



BESLUIT van GS van Utrecht

DATUM	1 oktober 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-VA-2020-0092	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	8216FB16	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	25 maart 2019	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Voorschriften en beperkingen - AERIUS verschilberekening ReLraVsBGgKX (22 juni 2020)	ONDERWERP	DB vergunning Wnb (gebiedsbescherming)

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 25 maart 2019 van Maatschap van Woudenbergh, om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het bedrijf gelegen aan de Straatweg 15 in Breukelen.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming, de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (hierna: Beleidskader Wnb) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen;
- de gevraagde vergunning te weigeren voor zover deze ziet op emissies als gevolg van beweiden omdat voor dit onderdeel van de aanvraag geen vergunning nodig is. Voorgaande betekent dat het is toegestaan de aangevraagde hoeveelheid vee zonder Wnb vergunning te weiden.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 25 maart 2019 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van Maatschap van Woudenbergh. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Straatweg 15 in Breukelen. De aanvraag is ingediend ten behoeve van de bouw van een nieuwe rundveestal met emissiearm huisvestingssysteem naast de bestaande rundveestal, tevens wordt vrouwelijk jongvee gehouden, vindt er een uitbreiding van het aantal dieren plaats en daarnaast de beëindiging van de varkenstak.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is op 25 maart 2019 ontvangen en op 25 maart 2019, 29 april 2019, 14 april 2020 en 21 april 2020 aangevuld. Op grond van de ingediende stukken zijn wij van oordeel dat de gevolgen voor Natura 2000-gebieden passend beoordeeld zijn.

III.B. Toezending

Het ontwerpbesluit is naast aanvrager toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stichtse Vecht, provincies Gelderland, Noord-Holland, Zuid-Holland, Noord-Brabant, Overijssel, Limburg, Zeeland en de adviseur DLV Advies.

III.C. Ter inzagelegging

Om te voldoen aan paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de aanvrager met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 6 juli 2020 tot en met 17 augustus 2020.

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) zijn regels opgenomen omtrent de beoordeling van de aanvraag.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

Het bedrijf ligt respectievelijk op 1,3 en 9,7 km van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden Oostelijke Vechtplassen en Nieuwkoopse Plassen en de Haeck. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning dan wel een verklaring van geen bedenkingen in het kader van de Wnb afgegeven. Om de toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden conform de Wnb te bepalen, wordt de beoogde situatie afgezet tegen de referentiesituatie. Onder de referentiesituatie wordt verstaan, het bekende toegestane gebruik, zoals gedefinieerd in de Beleidsregels intern en extern salderen 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020).

Conform de bekende situatie op grond van de Hinderwetvergunning van 14 april 1988, bestaande uit de beschikking met bijbehorende plattegrondtekeningen, is er sprake van een project zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 referentiesituatie.

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal dieren	Ammoniak NH ₃ /d/j	Totaal kg ammoniak	Ammoniak NH ₃ /d/j vlg [*] BEH'	Totaal kg ammoniak referentie
1 en 3	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	70	13,0	910,0	13,0	910,0
2	D 3.100	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking; overige systemen	130	3,0	390,0	1,6	208,0
Totaal					1.300,0		1.118,0

* Besluit emissiearme huisvesting.

In de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) is onder artikel 5, zevende lid, de bepaling opgenomen dat ten hoogste uitgegaan wordt van de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

In de achtste kolom van tabel 1 is aan de hand van Kolom A uit bijlage 1 behorende bij artikel 3, eerste lid onderdeel a, sub 2 en artikel 5, eerste lid, onderdeel a van het Besluit emissiearme huisvesting berekend hoe groot de emissie maximaal zou mogen zijn uit deze stallen. Alle stallen zijn opgericht en met uitzondering van stal 2 voldoen ze aan het Besluit emissiearme huisvesting.

De berekende stikstofemissie in kolom 8 in tabel 1 mag toegepast worden als referentierecht. In tabel 2 is de beoogde situatie aangegeven.

Tabel 2 beoogde situatie.

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal dieren	Ammoniak NH ₃ /d/j	Totaal kg ammoniak
1	A1.13	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL 2010.34.V8)	52	6,0	296,4
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar		-5%	
	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	14	4,4	61,6
2	A1.13	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL 2010.34.V8)	94	6,0	535,8
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar		-5%	
3	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	32	4,4	140,8
	K1.100	Volwassen paarden 3 jaar en ouder, overige huisvestingssystemen	1	5,0	5,0
Totaal					1.039,6

Wij stellen vast dat de beoogde situatie voldoet aan het Beluit emissie arme huisvesting en daarmee is voldaan aan artikel 2.1 van de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017.

Als gevolg van de normale agrarische bedrijfsvoering, vinden er tevens verbrandingsemissies plaats binnen het bedrijf waarbij NO_x emissies vrijkomen. Het betreft reguliere werkzaamheden die ook al plaatsvonden in de referentiesituatie. Deze NO_x bronnen bestaan uit:

- Verkeersaantrekkende werking van bezoekers en de aan- en afvoer van grond- en hulpstoffen (personenauto's en vrachtwagens);
- Interne transportbewegingen van trekkers voor voeren van dieren, etc.

De totale omvang van de verbrandingsemissies van deze bronnen bedraagt 100,29 kg NO_x per jaar. In de berekening is voor het verbruik van diesel en gas een hoger verbruik gehanteerd dan werkelijk zal plaatsvinden. Daarnaast vindt er een overschatting van de effecten plaats aangezien bij de NO_x emissies in de referentiesituatie bronnen gebruikt werden die meer NO_x uitstoten dan de motoren gekwalificeerd in AERIUS Calculator. De in de verschilberekening berekende effecten van NO_x emissies kunnen daarom niet lager zijn dan de werkelijke situatie waardoor sprake is van een worst case benadering.

De aan de ammoniakemissie gerelateerde stikstofdepositie van het veebestand in de uitgangssituatie (tabel 1) en het gewenste veebestand (tabel 2), alsmede de NO_x emissies als gevolg van verkeersbewegingen en mobiele werktuigen is berekend met het model AERIUS Calculator. Uit de AERIUS verschilberekening blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de referentiesituatie op alle habitats en leefgebieden sprake is van een gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden. Nu de aangevraagde depositie in vergelijking tot de referentiesituatie niet toeneemt, achten wij significant negatieve effecten uitgesloten.

Uit de aanvraag blijkt (als gevolg van de toegepaste korting voor beweiden) dat er in de beoogde situatie zal worden beweid. Voor de emissies van beweiden (op het land) geldt dat er geen sprake is van een hogere

depositie dan waar in de stalemissies van deze vergunning al rekening mee is gehouden.¹ De depositie van de beweidingsemisies leidt zodoende in geen enkel geval tot significante effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. Voor het aspect beweiden is daarom vergunningverlening in het kader van de Wnb evenmin aan de orde. Voor zover de aanvraag ziet op beweidingsemisies weigeren wij derhalve de gevraagde vergunning. Voorgaande betekent dat het is toegestaan de aangevraagde hoeveelheid vee zonder Wnb vergunning te beweiden.

VI. Zienswijzen

Op 14 augustus 2020 ontvingen wij een zienswijze van Van Hoof Advies namens Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. en Vereniging Leefmilieu.

De zienswijze luidt samengevat:

1. Indiener stelt dat ten onrechte voorbij gegaan wordt aan de emissies vanwege beweiden.
2. Indiener stelt dat de in de Regeling ammoniak en veehouderij (hierna: Rav) vastgestelde emissiefactoren niet gebruikt kunnen worden omdat er wetenschappelijke twijfel is ontstaan over de stikstofemissies uit veehouderijstallen.
3. Indiener stelt dat de ouderdom van de vergunning welke gebruikt wordt als referentiesituatie kan betekenen dat deze al dan niet gedeeltelijk van rechtswege is vervallen op grond van artikel 27, derde lid, van de Hinderwet.
4. Indiener stelt dat de conclusie dat significante effecten op voorhand uitgesloten zijn, wanneer een nieuw project binnen het depositieplafond valt van de oude Hinderwet- of milieuvergunning die gold ten tijde van de referentiedata, dan wel de onderliggende natuurvergunning, niet in overeenstemming is met de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie. Vóór de referentiedatum milieuvergunde projecten dragen bij aan de stikstofoverbelasting en kunnen volgens indiener significante gevolgen hebben. Significante effecten op natuurgebieden kunnen immers veroorzaakt worden door alle betrokken projecten, ook al dateren zij van vóór de datum waarop de Habitatrichtlijn in nationaal recht is omgezet.

Wij reageren hierop als volgt:

- Ad 1. Uit de aanvraag blijkt (als gevolg van de toegepaste korting voor beweiden) dat er in de beoogde situatie zal worden beweid. Voor de emissies van beweiden (op het land) geldt dat er geen sprake is van een hogere depositie dan waar in de stalemissies van deze vergunning al rekening mee is gehouden. De factor 'beweiden' in het kader van de vergunningverlening moet in feite worden uitgelegd als een effect op de emissie in de stal als gevolg van een lagere stalbezetting doordat het vee gedeeltelijk wordt beweid en de stal minder wordt besmeurd met mest. Het tweede effect van weidegang is daarin niet verdisconteerd, namelijk een reductie van de emissie van 'bemesten' (aanwenden van de mest in de landbouw) doordat een deel van de mest als weidemest op het grasland wordt aangewend (in plaats van bemesten met stalmest). Gezien het feit dat mest, die koeien zelf uitscheiden in de wei, een aanzienlijk lagere ammoniakemissie heeft dan het aanwenden van mest die in de stal is geproduceerd, kan onder deze omstandigheden worden geconstateerd dat weidegang ten opzichte van geen weidegang de facto leidt tot minder ammoniakemissie. De depositie van de beweidingsemisies leidt zodoende in geen enkel geval tot significante effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. Voor het aspect beweiden is daarom vergunningverlening in het kader van de Wnb evenmin aan de orde.
- Ad 2. De emissiefactoren van de Rav zijn tot stand gekomen op basis van de best beschikbare wetenschappelijke meetmethode en beoordeling volgens een procedure die ook internationaal wordt toegepast. Als er nieuwe wetenschappelijke inzichten komen dan kan dat leiden tot aanpassing van de Rav lijst. De Rav wordt daarom ook regelmatig geactualiseerd met de laatste wetenschappelijke inzichten. Doordat wij werken met de laatste versie van de Rav is geborgd dat wij gebruik maken van de laatste wetenschappelijke inzichten.
- Ad 3. In artikel 5, vijfde lid, van de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) staat dat Gedeputeerde Staten bij het beoordelen van een aanvraag voor een natuurvergunning als uitgangspunt hanteren dat alleen gebruik wordt gemaakt van de in de toestemming opgenomen N-emissie in de referentiesituatie, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd.

¹ Bemesten en beweiden in 2020. Tussentijds advies van het adviescollege Stikstofproblematiek, Aanbevelingen voor korte termijn, 19 december 2019.

Zodoende zijn de gerealiseerde dieraantallen en daarmee eventueel vervallen rechten volgens artikel 27 van de Hinderwet niet meer relevant, maar wordt slechts getoetst aan de gerealiseerde capaciteit.

Ad 4. Waar indiener op doelt is de toets als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn. Die toets staat los van de toets van artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn. De vergunningplicht in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een omzetting van artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn. Het tweede lid van artikel 6 van de Habitatrichtlijn heeft de wetgever niet geïmplementeerd in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Daarom beoordelen wij een vergunningaanvraag niet (indirect) aan het tweede lid van artikel 6 van de Habitatrichtlijn. Overigens heeft de Nederlandse wetgever het tweede lid van artikel 6 Habitatrichtlijn elders geïmplementeerd in de Wnb.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de zienswijze geen aanleiding geeft om het besluit ten opzichte van het ontwerp gewijzigd vast te stellen

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen aangebracht.

VII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door afnemende depositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb.

VIII. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De beschikking wordt onherroepelijk nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing

IX. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

X. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XI. Verzending

Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- Maatschap van Woudenbergh.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Stichtse Vecht;
- Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht;
- DLV Advies (adviseur);
- Provincies Gelderland, Noord-Holland, Zuid-Holland, Noord-Brabant, Overijssel, Limburg en Zeeland.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen


Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de Straatweg 15 in Breukelen.

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning. De bedrijfsvoering mag in de aanvraag en de berekeningen gehanteerde omvang van bedrijfsactiviteiten en daar aan gerelateerde jaarlijkse stikstofemissies van NO_x of NH₃ niet overschrijden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel dreigen overschreden te worden, dienen onmiddellijk passende maatregelen genomen te worden.
2. Op de planlocatie mogen uitsluitend onderstaande dieraantallen binnen de aangegeven diercategorie in de daarvoor ingerichte huisvestingssystemen worden gehouden:

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal dieren
1	A1.13	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL 2010.34.V8) ²	52
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar	
	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	14
2	A1.13	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL 2010.34.V8) ²	94
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar	
3	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	32
	K1.100	volwassen paarden 3 jaar en ouder, overige huisvestingssystemen	1

3. De vergunninghouder moet een registratie/administratie bijhouden, voor zover dit niet al voortvloeit uit andere wettelijke verplichtingen, over het gebruik van en het type huisvestingssysteem of systemen en/of aantallen en soort dieren per huisvestingssysteem en daarbij behorende RAV-codes lopende het kalenderjaar en het voorafgaande kalenderjaar.
4. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van de verbouw/nieuwbouw van een stal dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl
5. De met deze vergunning voor het eerst toegestane activiteiten dienen binnen 3 jaar na onherroepelijk worden van deze vergunning te zijn gerealiseerd. De vergunninghouder dient op verzoek van de provincie Utrecht of de RUD Utrecht alle benodigde bewijsstukken te overleggen waaruit blijkt dat hieraan is voldaan.

² Bij realisatie van het stalsysteem dient altijd de meest actuele versie gehanteerd te worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, dient die versie toegepast te worden.

Bijlage 2 AERIUS Verschilberekening ReLraVsBGgKX (22 juni 2020).

Separaat bijgevoegd.