opgenomen criteria. Bij de toetsing hebben wij rekening gehouden met de beschrijving van kenmerken en maatregelen als bedoeld in artikel 7.16, vierde lid van de Wm.

De criteria van bijlage III van de EG-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

2.1. Kenmerken van het project

Hieronder volgt onze afweging ten aanzien van:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2.1.1. Overwegingen

Omvang van het project

Het project en de effecten worden beschouwd voor de gehele inrichting. De aan te vragen veranderingen betreffen het in gebruik nemen van een puinbreker (maximaal 12 dagen per jaar), de op- en overslag van grond, groenafval, bouw- en sloopafval, puin, (A-, B- en C-)hout en ijzer en de vergroting van het op- en overslagterrein.

De omvang van het project is beperkt en op zichzelf geen reden voor het maken van een milieueffectrapport.

Cumulatie met andere projecten

Bij de bepaling van effecten van een plan/project moeten deze effecten ook in combinatie met effecten van andere projecten/plannen die zijn vastgesteld en/of in een vergunningprocedure zijn opgenomen, beoordeeld worden. Door rekening te houden met cumulatie van effecten wordt beoogd te voorkomen dat een opeenstapeling van op zich kleine effecten uiteindelijk leidt tot significante negatieve effecten. De voorgenomen activiteit van Willems heeft betrekking op een uitbreiding van een bestaande inrichting en veroorzaakt geen cumulatieve effecten op andere projecten.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De belangrijkste energiedrager welke wordt gebruikt bij het breken van puin en de op- en overslag van grond en afvalstoffen is dieselolie. Door de inzet van modern materieel zal het totale verbruik niet wezenlijk veranderen. Het voorgenomen initiatief heeft geen gevolgen voor het elektriciteits- en aardgasverbruik. Binnen de inrichting wordt adequaat omgegaan met energie.

De productie van afvalstoffen

Binnen de inrichting ontstaan afvalstoffen. Het voorgenomen initiatief heeft geen gevolgen voor de aard en de omvang hiervan. De afvalstoffen worden afgegeven aan erkende verwerkers.

Verontreiniging en hinder

De voorgenomen uitbreiding van de activiteiten heeft gevolgen voor meerdere milieuaspecten. In de aanmeldingsnotitie wordt voor wat betreft deze milieuaspecten verwezen naar rapportages, die ook onderdeel zullen zijn van de in te dienen aanvraag om omgevingsvergunning. Verdere beoordeling vindt dan ook plaats in het kader van die aanvraag krachtens artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo. In deze rapportages zijn de emissies en immissies van deze aspecten beschreven en onderzocht. De relevante milieuaspecten worden hier nader toegelicht:

Verwijdering van afval

Het project heeft betrekking op het in gebruik nemen van een puinbreker (maximaal 12 dagen per jaar) en de op- en overslag van grond, groenafval, bouw- en sloopafval, puin, (A-, B- en C-)hout en ijzer.

Willems breekt (schoon) puin / steenachtig materiaal met een erkende mobiele breker, waarbij het materiaal omgezet wordt naar een bouwstof ten behoeve van nuttige toepassing. De overige afvalstoffen zijn ontstaan bij werkzaamheden die door Willems buiten de inrichting zijn verricht of afkomstig van (agrarische) bedrijven en particulieren. Willems beschikt over een acceptatie- en verwerkingsbeleid met een administratieve organisatie en interne controle. Op deze wijze worden de milieuhygiënische en informatietechnische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. Hierdoor is een voldoende doelmatige omgang met afvalstoffen gewaarborgd.

Afvalwater

Binnen de inrichting komt hemelwater, sanitair afvalwater en afvalwater van de wasplaats en tankplaats vrij. Het afvalwater van de wasplaats en tankplaats passeert een slibvangpunt en olie-afscheider alvorens het in het gemeentelijk vuilwaterriool wordt geloosd. Het betreft gangbare zuiveringsvoorzieningen waarmee voldaan wordt aan de toepasselijke lozingseisen.

Geluid

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidsemissie van Willems. Door het treffen van maatregelen conform de Beste Beschikbare Technieken (BBT) wordt de geluidsbelasting op de omgeving gereduceerd. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het bedrijf zal kunnen voldoen aan de te stellen geluideisen. In het kader van het vergunningsproces zal dit nader worden beoordeeld.

Vanwege de wijzigingen binnen het bedrijf kan er sprake van een toename van de geluidsbelasting op een stiltegebied of een Natura-2000 gebied. Gelet echter op de afstanden tot de gebieden is niet te verwachten dat hierdoor een verstoring in de gebieden ontstaat.

Lucht

De activiteiten van Willems in de voorgenomen situatie op en buiten de inrichtingsgrens voldoen aan de luchtkwaliteitseisen uit hoofdstuk 5 van de Wm. Hierdoor wordt de luchtkwaliteit voldoende gewaarborgd.

Geur

De opslag van groenafval kan geuremissie geven, maar omdat compostering niet plaatsvindt is deze geuremissie zeer gering. De overige afvalstoffen geven geen geuremissie.

Bodem

De activiteiten moeten voldoen aan de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB 2012) waarbij sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico. Hiermee wordt de bodem voldoende beschermd.

Stikstof

Tevens kan er sprake zijn van een toename van de uitstoot van stikstof en fijn stof. Uit een reeds opgesteld luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat aan de normen die hiervoor zijn opgenomen in de Wm wordt voldaan.

Er is ook onderzoek uitgevoerd naar de stikstofdepositie van Willems. Hieruit is gebleken dat er in de beoogde situatie gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van Willems depositie van stikstof plaatsvindt. Willems heeft hiervoor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming aangevraagd bij Gedeputeerde Staten van Gelderland. Uit het onderzoek blijkt dat hiervoor voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is om verleend te kunnen worden en de beoogde situatie past eveneens binnen de Gelderse Beleidsregels die zijn vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte. Op grond hiervan bestaat voldoende zekerheid dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden.

Externe veiligheid

Het risico op ongevallen (in de zin van externe veiligheid) is, gezien de gebruikte stoffen en technologieën, beperkt. Gelet op de afstanden van opslagen van gevaarlijke stoffen tot woningen en bedrijfsgebouwen van derden zullen gevolgen van een eventueel ongeval zich beperken tot het bedrijf. De risico's vanwege ongevallen zijn, door het verbinden van voorschriften aan de te verlenen vergunning, afdoende te voorkomen dan wel te beperken. Aan het beschermingsniveau zoals dat is vastgelegd in de PGS-richtlijnen wordt voldaan.

Het risico van ongevallen en/of rampen

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn niet van toepassing op de activiteiten. Er is geen bijzonder risico op ongevallen.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Gelet op hetgeen beschreven is onder paragraaf "verontreiniging en hinder" verwachten wij geen risico's voor de menselijke gezondheid.

2.1.2. Conclusie: kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project is er geen aanleiding voor het oordeel dat een milieueffectrapport nodig is.

2.2. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande en goedgekeurde landgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen (met inbegrip van bodem, land, water en biodiversiteit) in het gebied en de ondergrond ervan;
3. het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - i. wetlands, oeverformaties, riviermondingen;
 - ii. kustgebieden en het mariene milieu;
 - iii. berg- en bosgebieden;
 - iv. natuurreservaten en -parken;
 - v. gebieden die in de nationale wetgeving zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; Natura 2000-gebieden die door de lidstaten zijn aangewezen krachtens Richtlijn 92/43/EEG en Richtlijn 2009/147/EG;
 - vi. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen, in de wetgeving van de Unie vastgesteld en relevant voor het project, al niet worden nagekomen of worden beschouwd als niet-nagekomen;
 - vii. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
 - viii. landschappen en plaatsen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

2.2.1. Overwegingen

Het bestaande grondgebruik

Het project bevindt zich op het perceel Geerstraat 3a in Winssen. Het bedrijf is hier al aanwezig. In de directe omgeving zijn gevoelige objecten (woningen) aanwezig.

Het bedrijf wordt op het eigen terrein uitgebreid met de puinbreker (maximaal 12 dagen per jaar). Uitbreiding van het op- en overslagterrein vindt aan de achterzijde van het perceel plaats. De hiervoor benodigde wijziging van het bestemmingplan heeft reeds plaatsgevonden (vastgesteld op 15 december 2015). Het doorlopen van die procedure biedt voldoende waarborgen dat het grondgebruik niet tot nadelige gevolgen zal leiden. De overige voorgenomen veranderingen betreffen in hoofdzaak veranderingen van reeds bestaande activiteiten.

Beschermingsgebieden

Het dichtbijgelegen Natura 2000-gebied 'Rijntakken' is gelegen op een afstand van circa 600 meter. Het stiltebeleidsgebied 'Veluwe' is gelegen op een afstand van circa 8,9 kilometer.

De relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

De voorgenomen activiteiten tasten de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen niet aan.

Opnamevermogen van het natuurlijk milieu, in het bijzonder van de in de EEG-richtlijn genoemde gebieden

Voor de beoogde situatie zijn stikstofdepositieberekeningen uitgevoerd om te bepalen of de activiteiten een negatief effect hebben op een Natura-2000 gebied. Hieruit is gebleken dat er in de beoogde situatie gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van Willems depositie van stikstof plaatsvindt. Overigens heeft Willems hiervoor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming aangevraagd bij Gedeputeerde Staten van Gelderland. Zoals eerder is aangegeven, is voldoende zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden.

2.2.2. Conclusie plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de paragrafen 2.1 en 2.2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de intensiteit en de complexiteit van het effect;
5. de waarschijnlijkheid van het effect;
6. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
7. de cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
8. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

2.3.1. Overwegingen

Het bereik en de aard van het effect

Mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kunnen optreden ten aanzien van de in de aanmeldingsnotitie beschreven milieuaspecten. Over het bereik van het effect is voldoende informatie beschikbaar om dit te kunnen beoordelen.

Het grensoverschrijdend karakter van het effect

Gezien de afstand van de inrichting tot de dichtstbijzijnde grens met Duitsland zijn geen grensoverschrijdende effecten te verwachten.

De intensiteit en de complexiteit van het effect

De optredende effecten hebben geen hoge intensiteit of complexiteit. Aan de omgevingsvergunning worden voorschriften verbonden die ervoor zorgen dat het hoogst mogelijke beschermingsniveau wordt bereikt.

De waarschijnlijkheid van het effect

Bij het verrichten van de activiteiten kunnen effecten optreden. Aan de omgevingsvergunning worden voorschriften verbonden die ervoor zorgen dat het hoogst mogelijke beschermingsniveau wordt bereikt.

De duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

De activiteiten vinden met name plaats in de dagperiode, met enkele verkeersbewegingen in de avond- en nachtperiode. De puinbreker is maximaal 12 dagen per jaar in gebruik in de dagperiode. De effecten zijn omkeerbaar in die zin dat het effect ophoudt zodra de activiteit ophoudt. De effecten kunnen afdoende worden beperkt door het treffen van maatregelen en voorzieningen. Voor onomkeerbare gevolgen, die blijvend van invloed zijn op het milieu, hoeft dan ook niet te worden gevreesd.

De cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten

Het uitvoeren van dit plan veroorzaakt geen ontoelaatbare toename van de milieubelasting (zie motivatie en beoordeling in voorgaande hoofdstukken). Gelet hierop zijn er geen aanwijzingen dat de cumulatie met andere projecten beschouwd moet worden als een bijzondere omstandigheid.

De mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen

Door BBT toe te passen worden de effecten doeltreffend verminderd. In het Activiteitenbesluit zijn en in de omgevingsvergunning zullen bovendien toereikende voorschriften ter bescherming van het milieu worden opgenomen. Er bestaat geen aanleiding de milieueffecten nader te onderzoeken om zo de mogelijkheden om de effecten doeltreffend te verminderen beter in beeld te brengen.

2.3.2. Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3. CONCLUSIE

De voorgenomen activiteiten van BV leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk. Aan het m.e.r.-beoordelingsbesluit worden op grond van artikel 7.20a Wm geen voorschriften verbonden.