

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	1 oktober 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-NA-2020-0123	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82178EF9	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UWBRIEF VAN	6 juli 2018	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Voorschriften en beperkingen - AERIUS verschilberekening RqMSchHnUm25R (05 augustus 2020) - Aan- en afvoerroutes voertuigen	ONDERWERP	DB vergunning Wnb (gebiedsbescherming)

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 6 juli 2018 van Thermen Maarsseveen B.V. en Recreatieschap Stichtse Groenlanden, om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de inrichting gelegen aan de Westbroekse Binnenweg 2A in Tienhoven en Herenweg 53 in Maarssen.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming, de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2020 (hierna: Beleidskader Wnb) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 6 juli 2018 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van Thermen Maarsseveen B.V. en Recreatieschap Stichtse Groenlanden. De inrichting is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Westbroekse Binnenweg 2A in Tienhoven en Herenweg 53 in Maarssen. De aanvraag is ingediend ten behoeve van de wijziging van bezoekersaantallen, wijziging en uitbreiding van cv-installaties van strandbad Maarsseveense Plassen en de uitbreiding van activiteiten met een sauna en wellnessresort (Thermen Maarsseveen).

De exploitatie van het strandbad vindt plaats door Recreatieschap Stichtse Groenlanden. De aanvraag is gezamenlijk ingediend omdat de ondergrond van Thermen Maarsseveen eigendom is van Recreatieschap Stichtse Groenlanden. Voordat Thermen Maarsseveen op deze locatie werd gevestigd, was dit onderdeel van het strandbad.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is op 6 juli 2018 ontvangen en op 11 maart 2019 en 30 juli 2020 aangevuld. Op grond van de ingediende stukken zijn wij van oordeel dat de gevolgen voor Natura 2000-gebieden passend beoordeeld zijn.

III.B. Toezending

Het ontwerpbesluit is naast aanvragers toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stichtse Vecht en de provincie Noord-Holland.

III.C. Ter inzagelegging

Om te voldoen aan paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 17 augustus 2020 tot en met 28 september 2020.

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) zijn regels opgenomen omtrent de beoordeling van de aanvraag.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

Het bedrijf ligt respectievelijk op 101 m en 14,5 km van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden Oostelijke Vechtplassen en Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. Tussen de planlocatie en het gebied Oostelijke Vechtplassen is een doorgaande weg en diverse andere bebouwing gelegen. Hierdoor zijn directe effecten zoals visuele verstoring, geluids- of trillingen verstoring, lichthinder of andere versturende factoren uitgesloten. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning dan wel een verklaring van geen bedenkingen in het kader van de Wnb afgegeven. Om de toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden conform de Wnb te bepalen, wordt de beoogde situatie afgezet tegen de referentiesituatie. Onder de referentiesituatie wordt verstaan, het bekende toegestane gebruik, zoals gedefinieerd in de Beleidsregels intern en extern salderen 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020).

Conform de bekende situatie op grond van de Hinderwetvergunning van 1 juni 1995 van strandbad Maarsseveense Plassen, bestaande uit de beschikking met bijbehorende plattegrondtekeningen, is er sprake van een project zoals weergegeven in tabel 1. Thermes Maarsseveen was nog niet aanwezig op de aanwijsdatum van Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen en kan daarmee niet als referentiekader dienen.

Tabel 1 Referentiesituatie.

Verdeling bezoekers ¹	Totaal voertuigen	Bewegingen per maand ²	Verdeling	Vervoersbewegingen		
				Herenweg P1 (75%)	Westbroekse binnenweg P2 (25%)	
				Richting Zuilense Ring	Oost (50%)	West (50%)
Motor 2% (bezetting 1,5)	1.484	593	90% van de motoren en brommers parkeren op P2	45	274	274
Brommer 4% (bezetting 1,0)	4.451	1.780		134	823	823
Auto 80% (bezetting 2,3)	38.707	15.487	82% benzine	9.522	1.587	1.587
			13% diesel	1.510	253	253
			5% LPG	581	97	97
Fiets of te voet	-	-		-	-	-
Totaal	44.642	17.860		11.792	3.034	3.034

¹Een voertuig dat op locatie komt bestaat uit 2 vervoersbewegingen, te weten de heen- en terugrit.

Voertuig ²	Herenweg vervoersbewegingen	NO _x kg/jr	NH ₃ kg/jr	Oost vervoersbewegingen	NO _x kg/jr	NH ₃ kg/jr	West vervoersbewegingen	NO _x kg/jr	NH ₃ kg/jr
Motor	45	<1	-	274	1,47	-	274	1,45	-
Brommer	134	<1	-	823	1,10	-	823	1,09	-
Auto benzine	9.522	71,19	20,34	1.587	35,56	10,16	1.587	14,68	4,20
Auto diesel	1.510	11,29	1,61	253	5,65	<1	253	2,33	<1
Auto LPG	581	4,96	1,86	97	2,48	<1	97	1,03	<1
Cv installatie kantoor		1,60	0,47						
Totaal emissie		156,22 kg NO_x						41,13 kg NH₃	

De stikstofemissie van de verkeersaantrekkende werking wordt aan een activiteit toebedeeld tot het moment waarop de verkeersaantrekkende werking is opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Dat betreft voor de parkeerplaats aan de Westbroekse Binnenweg (P2) in westelijke richting, de overgang van de Oudedijk naar de Maarsseveensevaart (richting A2) en in oostelijke richting de overgang van de Westbroekse Binnenweg naar de Burgemeester Huydecoperweg (richting A27). Voor de parkeerplaats aan de Herenweg (P1) betreft dit de overgang van de Maarsseveensepoort naar de Zuilense Ring (zie bijlage 3).

Uitgangspunt in de referentiesituatie is het aantal bezoekers dat strandbad Maarsseveense Plassen gemiddeld over 5 jaren heeft gehad rond het jaar 2000 en de cv installatie van het bijbehorende kantoor. Het strandbad Maarsseveense Plassen beschikt over 2 parkeerplaatsen te weten aan de P1 Herenweg (75% van de parkeerplaatsen) en P2 aan de Westbroekse binnenweg (25% van de parkeerplaatsen). De aan- en afvoer van de bezoekers aan de parkeerplaats aan de Westbroekse binnenweg geschiedt voor ongeveer de helft in westelijke, en voor de andere helft in oostelijke richting. De parkeerplaats P1 aan de Herenweg heeft maar één aan- en afvoerroute. De bezoekers komen niet het gehele jaar door naar de recreatieplas maar voornamelijk in de zomer gedurende een periode van ongeveer 5 maanden. Het overgrote deel van de brommers en scooters (90%) parkeert op P2.

Het programma AERIUS Calculator biedt een standaard invoerwijze voor het wegverkeer waarbij maar voor één type verkeersmiddel gekozen kan worden. Voor de referentiesituatie geeft dit een vertekend beeld wat betreft de emissie van ammoniak (NH₃) en NO_x omdat alle vervoersbewegingen onder het type licht verkeer zouden vallen.

1 Recreatieonderzoek Utrechtse Recreatieschappen 2008.

2 CBS-statline - verkeersprestaties, kilometers, brandstofsoort en grondgebied.

De emissies van de voertuigen in het referentiejaar 2000 liggen aanmerkelijk hoger dan de standaardwaarden die in AERIUS Calculator verwerkt zijn. In de berekening is een onderverdeling gemaakt in 3 typen auto's, te weten benzine, diesel en LPG. Daarnaast zijn de motoren en brommers ook meegenomen in de berekening. Er is gebruik gemaakt van de getallen die het CBS³ beschikbaar heeft betreffende de gereden kilometers en de totale emissies van de verschillende voertuigen in het referentiejaar 2000. Door de hoeveelheid NH₃ en NO_x te delen door de kilometer die de verschillende voertuigtypen in het referentiejaar gereden hebben, is de emissie in g/km te herleiden. Ongeveer 30% van het aantal gereden kilometers wordt in het buitengebied⁴ afgelegd alwaar de inrichting gelegen is.

Voor de verwarming van het kantoor van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden wordt gebruik gemaakt van een gas gestookte cv-installatie. Het verbruik van deze cv-installatie voor het kantoor is gebaseerd op gebruiksgegevens. Het verbruik bedroeg ongeveer 3.000 m³ aardgas wat overeenkomt met 1,6 kg NO_x. Oude cv-installaties stoten naast NO_x ook ammoniak uit. Bij een vergelijkbare uitstoot aan NO_x wordt door deze oude installaties 0,47 kg NH₃ uitgestoten.

De berekende stikstofemissie in tabel 1 mag toegepast worden als referentierecht. In tabel 2 is de beoogde situatie weergegeven.

Tabel 2 Beoogde situatie.

		vervoersbewegingen [*]				
		Herenweg P1 (75%)	Westbroeksebinneweg P2 (25%)		Thermen Maarsseveen	
Soort	Totaal vervoersmiddelen/parkeerplaatsen		Oost (50%)	West (50%)	Oost (40%)	West (60%)
Licht verkeer	36.805	56.680	8.465	8.465	33.391	50.087
Middelzwaar vrachtverkeer	-	-	-	-	10 / mnd	10 / mnd
	Bezoekers per jaar	Gasverbruik m³ per jaar	*Een voertuig dat op locatie komt bestaat uit 2 vervoersbewegingen te weten de heen- en terugrit.			
Dagrecreatie Maarsseveense plas	91.745	4.000				
Thermen Maarsseveen	120.000	68.698				
Totaal emissie	122,24 kg NO_x 6,27 kg NH₃					

In de beoogde situatie is in de AERIUS berekening uitgegaan van de standaardwaarden van de voertuigen.

Thermen Maarsseveen.

Door Thermen Maarsseveen zijn gegevens overlegd waaruit blijkt dat in 2017 het resort door 118.325 personen is bezocht. De aanvraag wordt gedaan voor 120.000 personen wat overeenkomt met de capaciteit van het complex. De bezoekers komen hoofdzakelijk met de auto met een gemiddelde bezetting van 2,3 personen per auto en ongeveer 20% van de bezoekers komt met een elektrische auto. In totaal zijn dit 83.478 vervoersbewegingen per jaar. 60% van de bezoekers komen en gaan uit de richting van de Burgemeester Huydecoperweg en 40% komen en gaan in de richting van de Maarsseveensevaart. Voor de bevoorrading komen 10 lichte vrachtwagens per maand op het terrein.

Voor de verwarming van de inrichting wordt gebruik gemaakt van een gasgestookte cv-ketel. Er is geen splitsing tussen het verbruikte gas voor de cv/verwarmingsinstallatie en het verbruikte gas voor de faciliteiten (zoals de sauna's en de wasdrogers). Het gasverbruik van de gehele inrichting betrof het laatste jaar 68.698 m³. Dit komt

3 CBS-statline - verkeersprestaties, kilometers, brandstofsoort en grondgebied.

4 <https://www.ce.nl/publicaties/download/230> Benzine, diesel en LPG: balanceren tussen milieu en economie - tabel 4.

overeen met een uitstoot van 30,4 kg NO_x (calorische onderwaarde van aardgas is in Nederland 31.650 kJ/m³ en een emissie van 14 g NO_x per GJ emissie bij HR ketels⁵).

Recreatieschap Stichtse Groenlanden

Voor de dagrecreatie aan de Maarsseveense Plassen zijn in de laatste 5 jaar 91.745 bezoekers geregistreerd. Dit aantal is ook in de AERIUS berekening van de beoogde situatie verwerkt. De vervoersbewegingen vallen allemaal onder de categorie licht verkeer. In de beoogde situatie is evenals in de referentiesituatie een periode van ongeveer 5 maanden gehanteerd. Voor de verwarming van het kantoor is een nieuwe gasgestookte cv/ketel geïnstalleerd evenals in de werkplaats. Het totale verbruik bedraagt ongeveer 4.000 m³ aardgas wat overeenkomt met 1,8 kg NO_x per jaar.

De aan de ammoniak- en stikstofoxide emissie gerelateerde stikstofdepositie in de uitgangssituatie (tabel 1) en de beoogde situatie (tabel 2) is berekend met het model AERIUS Calculator. Uit de AERIUS verschilberekening blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de vergunde situatie op alle referentiedata sprake is van een gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen (zie bijlage 2). Nu de aangevraagde depositie in vergelijking tot de referentiesituatie niet toeneemt, achten wij significant negatieve effecten uitgesloten.

VI. Zienswijzen

Binnen de termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Ook zijn naar aanleiding van het ontwerpbesluit geen adviezen ingekomen of verzoeken om gedachtewisseling.

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen aangebracht.

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door gelijkblijvende en afnemende depositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstrend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb.

IX. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De beschikking wordt onherroepelijk nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing

X. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

⁵ TNO - R10584 Update NO_x -emissiefactoren kleine vuurhaarden - glastuinbouw en huishoudens.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XII. Verzending

Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- Thermen Maarsseveen B.V.;
- Recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Stichtse Vecht;
- Provincie Noord-Holland;
- Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen: *AM*


Mevr. drs. ing. *S.* Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de Westbroekse Binnenweg 2A in Tienhoven en Herenweg 53 in Maarssen.

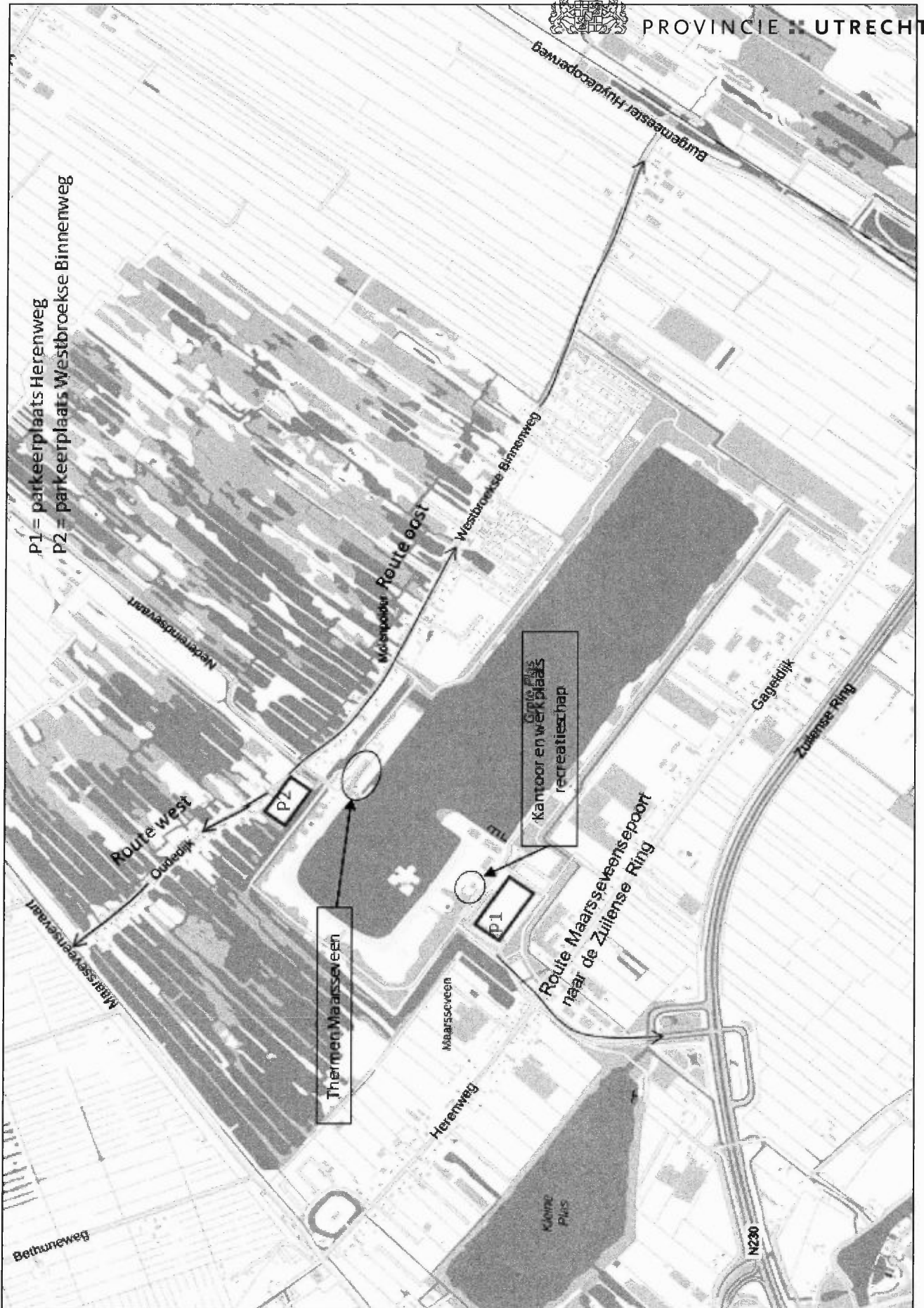
1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning. De bedrijfsvoering mag de in de aanvraag en de berekeningen gehanteerde omvang van bedrijfsactiviteiten en daaraan gerelateerde jaarlijkse stikstofemissies van NO_x of NH₃ niet overschrijden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel dreigen overschreden te worden, dienen onmiddellijk passende maatregelen genomen te worden.
2. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van de verbouw/nieuwbouw van een onderdeel van de inrichting waaruit stikstofemissies van NO_x of NH₃ plaatsvindt, dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl
3. De met deze vergunning voor het eerst toegestane activiteiten dienen binnen 3 jaar na onherroepelijk worden van deze vergunning te zijn gerealiseerd. De vergunninghouder dient op verzoek van de provincie Utrecht of de RUD Utrecht alle benodigde bewijsstukken te overleggen waaruit blijkt dat hieraan is voldaan.

Bijlage 2 AERIUS Verschilberekening RqMSchNUm25R (05 augustus 2020).

Separaat bijgevoegd.



Bijlage 3 Aan- en afvoerroutes voertuigen



P1 = parkeerplaats Herenweg
P2 = parkeerplaats Westbroekse Binnenweg

Thermen Maarsseveen

Kantoor en werkplaats
recreatieschap

P1

P2

Route west
Oudegrijk

Route oost
Westbroekse Binnenweg

Route Maarsseveensepoort
naar de Zuidense Ring

Herenweg

Zuidense Ring

N230