



D190391255

ONTWERPBESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Aanvrager :
Datum besluit : 30 januari 2020
Onderwerp : Maatwerkvoorschriften lucht
Gemeente / locatie : Gemeente Nijmegen / Energieweg 28 te Nijmegen
Zaaknummer : W.Z19.100221.01
Activiteit : Milieu

ONTWERPBESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. ONDERWERP

Wij hebben op 27 december 2018 een verzoek ontvangen van
om maatwerkvoorschriften te stellen voor het aspect lucht. Het verzoek
betreft een tijdelijke verhoging van de emissienorm voor benzeen. Het verzoek heeft
betrekking op de asfaltcentrale, gelegen aan Energieweg 28
te Nijmegen.

Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer W.Z19.100221.01.

II. BESLUIT

Wij besluiten om de aangevraagde maatwerkvoorschriften voor het aspect lucht vast te
stellen voor de asfaltcentrale, , Energieweg 28 te Nijmegen. Deze
voorschriften zijn opgenomen in het hoofdstuk 'Maatwerkvoorschriften' van dit besluit en
gelden tot 1 januari 2022.

Wij besluiten de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet
bestuursrecht toe te passen.

Het College van Burgemeester en Wethouders van Nijmegen,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de gemeente Nijmegen op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u het beste benaderen via <https://www.nijmegen.nl/diensten/vergunningen/bekendmakingen>

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z19.100221.01 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 4 februari 2020.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1 LUCHT

- 1.1. De emissie van benzeen uit de schoorsteen van de asfaltmenginstallatie mag tot 1 januari 2022 niet meer bedragen dan 5 mg/Nm³. Emissies worden herleid op afgas met een volumegehalte aan zuurstof van 17%.
- 1.2 Controle van de emissie van benzeen gebeurt op de volgende manier:
 - a. Het uitvoeren van periodieke afzonderlijke metingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie;
 - b. Een afzonderlijke meting bestaat uit drie deelmetingen van ½ uur onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering;
 - c. Aan de toepasselijke emissiegrenswaarde wordt voldaan indien het gevalideerde resultaat van de afzonderlijke meting lager is dan de bijbehorende emissiegrenswaarde. Hiertoe dient bij de afzonderlijke metingen het geaccrediteerde meetbureau het aangetoonde 95%-betrouwbaarheidsinterval af te trekken van de gemiddelde meetwaarden, rekening houdend met het aantal deelmetingen;
 - d. De metingen, bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
 1. zuurstof (O₂): NEN-EN 14789;
 2. individuele gasvormige organische componenten: NPR-CEN/TS 13649;
 3. waterdamp: NEN-EN 14790;
 4. debiet: NEN-EN-ISO 16911 deel 1 en 2.
- 1.3 Op de volgende momenten dient het bevoegd gezag te worden betrokken bij de uitvoering van het plan van aanpak:
 1. Rapportage van het literatuuronderzoek;
 2. Opzet van het meetonderzoek eerste fase (1 centrale);
 3. Uitkomsten eerste fase meetonderzoek;
 4. Opzet meetonderzoek tweede fase (5 à 6 centrales);
 5. Uitkomsten meetonderzoek tweede fase;
 6. Bepalen BBT voor asfaltcentrales.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Aanleiding

Wij hebben op 27 december 2018 een verzoek ontvangen van
om maatwerkvoorschriften te stellen. Het verzoek betreft een tijdelijke
verhoging van de emissienorm voor benzeen. Het verzoek heeft betrekking op de
asfaltcentrale, A gelegen aan Energieweg 28 te Nijmegen.

1.2. Het verzoek

Het op 27 december 2018 ontvangen verzoek om maatwerk bestaat uit de volgende gegevens:

- Toelichting 'verzoek om maatwerkvoorschrift emissie-eis benzeen', kenmerk 21122018-02 RBO/MSO, d.d. 21 december 2018;
- 'Plan van aanpak', kenmerk VBW-19122018-001, d.d. 20 december 2018;
- notitie 'Impact van benzeen op leefniveau in de omgeving van asfaltmenginstallaties (toets luchtkwaliteit)', kenmerk N001-1248917BRA-V02-ihu-NL, d.d. 19 december 2018;
- Bijlage 2 Invoer schoorsteen (deel 1) bij notitie 'Impact van benzeen op leefniveau in de omgeving van asfaltmenginstallaties (toets luchtkwaliteit)', d.d. 18 december 2018;
- Bijlage 2 Invoer schoorsteen (deel 2) bij notitie 'Impact van benzeen op leefniveau in de omgeving van asfaltmenginstallaties (toets luchtkwaliteit)'.

1.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	2 juli 2002 (met uitspraak Raad van State d.d. 10 september 2003)	MW00.26304	Het produceren van asfalt, het breken en/of mengen van gww-afval, de opslag van wegenbouwmaterieel en materialen
Milieuneutrale verandering	18 november 2005	MPM5794	Overkapping asfalttransportbaan en vernieuwen asfaltvoorraadsilo's
Milieuneutrale verandering	14 december 2006	MPM9341	Verhogen schoorsteen
Besluit intrekking voorschrift	19 februari 2007	MPM8916	Intrekking voorschrift 2.9 en toevoegen voorschrift 2.11
Uitspraak Raad van State	14 november 2007	-	Aanscherping geurnorm
Milieuneutrale verandering	12 juni 2008	MPM14501	Wijziging productieverhouding PR-asfalt/nieuw asfalt naar 70%/30%, vergroten productietijd en vergroten capaciteit puinbreker
Milieuneutrale verandering	9 november 2016	W.Z16.103711.02	Vergroten van de productie PR-asfalt en het verkleinen van de productie van nieuw asfalt

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo.

1.5. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Het verzoek

Het verzoek van _____ betreft een tijdelijke verhoging van de emissienorm voor benzeen van 1 mg/Nm³ naar 5 mg/Nm³ tot 1 januari 2022, voor de asfaltcentrale aan Energieweg 28 te Nijmegen.

Aanleiding zijn de resultaten van emissiemetingen, die in 2016 en 2017 door de Omgevingsdienst Regio Arnhem zijn uitgevoerd bij asfaltmenginstallaties in Gelderland. Uit de resultaten blijkt dat bij twee van de zes bedrijven een concentratie benzeen is gemeten die de emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³ uit het Activiteitenbesluit overschrijdt. Uit een landelijke inventarisatie van de Vakgroep Bitumineuze Werken (hierna VBW) van Bouwend Nederland¹ is vervolgens gebleken dat bij meerdere asfaltmenginstallaties sprake is van een verhoogde uitstoot van benzeen.

Op 10 juni 2015 is bij _____ een emissiemeting uitgevoerd van o.a. benzeen². De gemeten emissieconcentratie bedroeg 0,66 mg/Nm³ betrokken op 17% zuurstof. Hiermee wordt de eis voor benzeen uit het activiteitenbesluit niet overtreden. Omdat niet duidelijk is wat de oorzaak van de benzeenemissie is kan niet worden uitgesloten dat bij een volgende meting de benzeeneis van 1 mg/Nm³ wel wordt overschreden. Mocht die situatie zich voordoen, dan zijn er geen voor de hand liggende oplossingen om de benzeenemissie te beperken. Om deze reden heeft Dura Vermeer zich aangesloten bij het onderzoek van de VBW en vraagt men een tijdelijke verruiming van de benzeenemissie-eis aan.

Wettelijk kader

Emissie-eis benzeen

Op 1 januari 2016 is de vierde tranche van het Activiteitenbesluit in werking getreden. Hiermee is het wettelijk kader ten aanzien van de luchtemissies van _____ gewijzigd. In de revisievergunning van _____ van 2 juli 2002 waren geen voorschriften gesteld met betrekking tot de emissie van benzeen. Sinds 1 januari 2016 worden de luchtemissies in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit o.a. regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden en monitoring. In artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit staan de emissiegrenswaarden die gelden voor emissies naar de lucht. Voor benzeen geldt een emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³ en een grensmassastroom van 2,5 g/uur. Benzeen betreft een zeer zorgwekkende stof (ZZS). Emissies van zeer zorgwekkende stoffen moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum worden beperkt (artikel 2.4, tweede lid).

Op grond van artikel 2.4, achtste lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij bij maatwerkvoorschrift voor ZZS emissiegrenswaarden vaststellen die afwijken van de emissiewaarden die zijn vastgesteld in artikel 2.5 (tabel 2.5). Voorwaarde is dat het belang van de bescherming van het milieu en het belang van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van luchtverontreiniging zich daartegen niet verzetten.

Luchtkwaliteitseis benzeen

Naast de bepalingen met betrekking tot luchtemissies, zijn in titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, niet mag worden overschreden.

¹ Samenvattend verslag benzeen emissiemetingen asfaltmenginstallaties _____, Oktober 2018

² Emissiemetingen bij _____ te Nijmegen, d.d. 10 juni 2015, ODRA, zaaknummer 00026441

Voor benzeen geldt als grenswaarde een jaargemiddelde concentratie van 5 microgram per m³.

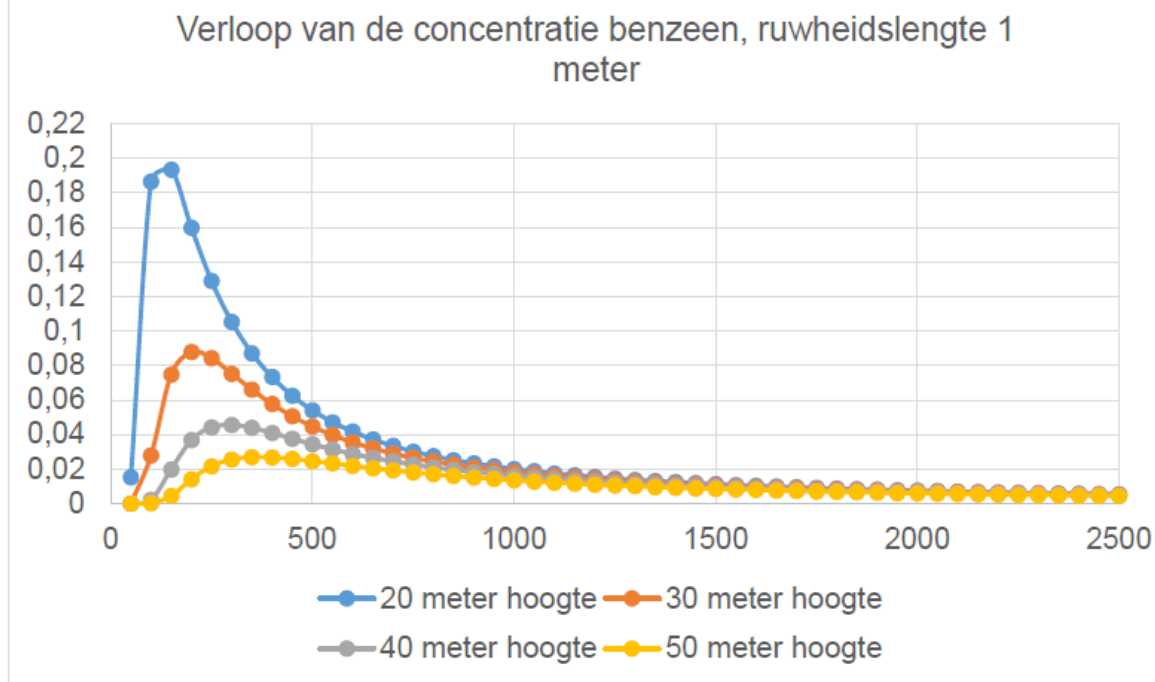
Voor benzeen geldt tevens een VR (verwaarloosbaar risiconiveau) van 1 µg/m³.³

Beoordeling

Impact benzeen op leefniveau

Bij het verzoek om maatwerk is een rapport van een onderzoek naar de impact van benzeen op leefniveau in de omgeving van asfaltmenginstallaties gevoegd (kenmerk N001-1248917BRA-V02-ihu-NL, d.d. 19 december 2018). In dit rapport wordt een worst-case berekening gemaakt voor de benzeenconcentratie op leefniveau. De conclusie uit dit rapport is:

Van alle resultaten wordt de hoogste waarde berekend bij een schoorsteen van 20 meter hoogte en een omgeving met een ruwheidslengte van één meter. De jaargemiddelde concentratie benzeen in deze situatie bedraagt op korte afstand van de installatie 0,19 µg/m³ (bij een benzeenemissie van 500 g/uur). Dit is ruim beneden de grenswaarde van 5 µg/m³. De benzeenconcentraties liggen in Nederland al jaren onder de Europese grenswaarde van 5 µg/m³. Sinds 2012 wordt de landsdekkende GCN-kaart met benzeenconcentraties niet meer geactualiseerd. De grootschalige benzeenconcentratie vertoonde in dat jaar een vrij vlak beeld over Nederland, variërend van ongeveer 0,3 µg/m³ in het noorden tot ongeveer 0,6 µg/m³ in het zuiden. In grote steden zijn de concentraties ongeveer 1 µg/m³. Het effect van de benzeenemissie bij asfaltmenginstallaties op de omgeving is nihil.



Figuur 3.2 Verloop van de jaargemiddelde benzeenconcentratie (µg/m³) bij een emissievracht van 500 g/uur en een ruwheidslengte van één meter

De schoorsteen van is 50 meter hoog. Aan de hand van bovenstaande resultaten van de worst-case berekening kan het volgende worden afgeleid: de hoogste concentratie op leefniveau ligt op ca. 350 meter afstand van het bedrijf en bedraagt 0,03 µg/m³. De achtergrondconcentratie⁴ op die locatie bedraagt ca. 0,8 µg/m³. Hiermee komt de totale concentratie op ca. 0,83 µg/m³. Dit is lager dan de wettelijke grenswaarde uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer, en bovendien lager dan het verwaarloosbaar risiconiveau uit de stoffendatabase van het RIVM.

³ <https://rvszoekstelsysteem.rivm.nl/stof/detail/311>

⁴ <https://geodata.rivm.nl/gcn/>

In 2019 zijn er geurklachten gemeld over . De voorliggende versoepeling van de benzeen-eis heeft geen effecten op de geuremissie van .

Verder merken wij op dat het instemmen met het maatwerkverzoek er niet toe zal leiden dat de huidige emissie verandert. De huidige achtergrondconcentratie voor benzeen is inclusief de huidige bijdrage van de asfaltcentrale. Bij een positief besluit op het maatwerkverzoek zal de concentratie van benzeen op leefniveau daarom niet veranderen.

Minimalisatieverplichting

Voor benzeen geldt een minimalisatieverplichting (artikel 2.4, tweede lid). Dat wil zeggen dat bedrijven blijvend moeten streven de emissie van benzeen te minimaliseren.

Uit onderzoek van de VBW (Samenvattend verslag benzeen emissiemetingen asfaltmenginstallaties VBW, Oktober 2018) blijkt dat de oorzaak van de verhoogde benzeenemissie ligt bij het drogen en verwarmen van asfaltgranulaat. Er is nog onduidelijkheid over de factoren die van invloed zijn op de hoogte van de benzeenemissie en welke techniek beschikbaar en toepasbaar is om de emissie van benzeen te minimaliseren.

Voor de beperking van de benzeenemissie zijn niet direct voor de hand liggende oplossingen beschikbaar. Het stoppen met het verwerken van recycle-asfalt zou een afdoende oplossing zijn, maar is niet wenselijk vanuit het oogpunt van hergebruik van afval en het beperken van het gebruik van primaire grondstoffen. Het toepassen van een naverbrander zou wellicht een afdoende oplossing zijn, maar levert een toename van het aardgasverbruik op en daarmee extra emissie van CO₂ en NO_x. Bij de keuze voor een emissiebeperkende techniek zal daarom rekening moeten worden gehouden met verschillende milieuthema's (integrale afweging), waarbij procesgeïntegreerde maatregelen de voorkeur hebben boven nageschakelde technieken. Voor onderzoek naar procesgeïntegreerde maatregelen is het belangrijk dat verschillende centrales meedoen waarbij de procesinstallaties onderling verschillen.

De , waartoe ook behoort, wil in overleg met de bevoegde gezagen, onderzoek doen naar de mogelijkheden om bij de aangesloten asfaltcentrales de benzeenemissie (verder) te beperken. Hierover vindt overleg plaats. De verwachting is dat het onderzoek circa drie jaar duurt.

Wij vinden dat de kans moet hebben om in samenwerking met andere asfaltcentrales het nader onderzoek te doen. Het is belangrijk om mogelijke oorzaken van en oplossingen voor het beperken van de benzeenemissie bij asfaltmenginstallaties goed in beeld te brengen. Daarom is een tijdelijke verhoging van de emissiegrenswaarden van maximaal 5 mg/Nm³, die feitelijk nog enkele jaren de huidige emissie van benzeen laat voortduren, aanvaardbaar. Aan de geldende immissie-eis ter bescherming van de gezondheid van de mens wordt ook bij deze hogere emissiewaarde voldaan. De gezondheid van de mens is niet in het geding.

Het betreft een tijdelijke formele verhoging voor de duur van maximaal drie jaar. Vanaf 1 januari 2022 vervalt de hogere emissiegrenswaarde en geldt de strengere emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³ uit het Activiteitenbesluit milieubeheer weer.

Voorschriften

Als maatwerkvoorschrift wordt tijdelijk tot 1 januari 2022 een emissie-eis voor benzeen van maximaal 5 mg/Nm³ toegestaan. Daarnaast stellen wij voorschriften voor de wijze van het uitvoeren van metingen ter controle van de benzeenconcentratie. Hierbij baseren wij ons op artikel 5.46, derde lid van het Activiteitenbesluit en afdeling 2.7 'Bemonstering, analyses en metingen emissiegrenswaarden lucht' van de Activiteitenregeling.

Om een tijdige uitvoering en kwaliteit van het onderzoek te waarborgen nemen wij ook een voorschrift op ten aanzien van het (tussentijds) betrekken van het bevoegd gezag bij de uitvoering van het plan van aanpak.

Conclusie

Op grond van artikel 2.4, achtste lid, aanhef en onder a, van het Activiteitenbesluit wordt een tijdelijke afwijkende emissiewaarde voor benzeen vastgelegd. Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich hier niet tegen.