

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵.

De verschuldigde leges zijn:

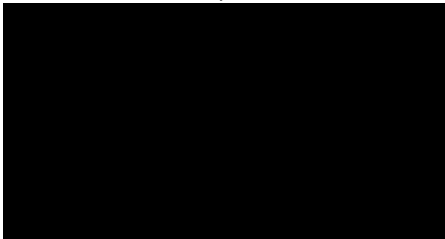
Artikel Code	Artikel omschrijving		Leges bedrag
7.6.1	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming, particuliere aanvrager	€	654,00
	Totaal leges	€	654,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-002450 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



[REDACTED]
[REDACTED]

Bijlagen:

Bijlage 1 **Voorschriften**
Bijlage 2 **Overwegingen bij het besluit**

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Steenwijkerland.

⁵ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0243983). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁶, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0243983).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- ^{op} HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- ^{op} HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- ^{als} ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- ^{zich} aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- ^{zich} aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

Gierzwaluw en huismus

5. Bij de planning van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gierzwaluw en de huismus. De voortplantingsperiode van de gierzwaluw loopt van half april tot en met half augustus. De voortplantingsperiode van de huismus loopt van maart tot en met augustus. Aaneengesloten vorstperioden van minimaal drie dagen (met overdag temperaturen lager dan 0 graden Celsius) in de periode december tot en met februari vormen ook kwetsbare perioden. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gierzwaluw en de huismus. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.
6. U realiseert permanente verblijfplaatsen voor de gierzwaluw en de huismus door de kantpannen op de kopgevels over te laten steken met een minimale ruimte van 3 cm. In het logboek wordt de wijze van realisatie met fotobewijs geregistreerd. Daarbij plaatst u bij de renovatie aangetroffen nestmateriaal terug. Bij uitvoering van de renovatie in het najaar zijn de permanente verblijfplaatsen voor 15 maart het jaar daarop beschikbaar.
7. U realiseert additioneel verblijfplaatsen voor de gierzwaluw en de huismus door het aanbieden van vier ingebouwde neststenen aan de noord-oostgevel, met een invliegopening van 33 x 66 mm en een maat van (ongeveer) 52 x 17,5 x 17,5 cm.

Overige zaken

8. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gierzwaluw en huismus.
9. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat daarbij om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, onderbouwing van afwijkingen, foto's, wijze van uitvoering en realisatie permanente verblijfplaatsen. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
	A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
	A2.1 Overeenstemming andere provincie	7
	A2.2 Adviesverzoek aan gemeente	7
A3	Toetsingskader soorten	7
	A3.1 Wettelijke regels	7
	A3.2 Provinciaal beleid	7
	A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten	8
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
	B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten	9
	B1.2 Doel van het project	9
	B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
	B1.4 Periode	9
	B1.5 Onderliggende documenten	9
	B1.6 Aanvullende gegevens	9
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	10
C1	Inhoudelijke beoordeling	10
	C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	10
	C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	10
	C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing	11
	C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	11
	C1.5 Wettelijk belang van het project	12
	C1.6 Toetsing aan overige vereisten	12
	C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D	Slotconclusie	12

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹² niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de gierzwaluw en de huismus zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹² Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied bestaat uit een huis, bestaande uit twee gekoppelde eenheden en een verschillend bouwjaar. Het geheel is gekoppeld aan het huis van de burens. De oorspronkelijke woning is gebouwd rond 1960. In 2000 is de woning uitgebreid en intern verbouwd. In 2009 heeft een vervolgvverbouwing plaatsgevonden.

De eigenaar wil op termijn overschakelen naar verwarming met warmtepomp. Hiervoor is een hoge mate van isolatie nodig. Stapsgewijs willen de eigenaren de woning hierop aanpassen. De eerste stap is de isolatie en kierdichting verbeteren. Het plan is om de buitengevels van buitenaf extra te isoleren. Ook het dak wordt van buitenaf over het bestaande dakbeschot geïsoleerd. De huidige dakpannen worden daarna opnieuw gelegd. Een en ander moet resulteren in een Rc van 6 - 7.

Bij het isoleren van buitenaf wordt de gevel voorzien van een EPS bekleding, vervolgens wordt deze EPS bekleding voorzien van steen strips. Hierdoor heeft het dezelfde uitstraling als (het bestaande) metselwerk. Ook wordt op de gehele woning extra dakisolatie van buitenaf toegepast. Over het bestaande dakbeschot worden isolatie dakplaten aangebracht. Op deze platen worden vervolgens weer tengels en panlatten bevestigd. De dakpannen, inclusief de gevelpannen, worden hergebruikt van de bestaande bouw. Door de vergroting van het dakvlak worden de bestaande pannen aangevuld met hetzelfde type dakpannen.

Afhankelijk van de vergunningen wordt vanaf 1 september 2020 gewerkt. Bij spreiding over twee uitvoeringsperioden kunnen de werkzaamheden afgerond zijn voor 1 maart 2022. De aanvraag is gedaan voor een periode tot 1 maart 2025 in verband met mogelijke uitloop door weersomstandigheden of andere onvoorziene omstandigheden.

B1.2 Doel van het project

Het verbeteren van de isolatie van de woning, waardoor minder energie wordt verbruikt en het binnenklimaat verbetert.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gierzwaluw en de huismus van het verbod om nesten en rustplaatsen opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen¹³.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2020 tot en met 1 maart 2025.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Topografische kaart met ligging woning;
- Activiteitenplan isolatie woonhuis [REDACTED] Giethoorn.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 5 juni 2020 ontvangen. Op 24 augustus 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 29 augustus 2020¹⁴ ontvangen.

¹³ Art. 3.1, tweede lid Wnb

¹⁴ EDO-kenmerk 2020/0242986

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gierzwaluw en de huismus bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Activiteitenplan isolatie woonhuis ██████████ Giethoorn'¹⁵ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer dat voorafgaand aan de renovatieplannen al bekend was dat de gierzwaluw en de huismus gebruik maken van de woning. In 2020 is door de aanvragers¹⁶ onderzoek naar de gierzwaluw en de huismus uitgevoerd. De initiatiefnemer heeft in de avondschemering goed geobserveerd of het gebouw ook door vleermuizen in gebruik was en het pand geïnspecteerd op de aanwezigheid van keuteltjes en andere sporen. Op basis van deze waarnemingen en de kennis van de constructie, is geconcludeerd dat geen vleermuisonderzoek noodzakelijk is.

De wijze van onderzoek voldoet ruimschoots aan de protocollen zoals beschreven in de betrokken kennisdocumenten. In plaats van het vereiste aantal onderzoeken is in de periode van 1 maart tot 10 juli 2020 door veelvuldige waarnemingen de situatie in kaart gebracht. Voor gierzwaluw ligt het aantal inventarisatiemomenten op minimaal 24, voor de huismus op tenminste 32.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Uit de waarnemingen blijkt dat er 6 nestplaatsen van de gierzwaluw aanwezig zijn. Deze bevinden zich onder de gevelpannen van de zuid-oostgevel (4 nesten) en de noord-oostgevel (2 nesten). Er zijn 3 nesten van de huismus aanwezig. Deze bevinden zich eveneens onder de gevelpannen van de zuid-oostgevel (1 nest) en de noord-oostgevel (2 nesten). Hierbij is aangegeven dat 1 gierzwaluw dezelfde nestplaats (opening) gebruikt als één van de huismussen. Daarnaast is een nest van spreeuw aanwezig. Aangezien in de omgeving voldoende vergelijkbare verblijfplaatsen beschikbaar zijn, is op basis daarvan voor de spreeuw geen ontheffing noodzakelijk.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan 6 nestplaatsen van de gierzwaluw en 3 nesten van de huismus tijdelijk verloren. Door de wijze van isolatie is de situatie na de uitvoering van de werkzaamheden identiek aan de situatie voor de werkzaamheden. De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁷, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in de kennisdocumenten van de gierzwaluw en huismus, doordat de situatie na de werkzaamheden identiek is aan de situatie voor de werkzaamheden. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gierzwaluw en de huismus zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Het werken buiten de gevoelige perioden van de gierzwaluw en huismus. Er wordt gewerkt in de periode 1 september – 1 maart. Dit is buiten de broedperiode van de gierzwaluw en huismus. Aanvullend zijn aaneengesloten vorstperioden van minimaal drie dagen (met overdag temperaturen lager dan 0 graden Celsius) in de periode december tot en met februari ook kwetsbare perioden.
- De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd (in 2020-2021 en 2021-2022). Hierdoor blijven ook in de winterperiode voldoende verblijfplaatsen beschikbaar.

¹⁵ Pagina 9-12

¹⁶ Het onderzoek is uitgevoerd door de bewoner van het huis. Deze is op basis van werk en opleiding ecologisch deskundig.

¹⁷ Pagina 15-17

- Het dak wordt opnieuw geschikt gemaakt voor bewoning door de gierzwaluw en de huismus. De dakpannen, inclusief de gevelpannen, worden hergebruikt van de bestaande bouw. Door de vergroting van het dakvlak worden de bestaande pannen aangevuld met hetzelfde type dakpannen. Dit betekent dat door het langer worden van de hellende dakvlakken er per topgevel twee gevelpannen extra worden gelegd, met vier topgevels zijn dit 8 gevelpannen. Bij het herplaatsen van de pannen wordt de opening vergroot van 25 mm naar 30 mm, zodat de vogels beter toegang hebben. Doordat de gevelpannen en dakpannen op dezelfde manier teruggeplaatst worden als in de bestaande situatie, heeft dit als resultaat dat dezelfde holte onder de gevelpannen ontstaat, zoals in de oorspronkelijke situatie. Tijdens het werk wordt er voor gezorgd dat er onder de gevelpannen weer voldoende ruimte is voor nestholtes. Om de nestholtes herkenbaar voor de vogels te maken zal oud nestmateriaal worden terug geplaatst. De holtes bieden de gierzwaluw en de huismus opnieuw de mogelijkheid om van het gebouw gebruik te maken als voortplantingslocatie. In totaal zijn op deze wijze meer dan 50 geschikte holtes aanwezig.
- Daarnaast worden op de noord-oostgevel vier neststenen ingemetseld in de buitenmuur. Deze ingemetselde stenen hebben een afmeting van 52 x 17,5 x 17,5 cm, en hebben een excentrische invliegopening van 33x66 mm. Deze neststenen zijn ontworpen voor gierzwaluw, maar worden ook door huismus gebruikt.

De populatietrend van de gierzwaluw is recent als 'zeer ongunstig' beoordeeld, de verspreiding als stabiel¹⁸. Door renovatiewerkzaamheden is er weliswaar sprake van een tijdelijke beperkte beschikbaarheid van de huidige verblijfplaatsen, maar dit heeft geen effect op de functionaliteit van de leefomgeving omdat de werkzaamheden steeds worden uitgevoerd buiten de aanwezigheid van de gierzwaluw, zodat de verblijfplaatsen weer hersteld zijn als deze terugkeert.. Door de genomen maatregelen komt de functionaliteit van de leefomgeving van de gierzwaluw niet in het geding. Afbreuk van de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen en leefgebied aanwezig is.

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is recent als 'stabiel' beoordeeld¹⁹. Door renovatiewerkzaamheden is er weliswaar sprake van een tijdelijke beperkte beschikbaarheid van de huidige verblijfplaatsen, maar dit heeft geen wezenlijk effect op de functionaliteit van de leefomgeving als geheel omdat er voldoende alternatieven in de directe omgeving overblijven en de werkzaamheden gefaseerd worden uitgevoerd. Door de genomen maatregelen komt de functionaliteit van de leefomgeving van de huismus niet in het geding. Afbreuk van de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen en leefgebied aanwezig is.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de renovatie van de woning leiden tot het vernietigen van nesten van de gierzwaluw en van nesten en verblijfplaatsen van de huismus. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1 lid 2 uit de Wnb. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat een andere bevredigende oplossing afdoende is overwogen. Het project is locatie gebonden. Het betreft het verbeteren van de isolatiewaarde van een bestaande woning. Er is beoordeeld of de woning ook op een andere wijze kan worden geïsoleerd. Isolatie van binnenuit levert niet de benodigde Rc waarde van 6 op. Het isoleren naar een hoge Rc waarde kan het beste worden uitgevoerd door de buitenschil van bestaande bebouwing te isoleren. Het van binnenuit isoleren is, uit het oogpunt van duurzaamheid, geen goed alternatief. Bij de planning en uitvoering wordt rekening gehouden met de beschermde soorten en de functies van het gebouw voor deze soorten.

¹⁸ Wageningen UR. Vogel en Habitatrichtlijnrapportage 2019.

¹⁹ Wageningen UR. Vogel en Habitatrichtlijnrapportage 2019.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en ter bescherming van flora of fauna.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang in het kader van de volksgezondheid of de openbare veiligheid, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het doel van het isoleren van de woning is het terugdringen van energieverbruik. Daarbij wordt energieverstopping tegengegaan, en wordt op termijn overgegaan naar een meer duurzame energiebron. Door opwarming van de aarde veroorzaakt door het gebruik van enorme hoeveelheden fossiele brandstoffen is er een klimaatverandering in gang gezet met als gevolg zeespiegelstijging, dit is op veel plaatsen in de wereld levensbedreigend voor enorm veel mensen (gezondheid en openbare veiligheid). Gevolg van klimaatverandering is ook hitte en verdroging (voedselproductie). Deze verschijnselen hebben tot gevolg dat miljoenen mensen op de vlucht gaan om dat grote gebieden geen basis van bestaan meer geven omdat voedselvoorziening en drinkwater verkrijgen niet meer mogelijk is (volksgezondheid en openbare veiligheid).

Daarnaast is de wens om de woning te optimaliseren ook in gegeven door het feit dat op een aantal plaatsen vocht doorslag door de gevel aanwezig is. Dit openbaart zich in sterke mate bij de zuidwest gevel maar ook bij het nieuwe deel hier gaat het om optrekkend vocht. Vochtige plekken op binnen muren veroorzaken schimmelvorming, wat slecht is voor de gezondheid van personen die in de woning verkeren. Om dit probleem goed aan te pakken is het isoleren van buiten af de juiste maatregel. Hiermee wordt het doorslaan van de gevels voorgoed en degelijk aan gepakt.

Het project heeft ten doel om de isolatiewaarde van de woning te verbeteren. Het belang ter bescherming van de flora en fauna is daarom niet van toepassing.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²¹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om de om nesten en rustplaatsen van de huismus en de gierzwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen²² kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

²⁰ Art. 1.10, derde lid Wnb

²¹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

²² Art. 3.1, tweede lid Wnb