

**Notitie Reikwijdte en Detailniveau -
Partiële herziening bestemmingsplan
Leeuwarden - Recreatiegebied De
Groene Ster t.b.v. evenementen**

Gemeente Leeuwarden

**Notitie Reikwijdte en Detailniveau -
Partiële herziening bestemmingsplan
Leeuwarden - Recreatiegebied De
Groene Ster t.b.v. evenementen**

28 januari 2020

Projectnummer 129.00.06.01.00



Ruimte voor de leefomgeving

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	M.e.r.-plicht en bestemmingsplan	4
1.3	Procedure	5
1.4	Doel Notitie Reikwijdte en Detailniveau	5
1.5	Leeswijzer	6
2	Beschrijving plangebied	7
3	Belang van evenementen en locatiekeuze	10
3.1	Belang van evenementen	10
3.2	Locatiekeuze	11
4	Beleidskader	12
5	Nadere uitwerking voornemen, referentiesituatie en alternatieven	13
5.1	Nadere uitwerking voornemen	13
5.2	Referentiesituatie	15
5.3	Alternatieven	16
6	Onderzoeksmethodiek en beoordelingskader	17
6.1	Aanpak van het onderzoek	17
6.2	Te onderzoeken milieuaspecten en beoordelingskader	18
6.3	Monitoring	20

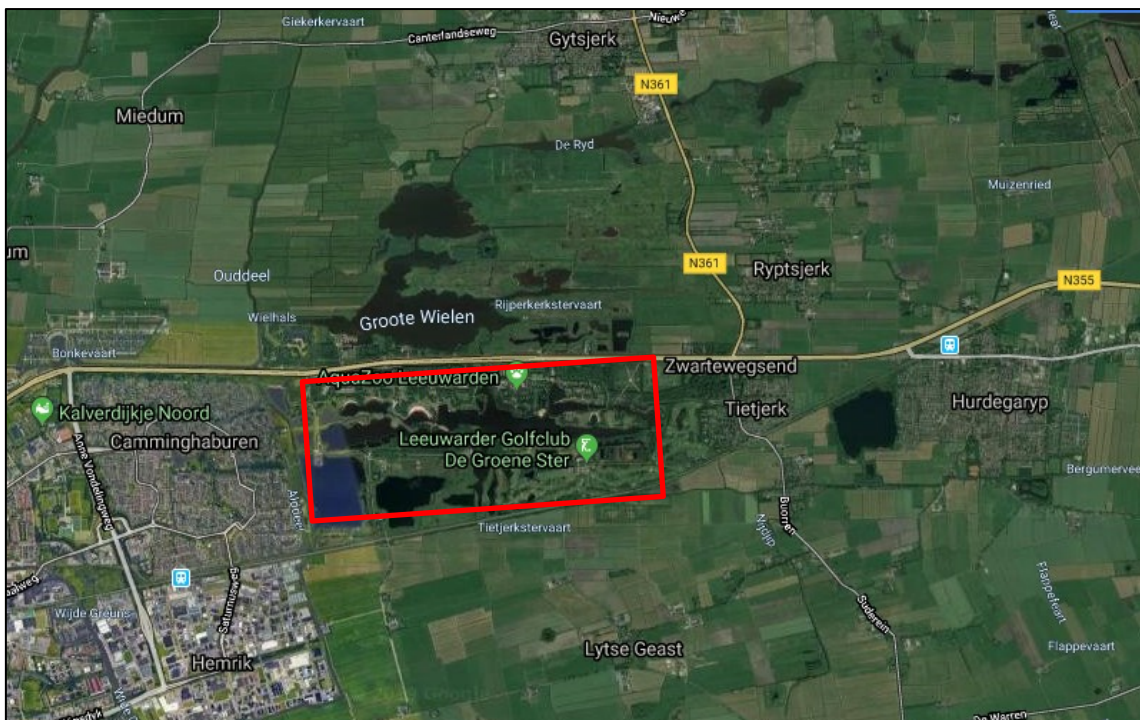
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het recreatiegebied De Groene Ster bij Leeuwarden is een belangrijk dagrecreatiegebied voor de inwoners van Leeuwarden en omgeving. Het recreatiegebied wordt bezocht door wandelaars en fietsers en wordt daarnaast gebruikt door sporters, natuurgenieters, zoonanbidders, zwemmers en sportvissers.

Het gebied ligt aan de oostrand van de stad en grenst aan de woonwijk Camminghaburen. Verder is het gebied omringd door voornamelijk agrarische gronden, met hier en daar een woning. Noordelijk van het recreatiegebied ligt het Natura-2000 gebied Groote Wielen. Zie afbeelding 1.1 voor een indicatie van de ligging van het recreatiegebied De Groene Ster.

Het noordwestelijke deel van dit recreatiegebied wordt ook gebruikt voor een aantal grootschalige, meerdaagse muziek-evenementen zoals Welcome to the Village, Psy-Fi en Promised Land Festival. Ook vinden er regelmatig kleinere evenementen en sportevenementen plaats in het gebied, zoals een introductiedag van een brugklas en de Bikkelrun, die elk in tijdsduur beperkt blijven tot de dag- en/of avondperiode.



Afbeelding 1.1 Indicatie van het recreatiegebied De Groene Ster (rood omlijnd) (bron: Google Maps).

Het geldende bestemmingsplan¹ biedt geen ruimte voor deze evenementen. Om evenementen binnen het recreatiegebied De Groene Ster mogelijk te maken heeft de gemeente tot nu toe gewerkt met vergunningen. Voor kleine evenementen werd vaak een vergunning op grond van de APV verleend, bij grotere evenementen werd ook vaak een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan verleend.

¹ Leeuwarden - Recreatiegebied Groene Ster, vastgesteld op 29 oktober 2012.

De omgevingsvergunningen voor de muziekevenementen hebben in veel gevallen tot bezwaren van omwonenden geleid en in een aantal gevallen tot rechtszaken.

De gemeente wil evenementen nu graag structureel regelen en juridisch-planologisch mogelijk maken door middel van een partiële herziening van het geldende bestemmingsplan. De raad heeft dan ook enige tijd geleden besloten om een nieuw bestemmingsplan op te stellen waarin voorwaarden zijn opgenomen waarbinnen evenementen georganiseerd kunnen worden. Dit heeft ertoe geleid dat in 2018 een voorontwerpbestemmingsplan is opgesteld dat van 26 juli tot en met 19 september 2018 ter visie heeft gelegen. In dit jaar heeft ook de Rechtbank Noord-Nederland naar aanleiding van de verleende vergunningen voor evenementen in De Groene Ster geoordeeld dat er een Passende beoordeling op grond van de Wet natuurbescherming moet komen over de impact van de (muziek)evenementen op natuurwaarden. Een belangrijk aspect hierbij is de ligging van het plangebied op korte afstand van het Natura 2000-gebied Groote Wielen, onder meer in verband met de aanwezigheid van de Natura 2000-soort meervleermuis binnen het plangebied. Het feit dat een Passende Beoordeling moet worden opgesteld voor de vergunningen, heeft tot het inzicht geleid dat ook voor het bestemmingsplan een Passende Beoordeling moet worden opgesteld. Het uitvoeren van een Passende beoordeling leidt tot het verplicht opstellen van een milieueffectrapport (MER) (zie hierna paragraaf 1.2 m.e.r.-plicht en bestemmingsplan).

1.2 M.e.r.-plicht en bestemmingsplan

Een m.e.r. is bedoeld om bij de voorbereiding van het bestemmingsplan de verwachte milieueffecten, die van belang zijn voor de besluitvorming, in beeld te brengen. Hiermee dient het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te krijgen.

Zoals in paragraaf 1.1 is beschreven is de raad voornemens een bestemmingsplan vast te stellen om evenementen in De Groene Ster structureel te regelen. Om te bepalen of voor de activiteiten die het bestemmingsplan mogelijk maakt een MER vereist is, is het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) en de Wet natuurbescherming relevant.

Besluit milieueffectrapportage

De bijlagen C en D bij het Besluit m.e.r. geven aan voor welke activiteiten een MER of m.e.r.-beoordeling vereist kan zijn. De activiteiten die het bestemmingsplan mogelijk maakt, vallen niet onder een categorie² genoemd in deze bijlagen. Hierdoor is op basis van het Besluit m.e.r. geen sprake van een MER- of een m.e.r. beoordelingsplicht.

Verklaring van begrippen

- m.e.r.: milieueffectrapportage (de procedure);
- plan-m.e.r.: de m.e.r.-procedure voor plannen die een kader stellen voor m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten. Hiervoor geldt altijd de uitgebreide procedure;
- MER: milieueffectrapport (het rapport).

² Categorie D10 is niet van toepassing omdat er geen structurele ruimtelijke ingrepen in het gebied mogelijk worden gemaakt met het bestemmingsplan.

Wet natuurbescherming (Natura 2000)

Op voorhand kunnen mogelijk significant negatieve effecten op nabijgelegen Natura 2000-gebieden, waaronder de Grootte Wielen, niet worden uitgesloten. In het kader van de Wet natuurbescherming dient dan ook een Passende beoordeling te worden uitgevoerd.

Het uitvoeren van een Passende beoordeling leidt zoals aangegeven tot het verplicht opstellen van een MER op grond van artikel 7.2a Wet milieubeheer. Het bestemmingsplan is dan ook plan-m.e.r.-plichtig en de uitgebreide m.e.r.-procedure moet doorlopen worden (zie paragraaf 1.3 Procedure).

In dit geval leidt dus alleen het opstellen van de Passende beoordeling tot een m.e.r.-plicht van het bestemmingsplan.

1.3 Procedure

Voor het bestemmingsplan moet zoals aangegeven de uitgebreide m.e.r.-procedure worden doorlopen. Deze procedure ziet er als volgt uit:

1. openbare kennisgeving van het voornemen en de ter inzage legging van een Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Hiermee wordt de mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen op het voornemen;
2. de gemeente zal in het kader van zorgvuldigheid vrijwillig advies vragen over de reikwijdte en het detailniveau bij de Commissie-m.e.r. *De onafhankelijke Commissie m.e.r. is bij wet ingesteld en adviseert overheden over de inhoud van milieueffectrapporten. Wettelijk is vastgelegd dat een advies door de Commissie alleen verplicht is bij de toetsing van een MER in de uitgebreide procedure;*
3. raadpleging van wettelijke adviseurs en betrokken bestuursorganen over reikwijdte en detailniveau; *Onder andere het waterschap, de provincie, de veiligheidsregio en de aangrenzende gemeente Tysjerksteradiel worden aangeschreven om reactie te geven op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Bij het opstellen van het MER zal rekening gehouden worden met de ingediende zienswijzen, het advies van de Commissie m.e.r. en de reacties van betrokken bestuursorganen. Aan de hand hiervan wordt in het MER de definitieve reikwijdte en het detailniveau bepaald;*
4. opstellen plan-MER;
5. openbare kennisgeving van het ter inzage leggen van het MER gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan om de mogelijkheid te bieden zienswijzen in te dienen. Tevens wordt het MER en bestemmingsplan toegezonden aan de wettelijke adviseurs waaronder de Commissie-m.e.r.; *Op grond van de Wet milieubeheer is het verplicht om het MER gelijktijdig met het ontwerpbesluit van het ruimtelijke plan (ontwerpbestemmingsplan) ter inzage te leggen. Het bevoegd gezag neemt de reacties in de verdere bestemmingsplanprocedure mee;*
6. bekendmaking en mededeling van de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad en de verantwoordingsplicht hoe daarbij het MER is betrokken;
7. evaluatie.

1.4 Doel Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Voor het doorlopen van stap 1 tot en met 3 is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau opgesteld. Deze notitie is weliswaar vormvrij, maar moet wel voldoende informatie bevatten zodat redelijkerwijs begrepen kan worden wat de inhoud en de opzet van het op te stellen MER gaat worden. De afbakening van het onderzoek – ofwel het bepalen van de reikwijdte en het detailniveau van het onderzoek - is belangrijk voor het opstellen van het MER.

De reikwijdte heeft betrekking op welk voornemen, welke eventuele alternatieven en welke milieuaspecten onderzocht gaan worden in het MER. In deze voorliggende notitie is dan ook onder andere het voornemen uitgebreid beschreven en is de opzet van het onderzoek naar de verschillende milieuaspecten uitgewerkt. Ook heeft de reikwijdte betrekking op het onderzoeksgebied. De omvang van het onderzoeksgebied wordt bepaald door de reikwijdte van de milieueffecten en is afhankelijk van het milieuaspect en kan dus plangebied overstijgend zijn.

Tevens geeft de notitie inzicht in het beoordelingskader en de wijze van beoordelen (bijvoorbeeld kwantitatief of kwalitatief) dat wordt gehanteerd bij het beoordelen van de effecten. Dit betreft het detailniveau van het onderzoek: hoe uitgebreid en op welke manier worden de verschillende milieuaspecten onderzocht. Hoofdstuk 5 en hoofdstuk 6 geven informatie over de reikwijdte en het detailniveau van het onderzoek.

1.5 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een korte beschrijving van het plangebied gegeven. In hoofdstuk 3 wordt het belang van evenementen voor Leeuwarden beschreven en wordt aangegeven waarom De Groene Ster een geschikte locatie is voor evenementen. Hoofdstuk 4 gaat in op het beleidskader dat geldt voor het houden van evenementen. Hoofdstuk 5 en hoofdstuk 6 geven zoals hiervoor aangegeven informatie over de reikwijdte en het detailniveau van het onderzoek. Een uitwerking van het voornemen is beschreven in hoofdstuk 5. Ook bevat hoofdstuk 5 een paragraaf over alternatieven en is in dit hoofdstuk de referentiesituatie beschreven. De referentiesituatie is de situatie die ontstaat als het voornemen niet zou worden gerealiseerd. Het voornemen wordt in het MER vergeleken met de referentiesituatie om zo de effecten van het voornemen op de omgeving inzichtelijk te maken. Dit gebeurt aan de hand van een beoordelingskader. In het beoordelingskader zijn de milieuaspecten die relevant zijn om te onderzoeken en de wijze waarop die worden onderzocht beschreven. Dit beoordelingskader is in hoofdstuk 6 beschreven.

2 Beschrijving plangebied

Het recreatiegebied De Groene Ster ligt aan de oostrand van de stad Leeuwarden en grenst aan de woonwijk Camminghaburen. Verder is het gebied omringd door voornamelijk agrarische gronden, met hier en daar een woning. Noordelijk van het gebied ligt de provinciale weg de N355 – Groningerstraatweg met daarachter het Natura-2000 gebied Grote Wielen.

In het oostelijk deel van het recreatieterrein ligt een golfbaan, camping en dierentuin (AquaZoo). Verder is het recreatiegebied ingericht als openbaar toegankelijk dagrecreatiegebied.

Het plangebied betreft het noordwestelijke deel van het recreatiegebied. Dit deel heeft in de bestaande situatie een gevarieerde ruimtelijke structuur. Het noordelijk deel van het plangebied bestaat voornamelijk uit bosschages met daar doorheen fiets- en wandelroutes. Ook liggen hier parkeerterreinen met in totaal circa 1.550 parkeerplaatsen (dit betreft de 'normale' parkeerplaatsen en de 'parkeerplaatsen' in de berm). Het zuidelijk deel van het plangebied bestaat uit grasvelden, waterpartijen, zwemstrandjes, ligweides en fiets- en wandelroutes. In het gebied bevindt zich ook een kiosk, een speeltuin en een aantal hondenlooplegebieden. Het gebied wordt via een parallelweg ontsloten op de ten noorden van het gebied gelegen provinciale weg. In het noordwestelijk deel van het plangebied ligt een zoekgebied voor kamperen. Aan de hand van het MER zal worden bekeken of kamperen in dit gebied mogelijk zal worden gemaakt in het bestemmingsplan. In afbeelding 2.1 wordt het plangebied met het zoekgebied voor kamperen weergegeven. Afbeelding 2.2, 2.3 en 2.4 geven een indicatie van het plangebied zelf.

Onderzoeksgebied

Het onderzoeksgebied van het MER omvat een groter gebied dan het plangebied van het op te stellen bestemmingsplan, omdat de milieueffecten van de voorgenomen activiteit verder kunnen reiken dan de grenzen van het plangebied. Het MER bakent per milieuaspect het onderzoeksgebied af.



Afbeelding 2.1 Begrenzing van het plangebied (rood omlijnd) binnen het recreatiegebied De Groene Ster en het zoekgebied voor kamperen (rood gearceerd).



Afbeelding 2.2 Zicht vanaf de Roazendaal op één van de parkeerplaatsen in het plangebied (bron: Google Streetview 18-12-2019).



Afbeelding 2.3 Zicht vanaf de Roazendaal op één van de strandjes in het recreatiegebied (bron: Google Streetview 18-12-2019)



Afbeelding 2.4 Bosschages aan de noordzijde van het plangebied (bron: Google Streetview 18-12-2019).

3 Belang van evenementen en locatiekeuze

3.1 Belang van evenementen

In 2018 was Leeuwarden de culturele hoofdstad van Europa. In dit jaar is een stevige basis gelegd voor een evenementencultuur in Leeuwarden. Een diversiteit aan evenementen zorgde ervoor dat veel eigen inwoners, inwoners uit de regio en (inter)nationale bezoekers naar Leeuwarden kwamen. Vanaf het begin is duidelijk geweest dat het jaar 2018 niet op zichzelf stond. Uitgangspunt was dat de titel "Culturele Hoofdstad van Europa" een aanjager zou zijn voor een duurzame ontwikkeling, ook op het gebied van evenementen. Een integraal evenementenbeleid, en de (door-)ontwikkeling hiervan, vindt de gemeente daarom van groot belang.

De gemeente heeft dan ook een Visienota evenementen gemeente Leeuwarden vastgesteld (9 juli 2019) waarin is beschreven waarom evenementen belangrijk zijn voor de gemeente, hoe de gemeente met evenementen wil omgaan en waar de gemeente met evenementen naar toe wil.

Wat de gemeente met name belangrijk vindt aan evenementen is het sociaal-maatschappelijk belang. Dit belang is de afgelopen decennia sterk toegenomen doordat zowel de welvaart als de beschikbare vrije tijd zijn toegenomen. Evenementen vormen nog steeds een groeiend onderdeel van de vrijetijdsbranch. Door de grote verscheidenheid van typen evenementen festivals en muziekgenres bedienen evenementen omvangrijke en zeer diverse doelgroepen, van jong tot oud. De gemeente Leeuwarden wenst ook voor deze doelgroepen te voorzien in een voldoende divers aanbod.

De maatschappelijke waarde van de evenementen ziet de gemeente vooral terug in de inzet van grote aantallen vrijwilligers en stagiairs. Ook werkt een aantal evenementen festivals met een gerichte inzet van specifieke doelgroepen: mensen met een beperking en ouders en/of mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Een tweede maatschappelijke/economische waarde is innovatie. Tijdens evenementen festivals kunnen de festivalterreinen dienen als een levend laboratorium voor startups, bedrijven, ondernemers en studenten om prototypes in de praktijk te testen.

Evenementen hebben naast een maatschappelijk belang ook een economisch belang. Van belang zijn de effecten van evenementen festivals op de werkgelegenheid en omzet voor toeleveranciers van de evenementen festivals in de regio, alsmede de extra bezoeken aan de stad. Ook de (inter)nationale status van de evenementen festivals, ook ter plaatse van recreatiegebied De Groene Ster, maakt dat Leeuwarden bij de (inter)nationale toerist bekend wordt.

Bij evenementenbeleid hoort ook een actuele visie op het gebruik van locaties voor evenementen. In de Visienota is daarom opgenomen dat de gemeente per evenementenlocatie een locatieprofiel opstelt. Voor De Groene Ster wordt binnenkort het eerste locatieprofiel vastgesteld.

3.2 Locatiekeuze

In nagenoeg elke gemeente bestaat tegenwoordig de maatschappelijke noodzaak om in ruimtelijke en planologische zin te voorzien in terreinen waarop evenementen gehouden kunnen worden. Dat kan in de vorm van specifieke en uitsluitend daartoe bestemde evenemententerreinen, maar het kan ook door ter plaatse van geschikte (openbare) terreinen het medegebruik voor evenementen planologisch mogelijk te maken. Een geschikte locatie voor grootschalige evenementen heeft:

- voldoende oppervlakte;
- een bestaand gebruik/ functie in en om het evenementengebied dat niet onverenigbaar is met evenementen;
- zo min mogelijk (geluid)gehinderden;
- een goede bereikbaarheid;
- een passende sfeer;
- mogelijkheden voor meerdaags verblijf.

De gemeente Leeuwarden beschikt binnen de bebouwde kom over een beperkt aantal pleinen, parken en andere openbare ruimten die (deels) voldoen aan deze eisen. Op diverse locaties in de stad vinden al met regelmaat evenementen plaats.

Buiten de bebouwde kom beschikt de gemeente Leeuwarden nauwelijks over geschikte locaties. De beperkt aanwezige onbebouwde gebieden zijn geplande woningbouw/uitleglocaties of agrarische productiegebieden. Uitsluitend het bestaande recreatieterrein De Groene Ster voldoet aan de gestelde locatie-eisen. Op deze locatie kunnen meerdere meerdaagse evenementen gehouden worden, waarbij de bebouwde kom/het centrumgebied van de stad ontzien wordt, omdat daar al diverse evenementen plaatsvinden.

De Groene Ster en de binnenstad hebben de grootste aantrekkingskracht op het houden van evenementen. Beide locaties zijn voor de gemeente daarom belangrijke evenementenlocaties.

4 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt op hoofdlijnen ingegaan op beleid dat geldt voor het voornemen. In het MER zelf komen het relevante beleidskader en de relevante wet- en regelgeving per milieuthema waarop het voornemen wordt beoordeeld verder aan de orde.

Rijksbeleid

Op het gebied van evenementen bestaat geen specifiek rijksbeleid. Het rijk laat het organiseren van evenementen over aan gemeenten.

Provinciaal beleid

Provincie Fryslân heeft in de provinciale ruimtelijke verordening (Verordening Romte Fryslân 2014) geen specifieke regels opgenomen met betrekking tot het organiseren van evenementen. Een thema waarvoor in de verordening wel regels zijn opgenomen en die relevant zijn voor het voornemen, is het thema natuur.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Leeuwarden heeft het evenementenbeleid vastgelegd in verschillende beleidsregels. Voor dit bestemmingsplan zijn de volgende van belang:

1. de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) waarin de gemeente regels stelt op het gebied van openbare orde en veiligheid onder meer omtrent het organiseren van evenementen en de vergunningplicht voor evenementen.
2. de 'Nadere regels evenementen Leeuwarden' vastgesteld op 23 april 2018, hierin staan regels ten aanzien van de uitoefening van de bevoegdheden van de burgemeester op grond van de Afdeling Evenementen in de APV.
3. de 'Beleidsregel geluid 2018 Evenementen in de open lucht', vastgesteld op 24 april 2018 en betreft een herijking van het geluidsbeleid op basis van het evenementenseizoen 2017, gerechtelijke- en bezwaren procedures.
4. de 'Visienota evenementen Gemeente Leeuwarden', vastgesteld op 9 juli 2019, waarin de gemeente heeft beschreven hoe om te gaan met evenementen en wat de meest actuele visie van de gemeente is op het gebruik van locaties voor evenementen.
5. de 'Beleidsregel evenementen in de open lucht', vastgesteld op 10 juli 2019. In deze beleidsregel staan specifieke bepalingen voor De Groene Ster zoals dat bij meerdaagse evenementen een tussenperiode geldt van minimaal twee weken waarin geen evenementen (inclusief op- en afbouw) mogen plaatsvinden.
6. het 'Locatieprofiel De Groene Ster', wordt binnenkort vastgesteld. Het locatieprofiel is vooral bedoeld als hulpmiddel voor organisatoren van evenementen. In het locatieprofiel worden de mogelijkheden en randvoorwaarden benoemd.

5 Nadere uitwerking voornemen, referentiesituatie en alternatieven

5.1 Nadere uitwerking voornemen

Zoals in paragraaf 1.1 is beschreven, is de gemeente voornemens om het toestaan van evenementen in De Groene Ster structureel te regelen in een bestemmingsplan. Hiermee wordt in een deel van het gebied het houden van evenementen (onder voorwaarden) juridisch-planologisch toegestaan. Hierbij is geen sprake van permanent gebruik, maar van terugkerende, tijdelijke activiteiten, in die zin dat er niet onbeperkt evenementen kunnen plaatsvinden.

Het voornemen bestaat uit het toestaan van evenementen onder bepaalde voorwaarden. Deze voorwaarden zijn grotendeels bepaald aan de hand van de volgende zaken:

- de vergunningenhistorie inclusief de onderzoeken, rechtelijke uitspraken en het Locatieprofiel De Groene Ster, wordt binnenkort vastgesteld (die tevens gebaseerd is op deze historie en uitspraken). Doel is dat het bestemmingsplan ruimte biedt aan in ieder geval de (type) evenementen waarvoor de afgelopen jaren vergunning is verleend dan wel vergelijkbare evenementen;
- het gemeentelijk beleid, zie hoofdstuk 4.

De gemeente is voornemens ruimte te bieden aan twee typen evenementen:

1. muziek-evenementen met (mogelijk) verlichting in de avond- en nachtperiode;
2. overige evenementen.

AD. 1 MUZIEKEVENEMENTEN MET (MOGELIJK) VERLICHTING IN DE AVOND- EN NACHTPERIODE

Dit betreffen grootschalige muziek-evenementen waarbij muziekgeluid en (mogelijk ook) licht in de avond- en nachtperiode een prominente rol vervullen als het gaat om effecten op de omgeving. Daarom moeten deze evenementen voldoen aan de voorgeschreven geluidsnormen (zie verderop voorwaarden geluid) en maatregelen ten aanzien van het voorkomen van lichthinder (zie verderop overige voorwaarden).

Aantal evenementendagen

Deze muziek-evenementen mogen in totaal maximaal 12 dagen per jaar gehouden worden. Dit is exclusief op- en afbouwdagen. Een evenement mag maximaal 5 opeenvolgende dagen duren. Tussen evenementen en op- en afbouwdagen zitten ten minste 14 dagen.

Aantal op- en afbouwdagen

Er mogen per jaar in totaal maximaal 48 op- en afbouwdagen worden benut door deze evenementen.

Kamperen

In aan te wijzen gebieden mag onder voorwaarden met tenten worden gekampeerd. Ook mag op aan te wijzen gebieden onder voorwaarden met campers worden gekampeerd.

Bezoekersaantal

Verder geldt voor deze evenementen een maximaal bezoekersaantal van 15.000 personen (inclusief overige aanwezigen zoals crew) per dag.

AD. 2. OVERIGE EVENEMENTEN

Deze evenementen gaan niet of nauwelijks gepaard met geluidsproductie. Te denken valt aan evenementen met uitsluitend achtergrondmuziek of met een omroepinstallatie.

Aantal evenementendagen

Voor overige evenementen zijn maximaal 8 dagen per jaar beschikbaar. Een evenement mag maximaal 2 opeenvolgende dagen duren.

Aantal op- en afbouwdagen

Er mogen per jaar maximaal 8 op- en afbouwdagen worden benut door deze evenementen.

Bezoekersaantal

Voor deze evenementen geldt een maximaal bezoekersaantal van 3.000 personen (inclusief overige aanwezigen zoals crew) per dag.

Tijden evenementen

Voor de evenementen is het voornemen om de volgende tijden aan te houden.

Dagen	Eindtijd geluid	Eindtijd horeca	Eindtijd evenementen	Tijden op- en afbouw
Maandag t/m donderdag	23.00 uur	23.30 uur	24.00 uur	7.00 – 21.00 uur
Vrijdagen, zaterdag en dagen gevolgd door een officiële feestdag	1.00 uur	0.30 uur	2.00 uur	7.00 – 21.00 uur
Zondag	23.00 uur	23.30 uur	24.00 uur	7.00 – 21.00 uur

Zoals in de tabel wordt aangegeven zijn op- en afbouwwerkzaamheden toegestaan tussen 7.00 en 21.00 uur. Bij evenementen met muziek en/of verlichting in de avond- en nachtperiode zijn ook na 21.00 uur op- en afbouwwerkzaamheden toegestaan, zoals het aanbrengen en weghalen van licht- en geluidsapparatuur en decoratieactiviteiten, zolang het geluidsniveau op de gevel van kwetsbare objecten de grens van 40 dB(A) niet overschrijdt.

Voorwaarden geluid

Voor de evenementen die gepaard kunnen gaan met hard (muziek)geluid worden regels gesteld ten aanzien van geluid. De regeling ten aanzien van geluid die in het bestemmingsplan wordt opgenomen is gebaseerd op de 'Beleidsregel geluid 2018, evenementen in de open lucht' (Gemeente Leeuwarden, 24 april 2018). De regeling stelt voorwaarden aan:

- de maximale geluidsniveaus, met een lager maximum voor de nachtperiode;
- de tijdvensters waarbinnen deze maximale geluidsniveaus mogen worden gehaald;
- de periode tussen opeenvolgende evenementen.

Overige voorwaarden

In het bestemmingsplan wordt voor beide typen evenementen ook een aantal algemene voorwaarden gesteld waaronder:

- Evenementen kunnen nooit gelijktijdig plaatsvinden. Op- en afbouw van overige evenementen en een muziek-evenement met een overige evenement kan wel gelijktijdig plaatsvinden.
- Er worden geen evenementen gehouden in de periode 15 maart tot 15 mei, de periode waarin broedvogels extra kwetsbaar zijn voor verstoring. In de periode van 15 oktober tot 15 maart worden ook geen evenementen toegestaan in verband met overwinterende watervogels.
- Voor evenementen die in de periode 15 mei tot en met 31 augustus plaatsvinden geldt dat voorafgaand aan het evenement een broedvogelinventarisatie door een ecooloog moet worden uitgevoerd om te bepalen waar zich bezette nesten van vogels bevinden. In overleg met de door de evenementenorganisator betrokken ecooloog en de gemeente dienen broedlocaties zo nodig te worden afgezet en/of afgeschermd.
- Om effecten op andere beschermde natuurwaarden te voorkomen, worden regels gesteld ten aanzien van het voorkomen van lichthinder en betreding van kwetsbare leefgebieden van beschermde soorten.
- Tijdens evenementen wordt het afsteken van vuurwerk of het houden van lasershows op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt.
- Ook wordt de voorwaarde opgenomen dat in voldoende parkeerplaatsen moet worden voorzien, voor alle aanwezigen. Het meest westelijke parkeerterrein is gereserveerd voor het reguliere dag-recreatieve gebruik van het recreatiegebied en mag niet voor het parkeren van voertuigen van evenementenbezoekers of crew worden gebruikt.

5.2 Referentiesituatie

De (milieu)gevolgen van het voornemen worden in het MER vergeleken met de referentiesituatie. De beschrijving van de referentiesituatie moet inzichtelijk maken hoe de milieusituatie in het onderzoeksgebied zich zal ontwikkelen indien het voornemen geen doorgang zou vinden maar andere ontwikkelingen waarover al besloten is wel. De referentiesituatie wordt bepaald door de toestand van het milieu in de bestaande situatie en de gevolgen van de zogenaamde autonome ontwikkeling bij elkaar op te tellen. Het bepalen van eventuele effecten op Natura 2000- gebieden is een bijzondere situatie. Het voornemen moet namelijk vergeleken worden met de bestaande situatie van de natuur in deze gebieden.

Bestaande situatie

De bestaande situatie betreft het gebied zoals het er nu ligt en zoals gezegd de bestaande toestand van het milieu en de omgeving. In het MER zal per thema (zie paragraaf 6.2, te onderzoeken milieuaspecten en beoordelingskader) de bestaande toestand van het milieu worden beschreven.

Autonome ontwikkeling

De autonome ontwikkeling omvat alle ontwikkelingen en activiteiten die met enige zekerheid zullen plaatsvinden, ook al gaat het voornemen niet door. Autonome ontwikkelingen zijn bijvoorbeeld ruimtelijke plannen waarover ten aanzien van de uitvoering een besluit is genomen. In het MER wordt beschreven of sprake is van relevante autonome ontwikkelingen.

5.3 Alternatieven

Op grond van de m.e.r.-regelgeving moeten in een MER, indien nuttig, alternatieven (locatie- of inrichtingsalternatieven) worden onderzocht die voldoen aan het doel van de gemeente, zie hoofdstuk 1. Daarbij zijn alleen alternatieven die daadwerkelijk kunnen worden gerealiseerd en alternatieven die daadwerkelijk leiden tot verschillende milieueffecten van belang.

Voor het voornemen geldt dat de aard en de beperkt beschikbare ruimte niet leidt tot realistische/kansrijke alternatieven. In hoofdstuk 3 is de locatiekeuze voor De Groene Ster beschreven. Zoals onderbouwd zijn er geen alternatieve locaties in de gemeente voor het type evenementen die nu in de partiële herziening mogelijk worden gemaakt. Om die reden worden er geen locatiealternatieven opgenomen in het MER.

Daarnaast worden er geen inrichtingsalternatieven opgenomen in het MER. Duidelijk is dat de evenementen uitsluitend onder strikte voorwaarden mogelijk kunnen worden gemaakt om overlast voor omwonenden binnen aanvaardbare grenzen te houden en om (significant) negatieve effecten op beschermde natuurwaarden te voorkomen. Zie ook paragraaf 5.1., nadere uitwerking voornemen.

6 Onderzoeksmethodiek en beoordelingskader

6.1 Aanpak van het onderzoek

Doel van het MER is om de relevante milieueffecten van het voornemen inzichtelijk te maken ten opzichte van de referentiesituatie. In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de te onderzoeken (milieu)aspecten voor de volgende (milieu)thema's:

- Bodem en water
- Natuur
- Landschap
- Verkeer en parkeren
- Geluidhinder
- Luchtkwaliteit
- Gezondheid en duurzaamheid

De thema's zijn onderverdeeld in aspecten die zijn afgeleid uit wet- en regelgeving, beleid, waarden in de omgeving en gebruik van de omgeving. Het totaal aan thema's en aspecten, en de wijze waarop de verschillende aspecten zullen worden uitgedrukt, vormen het beoordelingskader.

Het detailniveau van de effectanalyse sluit aan bij het detailniveau van het bestemmingsplan. Ook zal het detailniveau zodanig moeten zijn dat duidelijk wordt dat het voornemen inpasbaar is binnen wettelijke en beleidskaders

Wijze van beoordelen

De effecten worden in het MER waar nodig, mogelijk en relevant kwantitatief (cijfermatig) beschreven en in andere gevallen kwalitatief (beschrijvend) weergegeven.

Scoringssystematiek

De effecten van de alternatieven worden inzichtelijk gemaakt door deze te vergelijken met de referentiesituatie. Om de effecten van de alternatieven per criterium te kunnen vergelijken, worden deze op basis van een + / - score beoordeeld. Hiervoor wordt de volgende beoordelingsschaal gehanteerd:

Tabel 6.1 Beoordeling: scoringssystematiek

Score	Maatlat/betekenis
--	een sterk negatief effect
-	een negatief effect
0	een nihil of neutraal effect
+	een positief effect
++	een sterk positief effect

Daar waar mogelijk worden de scores gekwantificeerd. Per thema kan dit verschillen. In het MER wordt dit nader uitgewerkt.

Mitigatie

Voor ieder thema worden in het MER waar nodig mogelijke mitigerende maatregelen voorgesteld voor het voorkomen of verminderen van optredende negatieve effecten.

Onderzoeksgebied

In hoofdstuk 2 van deze notitie is ingegaan op de begrenzing van het plangebied en het onderzoeksgebied. Zoals aangegeven omvat het onderzoeksgebied van het MER een groter gebied dan het plangebied van het op te stellen bestemmingsplan omdat de milieueffecten van de voorgenomen activiteit verder kunnen reiken dan de grenzen van het plangebied. Het MER bakent per milieuaspect het onderzoeksgebied af.

6.2 Te onderzoeken milieuaspecten en beoordelingskader

In deze paragraaf is per thema een voorstel voor het beoordelingskader opgenomen. Per thema is aangegeven welke criteria in het MER worden onderzocht en op welke manier deze beoordeling plaatsvindt. Het beoordelingskader kan indien nodig aangepast of aangevuld worden. Aan de hand van het beoordelingskader worden de effecten van het voornemen beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

Bodem en water

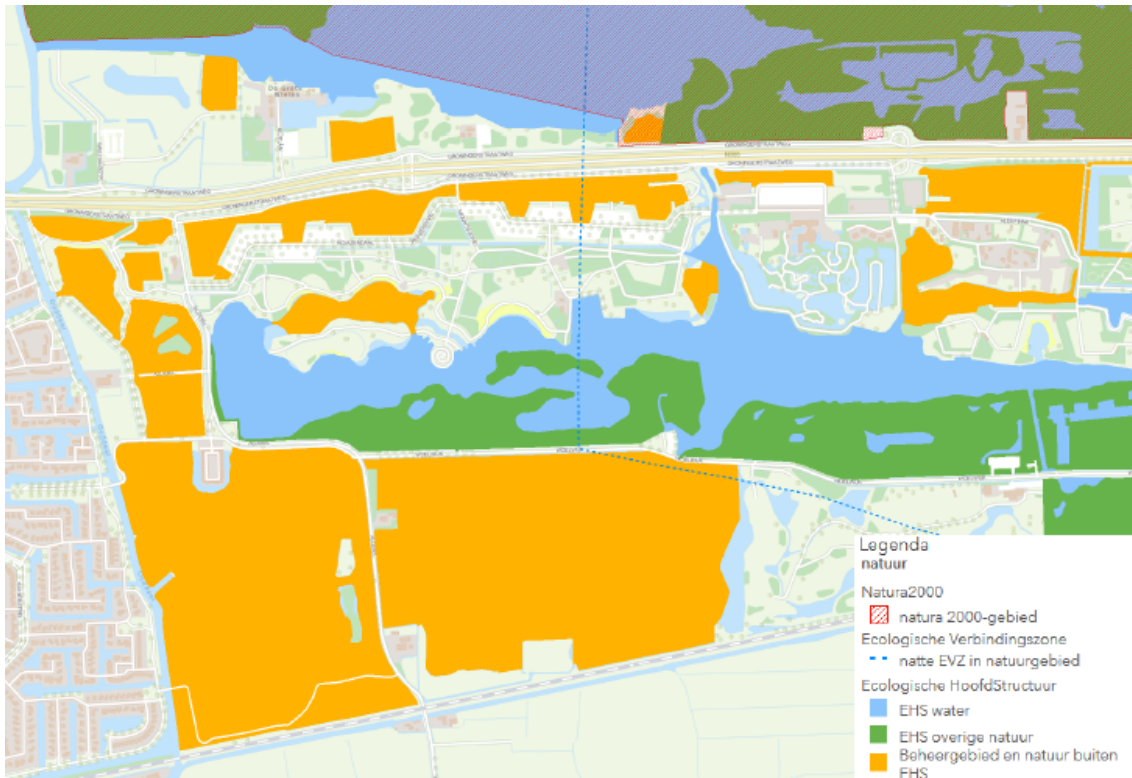
In het MER worden de mogelijke effecten van het voornemen op de waterafvoer en de bodem beschreven. Aandachtspunt is bijvoorbeeld de verdichting van de top laag van de bodem door een toename van betreding en gebruik van de ligweiden, wat bijvoorbeeld kan leiden tot bemoeilijken van waterafvoer in het gebied.

Aspect	Criterium	Methode
Water	Waterafvoer	Kwalitatief
Bodem	Bodemkwaliteit	Kwalitatief

Natuur

Bij de effectbeoordeling in het MER worden de effecten op de Natura 2000- en NNN (Natuurnetwerk Nederland)-gebieden, ecologische verbindingzones, overige natuurgebieden en natuurwaarden bepaald. Het gaat dan in elk geval om effecten op het nabijgelegen Natura 2000-gebied Groote Wielen, ten noorden van het plangebied. Ook wordt onderzocht of door een toename van stikstof mogelijk effecten zijn op andere Natura 2000-gebieden die op grotere afstand liggen van het plangebied, zoals het Natura 2000-gebied Alde Feanen. In de omgeving van het plangebied is verder nog een aantal gebieden aangewezen als 'NNN overige natuur'. Het gaat om gronden aan de zuidzijde van het plangebied. De grote waterpartijen aan de zuidzijde van het plangebied zijn aangewezen als 'NNN water'. Zie afbeelding 6.1. voor een indicatie van de ligging van de beschermde natuur in de nabije omgeving (NNN op kaart als EHS aangegeven).

Ook worden in de Passende beoordeling de onderzoeken ten aanzien van soortenbescherming opgenomen. Aan de hand hiervan worden de effecten op beschermde soorten in het MER in beeld gebracht.



Afbeelding 6.1. Indicatieve overzichtskaart van de beschermde natuur in de nabije omgeving van het plangebied. NNN als EHS aangeduid. (bron <https://fryslan.maps.arcgis.com>)

Criterion	Methode
Effecten op natuurgebieden (Natura 2000- en NNN-gebieden, overige natuurgebieden en overige natuurwaarden)	Kwalitatief
Effecten op flora en fauna, met name gericht op beschermde soorten	Kwalitatief

Landschap

Door het voornemen zal het landschap tijdelijk veranderen. In het MER zal het effect van het voornemen op dit thema dan ook worden beschreven en beoordeeld.

Criterion	Methode
Beleving en kwaliteit landschap	Kwalitatief

Verkeer en parkeren

Om de kwaliteit van de verkeersafwikkeling en de benodigde parkeercapaciteit te beoordelen wordt in het MER een verkeersonderzoek uitgevoerd.

Criterion	Methode
Kwaliteit verkeersafwikkeling	Kwantitatief en kwalitatief
Parkeercapaciteit	Kwantitatief

Geluidhinder

Door het toestaan van evenementen in het bestemmingsplan zal de geluidbelasting door muziekgeluid op de omgeving toenemen. Deze geluidbelasting wordt beoordeeld aan de hand van onder andere de eerder genoemde beleidsregel ten aanzien van geluid. Ook zal het aspect geluidbelasting als gevolg van alle toegestane activiteiten in relatie tot een goed woon- en leefklimaat kwalitatief worden beschouwd.

Door de toename van het aantal bezoekers in het gebied is daarnaast sprake van toename van verkeersbewegingen in en in de omgeving van het plangebied. De toename van verkeer kan ook leiden tot een toename van geluidbelasting op woningen.

Criterium	Methode
Geluidbelasting op bestaande geluidgevoelige objecten door geluid evenementen	Kwantitatief en kwalitatief
Geluidbelasting op bestaande geluidgevoelige objecten door wegverkeer	Kwantitatief en kwalitatief

Luchtkwaliteit

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor ruimtelijke plannen betreffen stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀) en zeer fijn stof (PM_{2,5}). Als gevolg van onder andere een mogelijke toename van verkeer kan er sprake zijn van een toename van concentratie van deze stoffen.

Criterium	Methode
Concentraties NO ₂ en PM ₁₀ en PM _{2,5}	Kwantitatief

Gezondheid en duurzaamheid

In het MER zal ook aandacht worden besteed aan de aspecten gezondheid en duurzaamheid en klimaat maar de effecten worden niet apart beoordeeld. Voor deze aspecten geldt dat er een duidelijke relatie bestaat tussen deze aspecten en milieu. Daarom worden ze in het MER kort besproken.

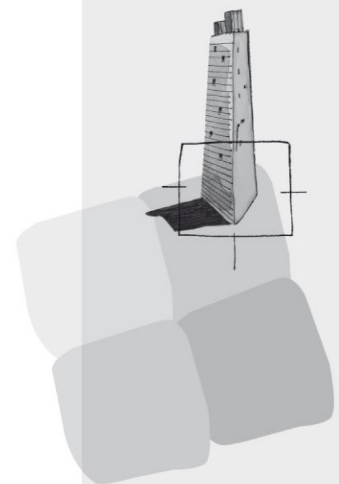
6.3 Monitoring

Uit het MER kan naar voren komen dat er een monitoringsprogramma nodig is om de daadwerkelijk optredende milieueffecten te meten. Eventueel kunnen op basis daarvan maatregelen getroffen worden om milieueffecten te verzachten. Zo zou uit de effectbeoordeling van natuur naar voren kunnen komen dat monitoring van effecten op beschermde soorten of gebieden nodig is.

Colofon

Projectnummer

129.00.06.01.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 0592 314 035
E info@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort