

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	1 oktober 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKENMERK	Z-WNB-PP-VA-2020-0074	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82161718	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	6 mei 2019	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Voorschriften en beperkingen - Aerius verschildberekening Rboy7Yv94btX (29 juni 2020)	ONDERWERP	DB vergunning Wnb (gebiedsbescherming)

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 6 mei 2019 van Maatschap P.G. van Kesteren & A.P. van Kesteren Schep, om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het bedrijf gelegen aan de Dorp 280 in Benschop.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming, de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (hierna: Beleidskader Wnb) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen;
- de gevraagde vergunning te weigeren voor zover deze ziet op emissies als gevolg van beweiden omdat voor dit onderdeel van de aanvraag geen vergunning nodig is. Voorgaande betekent dat het is toegestaan de aangevraagde hoeveelheid vee zonder Wnb vergunning te weiden.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 6 mei 2019 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van Maatschap P.G. van Kesteren & A.P. van Kesteren Schep. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Dorp 280 in Benschop. De aanvraag is ingediend ten behoeve van het legaliseren van een reeds bestaande situatie.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is op 6 mei 2019 ontvangen en op 21 mei 2019, 15 april 2020 en 29 juni 2020 aangevuld. Op grond van de ingediende stukken zijn wij van oordeel dat de gevolgen voor Natura 2000-gebieden passend beoordeeld zijn.

III.B. Toezending

Het ontwerpbesluit is naast aanvrager toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lopik, de provincies Gelderland, Noord-Holland, Zuid-Holland, Noord-Brabant, Zeeland en DLV Advies als adviseur.

III.C. Ter inzagelegging

Om te voldoen aan paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de aanvrager met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegd van 3 augustus 2020 tot en met 14 september 2020.

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) zijn regels opgenomen omtrent de beoordeling van de aanvraag.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

Het bedrijf ligt op respectievelijk 3,8 en 5,1 kilometer van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden Uiterwaarden Lek en Zouweboezem. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning dan wel een verklaring van geen bedenkingen op grond van de Wnb afgegeven. Om de toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden conform de Wnb te bepalen, wordt de beoogde situatie afgezet tegen de referentiesituatie. Onder de referentiesituatie wordt verstaan, het bekende toegestane gebruik, zoals gedefinieerd in de Beleidsregels intern en extern salderen 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020).

Voor het bedrijf is op 24 oktober 1978 een Hinderwetvergunning afgegeven met een ammoniakemissie van 1.318,8 kg NH₃/jr. Op grond hiervan stellen wij vast dat nationale toestemming was verleend ten tijde van de plaatsing als Habitatrichtlijngebied op de lijst van communautair belang dan wel de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

Op 14 november 2000 is een melding Besluit landbouwmilieubeheer ingediend met een ammoniakemissie van 671,15 kg NH₃/jr. De melding van 14 november 2000 heeft een lagere ammoniakemissie dan de vergunning op de referentiedatum en geldt zodoende als referentiesituatie. Conform de referentiesituatie is er sprake van de veebezetting, weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 referentiesituatie.

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
Rundveestal	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	39	13,0	481,65
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.		-5%	

Vervolg tabel 1 referentiesituatie.

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
Jongveestal	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	15	4,4	66
	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	10	13,0	123,5
	PAS 2015.08-1	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.		-5%	
				Totaal:	671,15

Alle dierverblijven zijn opgericht.

In de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) is onder artikel 5, zevende lid, de bepaling opgenomen dat ten hoogste uitgegaan wordt van de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

Alleen voor de melkkoeien is in het Besluit emissiearme huisvesting een maximale emissiewaarde opgenomen. De beide stallen waarin de melkkoeien zijn gehuisvest zijn voor 1 april 2008 opgericht en hoeven volgens artikel 3, eerste lid, sub a, onderdeel 2, van het Besluit emissiearme huisvesting niet aan de maximale emissiewaarde genoemd in kolom A van bijlage 2 van het Besluit emissiearme huisvesting te voldoen.

De berekende stikstofemissie in tabel 1 mag toegepast worden als referentierecht. In tabel 2 is de beoogde situatie aangegeven.

Tabel 2 beoogde situatie.

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
Rundveestal	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	39	13,0	481,65
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.		-5%	
Jongveestal	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	15	4,4	66,0
	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	10	13,0	123,5
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.		-5%	
				Totaal:	671,15

Wij stellen vast dat de beoogde situatie voldoet aan het Beluut emissiearme huisvesting en daarmee is voldaan aan artikel 2.1 van de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017.

Als gevolg van de normale agrarische bedrijfsvoering, vinden er tevens verbrandingsemissies plaats binnen het bedrijf waarbij NO_x emissies vrijkomen. Het betreft reguliere werkzaamheden die ook al plaatsvonden in de referentiesituatie, maar omdat deze toen niet vergund zijn, zijn deze nu in de beoogde situatie meegenomen. Deze NO_x bronnen bestaan uit:

- Verkeer aantrekkende werking van bezoekers en de aan- en afvoer van grond- en hulpstoffen (personenauto's en vrachtwagens);
- Interne transportbewegingen van trekkers voor voeren van dieren, etc.;
- Verwarmingsinstallaties (cv-ketels).

De totale omvang van de verbrandingsemissies van deze bronnen bedraagt 71,97 NO_x per jaar. In de berekening is voor het verbruik van diesel en gas een hoger verbruik gehanteerd dan werkelijk zal plaatsvinden. Daarnaast vindt er een overschatting van de effecten plaats aangezien de NO_x emissies als gevolg van normale bedrijfsvoering ook al plaatsvonden in de referentiesituatie. De in verschilberekening berekende effecten van NO_x emissies kunnen daarom niet lager zijn dan de werkelijke situatie waardoor sprake is van een worst case benadering.

De aan de ammoniak- en stikstofoxide emissie gerelateerde stikstofdepositie in de uitgangssituatie (Tabel 1) en de beoogde situatie (Tabel 2) is berekend met het model AERIUS Calculator. Uit de AERIUS verschilberekening blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de vergunde situatie op alle referentiedata sprake is van een gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen (zie bijlage 2). Nu de aangevraagde depositie in vergelijking tot de referentiesituatie niet toeneemt, achten wij significant negatieve effecten uitgesloten.

Uit de aanvraag blijkt (als gevolg van de toegepaste korting voor beweiden) dat er in de beoogde situatie zal worden beweid. Voor de emissies van beweiden (op het land) geldt dat er geen sprake is van een hogere depositie dan waar in de stalemissies van deze vergunning al rekening mee is gehouden.¹ De depositie van de beweidingsemissies leidt zodoende in geen enkel geval tot significante effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000 gebied. Voor het aspect beweiden is daarom vergunningverlening in het kader van de Wnb evenmin aan de orde. Voor zover de aanvraag ziet op beweidingsemissies weigeren wij derhalve de gevraagde vergunning. Voorgaande betekent dat het is toegestaan de aangevraagde hoeveelheid vee zonder Wnb vergunning te beweiden.

VI. Zienswijzen

Op 2 september 2020 ontvingen wij een zienswijze van Van Hoof Advies namens Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. en Vereniging Leefmilieu.

De zienswijze luidt samengevat:

Indiener stelt dat sprake is van bestaand gebruik, niet van een project dat significante effecten kan veroorzaken en dat er daarmee geen vergunningplicht is.

Wij reageren hierop als volgt:

Het betreft een krachtens de Wnb vergunningplichtig project ten behoeve waarvan niet eerder een natuurvergunning is verleend. Omdat in de vergunningprocedure, na beoordeling van een salderingsberekening, is gebleken dat er ten opzichte van de referentiesituatie geen toename van depositie is, kan de vergunning worden verleend. Daarmee wordt de bestaande situatie gelegaliseerd.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de zienswijze geen aanleiding geeft om het besluit ten opzichte van het ontwerp gewijzigd vast te stellen.

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen aangebracht.

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door gelijkblijvende depositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstoring effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb.

IX. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De beschikking wordt onherroepelijk nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA

¹ Bemesten en beweiden in 2020. Tussentijds advies van het adviescollege Stikstofproblematiek, Aanbevelingen voor korte termijn, 19 december 2019.

Utrecht. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

X. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XII. Verzending


Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- Maatschap P.G. van Kesteren & A.P. van Kesteren Schep.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Lopik;
- DLV Advies (adviseur);
- Provincies: Gelderland, Noord-Holland, Zuid-Holland, Noord-Brabant en Zeeland;
- Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht;
- Van Hoof Advies.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,


Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de Dorp 280 in Benschop.

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning. De bedrijfsvoering mag in de aanvraag en de berekeningen gehanteerde omvang van bedrijfsactiviteiten en daar aan gerelateerde jaarlijkse stikstofemissies van NO_x of NH₃ niet overschrijden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel dreigen overschreden te worden, dienen onmiddellijk passende maatregelen genomen te worden.
2. Op de planlocatie mogen uitsluitend onderstaande dieraantallen binnen de aangegeven diercategorie in de daarvoor ingerichte huisvestingssystemen worden gehouden:

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren
Rundveestal	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	39
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.	
Jongveestal	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	15
	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	10
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.	

3. De vergunninghouder moet een registratie/administratie bijhouden, voor zover dit niet al voortvloeit uit andere wettelijke verplichtingen, over het gebruik van en het type huisvestingssysteem of systemen en/of aantallen en soort dieren per huisvestingssysteem en daarbij behorende RAV-codes lopende het kalenderjaar en het voorafgaande kalenderjaar.
4. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van de verbouw/nieuwbouw van een stal dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl
5. De met deze vergunning voor het eerst toegestane activiteiten dienen binnen 3 jaar na onherroepelijk worden van deze vergunning te zijn gerealiseerd. De vergunninghouder dient op verzoek van de provincie Utrecht of de RUD Utrecht alle benodigde bewijsstukken te overleggen waaruit blijkt dat hieraan is voldaan.

Bijlage 2 AERIUS Verschilberekening Rboy7Yv94btx (29 juni 2020).

separaat bijgevoegd.