

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038 499 [REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl
Zaaknummer 5951260

SWZ Woningcorporatie
De heer [REDACTED]
Postbus 40040
8004 DA ZWOLLE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
28.09.2020	2020/0259141	3		

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer [REDACTED]

De heer van Meurs van het adviesbureau Ecoresult B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 7 september 2020² ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege renovatie en verduurzaming van woningen aan Palestrinalaan 561 t/m 839 en Palestrinalaan 917 t/m 1195 in Zwolle. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor soorten van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op renovatie en verduurzaming van woningen aan Palestrinalaan 561 t/m 839 en Palestrinalaan 917 t/m 1195 in Zwolle.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis te verstoren. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk (ver)storen van deze soorten te voorkomen en daarmee overtreedt u niet verbodsbepalingen uit artikel 3.5, tweede lid, van de Wet Natuurbescherming.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 15 september 2025.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 7 september 2020 en het bijbehorende stukke weten het activiteitenplan (onze bijlage 3 van dit besluit).

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb

² EDO-kenmerk 2020/0249208

³ Op basis van 3.8, eerste lid Wnb

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵.
De verschuldigde leges zijn:

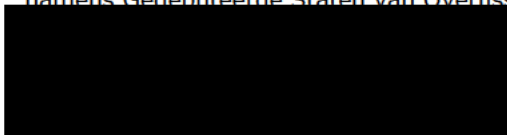
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke inrichting	€ 3.025,00
Totaal leges		€ 3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Nienke Elzinga, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 76 62. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-003408 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Activiteitenplan van 22 september 2020

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle
- Ecoresult B.V., [redacted], Van Ravesteyn-erf 156, 3315DK Dordrecht

⁵ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.
Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0259141). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁶, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0259141).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

5. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken en het uitvoeren van renovatiewerkzaamheden, houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. De kwetsbare voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De kwetsbare overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

6. U heeft tijdelijke maatregelen getroffen in de vorm van 42 kleine kasten (Schwegler 1FF) en 4 kraamkasten (ANS-1 Batbox) op de locaties weergegeven in bijlage 3 van dit besluit (pagina 30, afbeelding 9). Als een of meerdere kast(en) niet meer geschikt is/zijn, neemt u maatregelen om ze weer geschikt te maken. Bijvoorbeeld door deze schoon te maken of recht te hangen.
7. De tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd of verplaatst worden. En dan wel nadat de permanente verblijfplaatsen (zie voorschrift 10) zijn opgeleverd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
8. Buiten de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode worden de te renoveren gebouwdelen ongeschikt gemaakt als verblijfplaats voor vleermuizen. De verblijfplaatsen worden tenminste 5 dagen voor de aanvang van de sloopwerkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken gebeurt door de invliegopeningen af te sluiten. U doet dit door het plaatsen van een exclusion flap. Hierdoor zullen de vleermuizen na het verlaten van de verblijfplaatsen niet meer terug kunnen keren. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
9. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 graden, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De sloopwerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
10. U realiseert voldoende, permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis in de nieuwe bebouwing. U voorziet in de volgende voorzieningen:
 - o In de gehele lengte van de nieuwbouw aan beide zijden van beide flats worden gekoppelde vleermuiskasten (meerdere sets van 1 VMMP3 met 5 VMMP3) hoog op de gevel aangebracht *en/of* dakoverstekken gerealiseerd waar de gekoppelde vleermuiskasten in worden verwerkt;
 - o Ter aanvulling worden invliegopeningen gerealiseerd tot de spouw door openingen te creëren in de dilatatievoeg die over het midden van beide flats loopt. Bij voorkeur wordt de gehele dilatatievoeg open gehouden. Wanneer dit niet mogelijk is dient de dilatatievoeg op elke verdieping (zowel de voorzijde als de achterzijde van beide flats) voor ten minste 5 centimeter open gehouden te worden. Deze openingen dienen zo hoog mogelijke op de verdieping aanwezig te zijn om een vrije uitvliegroute te garanderen.In het ecologisch logboek neemt u op waar de permanente verblijfplaatsen zijn geplaatst en op welke wijze aan de vereisten voor realisatie is voldaan.

Overige zaken

11. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
12. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor locaties van de permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken, resultaten controle met batdetector en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
	A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
	A2.1 Overeenstemming andere provincie	7
	A2.2 Adviesverzoek aan gemeente	7
A3	Toetsingskader soorten	7
	A3.1 Wettelijke regels	7
	A3.2 Provinciaal beleid	7
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
	B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten	8
	B1.2 Doel van het project	8
	B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	8
	B1.4 Periode	8
	B1.5 Onderliggende documenten	8
	B1.6 Aanvullende gegevens	9
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	9
C1	Inhoudelijke beoordeling	9
	C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	9
	C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	10
	C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing	10
	C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	11
	C1.5 Wettelijk belang van het project	11
	C1.6 Toetsing aan overige vereisten	11
	C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden	11
D	Slotconclusie	11

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

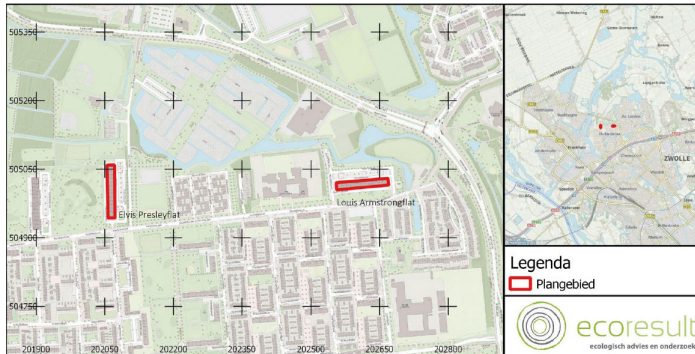
¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied betreft twee flats aan de Palestrinalaan 561 t/m 839 (Elvis Presleyflat) en Palestrinalaan 917 t/m 1195 (Louis Armstrongflat) in de wijk Holtenbroek in Zwolle.



Figuur 1 - Projectgebied

Bij beide flats worden energetische maatregelen getroffen waardoor de woningen zuiniger, milieuvriendelijker en energiebesparend worden. In het activiteitenplan¹² is een uitgebreide omschrijving opgenomen met de werkzaamheden en de planning. Werkzaamheden zijn onder andere:

- De bouw van de aanbouw aan de achterzijde van de gebouwen op de begane grond. De zwarte gevels met open stootvoegen worden weggenomen;
- De huidige bergingen op de eerste verdieping zullen worden omgevormd naar woningen. In de gemetselde muren zullen kozijnen worden geplaatst;
- De volgende werkzaamheden zullen worden gedaan aan het balkon en de galerij:
 - alle pui en metselwerk borstweringen worden verwijderd en vervangen door nieuwe pui. De dilatatievoeg centraal in het midden van het gebouw wordt hierbij niet dicht gezet;
 - het bouwen van een aanbouw aan de huidige gebouwen en het vervangen van alle pui inclusief kozijnen.

De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd. Werkzaamheden aan de Louis Armstrongflat zullen grofweg vanaf augustus 2020 tot eind 2021 plaatsvinden. De werkzaamheden aan de Elvis Presleyflat zullen naar verwachting rond januari/februari 2021 starten en worden afgerond in het tweede kwartaal van 2022.

B1.2 Doel van het project

Onderhoud aan woningen om te voldoen aan het klimaatakkoord en in verband met de volksgezondheid.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren¹³ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen¹⁴.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 15 september 2020 tot en met 15 september 2025.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier Wnb;
- Ondertekende en gedateerde machtiging;
- EcoResult B.V., 8 juni 2020. Quickscan flora en fauna;

¹² Activiteitenplan: pagina 7 t/m 11

¹³ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

- EcoResult B.V, 4 september 2020. Activiteitenplan Plangebied: Complex 214 (Palestrinalaan 561 t/m 839 en 917 t/m 1195), Zwolle
- EcoResult B.V, 22 september 2020. Herzien Activiteitenplan inclusief onderzoeksgegevens.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 7 september 2020 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het activiteitenplan¹⁵ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

Een verkennend bezoek waarin het veldwerk is afgebakend. In dit veldbezoek is de onderzoekslocatie en de directe omgeving beoordeeld op mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten. Het plangebied is ongeschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen van vogels met jaarrond beschermde nesten in gebouwen. De bebouwing heeft geen geschikte openingen in het bouwoppervlak, zoals ruimtes tussen de gevel en het dak, die gebruikt kunnen worden door gierwaluw of huismus. Ook voor egel en marterachtigen zijn geen geschikte openingen aanwezig in de twee flatgebouwen en geen geschikt leefgebied in de omgeving. Er is alleen nader onderzoek naar vleermuizen noodzakelijk.

Het nader onderzoek naar vleermuizen is in 2020 uitgevoerd volgens het Vleermuisprotocol 2017. Wij zijn van oordeel dat het onderzoek zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Van de gewone dwergvleermuis zijn 4 jaarrond gebruikte verblijfplaatsen vastgesteld. Deze bevinden zich in de stootvoegen die op ongeveer 5 meter hoogte aanwezig zijn in de zwarte gevelstenen op de eerste verdieping van beide gebouwen (zie groene kader in onderstaande afbeelding). Deze gevels zitten aan beide zijden van beide gebouwen en worden ieder als geheel gezien als een jaarronde verblijfplaats (in totaal dus 4 stuks). Elke verblijfplaats wordt door meerdere vleermuizen wordt gebruikt, en binnen elke verblijfplaats wordt er gebruik gemaakt van verschillende invliegopeningen. Mogelijke worden de verblijfplaatsen ook als (massa)winterverblijfplaats gebruikt.



Figuur 2 – locatie van de verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis (groene kader)

Ook zitten er potentiële verblijfplaatsen in de spouw van beide gebouwen die bereikbaar zijn door de dilatatievoeg. Deze voeg zit in het midden van het gebouw over de gehele hoogte (zowel de voorzijde als de achterzijde). Een deel van de dilatatievoeg is afgesloten, hetzij met rubber, hetzij met panelen. Enkele stukken van deze dilatatievoeg zijn wel open waardoor er een geschikte invliegopening is voor de vleermuizen die daardoor de spouw kunnen bereiken.

¹⁵ Hoofdstuk 3, pagina 13 tot en met 23

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan 4 jaarrond gebruikte verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Deze bevinden zich in de geveldelen op de eerste verdieping aan beide zijden van beide gebouwen.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁶, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op deze soort zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Werken buiten de gevoelige perioden van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode van de gewone dwergvleermuis loopt globaal van half mei tot en met augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. De geschikte periode om de werkzaamheden (ongeschikt maken) uit te voeren is in onderhavige situatie de periode in oktober.
- De verblijfplaatsen worden voor de renovatie ongeschikt gemaakt. Hierbij worden de open stootvoegen in de zwarte gevelopbouw en de openingen in de dilatatievoegen dichtgezet met exclusion flaps. Het doel van een dergelijke flap is dat een vleermuis wel naar buiten kan, maar niet meer terug kan komen in het dak en daarmee gedwongen wordt om een andere locatie te zoeken.
- Enkele dagen na het ongeschikt maken wordt een controle uitgevoerd door een vleermuisdeskundige om vast te stellen of de vleermuizen het pand hebben verlaten.
- Als tijdelijke mitigatie zijn er 42 kleine kasten (Schwegler 1FF) en 4 kraamkasten (ANS-1 Batbox) aanwezig tijdens de werkzaamheden. De kleine vleermuis kasten hangen sinds februari 2017 en de kraamkasten sinds maart 2019. Deze kasten hebben een vrije aanvliegroute en zijn zo veel mogelijk vrij van verstoring. Daarnaast zullen de werkzaamheden aan beide gebouwen na elkaar uitgevoerd worden, zodat er te allen tijde een alternatieve locatie voor (massa)winterverblijven beschikbaar is. Ook wordt gezorgd dat de dilatatievoeg open en bereikbaar blijft tijdens de werkzaamheden, zodat de spouw erachter geschikt blijft als verblijfplaats voor de vleermuizen.
- Als permanente mitigatie voor de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis wordt een combinatie van de volgende voorzieningen getroffen:
 - In de gehele lengte van de nieuwbouw aan beide zijden van beide flats worden voorzieningen getroffen. Dit zijn ofwel gekoppelde vleermuis kasten (meerdere sets van 1 VMMP3 met 5 VMMP3) of dakoverstekken net onder de dakrand waar vleermuis kasten in worden verwerkt. In beide gevallen worden de kasten hoog op de gevel (boven de ramen of andere obstakels) geplaatst.
 - Ter aanvulling wordt de dilatatievoeg van beide gebouwen op (extra) plaatsen open gelaten, zodat er een voldoende invliegopeningen beschikbaar blijven tot de spouw. Bij voorkeur wordt de gehele dilatatievoeg open gehouden. Wanneer dit niet mogelijk is dient de dilatatievoeg op elke verdieping (zowel de voorzijde als de achterzijde) voor ten minste 5 centimeter open gehouden te worden. Deze openingen dienen zo hoog mogelijke op de verdieping aanwezig te zijn om een vrije uitvliegroute te garanderen.

De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is beoordeeld als gunstig. Ook in Zwolle is dit de meest voorkomende soort. Als gevolg van de werkzaamheden gaan 4 jaarrond gebruikte verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Afbreuk aan de (lokale) gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde, omdat wordt voorkomen dat exemplaren gedood worden en geschikte, duurzame vervangende verblijfplaatsen worden gerealiseerd. De lokale gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis komt hierdoor niet in het geding.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve renovatie van woningen leiden tot het vernietigen van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van het verbodsartikel genoemd in artikel 3.5 lid 4 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om gewone dwergvleermuis te verstoren. Bij het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Ook zorgt u dat bij het heien geen verstoring door bijvoorbeeld trillingen optreden. Daarom is geen sprake van het verstoren van deze soort. Ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

¹⁶ Hoofdstuk 5, pagina 29 tot en met 33

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat de aanvrager mogelijke andere bevredigende oplossingen afdoende heeft overwogen. De werkzaamheden zijn locatie gebonden omdat de woningen op deze locatie aanwezig zijn.

Er is geen alternatieve werkwijze mogelijk waarbij de verblijfplaatsen gespaard kunnen blijven, aangezien de flats geïsoleerd moeten worden om te voldoen aan de eisen van deze tijd. Het niet na-isoleren van leidt ertoe dat de woningen niet duurzaam gerenoveerd kunnen worden. Bij de uitvoering wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Een alternatieve uitvoering is niet aan de orde.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'. Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

De bebouwing is sterk verouderd en voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd voor wat betreft een gezond woonklimaat, waardoor risico's ontstaan op aanwezigheid van schimmels en zwammen. Indien de voorgenomen renovatiewerkzaamheden geen doorgang kunnen vinden, zal er in toenemende mate sprake zijn van risico op schade van de volksgezondheid. Daarnaast is er door de renovatie en betere isolatie ook sprake van het belang voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁷ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁸. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen¹⁹, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁷ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁸ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

¹⁹ Art. 3.5, vierde lid Wnb

BIJLAGE 3 - ACTIVITEITENPLAN