

BESLUIT van GS van Utrecht

DATUM	1 oktober 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-NA-2020-0474	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82162231	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	3 maart 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	2020/28400	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	8	ONDERWERP	Besluit Wnb nieuwbouwlocatie Eilanden H-I-J en K

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 3 maart 2020 van de gemeente Veenendaal om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor woningbouwlocatie Eilanden H-I-J en K in Veenendaal-Oost.

I. Besluit

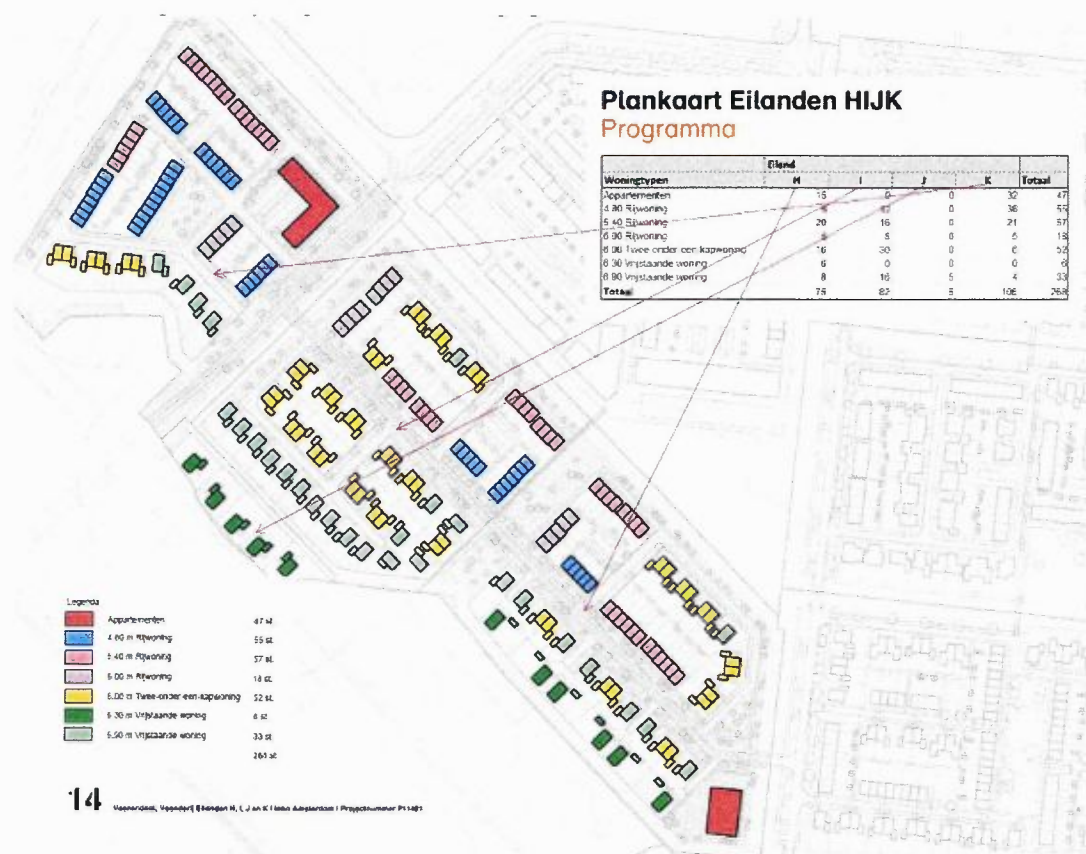
Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming, de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen aan de gemeente Veenendaal;
- ruimte toe te kennen uit het stikstofregistratiesysteem;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 3 maart 2020 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van de gemeente Veenendaal. De aanvraag is vervolgens op 2 april 2020 op ons verzoek aangevuld. Hierbij is een beroep gedaan op de Regeling natuurbescherming (spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur) zoals deze op 24 maart 2020 in werking is getreden. De aanvraag betreft deelgebied Eilanden H-I-J en K in Veenendaal-Oost. Dit deelgebied betreft een apart project in het kader van de Wnb, gezien ligging, timing en ruimtelijke doorloop. De aanvraag is ingediend ten behoeve van de bouw van 268 woningen met de daarbij behorende infrastructurele voorzieningen. De woningen worden gefaseerd gerealiseerd tussen 2020 en 2024. In de AERIUS Calculator berekeningen is uitgegaan van een bouwperiode van 3 jaar. De AERIUS Calculator berekeningen en de toelichting hierop zijn aan dit besluit toegevoegd als bijlagen 4 tot en met 7.

De locatie van het project is gelegen in het plangebied de Veenderij in Veenendaal-Oost. (zie figuur 1).



Figuur 1 Projectkaart en programma deelgebied Eilanden H-I-J en K in Veenendaal-Oost.
Bron: Memo Onderzoek stikstofdepositie woningbouwlocatie H-I-J en K Eilanden te Veenendaal van 1 april 2020, nummer 19111/03.



Figuur 2 Ligging deelgebied Eilanden H-I-J en K ten opzichte van het Natura 2000-gebied Binnenveld, deelgebied De Hel, Blauwe Hel.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag is op 3 maart 2020 ontvangen en op 2 april 2020 aangevuld. De AERIUS Calculator berekeningen zijn door ons ingevoerd in het stikstofregistratiesysteem (AERIUS Register). Op 13 juli 2020 is stikstofruimte gereserveerd voor dit project. Deze reservering is aan dit besluit toegevoegd als bijlage 2 en 3.

III.B. Toezending

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan de gemeente Veenendaal en Langelaar Milieudadvies.

III.C. Ter inzagelegging

Om te voldoen aan paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 17 augustus 2020 tot en met 27 september 2020.

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In artikel 5.5a van de Wnb is de mogelijkheid opgenomen om bij ministeriële regeling een stikstofregistratiesysteem in te stellen voor nader te omschrijven categorieën van projecten. Ten aanzien van woningbouwprojecten is in paragraaf 2.1.2 van de Regeling natuurbescherming bepaald onder welke voorwaarden stikstofruimte uit het stikstofregistratiesysteem aangewend kan worden.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) zijn regels opgenomen omtrent de beoordeling van de aanvraag.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

De planlocatie ligt op circa 130 meter van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Binnenveld. Gelet op deze afstand in samenhang met de instandhoudingsdoelen en de ligging van het Valleikanaal tussen de planlocatie en het Binnenveld, worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen en leefgebieden aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats of leefgebieden is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de stikstofdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen of leefgebieden. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Nu sprake is van werkzaamheden waarbij stikstofemissies vrijkomen kan, ondanks de te treffen maatregelen, een significant effect als gevolg van stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden niet op voorhand worden uitgesloten. De effecten worden hieronder nader omschreven en getoetst.

Stikstofdepositie treedt op als gevolg van aan- en afvoerbewegingen van materieel, materiaal en personeel, als gevolg van verbrandingsemissies van mobiele werktuigen tijdens het bouwrijp maken, bouwen en woonrijp maken en als gevolg van verkeersaantrekkende werking tijdens de gebruiksfase (bewoning).

Stikstofdepositieberekening

Met het rekenprogramma AERIUS Calculator 2019A (januari 2020, versie 0.1) zijn de stikstofemissies van relevante bronnen van de nieuwbouwlocatie deelgebied Eilanden H-I-J en K in Veenendaal-Oost en de stikstofdepositie op stikstofgevoelige natuur in de Natura 2000-gebieden Binnenveld en Veluwe berekend.

Onderzocht zijn:

De NOx en NH3 emissies gedurende de aanlegfase voor zichtjaar 2020;

De NOx en NH3 emissies gedurende de gebruiksfase voor de zichtjaren 2020 en 2030.

Aanlegfase

De relevante emissies van stikstofoxiden (NOx) en in beperkte mate ook ammoniakemissies (NH3) tijdens de aanlegfase vinden plaats door de inzet van mobiele werktuigen tijdens de constructie ten behoeve van de realisatie van het project en de verkeersbewegingen ten behoeve van de af- en aanvoer van materieel, materiaal en personeel. De aanlegfase wordt gerealiseerd in 3 jaar.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase is sprake van een toename van verkeer ten opzichte van de autonome situatie. De woningen worden zonder gasaansluiting gerealiseerd, zodat geen sprake is van andere significante stikstofbronnen dan het verkeer van en naar het plangebied.

In hoofdstuk 1 en 2 van het Memo Onderzoek stikstofdepositie woningbouwlocatie H-I-J en K Eilanden te Veenendaal van 1 april 2020, nummer 19111/03, zijn de onderzoeksopzet en emissieberekeningen beschreven en toegelicht. Dit memo is aan dit besluit toegevoegd als bijlage 3.

De AERIUS Calculator berekeningen leiden tot de in onderstaande tabel 1 en 2 weergegeven emissies en deposities.

	kg NOx/jaar	Kg NH3/jaar
maximale emissie aanlegfase 2020	205,21	< 1
maximale emissie gebruiksfase 2020	266,13	16,06
maximale emissie gebruiksfase 2030	420,37 ¹	28,55 ¹

Tabel 1 Uitkomsten AERIUS Calculator berekeningen maximale emissie NOx en NH3 in kg/jaar bij een uitvoeringsduur van 3 jaar.

De uitvoeringsduur van het totale project is 3 jaar en loopt van 2020 tot 2024. Per jaar worden gemiddeld 90 woningen gebouwd. Het project bevat geen andere bouwwerken dan woningen en infrastructurele voorzieningen.

De bovenstaande berekende stikstofemissies leiden tot onderstaande maximale stikstofdeposities op het Natura 2000-gebied Binnenveld.

	mol/ha/jaar
maximale depositie aanlegfase 2020	0,70
maximale depositie gebruiksfase 2020	0,34
maximale depositie gebruiksfase 2030	0,38 ¹

Tabel 2 Uitkomsten AERIUS Calculator berekeningen maximale stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Binnenveld in mol/ha/jaar.

De aangevraagde woningen vallen onder het bepaalde in artikel 2.2, sub a, van de Regeling natuurbescherming. Dit betreft woningbouwprojecten, inclusief noodzakelijke en direct met het project samenhangende nutsvoorzieningen, waterhuishoudkundige maatregelen en infrastructuur en noodzakelijke voorzieningen ten behoeve van een goed woon- en leefklimaat.

Beoordeling maatgevende fase

Uit de berekeningen blijkt dat met een berekende maximale depositie van 0,70 mol/ha/jaar de aanlegfase in de kalenderjaren 2021, 2022 en 2023 maatgevend is voor het grootste projecteffect. De hoogste depositie is op het habitatype H7140A, Overgangs- en trilvenen in het Natura 2000-gebied Binnenveld. Voor dit habitatype is een KDW van 1.214 mol/ha/jaar vastgesteld (Alterra-rapport 2397, Wageningen 2012). De plaatselijke achtergronddepositie volgens AERIUS Calculator varieert op dit habitatype nabij de planlocatie, maar ligt hier overwegend boven de 1500 mol/ha/jaar. Er is dus sprake van een overbelaste situatie. Significante negatieve effecten zijn op voorhand niet uitgesloten.

¹ Feitelijk is voor de gebruiksfase 2030 een te hoge depositie afgeboekt omdat de AERIUS Calculator berekening van 29 februari 2020 met kenmerk RtvX2Cmyh6fx als basis is gebruikt in plaats van de berekening van 1 april 2020 met kenmerk S5gRgMxr7J6S.

SSRS passende beoordeling

Het stikstofregistratiesysteem is een gesloten systeem waarbij specifieke maatregelen worden genomen voor het toestaan van specifieke projecten, waarbij tevens afoming plaatsvindt voor natuur. Het registratiesysteem komt erop neer dat de positieve effecten van maatregelen in de vorm van een reductie van de stikstofdepositie worden geregistreerd voor elke locatie (per zeshoek – hexagoon – met een oppervlakte van een hectare) van voor stikstof gevoelige habitats (typen natuurlijke habitats en leefgebieden van soorten) in Natura 2000-gebieden waar de positieve effecten zich voordoen. Hierdoor wordt enerzijds nauwkeurig inzichtelijk gemaakt hoeveel en waar depositieruimte ontstaat door genomen maatregelen, en hoeveel en waar deze ruimte wordt toebedeeld voor een specifiek project. De toename op de betrokken locatie van de stikstofdepositie als gevolg van het project wordt dus weggestreept tegen de in het registratiesysteem opgenomen vermindering van de stikstofdepositie op dezelfde locatie als gevolg van de aan het registratiesysteem gekoppelde maatregelen. Waar in het stikstofregistratiesysteem een stikstoftoename door de ene bron wordt weggestreept tegen een stikstofvermindering bij een andere bron, kan dit worden gezien als een vorm van extern salderen.

Uit de AERIUS Calculator bijlagen 2 en 3 bij dit besluit blijkt dat er voor een maximale toename in de aanlegfase van 0,70 mol/ha/jaar en 0,38 mol/ha/jaar voor de gebruiksfase in 2030 een beroep wordt gedaan op de ruimte binnen het stikstofregistratiesysteem. De betrokken hoeveelheid stikstof is door ons gereserveerd en vervolgens – na toedeling – in het systeem afgeboekt, zodat deze niet meer voor andere projecten beschikbaar is. Hiermee is vast komen te staan dat door de op voorhand uitgevoerde maatregelen van snelheidsverlaging ten behoeve van de tijdelijke aanleg van de woningbouw van dit project, en gedurende de gebruiksfase, er nergens een toename van stikstofdepositie plaatsvindt. Significant gevolgen zijn daarom door toepassen van deze maatregel uitgesloten.

VI. Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ontvangen op de aanvraag of het ontwerpbesluit Wnb.

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht in dit besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door de per saldo gelijkblijvende stikstofdepositie, na toekennen van ruimte vanuit het stikstofregistratiesysteem, en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstoringseffect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb.

IX. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De beschikking wordt onherroepelijk nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

X. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.
Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XII. Verzending

Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- Gemeente Veenendaal.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Langelaar Milieuadvies;
- RUD Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen. 

Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor woningbouw Eilanden H-I-J en K te Veenendaal-Oost

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning.
2. Deze vergunning is voor wat betreft de realisatiefase geldig tot en met 31 december 2024.
3. Het project dient op een zodanige wijze te worden uitgevoerd dat de maximaal berekende en in het stikstofregistratiesysteem afgeboekte stikstofdeposities in kg/ha/jaar, zowel tijdens de bouwfase als gebruiksfase op geen enkele locatie worden overschreden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel dreigen te worden overschreden, dienen onmiddellijk passende maatregelen genomen te worden om dit te voorkomen.
4. Tijdens de bouwfase (bouwrijp maken, bouwen en woningrijp maken) dienen uitsluitend machines STAGE-klasse 4 (2014 en nieuwer) of schoner te worden ingezet. De toegestane emissies en deposities van NOx en NH3 mogen niet worden overschreden.
5. Alle woningen dienen gasvrij te zijn.
6. Wanneer er zich wijzigingen voordoen in de aard, omvang of wijze van uitvoering van het project die leiden tot een toename van stikstofdeposities boven de in dit besluit toegestane waarden of op andere overbelaste stikstofgevoelige locaties binnen Natura 2000-gebieden dient de vergunninghouder dit direct door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
7. De houder van de vergunning is verplicht de daartoe bevoegde en door de provincie Utrecht aangewezen toezichthoudende ambtenaar toegang te verschaffen tot het plangebied, medewerking te verlenen en hulpmiddelen te verstrekken bij controle op de inrichting van het plangebied van project.
8. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan bij de milieuklachtentelefoon van de provincie Utrecht 0800-0225510.
9. Van in voorschrift 8 genoemde incidenten wordt op zo kort mogelijke termijn en uiterlijk binnen 1 week een rapportage overlegd aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
10. Alle door of namens Gedeputeerde Staten van Utrecht gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
11. De vergunning moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en op eerste vordering aan politie en aan de met toezicht op de Wnb belaste medewerkers worden getoond.
12. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van het bouwrijp maken en/of de nieuwbouw van gebouwen van het project dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl onder vermelding van de volgende gegevens:
 1. Omschrijving van de uit te voeren werkzaamheden tijdens het deelproject;
 2. Ligging en omvang van de deellocatie van het project inclusief plattegrondtekening;
 3. De adres- en contactgegevens van de aanspreekbare verantwoordelijke uitvoerders.
13. De vergunninghouder dient binnen twee weken na gereed komen van de bouwfase van het project dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
14. Het niet naleven van de vergunningsvoorwaarden kan naast intrekking van de vergunning eventueel strafvervolg tot gevolg hebben.

Bijlagen 2 en 3 AERIUS Register berekeningen

- AERIUS REGISTER 13 juli 2020 kenmerk S6B6yFNjarcb rekenjaar 2020 aanlegfase Eilanden H-I-J en K Positieve salderingsruimte.
- AERIUS REGISTER 13 juli 2020 kenmerk RTJF3fbpLoB6 rekenjaar 2021 gebruiksfase Eilanden H-I-J en K Positieve salderingsruimte 2030.

Bijlagen 4 tot en met 7

- Memo Onderzoek stikstofdepositie woningbouwlocatie H-I-J en K Eilanden te Veenendaal van 1 april 2020, nummer 19111/03.
- AERIUS Calculator 1 april 2020 kenmerk S6B6yFNjarcb aanlegfase rekenjaar 2020.
- AERIUS Calculator 1 april 2020 kenmerk S5gRgMxr7J6S gebruiksfase rekenjaar 2020.
- AERIUS Calculator 29 februari 2020 kenmerk RtvX2Cmyh6fx gebruiksfase rekenjaar 2021 (later vervangen door bovenstaande berekening van 1 april 2020).