

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

telefoon 038 499  
@overijssel.nl  
Zaaknummer 5835955

Stichting IJssellandschap  
Mevrouw  
Haereweg 4  
8121 PJ OLST

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
16.09.2020	2020/0176710			

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte mevrouw ,

Mevrouw van het adviesbureau Ecogroen heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten<sup>1</sup> (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 20 mei 2020<sup>2</sup> ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds aangevuld. De aanvraag is gedaan vanwege de omvorming van een (voormalige) boerderij in een woon-zorg combinatie. In deze brief geven wij ons besluit weer.

**Besluit**

Wij besluiten u een ontheffing<sup>3</sup> te verlenen van verbodsbepalingen voor soorten van de Vogelrichtlijnen een nationaal beschermde soort. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten en rustplaatsen van boerenzwaluw en kerkuil te vernielen of te beschadigen<sup>4</sup>, en vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van steenmarter te beschadigen of te vernielen<sup>5</sup>.

Deze ontheffing is in verband met de omvorming van een (voormalige) boerderij aan de Boxbergerweg 46 in Diepenveen in een woon-zorg combinatie.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om boerenzwaluw en kerkuil opzettelijk te verstoren. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk (ver)storen van deze soorten te voorkomen en daarmee overtreedt u niet verbodsbepalingen uit artikel 3.1, vierde lid, van de Wet natuurbescherming.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 28 februari 2023.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 20 mei 2020 en het bijbehorende stuk te weten 'Activiteitenplan herontwikkeling Erve Nieuw Veldhuis, Diepenveen' van 12 mei 2020.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

<sup>1</sup> In het kader van art. 3.3, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

<sup>2</sup> EDO-kenmerk 2020/0148591

<sup>3</sup> Op basis van art. 3.3, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

<sup>4</sup> Art. 3.1, tweede lid Wnb

<sup>5</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

### Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

### Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

### Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>6</sup>. De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke inrichting	€ 3.025,00
<b>Totaal leges</b>		<b>€ 3.025,00</b>

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

### Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ\_WNB-2020-002245 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### Bijlagen:

Bijlage 1	<b>Voorschriften</b>
Bijlage 2	<b>Overwegingen bij het besluit</b>
Bijlage 3	<b>Activiteitenplan herontwikkeling Erve Nieuw Veldhuis, Diepenveen</b>

### Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Deventer;
- Ecogroen B.V. , Zuiderzeelaan 53, 8017JV Zwolle.

<sup>6</sup> Belastingverordening Overijssel

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.**  
Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

**Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

## **BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT**

### ***Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag***

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0176710). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

### ***Algemeen***

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
  - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
  - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige<sup>7</sup>, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
  - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
  - het kenmerk van deze beschikking (2020/0176710).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermden soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

### ***Boerenwaluw***

5. U houdt bij de planning van de sloopwerkzaamheden rekening met de kwetsbare voortplantingsperiode van de boerenwaluw. Deze loopt van 15 maart tot en met augustus. Afhankelijk van het voedsel, het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenwaluw.
6. Voor 15 maart 2021 plaatst u 2 vervangende nestplaatsen in de vorm van nestkommen (type Schwegler, houtbeton, of vergelijkbaar in ontwerp en materiaal). Deze plaatst u in één van de

---

<sup>7</sup> De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

bijgebouwen van de nieuwbouw. Bij de plaatsing let u erop dat voldoende beschutting wordt gerealiseerd. In afwijking is een andere geschikte plaats mogelijk op aanwijzing van de ecologisch deskundige, mits de nestplaatsen daar duurzaam aanwezig kunnen zijn. De zorgvuldige plaatsing van de nestplaatsen en instemming van eigenaren wordt in het logboek geregistreerd.

#### **Kerkuil**

7. U houdt bij de planning van de sloopwerkzaamheden rekening met de kwetsbare voortplantingsperiode van de kerkuil. Deze loopt van februari tot en met augustus. Afhankelijk van het voedsel, het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de kerkuil.
8. Voor 15 maart 2021 plaatst u 1 tijdelijke kast (type Schwegler, houtbeton, of vergelijkbaar in ontwerp en materiaal). Deze plaatst u aan een boom in het oostelijk deel van het plangebied (conform bijlage 4 van het activiteitenplan). Bij de plaatsing let u erop dat voldoende beschutting wordt gerealiseerd. In afwijking is een andere geschikte plaats mogelijk op aanwijzing van de ecologisch deskundige, mits de nestplaatsen daar duurzaam aanwezig kunnen zijn.
9. Minimaal twee maanden voorafgaand aan de sloop van de ligboxenstal realiseert u een permanente verblijfplaats. Dit in de vorm van een inbouwkast. De kast voldoet aan de vereisten zoals gesteld in het kennisdocument van de kerkuil (pagina 25), zoals op een geschikte locatie, van duurzaam materiaal en veiligheid biedend tegen predatoren. De zorgvuldige plaatsing van de kast wordt in het logboek geregistreerd.

#### **Steenmarter**

10. U houdt bij de werkzaamheden aan de verblijfplaats van de steenmarter rekening met de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenmarter. Deze periode loopt van maart tot en met september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de steenmarter.
11. In afwijking van voorschrift 10 is sloop in maart of in augustus-september toegestaan, mits uit een controle van de verblijfplaats door een ecologisch deskundige blijkt dat deze niet in gebruik is als voortplantingsplaats. Deze controle moet binnen 3 dagen voor de sloop worden uitgevoerd. Als bij de controle wordt geconstateerd dat de verblijfplaats in gebruik is als voortplantingsplaats, moeten de werkzaamheden worden uitgesteld tot 1 oktober.
12. De sloop van de gebouwen met de verblijfplaats wordt gefaseerd en in één richting uitgevoerd om eventueel aanwezige steenmarters de kans te geven om te ontkomen.
13. U realiseert tenminste drie weken voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden minimaal 2 alternatieve verblijfplaatsen voor steenmarters. Het ontwerp, de constructie en het zoekgebied voor plaatsing van deze verblijfplaatsen is weergegeven in bijlage 3 en 4 van het activiteitenplan (bijlage 3 van dit besluit). De datum, locatie en wijze van realisatie wordt vastgelegd in het logboek.

#### **Overige zaken**

14. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenzwaluw, kerkuil en steenmarter.
15. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles, afweging voor locaties en type tijdelijke en permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

## BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER</b>	7
<b>A1</b>	<b>Bevoegdheid</b>	7
	<b>A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	7
<b>A2</b>	<b>Procedure</b>	7
	<b>A2.1 Overeenstemming andere provincie</b>	7
	<b>A2.2 Adviesverzoek aan gemeente</b>	7
<b>A3</b>	<b>Toetsingskader soorten</b>	7
	<b>A3.1 Wettelijke regels</b>	7
	<b>A3.2 Provinciaal beleid</b>	7
	<b>A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten</b>	8
<b>B</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	8
<b>B1</b>	<b>Aanvraag ontheffing beschermde soorten</b>	8
	<b>B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten</b>	8
	<b>B1.2 Doel van het project</b>	9
	<b>B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd</b>	9
	<b>B1.4 Periode</b>	10
	<b>B1.5 Onderliggende documenten</b>	10
	<b>B1.6 Aanvullende gegevens</b>	10
<b>C</b>	<b>TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN</b>	10
<b>C1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling</b>	10
	<b>C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek</b>	10
	<b>C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding</b>	11
	<b>C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing</b>	12
	<b>C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging</b>	12
	<b>C1.5 Wettelijk belang van het project</b>	12
	<b>C1.6 Toetsing aan overige vereisten</b>	13
	<b>C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden</b>	13
<b>D</b>	<b>Slotconclusie</b>	13

## **A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER**

### **A1 Bevoegdheid**

#### **A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>8</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

### **A2 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

#### **A2.1 Overeenstemming andere provincie**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

#### **A2.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

### **A3 Toetsingskader soorten**

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

#### **A3.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming<sup>9</sup> en (soms) de Regeling natuurbescherming<sup>10</sup> zijn voor de toetsing relevant.

#### **A3.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017<sup>11</sup> is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten<sup>12</sup> (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

<sup>8</sup> Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

<sup>9</sup> Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

<sup>10</sup> Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

<sup>11</sup> Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>12</sup> Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

### **A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten**

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermd nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

### **Bescherming nesten algemeen**

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen<sup>13</sup> niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

### **Jaarrond beschermd nest of leefgebied**

Nesten van de boerenzwaluw en kerkuil zijn jaarrond beschermd. Voor deze soorten geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soorten altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

## **B WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten**

#### **B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten**

Aanvrager wil in het projectgebied een woon-zorg combinatie realiseren. In het activiteitenplan<sup>14</sup> is het projectgebied beschreven. De plannen omvatten de sloop van de ligboxenstal, van de hals tussen de boerderij en de ligboxenstal, en twee schuren. De nieuwbouw omvat de bouw van drie geschakelde nieuwe woningen (type kleine, levensloopbestendige woningen) en twee woningen in de boerderij, die daarvoor verbouwd wordt. Op de plek van de ligboxenstal is een woon-zorgvoorziening voor 12 ouderen en drie studenten gepland. Ten oosten van de ligboxenstal is een gemeenschappelijk bijgebouw voorzien. De huidige kwekerij blijft bestaan.

Voor de realisatie van dit plan worden voor zover nu bekend geen bomen gekapt en de nieuwe bebouwing zal worden ingepast in het landschap.

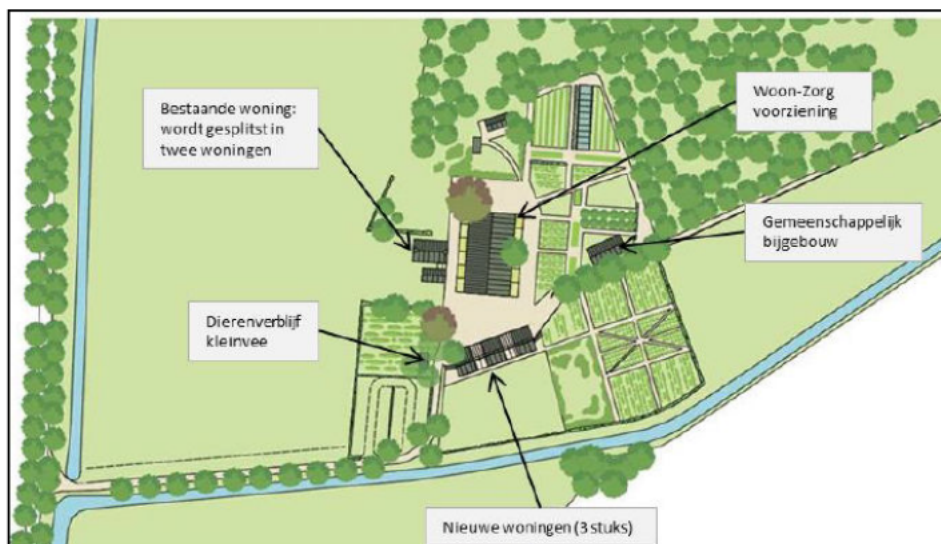
<sup>13</sup> Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

<sup>14</sup> Hoofdstuk 1, pagina 1 en 2.





Figuur 1 – huidige inrichting van het projectgebied



Figuur 2 – toekomstige inrichting

De werkzaamheden voor sloop, verbouw en bouw staan gepland vanaf september 2020 en duren naar verwachting maximaal 2,5 jaar. Een ontheffing wordt aangevraagd voor een periode van 2,5 jaar (september 2020 tot en met februari 2023). Hierbij wordt rekening gehouden met voorbereidende werkzaamheden en een eventuele uitloop van werkzaamheden als gevolg van onvoorziene omstandigheden.

### B1.2 Doel van het project

Realisatie van een woon-zorg combinatie.

### B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor boerenzwaluw en kerkuil van het verbod om nesten en rustplaatsen te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen<sup>15</sup> en om deze vogels opzettelijk te storen<sup>16</sup> en u

<sup>15</sup> Art. 3.1, tweede lid Wnb

<sup>16</sup> Art. 3.1, vierde lid Wnb

vraagt ontheffing aan voor steenmarter voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen<sup>17</sup>.

#### **B1.4 Periode**

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2020 tot en met 28 februari 2023.

#### **B1.5 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Activiteitenplan herontwikkeling Erve Nieuw Veldhuis, Diepenveen. Ecogroen, 12 mei 2020;
- Ondertekende en gedateerde machtiging;
- Natuurtoets Erve Nieuw Veldhuis, Diepenveen. Ecogroen, 24 april 2020;
- Asbestrapportage. Greenhuis Advies B.V., 9 september 2020.

#### **B1.6 Aanvullende gegevens**

Wij hebben uw aanvraag op 20 mei 2020 ontvangen. Op 10 september 2020 is het asbestonderzoek nagestuurd.

### **C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN**

#### **C1 Inhoudelijke beoordeling**

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de kerkuil bij onze toetsing.

##### **C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek**

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Natuurtoets Erve Nieuw Veldhuis, Diepenveen'<sup>18</sup> wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Quickscan op 14 augustus 2018;
- Aanvullend onderzoek naar vleermuizen, kerkuil, steenuil, huismus, steenmarter, kleine marterachtigen en egel. Het nader onderzoek naar kerkuil, steenuil en huismus is uitgevoerd volgens de standaarden in het kennisdocument van deze soorten. Het nader onderzoek is in 2019 uitgevoerd. Het nader onderzoek naar vleermuizen is uitgevoerd volgens het Vleermuisprotocol 2017. Voor marterachtigen en egel is geen kennisdocument, er is gelet op sporen of waarnemingen.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen aanwezig zijn.

##### Boerenwaluw

In het plangebied is één nestplaats aangetroffen van de boerenwaluw. De nestplaats bevindt zich aan een houten draagbalk in de melkstal. Het gaat om ongeveer 2-8 dieren.

##### Kerkuil

In het plangebied is één rustplaats aangetroffen van 1 kerkuil. De rustplaats bevindt zich in een kerkuilenkast in de ligboxenstal. Het plangebied en de directe omgeving wordt door kerkuil als foerageergebied gebruikt door de aanwezigheid van een gevarieerde vegetatiestructuur.

##### Steenmarter

De ligboxenstal is geschikt als verblijfplaats voor steenmarter. In de stal zijn enkele uitwerpselen en prooiresten aangetroffen, tevens hebben bewoners incidenteel een steenmarter in de ligboxenstal waargenomen. De ligboxenstal wordt naar verwachting als dag rustplaats gebruikt. In het plangebied zijn naar verwachting geen voortplantingsplaatsen aanwezig, aangezien latrines of veelvuldige prooiresten (veren e.d.) die zouden duiden op een voortplantingsplaats niet zijn aangetroffen. Verwacht wordt dat het plangebied valt binnen het gedeeltelijke territorium van één mannetje. De populatieomvang binnen het plangebied wordt geschat op 2 exemplaren (één mannetje en vrouwtje).

---

<sup>17</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

<sup>18</sup> EDO-kenmerk 2020/0148557

### **C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding**

Door de werkzaamheden gaat één nestplaats van de boerenwaluw, één rustplaats van de kerkuil en één rustplaats van de steenmarter verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag<sup>19</sup>, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in de kennisdocumenten van de kerkuil en de ruige dwergvleermuis of worden door ons als geschikt beoordeeld om de negatieve effecten voor boerenwaluw en steenmarter te mitigeren.

In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- De sloop en het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen wordt uitgevoerd in de periode september – januari, buiten de kwetsbare perioden;
- Er vindt een controle plaats ter uitsluiting van aanwezigheid dieren;
- Er worden tijdelijk en permanente vervangende voorzieningen voor de drie soorten gerealiseerd.

Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de kerkuil, boerenwaluw en steenmarter zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. Hieronder worden de hoofdlijnen van de maatregelen per soort beschreven.

#### Boerenwaluw

De huidige verblijfplaats zal ongeschikt maken worden buiten het broedseizoen van boerenwaluw (15 maart t/m augustus). De permanente verblijfplaats is gerealiseerd voordat de boerenwaluw weer terugkeert in Nederland.

Ter vervanging van de nestplaats van boerenwaluw worden vóór 15 maart 2021 twee permanente verblijfplaatsen geplaatst in de vorm van nestkommen (zie bijlage 3 en 4 van het Activiteitenplan). U wilt de nestkommen plaatsen binnen 100 m afstand in één van de bijgebouwen van de nieuwbouw. Een zorgvuldige plaatsing is daarbij noodzakelijk om te kunnen werken. Boerenwaluw geeft de voorkeur aan de beschutting in schuren en stallen, ook liefst met vee. Het is dus van belang om de nesten zodanig te plaatsen dat er tenminste een genoeg beschutting is.

De landelijke staat van instandhouding van de boerenwaluw is recent door Wageningen UR beoordeeld als stabiel<sup>20</sup>. Gezien de staat van instandhouding, het aanbieden van geschikte en voldoende nestplaatsen en de ruime aanwezigheid van alternatieve nestplaatsen in de omgeving in de vorm van schuren en stallen, zal de lokale staat van instandhouding niet in gevaar komen. Hierdoor is er geen effect op de lokale staat van instandhouding.

#### Kerkuil

Aanvrager zal ter vervanging van de huidige rustplaats van kerkuil één tijdelijke en één permanente kerkuilenkast plaatsen. De maatregelen zijn afgestemd met de plaatselijke uilenwerkgroep De IJsselstreek die ook het beheer van de kasten op zich gaat nemen.

De tijdelijke kast betreft een buitenkast die aan een boom in het oostelijk deel van het plangebied wordt bevestigd (zie bijlage 3 en 4 van het activiteitenplan).

De permanente kast wordt minimaal twee maanden voorafgaand aan de sloop van de ligboxenstal geplaatst. De locatie van de permanente kerkuilenkast is nog niet definitief, aangezien het ontwerp van de nieuwe gebouwen nog niet definitief is. Aanvrager wil een geïntegreerde kast in het woon-zorg gebouw plaatsen. Deze komt op de locatie van de huidige ligboxenstal komt. Aan één zijde van de nok wil aanvrager een uitsparing maken met daarachter een nieuwe kerkuilenkast (type 'uilenbord'). In elk geval zal worden geborgd dat de permanente verblijfplaats voldoet aan de voorschriften zoals gesteld in het kennisdocument van de kerkuil (2017, versie 1: pagina 25), zoals op een geschikte locatie, van duurzaam materiaal en veiligheid biedend tegen predatoren. Waar de huidige kast toegankelijk is gebleken voor steenmarter (en daarmee ongeschikt als broedplaats), zal hier bij plaatsing van de toekomstige kast rekening mee worden gehouden. Op deze manier heeft kerkuil ook in de toekomst rust en eventueel zelfs broedgelegenheid op het erf. Wij achten deze mitigatie voldoende. In het ecologisch logboek dient aanvrager op te nemen waar de kerkuilen zijn geplaatst en voor welke kasten is gekozen en met deze keuze wordt voldaan aan de vereisten in het kennisdocument.

De landelijke staat van instandhouding van de kerkuil is recent door Wageningen UR beoordeeld als

<sup>19</sup> Hoofdstuk 6, pagina 19 en 20.

<sup>20</sup> Wageningen UR. Vogel en habitatrichtlijnrapportage 2019.

gunstig. Ter compensatie voor de rustplaats wordt een permanente verblijfplaats in overleg met de lokale kerkuilenwerkgroep geplaatst en beheerd. Hiermee is geborgd dat er een geschikt alternatief gerealiseerd wordt. Er kan worden geconcludeerd dat er geen invloed is op de lokale staat van instandhouding.

#### Steenmarter

De huidige verblijfplaats wordt ongeschikt gemaakt voor/tijdens het slopen van bebouwing, maar buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van steenmarter, tenzij voorafgaand door inspectie door een deskundige ecoloog kan worden vastgesteld dat de gebouwen niet als voortplantingsplaats worden gebruikt. Aanvrager heeft niet aangegeven hoe ze de sloop uitvoeren bij aanwezigheid van de steenmarter. Wij schrijven aanvullend voor dat de sloop wordt gefaseerd, waarin vanaf een zijde wordt gewerkt naar de andere zijde.

Om het verlies van de verblijfplaats van steenmarter op te vangen worden twee marterverblijven (zie bijlage 3 van het activiteitenplan) aangebracht binnen 100 meter van de huidige verblijfplaats. De steenmartervoorzieningen worden ruim voor aanvang van de werkzaamheden op geschikte locaties in of in de directe omgeving van het plangebied geplaatst. De steenmartervoorzieningen worden gemaakt van bakstenen, stoeptegels welke wordt afgedekt met een takkenhoop (zie bijlage 4 van het activiteitenplan). Bij de ingang van de nieuwe steenmarterkasten worden lokstoffen (vis- of valerianolie) aangebracht, zodat steenmarters de aangebrachte verblijfplaatsen sneller kunnen ontdekken.

De landelijke staat van instandhouding van steenmarter is ontleend aan het document 'De Staat van Instandhouding: Factsheets voor 25 soorten in Gelderland' (Goutbeek, 2018). De landelijke staat van instandhouding van steenmarter is beoordeeld als 'gunstig'. Doordat maatregelen worden genomen die verstoring beperken en alternatieve verblijfplaatsen aanbieden, komt de lokale staat van instandhouding niet in het geding.

#### **C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing**

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van op de omvorming van een (voormalige) boerderij aan de Boxbergerweg 46 in Diepenveen in een woon-zorg combinatie leiden tot het vernietigen van verblijfplaatsen van boerenwaluw, kerkuil en steenmarter. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1 en artikel 3.10 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

#### **C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging**

Wij zijn van oordeel dat er geen andere bevredigende oplossing is. Het uitvoeren van de herontwikkeling is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Een alternatieve inrichting in plaats van sloop is geen optie, aangezien alternatieve inrichtingsmaatregelen zeer kostenverhogend werken en bovendien geen meerwaarde hebben voor de aanwezige soorten. Een alternatieve werkwijze en planning is niet aan de orde omdat voorzorgsmaatregelen in uitvoering en planning worden genomen om de effecten tot een minimum te beperken.

#### **C1.5 Wettelijk belang van het project**

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Aanvrager geeft het volgende aan: 'De te slopen bebouwing bevat op diverse plekken asbesthoudende materialen. Door leegstand van de bebouwing bestaat een verhoogd risico op vandalisme en brandstichting. Door de aanwezigheid van asbest in de gebouwen kan brandstichting leiden tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's voor de inwoners van Diepenveen en omgeving. Bovendien zijn de sociale en economische gevolgen van brandstichting ook bijzonder groot voor de gemeente Deventer en haar inwoners. Door het opruimen van asbest(deeltjes) gelden in de meeste gevallen allerlei restricties aan de toegang en het gebruik van het getroffen gebied. Daarnaast is het opruimen van asbest na een brand op zichzelf een zeer risicovolle en kostbare aangelegenheid. Door gecontroleerde sloop van de bebouwing nemen gezondheidsrisico's af en dient het project het belang van de volksgezondheid.'

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. De huidige bebouwing is vervallen en bevat asbest. Om het gebied her in te richten als woon-zorg combinatie zullen enkele gebouwen gesloopt en/of gerenoveerd worden en er vindt nieuwbouw plaats. Het aanwezige asbest zal daarbij verwijderd worden.

### **C1.6 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>21</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

### **C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb<sup>22</sup>. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

## **D Slotconclusie**

De ontheffing van de verbodsbepalingen om nesten en rustplaatsen van boerenzwaluw en kerkuil opzettelijk te vernielen of te beschadigen<sup>23</sup>, en vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van steenmarter opzettelijk te beschadigen of te vernielen<sup>24</sup>, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

---

<sup>21</sup> Art. 1.10, derde lid Wnb

<sup>22</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

<sup>23</sup> Art. 3.1, tweede lid Wnb

<sup>24</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

**BIJLAGE 3 - ACTIVITEITENPLAN**