

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038 499 [REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl
Zaaknummer 5848871

[REDACTED]
Kiekeboslaantje 6 B
8024 PN ZWOLLE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
29-09-2020	2020/0258782			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte [REDACTED]

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 3 juni 2020¹ ontvangen. De aanvraag betreft het renoveren van een recreatiewoning aan de Havezatherweg 14 in Belt- Schultsloot. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens u een vergunning² te verlenen voor het renoveren van een recreatiewoning aan de Havezatherweg 14 in Belt- Schultsloot. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- Aerius berekening aanlegfase, kenmerk RyV4sNnryU7s (bijlage 3)
- Aerius berekening gebruiksfase, kenmerk S5ctjBG3YRSL (bijlage 4)

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

¹ EDO-kenmerk 2020/0159988

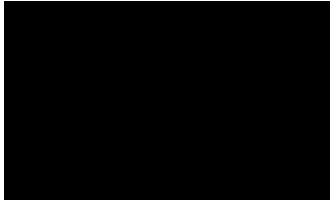
² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

³ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Bijlagen:

- | | |
|------------------|--|
| Bijlage 1 | Voorschriften |
| Bijlage 2 | Overwegingen bij het besluit |
| Bijlage 3 | Aerius berekening aanlegfase RyV4NnryU7s |
| Bijlage 4 | Aerius berekening gebruiksfase S5ctjBG3YRSL |

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Steenwijkerland, Vendelweg 1, 8331 XE, Steenwijk;

Reageren op het ontwerpbesluit?

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage en gedurende die termijn kan een ieder zienswijzen naar voren brengen.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen degene die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Degene die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag?

Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het Overijssel Loket is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 499 88 99 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij het melden ook uw naam en telefoonnummer aan ons door!

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Deze vergunning is alleen geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. U voert het renovatieproject uit volgens de inrichtingstekening en de onderbouwing bij de aanvraag. Wijzigingen hierin legt u ter goedkeuring voor aan het bevoegd gezag, provincie Overijssel, team vergunningen. De effecten op de instandhoudingsdoelen van het betrokken Natura 2000-gebied door wijzigingen beoordeelt u opnieuw. Deze beoordeling stuurt u mee met de beschrijving van de wijzigingen. Alleen na toestemming van de provincie zijn voorgenomen afwijkingen toegestaan. Neem voor overleg contact op met het meldpunt.

Uitvoering

3. Het project mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met de onderstaande twee tabellen:

Bronnummer Aeriuss-calculator kenmerk aanlegfase: RyV4sNnryU7s	Omschrijving	Aantal-eenheid jaar	Emissie NOx (kg/jaar)
1 Bouwen	Betonpomp	2 uur	<1 kg/j
	Betonmixer	2 uur	<1 kg/j
	Onvoorzien	N.v.t.	<1 kg/j
	Graafmachine	1 uur	<1 kg/j
2 Bouwverkeer	Licht verkeer	200 per jaar	<1 kg/j
	Middelzwaar vrachtverkeer	10 per jaar	<1 kg/j
	Zwaar vrachtverkeer	6 per jaar	<1 kg/j

Bronnummer Aeriuss-calculator kenmerk gebruiksfase: S5ctjBG3YRSL	Omschrijving	Aantal-eenheid jaar	Emissie NOx (kg/jaar)
1 Wonen	Licht verkeer	9,0 per etmaal	<1 kg/j

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	6
A2	Bevoegdheid	7
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A3	Procedure	7
A3.1	Overeenstemming andere provincie	7
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	7
A4.1	Wettelijke regels	7
A4.2	Provinciaal beleid	7
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	7
A5	Vergunningplicht	7
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	8
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	8
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	8
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	8
B1.4	Vaststellen overige effecten	8
B1.5	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	10
B1.6	Toetsing aan overige vereisten	10
B1.8	Eindconclusie toetsing	10
B3	Adviezen	10
B3.1	Bespreking van adviezen	10
C	SLOTCONCLUSIE	10

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het renoveren van een recreatiewoning aan de Havezatherweg 14 in Belt- Schultsloot. Voor uw project is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de bestaande situatie van de recreatiewoning op aanwijsdatumgebied. Dit is 24 maart 2000 voor het natura 2000-gebied De Wieden.

Een overzicht van het aangevraagde activiteiten is in tabel 1 en 2 weergegeven.

Tabel 1: aanlegfase

Bronnummer Aeries-calculator kenmerk aanlegfase: RyV4sNnryU7s	Omschrijving	Aantal-eenheid jaar	Emissie NOx (kg/jaar)
1 Bouwen	Betonpomp	2 uur	<1 kg/j
	Betonmixer	2 uur	<1 kg/j
	Onvoorzien	N.v.t.	<1 kg/j
	Graafmachine	1 uur	<1 kg/j
2 Bouwverkeer	Licht verkeer	200 per jaar	<1 kg/j
	Middelzwaar vrachtverkeer	10 per jaar	<1 kg/j
	Zwaar vrachtverkeer	6 per jaar	<1 kg/j

Tabel 2: gebruiksfase

Bronnummer Aeries-calculator kenmerk gebruiksfase: S5ctjBG3YRSL	Omschrijving	Aantal-eenheid jaar	Emissie NOx (kg/jaar)
1 Wonen	Licht verkeer	9,0 per etmaal	<1 kg/j

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- Aeries berekening, renovatie en uitbreiding recreatiewoning, april 2020;
- Aeries berekening aanlegfase, kenmerk RyV4sNnryU7s;
- Aeries berekening gebruiksfase, kenmerk S5ctjBG3YRSL;
- Aeries berekening bestaande situatie, kenmerk RnyBGx2NwNzT;
- Aanvullende gegevens gasaansluiting, d.d. 2 september 2020.
-

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 1 juli 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 14 juli 2020 en 2 september 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0199788 en nummer 2020/0255310.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁵ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw project hebben geen invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van andere provincies liggen. Wij hebben daarom ook geen instemming nodig van andere provincies.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Steenwijkerland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁵ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Uw project heft door de uitstoot van stikstof invloed op het Natura 2000-gebied De Wieden. Aangezien uw project stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uw bedrijf heeft invloed op beschermde gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Habitatrichtlijn. Tevens heeft het project invloed op het Vogelrichtlijngebied De Wieden.

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

Uit de projectomschrijving blijkt dat u verschillende maatregelen treft om de stikstofemissie zo laag mogelijk te houden. Ondanks deze maatregelen blijft er sprake van een (tijdelijke) toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige delen van Natura 2000-gebieden. Het gaat hierbij om 0,01 mol per ha/jaar in de aanlegfase en om 0,04 mol per ha/jaar in de gebruiksfase. Om deze toename weg te nemen wilt u gebruik maken van intern salderen. U wilt salderen met de bestaande situatie van de recreatiewoning zoals deze was op aanwijzdatum van het gebied. Dit gaat om 24 maart 2000 voor het natura-2000 gebied De Wieden.

Uit de depositieberekening met AERIUS calculator blijkt dat het in de oude situatie gaat om een stikstofdepositie van 0,07 mol per ha/jaar. De Aerijs berekening is gebaseerd op de recreatiewoning die een verkeersaantrekkende werking heeft. Het gaat om 9 verkeersbewegingen per etmaal.

Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel⁶ wordt dat alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen⁷ met recente informatie is aangetoond dat de recreatiewoning daadwerkelijk is opgericht. Uit de aanvullende⁸ informatie blijkt ook dat de gasaansluiting aanwezig was op aanwijzdatum gebied. Hieruit kunnen wij constateren dat de bestaande situatie van de recreatiewoning gebruikt kan worden voor de referentiesituatie.

Conclusie:

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator⁹ blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de relevante referentiedata.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is ten tijde van de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied c.q. de plaatsing van een Habitatrichtlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

B1.4 Vaststellen overige effecten

Uw bedrijf bevindt zich op minder dan 500 m afstand van het Natura 2000-gebied 'De Wieden'. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten niet uit te sluiten. Uw bedrijfsactiviteiten zijn getoetst aan overige effecten (naast stikstofdepositie) op de instandhoudingsdoelen van de kwalificerende vogelsoorten, habitatsoorten en habitattypen van dit Natura 2000-gebied.

⁶ Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁷ Luchtfoto Atlas van Overijssel

⁸ Edo kenmerk 2020/0255310

⁹ AERIUS-kenmerk RyV4sNnryU7s en S5ctjBG3YRSL

Gebiedsbeschrijving

Het gebied De Wieden is een uitgestrekt laagveenmoeras met meren en kanalen met daartussen natte graslanden, natte heiden, trilvenen, galigaanmoerassen, rietland en moerasbos. Het gebied is een restant van het laagveengebied dat zich ooit van Zwolle tot ver in Fryslân uitstrekte. Een groot deel bestaat uit uitgeveende petgaten. Alle successiestadia van open water tot en met moerasheide en veenbos zijn aanwezig. Het gebied De Wieden is beïnvloed door het oude rivierstelsel van de Overijsselse Vecht. Er komen ondiepe kleiafzettingen voor. Door vervening, met bredere petgaten, zijn de grote meren ontstaan. Het Giethoornse- en Duingermeer zijn natuurlijke meren.

Doelstellingen

In onderstaande tabellen zijn de doelstellingen voor de habitattypen, soorten en vogels weergegeven. Zij hebben gezamenlijk de begrenzing van dit Natura 2000-gebied bepaald. De doelstellingen zijn gericht op de leefgebieden van plantengemeenschappen (habitattypen) en soorten. Op basis van de regels vanuit Europa, vertaald in de Nederlandse wetgeving, mag er geen verslechtering optreden van leefgebieden van soorten en/of plantengemeenschappen. Dat wordt beoordeeld ten opzichte van de datum waarop dit gebied onder de bescherming werd gebracht van de Europese Vogelrichtlijn (24 maart 2000) danwel de Europese Habitatrichtlijn (7 december 2004). Voor zover er sprake is van een behoudsdoelstelling moet dit gezien worden als een minimumeis.

Doelstellingen voor habitattypen

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3140	kranswierwateren	-	>	>
H3150	meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	-	>	>
H4010B	vochtige heiden (laagveengebied)	-	>	>
H6410	blauwgraslanden	--	>	>
H6430A	ruigten en zomen (moerasspirea)	+	=	=
H6430B	ruigten en zomen (harig wilgenroosje)	-	=	=
H7140A	overgangs- en trilvenen (trilvenen)	--	>	=
H7140B	overgangs- en trilvenen (veenmosrietland)	-	=	=
H7210	*galigaanmoerassen	-	>	>
H91D0	* hoogveenbossen	-	=	>

Toelichting symbolen:

- SVI -- zeer ongunstig; - matig gunstig, + gunstig)
- = Behoudsdoelstelling
- > Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling
- * prioritaire soort of habitatype

De effecten in bovenstaande tabel hebben niet op alle betrokken vogelsoorten, dier- en plantensoorten en plantengemeenschappen (habitattypen) een effect.

Beoordeling overige effecten

Er zijn geen effecten door oppervlakteverlies van het natura-2000 gebied te verwachten. De werkzaamheden van de renovatie vinden plaats buiten het broedseizoen waardoor verstoring van broedvogels niet zal optreden. Er vindt geen bronnering plaats tijdens de bouw waardoor hydrologische effecten uitgesloten kunnen worden. Op grond van bovenstaande beoordeling kunnen overige effecten op de instandhoudingsdoelen worden uitgesloten.

Conclusie

Uit de toetsing van uw aangevraagde project blijkt dat er geen sprake is van negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde vergunning te weigeren. Er zijn geen andere vereisten relevant die weigering rechtvaardigen.

B1.5 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste renovatie geen invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

B1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.8 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

B3 Adviezen

B3.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van Steenwijkerland zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning het project aan de Havezatherweg 14 in Belt-Schutsloot te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

¹⁰ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

Bijlage 3: Aerius berekening aanlegfase RyV4NnryU7s

Bijlage 4: Aeries berekening gebruiksfase S5ctjBG3YRSL