

I. Algemeen

1. Inleiding en doelstelling

In 1995 werd door de provincie Noord-Brabant en de voorloper van de Zuidelijke Land- en Tuinbouw Organisatie het samenwerkingsverband "Landbouw Innovatie Noord-Brabant (LIB)" opgericht. LIB is vastgelegd in een convenant met een meerjarenprogramma en tot nu toe telkens met 4 jaar verlengd. Doel van LIB is het gezamenlijk bevorderen van de ontwikkeling van een duurzame en in de maatschappij verankerde land- en tuinbouw. Dit wordt gedaan door middel van themabijeenkomsten, een bestuurlijk platform en door de ondersteuning van innovatieve projecten.

Uit de externe LIB-evaluatie over de periode 2015-2018 komt naar voren dat LIB een grote betekenis heeft in de praktijk en hoog gewaardeerd wordt. Het wordt aanbevolen dat LIB na afloop van het LIB-convenant 2016-2019 wordt voortgezet. In het bestuursakkoord "Kiezen voor Kwaliteit" is onder de opgave "Landbouw en Voedsel" de wens opgenomen om LIB als instrument te continueren, met als doel de ontwikkeling van sociale en technische innovatie op dit terrein te bevorderen. Op 11 september 2019 is het LIB-convenant 2020-2023 gesloten.

De Subsidieregeling landbouw innovatie Noord-Brabant 2013 vormde tot eind 2019 het juridisch kader op grond waarvan innovatieve projecten met betrekking tot de land- en tuinbouw werden ondersteund. Gelet op het nieuwe LIB-convenant wordt met deze regeling een nieuwe subsidieregeling vastgesteld en wordt hierbij de Subsidieregeling landbouw innovatie Noord-Brabant 2013 ingetrokken. In de onderhavige subsidieregeling zijn enkele nieuwe inzichten en actualisaties opgenomen ten opzichte van de Subsidieregeling landbouw innovatie Noord-Brabant 2013, maar de uitgangspunten zijn gelijk gebleven.

2. De landbouwgroepsvrijstellingsverordening

Overheidsfinanciering die aan de criteria van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna: VWEU) voldoet vormt staatsteun en dient krachtens artikel 108, derde lid, VWEU bij de Europese Commissie te worden aangemeld. De Europese Raad kan op grond van artikel 109 VWEU categorieën steun vaststellen die van die aanmeldingsverplichting worden vrijgesteld. De Europese Commissie kan op grond van artikel 108, vierde lid, VWEU verordeningen betreffende die categorieën steun vaststellen. Voor wat betreft de onderhavige subsidieregeling zijn vrijstellingsmogelijkheden opgenomen

in Verordening (EU) 702/2014 van de Commissie van 25 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun in de landbouw- en de bosbouwsector en in plattelandsgebieden op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PbEU 2014, L 193) (hierna: landbouwgroepsvrijstellingsverordening). Meer specifiek gaat het om de artikelen 14, 20, 21, 24 en 31 van de landbouwgroepsvrijstellingsverordening. Deze subsidieregeling is opgesteld binnen dat kader. Conform artikel 9 van de landbouwgroepsvrijstellingsverordening wordt de subsidieregeling uiterlijk 10 dagen voor inwerkingtreding ter kennisgeving bij de Europese Commissie aangeboden.

Ons kenmerk

C2248092/4643041

De eisen van de artikelen 14, 20, 21, 24 en 31 van de landbouwgroepsvrijstellingsverordening zijn zoveel mogelijk en in dezelfde bewoording in deze regeling overgenomen om op voorhand voor de aanvrager duidelijk te maken wat subsidiabel is en wat niet. De landbouwgroepsvrijstellingsverordening is niettemin onvoorwaardelijk van toepassing. Daarom worden de aanvragen nog altijd aan de verordening zelf getoetst.

3. Juridisch kader subsidieregeling

Deze subsidieregeling is vastgesteld op grond van de Algemene subsidieverordening Noord-Brabant (Asv). Dit betekent dat een aantal aspecten van de verstrekking van subsidies niet in de subsidieregeling zijn vastgelegd, maar in de Asv. In de Asv staat onder meer wat de termijnen zijn voor het nemen van een beslissing op een aanvraag en ook bevat de Asv algemene verplichtingen voor de subsidieontvanger, zoals de meldingsplicht in geval van het niet, niet tijdig of niet geheel verrichten van de activiteiten dan wel nakomen van de verplichtingen. Voor een goed begrip van deze subsidieregeling is dus bestudering van de Asv noodzakelijk. Ook de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bevat algemene bepalingen die onverkort van toepassing zijn op subsidies die worden verstrekt op grond van deze subsidieregeling.

II. Artikelsgewijs

In het onderstaande wordt, voor zover noodzakelijk, per artikel een toelichting gegeven.

Artikel 1 Begripsbepalingen

Onder MKB-onderneming wordt in deze regeling verstaan: een kleine, middelgrote of micro-onderneming die voldoet aan de criteria, bedoeld in bijlage 1 van de landbouwgroepsvrijstellingsverordening. Artikel 1 van genoemde bijlage bepaalt dat als onderneming wordt beschouwd: iedere eenheid, ongeacht haar rechtsvorm, die een economische

activiteit uitoefent. Met name worden als zodanig beschouwd eenheden die individueel of in familieverband ambachtelijke of andere activiteiten uitoefenen, personenvennootschappen en verenigingen die regelmatig een economische activiteit uitoefenen.

Ons kenmerk

C2248092/4643041

Artikel 2 Doelgroep

Naast verlening aan MKB-ondernemingen kan subsidie ook worden verleend aan een samenwerkingsverband van MKB-ondernemingen. In dat geval dient een penvoerder aangewezen te worden. De penvoerder is degene die de aanvraag doet en zorgdraagt voor de overige correspondentie en inhoudelijke en financiële verantwoording. In geval het samenwerkingsverband geen rechtspersoonlijkheid bezit, dient de aanvraag door een van de deelnemers gedaan te worden. Wanneer binnen een dergelijk samenwerkingsverband sprake is van een deelnemer (of deelnemers) met rechtspersoonlijkheid, dan verzorgt die deelnemer (of een van die deelnemers) de aanvraag. De deelname van de overige deelnemers blijkt uit een verklaring, die bij de aanvraag overlegd moet worden.

Artikel 3 Subsidievorm

Subsidie op grond van deze regeling wordt verstrekt in de vorm van een projectsubsidie. Een projectsubsidie is op grond van artikel 1, onder h, Asv een subsidie in de vorm van een eenmalige aanspraak op financiële middelen, verleend voor een eenmalig project van een subsidieaanvrager, ten behoeve van de geheel of gedeeltelijke dekking van de begroting van dat project. In het kader van de onderhavige subsidieregeling gaat het alleen om gedeeltelijke dekking van de begroting van een project. Een project wordt aangemerkt als een activiteit of samenhangend geheel van activiteiten die afgebakend zijn in de tijd en gericht op een specifiek eindresultaat (artikel 1, onder g, Asv). De subsidie wordt conform artikel 7, tweede lid, onder a, Asv verstrekt in de vorm van een geldbedrag.

Artikel 5 Weigeringsgronden

De weigeringsgronden in dit artikel komen in aanvulling op de weigeringsgronden uit de artikelen 4:25 en 4:35 Awb en 8 Asv. Artikel 5, onder b, bepaalt dat subsidie wordt geweigerd indien het project grote gelijkenis vertoont met een project waarvoor reeds subsidie is verstrekt op grond van de Subsidieregeling landbouw innovatie Noord-Brabant, de Subsidieregeling landbouw innovatie Noord-Brabant 2013 of de onderhavige regeling. Het wordt niet wenselijk geacht wanneer twee nagenoeg dezelfde projecten worden gesubsidieerd (ook niet wanneer zij worden uitgevoerd in verschillende gebieden). Wel is denkbaar dat een project wordt gesubsidieerd dat voortvloeit uit en daarmee een vervolg is op een project waarvoor reeds subsidie is verstrekt. Artikel 5, onder b, vormt geen belemmering voor stapeling van subsidies op basis

van andere, niet in onderdeel b genoemde regelingen (mits toelaatbaar gelet op het geldende staatssteunregime).

Ons kenmerk

C2248092/4643041

Artikel 6 Subsidievereisten

Gelet op artikel 6, onder a, komt een project slechts in aanmerking voor subsidie indien het in overwegende mate in de provincie Noord-Brabant wordt uitgevoerd.

Artikel 6, onder c, bepaalt dat het project een bijdrage dient te leveren aan ten minste twee van de in dat onderdeel genoemde thema's. Deze thema's zien op de innovatiesporen zoals genoemd in het LIB-convenant 2020-2023.

Onderdeel 1° betreft de verbetering van de fysieke leefomgeving. In dit kader gaat het om het terugdringen van emissies van milieubelastende stoffen, de inzet op klimaatmitigatie, klimaatadaptatie, biodiversiteit, duurzame energie, kringloopsluiting, het zuinig gebruiken van eindige grondstoffen, de verbetering van de bodem-, water- en luchtkwaliteit en de beheersing van de waterkwantiteit (beschikbaarheid en berging). Voorts kan bij dit thema ook gedacht worden aan de verbetering van het dierenwelzijn, diergezondheid en het verminderen van risico's voor de volksgezondheid bij de interactie tussen mens en dier.

Onderdeel 2° betreft het innovatiespoor "waardecreatie". Het gaat hierbij om het tot waarde brengen van producten en diensten van het agrarische bedrijf door middel van nieuwe verdienmodellen of vernieuwende marktconcepten. Hierbij kan gedacht worden aan nieuwe inkomstenbronnen, betere benutting van productiemiddelen, slimmere agrofoodketens of het op onderscheidende wijze (bijvoorbeeld gelet op de kwaliteit of exclusiviteit) op de markt brengen van producten.

Onderdeel 3° heeft betrekking op de maatschappelijke inbedding van de landbouwsector en aantrekkelijk landbouwondernemerschap. Bij de maatschappelijke inbedding van de landbouwsector gaat het om het leveren van een bijdrage aan het verkleinen van de kloof tussen boer en burger, waardoor er meer wederzijds begrip ontstaat. Van het creëren van aantrekkelijk landbouwondernemerschap is sprake indien wordt ingezet op activiteiten die het voor ondernemers aantrekkelijker maken om landbouwactiviteiten uit te voeren. Gedacht kan worden aan activiteiten gericht op de verbetering van de arbeidsomstandigheden of het imago van de landbouwsector.

Voor wat betreft artikel 6, onder d, zij opgemerkt dat het innovatieve karakter zowel technisch als sociaal van aard kan zijn. Gedacht kan worden aan vernieuwende organisaties, samenwerkingsvormen, verdienmodellen en marktconcepten.

Artikel 6, onder e, ziet op de slagingskans van het project. Uit de onderbouwing bij de aanvraag zal moeten blijken dat het reëel is dat het projectresultaat kan worden behaald. Hierbij is onder meer het draagvlak binnen de landbouwsector en de betrokkenheid van ondernemers van belang.

Ons kenmerk

C2248092/4643041

Artikel 7 Subsidiabele kosten

In dit artikel is aangegeven welke kosten van de verschillende activiteiten in een project subsidiabel zijn. Bij de formulering van de mogelijk te subsidiëren kostenposten is aansluiting gezocht bij de artikelen 14, 20, 21, 24 en 31 van de landbouwgroepsvrijstellingsverordening. Onder de algemene kosten, bedoeld in artikel 7, eerste lid, onder c, vallen gelet op artikel 14, zesde lid, onder c, van de landbouwgroepsvrijstellingsverordening onder meer kosten voor het inschakelen van architecten, ingenieurs en adviseurs en kosten voor advies over ecologische en economische duurzaamheid, met inbegrip van haalbaarheidsstudies.

Artikel 8 Niet subsidiabele kosten

Uit het eerste lid volgt dat alleen meerkosten ten opzichte van de gangbare bedrijfsvoering voor ondersteuning in aanmerking komen. Opgemerkt zij dat verrekenbare BTW gelet op artikel 11, onder a, Asv niet subsidiabel is.

Artikel 10 Subsidieplafond

Het subsidieplafond voor de periode van 1 maart 2020 tot en met 31 december 2020 is vastgesteld op € 500.000. Het subsidieplafond voor de overige tijdvakken is vastgesteld op € 0, aangezien de toekenning van deze middelen afhankelijk is van de besluitvorming door Provinciale Staten in 2020 over de Brabantvisie Landbouw en Voedsel 2030 en de daarbij behorende middelen, inclusief die voor LIB voor de jaren 2021 tot en met 2023. Na genoemde besluitvorming zullen Gedeputeerde Staten een beslissing nemen over de subsidieplafonds voor de jaren 2021 tot en met 2023. Artikel 10 zal hier te zijner tijd op aangepast worden.

Artikel 12 Verdeelcriteria

Artikel 12, eerste lid, bepaalt dat subsidie op grond van deze subsidieregeling wordt verdeeld op volgorde van binnenkomst van de subsidieaanvragen. Voor het bepalen van de onderlinge rangschikking dient een aanvraag volledig te zijn. Voor het bepalen van het wel of niet in behandeling nemen van de aanvraag geldt de initiële aanvraagdatum.

Artikel 13 Verplichtingen van de subsidieontvanger

Aan de verplichtingen, bedoeld in artikel 13, eerste lid, onder a en b, kan onder meer worden voldaan door publicatie op een website, het

houden van een open dag of het organiseren van een bijeenkomst. Artikel 13, eerste lid, onder d, bepaalt dat de subsidieontvanger een administratie dient bij te houden van aan de activiteiten verbonden uitgaven en inkomsten als bedoeld in artikel 4:37, eerste lid, onder b, Awb en deze desgevraagd aan Gedeputeerde Staten dient te overleggen.

Ons kenmerk

C2248092/4643041

Artikel 14 Prestatieverantwoording en artikel 16 Subsidievaststelling

Gelet op artikel 7, eerste lid, van de landbouwgroepsvrijstellingsverordening worden subsidies verstrekt op basis van prestaties en gerealiseerde kosten, ook indien het gaat om subsidies tot € 125.000. Dit laatste wijkt af van de artikelen 13, eerste en tweede lid, 20 en 21, vijfde lid, onder a en b, Asv. De vaststelling van subsidies op grond van deze subsidieregeling geschiedt overeenkomstig artikel 21, eerste tot en met vierde en achtste lid, Asv. De subsidieontvanger dient in alle gevallen een aanvraag tot subsidievaststelling in te dienen en daarbij bewijsstukken te overleggen waaruit de gerealiseerde kosten blijken.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA