



Mijas Agro B.V.
Roeven 21
6031 RN NEDERWEERT

Ons kenmerk DOC-00090905
Zaaknummer 2019-207948
Bijlage(n) 4

Maastricht 17 september 2020
Verzonden 21 september 2020

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vergunning

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Pluimvee- en geitenhouderij te Nederweert

Zaaknummer: 2019-207948



1. Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 6 december 2019 een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ontvangen van Mijas Agro B.V. De aanvraag betreft het exploiteren wijzigen en / of uitbreiden van een pluimvee- en geitenhouderij gelegen aan Roeven 21 te Nederweert. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-207948.

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

1. Aan Mijas Agro B.V, Roeven 21 te Nederweert de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te verlenen voor het exploiteren, wijzigen en / of uitbreiden van een pluimvee- en geitenhouderij, gelegen in of nabij de Natura 2000-gebieden, zoals opgenomen in bijlagen 1, 2, 3 en 4 bij deze vergunning.
2. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 3 vermelde voorschriften verbonden zijn;
3. dat de beoogde ontwikkeling, in overeenstemming met de beleidsregel 'intern en extern salderen in Limburg', binnen drie jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, moet zijn gerealiseerd;
4. dat bij het definitief en onherroepelijk worden van deze vergunning, de vigerende Wnb vergunning van 1 december 2016 met kenmerk 2016/9644, locatie Roeven 21 te Nederweert komt te vervallen;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 6 december 2019, aangevuld op 16 april 2020, onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.



2. Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u, tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg.

U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd een beroepschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het beroepschrift moet worden ondertekend en ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht alsmede de redenen van het beroep (motivering). Het beroepschrift moet worden gericht aan: Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht; Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen



Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Mijas Agro B.V., Roeven 21, 6031 RN te Nederweert, als besluit op de aanvraag;
- ROBA Advies, Heuvelstraat 12, 5751 HN te Deurne, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nederweert, Postbus 2728, 6030 AA te Nederweert, ter kennisname;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX te Arnhem, ter kennisname;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, p.a. Omgevingsdienst Brabant-Noord, t.a.v. Groene Wetten Vergunningverlening, Postbus 88, 5430 AB te Cuijk, ter kennisname;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB te Zwolle, ter kennisname;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht, Postbus 80300, 3508 TH te Utrecht, ter kennisname;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe, Postbus 122, 9400 AC te Assen, ter kennisname;
- Vlaamse Overheid, Vlaams Administratief Centrum, Koningin Astridlaan 50, Afdeling Agentschap voor Natuur en Bos, busnummer 5, 3500 Hasselt België, ter kennisname;
- SPW – Département de la Nature et Forêts (DNF) – Direction de Liège, Montagne Sainte-Walburge 2 – bât. 2, 4000 Liège België, ter kennisname;
- Bezirksregierung Düsseldorf, Dezernat 32, Postfach 30 08 65, 40408 Düsseldorf Deutschland, ter kennisname.



Procedure

De aanvraag is afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerp van het besluit op de aanvraag heeft gedurende 6 weken, van 19 juni 2020 tot en met 30 juli 2020, voor een ieder ter inzage gelegen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kon eenieder bij ons college schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen.

Zienswijze ten opzichte van het ontwerpbesluit

Op 7 juli 2020 hebben wij een zienswijze ontvangen van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nederweert. Deze wordt verder behandeld in paragraaf 5.6.



3. Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De vergunning heeft betrekking op het houden van de dieren aantallen op de stalsystemen volgens situatie 1, situatie 2 dan wel situatie 3, aan Roeven 21 te Nederweert zoals weergegeven in onderstaande tabel:

Situatie 1

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren
A	Vleeskalkoenen	F 4.100		4000
B	Vleeskalkoenen	F 4.100		4000
C	Vleeskalkoenen	F 4.100		1540
D	Vleeskalkoenen	F 4.100		1540

Of

Situatie 2

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren
A	Geiten	C1.100 Traditioneel		1550
B	Legkippen en (groot-) ouderdieren van legrassen	E2.9.1 BWL, 2001.10.V2		14.000
C	Geiten	C1.100 Traditioneel		420

Of

Situatie 3

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren
A	Geiten	C1.100 Traditioneel		1500

provincie limburg



B	Geiten	C1.100 Traditioneel		2040
C	Geiten	C1.100 Traditioneel		265



4. Procedure en beoordelingskader

4.1 Vergunningaanvraag

Op 6 december 2019 hebben wij van Roba Advies, namens Mijas Agro B.V te Nederweert, een aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Er wordt vergunning gevraagd voor het exploiteren, wijzigen en / of uitbreiden van een pluimvee- en geitenhouderij. Het project heeft een potentieel significant negatief effect op meerdere Natura 2000-gebieden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. Op 16 april 2020 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-207948.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

4.2 Procedure

Op 6 december 2017 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.limburg.nl).

4.3 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

4.4 Instemming

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van andere provincies liggen. Op grond van artikel 1.3, vierde lid, van de Wnb sturen wij de ontwerpbeschikking aan de colleges van Gedeputeerde Staten van deze provincies, waarbij wij de colleges verzoeken in te stemmen met voorliggende ontwerpbeschikking. Indien niet binnen 4 weken wordt gereageerd, gaan wij ervan uit dat wordt ingestemd met dit besluit.

4.5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Limburg 2014 (hoofdstuk 3) zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn.



In het bijzonder wijzen wij op paragraaf 2.14 “houden van geiten” van de Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014 waartoe Provinciale Staten van Limburg hebben besloten op 22 november 2019. Op grond van deze wijziging worden de mogelijkheden voor het oprichten, uitbreiden en veranderen van een geitenhouderij evenals de omschakeling naar een geitenhouderij beperkt. Dit zal aan de orde komen bij toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening Limburg 2014 in het kader van de omgevingsvergunning en kan er mogelijk alsnog toe leiden dat het initiatief geen doorgang kan vinden. Onderhavige vergunning is dus geen uitzondering op dit moratorium.

4.6 Beoordelingskader

4.6.1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Een verzoek om een vergunning wordt beoordeeld op basis van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

De vereiste vergunning wordt uitsluitend verleend, indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Daarbij geldt dat bij de passende beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken.

Bestaat op grond van de passende beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) niet de vereiste zekerheid, dan kan een aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb alleen worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen Alternatieve oplossingen voor handen zijn, sprake is van Dwingende redenen van openbaar belang en Compenserende maatregelen worden getroffen. Oftewel dat de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen.

4.6.2 Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Als gevolg van de uitspraak is het PAS onbruikbaar geworden als basis om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb te verlenen. Op 25 september 2019 heeft een adviescollege onder leiding van de heer Remkes advies uitgebracht hoe -ondermeer- de vergunningverlening weer op gang kan komen en welke maatregelen op korte termijn getroffen kunnen worden. Nu het PAS niet meer gebruikt kan worden, moet teruggevallen worden op de instrumenten die voor nu resteren, te weten intern en extern salderen, een ecologische onderbouwing en de ADC-toets. In dat kader zijn op 13 december 2019 de ‘Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019’ in werking getreden. Op basis van de uitspraak van de Afdeling en het advies van het college van Remkes is evident dat vergunningverlening voor nieuwe of gewijzigde initiatieven niet mag leiden tot een toename van de



stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De nieuwe beleidsregels stellen daarom strikte voorwaarden aan de instrumenten intern en extern salderen.

4.6.3 Buitenlands toetsingskader

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante buitenlands toetsingskader.



5 Overwegingen

5.1 Aangevraagde situatie

De aanvraag heeft betrekking op het exploiteren, wijzigen en / of uitbreiden van een pluimvee- en geitenhouderij te Nederweert. Er zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

Er wordt vergunning gevraagd voor situatie 1 als weergegeven in tabel 1 of situatie 2 als weergegeven in tabel 2 of situatie 3 als weergegeven in tabel 3.

Situatie 1

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH3 / dier / jaar)	Totaal (kg NH3 / jaar)
A	Vleeskalkoenen	F 4.100		4000	0,68	2.720,0
B	Vleeskalkoenen	F 4.100		4000	0,68	2.720,0
C	Vleeskalkoenen	F 4.100		1540	0,68	1.047,2
D	Vleeskalkoenen	F 4.100		1540	0,68	1.047,2
					Totaal	7.534,4

Tabel 1 aangevraagde situatie optie 1

Of

Situatie 2

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH3 / dier / jaar)	Totaal (kg NH3 / jaar)
A	Geiten	C1.100 Traditioneel		1550	1,9	2.945,0
B	Legkippen en (groot-) ouderdieren van legrassen	E2.9.1 BWL, 2001.10.V2		14.000	0,125	1.750,0
C	Geiten	C1.100 Traditioneel		420	1,9	798,0
					Totaal	5.493,0

Tabel 2 aangevraagde situatie optie 2

Of



Situatie 3

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
A	Geiten	C1.100 Traditioneel		1500	1,9	2.850,0
B	Geiten	C1.100 Traditioneel		2040	1,9	3.876,0
C	Geiten	C1.100 Traditioneel		265	1,9	503,5
Totaal						7.229,5

Tabel 3 aangevraagde situatie optie 3

5.2 Referentiesituatie

5.2.1 Verleende natuurvergunning

Op 1 december 2016, kenmerk 2016/9644 hebben wij aan Mijas Agro B.V te Nederweert een vergunning ingevolge artikel 19d, eerste lid, van de Nbw 1998 verleend voor een pluimveehouderij, gelegen aan de Roeven 21 te Nederweert. In onderstaande tabel 4 is de situatie weergegeven, zoals door ons vergund en (zo nodig) aangepast aan de huidige ammoniakemissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij.

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Emissie cf. Besluit emissiearme huisvesting	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
	Vleeskalkoenen	F 4.100		11.080	0,68	-	7.534,4
Totaal							7.534,4

Tabel 4 referentiesituatie

5.3 Beoordeling stikstofeffecten Nederlandse Natura 2000-gebieden

In relatie tot de betrokken (Nederlandse) Natura 2000-gebieden dient te worden vastgesteld dat de aanvraag betrekking heeft op het wijzigen van een bestaande activiteit, waarvoor eerder toestemming ingevolge artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 is verleend. Meer in het bijzonder bestaat op grond van de bij ons besluit van 1 december 2016 kenmerk 2016/9644, verleende vergunning krachtens artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 toestemming voor het veroorzaken van de stikstofdepositie die, met



inachtneming van voornoemde wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij, voortvloeit uit een ammoniak- en/of stikstofemissie van in totaal **7.534,4** kg NH₃ / jaar.

Vanwege de aanvrager is een met behulp van AERIUS Calculator gemaakte (verschil)berekeningen overgelegd (zie bijlage 1,2 en 3), welke inzicht verschaft in de stikstofdepositie die door de aangevraagde (bestaande) activiteit na wijziging wordt veroorzaakt op de voor stikstof gevoelige habitattypen in één of meer Natura 2000-gebieden. Uit deze berekeningen blijkt dat de voorliggende aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb ten opzichte van de stikstofdepositie die op grond van voornoemde eerder verleende vergunning krachtens artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 mag worden veroorzaakt, niet voorziet in een toename van stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelig habitatype in een Natura 2000-gebied. Aldus is gewaarborgd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door de aangevraagde wijziging van de bestaande activiteit. Reden waarom in zoverre kan worden ingestemd met de aangevraagde wijziging.

5.4 Beoordeling stikstofeffecten Buitenlandse Natura 2000-gebieden

De aanvraag voorziet voor de Duitse Natura 2000-gebieden als opgenomen in de AERIUS bijlage niet in een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer. Op basis van de Duitse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er derhalve vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op deze gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

Daarnaast voorziet de aanvraag ten opzichte van de Belgische Natura 2000-gebieden als opgenomen AERIUS bijlage niet in een toename van 21,42 mol/ha/jaar of meer. Op basis van de Vlaamse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er bijgevolg vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op de Belgische Natura 2000-gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

5.5 Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden

Uit de aanvraag blijkt dat er als gevolg van de voorgenomen activiteit geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteit veranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

5.6 Weerlegging Zienswijze

Bij brief d.d. 15 juni 2020, ontvangen op 7 juli 2020, heeft het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nederweert, de volgende zienswijze naar voren gebracht:

1. *Indiener geeft aan dat de omgevingsvergunning van 23 oktober 2017 op deze locatie niet geheel overeenkomt met het door Gedeputeerde Staten van Limburg verleende ontwerpbesluit Wet natuurbescherming. De vergunninghouder kan met de huidige vergunningen enkel situatie 2*



realiseren. Het is verstandig de ondernemer hierover te informeren om onduidelijkheid en handhavingsskwesties te voorkomen.

Reactie Gedeputeerde Staten

Op grond van de Wet natuurbescherming bestaan er geen weigeringsgronden ten aanzien van de aangevraagde wijziging. Aan de uitbreiding naar 3805 geiten op de locatie Roeven 21 te Nederweert kan echter geen feitelijke uitvoering worden gegeven door de bepalingen in de wijzigingsverordening geitenhouderij. De vergunninghouder is hiervan door ons op de hoogte gesteld, maar heeft de aanvraag voor de Wnb toestemming desalniettemin ongewijzigd voortgezet. Zoals gesteld zijn er geen weigeringsgronden vanwege de Wet natuurbescherming. Dit neemt niet weg dat slechts de situatie die zowel op grond van de omgevingsvergunning als de natuurvergunning is toegestaan gerealiseerd mag worden.

2. *In paragraaf 3.5 geeft u aan dat de in ontwerp verleende vergunning niet uitgevoerd kan worden omdat deze in strijd is met de Provinciale Omgevingsverordening Limburg 2014. Ook geeft u aan dat dit getoetst wordt bij de omgevingsvergunningaanvraag. Voor deze omgevingsvergunning zijn wij het bevoegd gezag. Wij zullen de vergunning, voor het houden van meer geiten, weigeren omdat dit in strijd is met ons bestemmingsplan. Dit betekent dat u medewerking verleent aan een situatie die niet uitvoerbaar is.*

Reactie Gedeputeerde Staten

Op grond van de Wet natuurbescherming kan een aanvraag om een vergunning voor een oprichting, verandering of uitbreiding en exploitatie van een geitenhouderij worden aangevraagd. De wijzigingsverordening geitenhouderij is geen weigeringsgrond voor deze natuurtoestemming, maar op grond van artikel 2.1, onder c van de Wabo wel een weigeringsgrond voor een aangevraagde omgevingsverordening. Hier is in paragraaf 4.5 op gewezen.

Dat betekent dat een vergunning kan worden verleend op basis van de Wet natuurbescherming, maar de bepalingen in de wijzigingsverordening geitenhouderij de feitelijke uitvoering van de vergunning kunnen beperken dan wel niet mogelijk maken.

Op grond van het bovenstaande concluderen wij dat de zienswijzen geen aanleiding geven tot aanpassingen in de voorliggende vergunning.

5.6 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige door aanvrager aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Nederlandse, Belgische en Duitse Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

De aanvraag voldoet aan de beleidsregel “intern en extern salderen in Limburg december 2019”.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wnb.



Bijlage 1 Aeries-berekening Nederland optie 1



Bijlage 2 Aeries-berekening Nederland optie 2



Bijlage 3 Aeries-berekening Nederland optie 3



Bijlage 4 Aeries-berekening buitenland