



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Attero B.V.
Datum besluit : 18 september 2020
Onderwerp : Plaatsen groengas installatie
Gemeente / locatie : Voorst / Sluinerweg 12 te Wilp
OLO-nummer : 5036971
Zaaknummer : W.Z19.107723.04
Activiteit(en) : Milieu en Bouw

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 24 maart 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Attero BV Sluinerweg 12 Wilp, gemeente Voorst. Het betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een groengas installatie. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z19.107723.04.

Ontwerpbesluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Attero BV een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid onder a(bouwen van een bouwwerk) Wabo te verlenen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk voorschriften Bouwen van dit besluit. De dossierlijst is onderdeel van de vergunning.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een milieu inrichting Wabo te verlenen voor het plaatsen en in gebruik nemen van een groen gasinstallatie. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk voorschriften milieu.

Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met 6 weken.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzagelegging is 23 september 2020.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het nummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

1 VOORSCHRIFTEN

BOUW VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

Naast de voorschriften zijn er "algemene opmerkingen" toegevoegd waar u zich ook aan moet houden.

1.2 Constructie

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:

- berekening en tekening funderingsplaat;
- berekeningen en tekeningen silo's;
- berekeningen en tekeningen trappenhuis.

1.3 Goedkeuring

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

1.4 Kwaliteitsverklaringen

Kwaliteitsverklaringen/productinformatie, certificaten en attesten met betrekking tot toegepaste materialen en constructieonderdelen dienen tijdens de bouw aanwezig te zijn en op verzoek te kunnen worden overlegd aan de toezichthouder.

Algemene opmerkingen (bouw)

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en

- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Een overzicht van de gewaarmerkte documenten treft u in de dossierlijst aan. Indien tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning en bijbehorende bescheiden, dan moeten deze wijzigingen schriftelijk ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen worden aangeboden. De eigenaar draagt de verantwoordelijkheid om te bouwen volgens de geldende wet- en regelgeving.

Dossierlijst

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D200356025	24/03/2020	aanvraagformulier omgevingsvergunning (pb)
D200355999	24/03/2020	B1 plattegrond
D200356001	24/03/2020	B1 plattegrondfoto huidige situatie
D200464719	11/05/2020	B10 Aanvul brandblus aanvalsroute
D200464720	11/05/2020	B10 brandput aanvalsroutes
D200464721	11/05/2020	B10 detail nieuwe brandput
D200580534	29/06/2020	B12 bio2net
D200580535	29/06/2020	B13 handbrandblusmiddelen
D200580536	29/06/2020	B14 detail trap bordes
D200356002	24/03/2020	B2 detailtekening

MILIEU VOORSCHRIFTEN

2 EXTERNE VEILIGHEID

2.1 Maximale hoeveelheden Bio-gas

2.1.1 Binnen de inrichting mag maximaal onderstaande hoeveelheden biogas aanwezig zijn:

Installatie-eenheid*	Maximale hoeveelheid
Biovergisters	1,54 ton
Opslagtank + Tankauto	37,4 ton

*inclusief bijbehorende slangen en leidingen

2.1.2 De drijver van de inrichting treft procedurele en/of technische maatregelen die garanderen dat deze maximale hoeveelheden niet overschreden worden.

2.2 Opslag en verlading van kooldioxide

2.2.1 De opslag van het reservoir moet voldoen aan de voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.9, 3.3.1 t/m 3.3.16, 3.4.1 t/m 3.4.7, 3.5.1, 3.5.2, 3.6.1, 3.7.1, 3.8.1 t/m 3.8.4, 3.10.1, 3.10.2, 3.11.1 t/m 3.11.6 en 3.12.1 t/m 3.12.7 van de richtlijn PGS 9: 2014.

2.2.2 Keuring, controle en onderhoud van de installatie moet voldoen aan het gestelde in paragrafen 6.2 tot en met 6.4 van de richtlijn PGS 9.

2.3 Opslag en verlading van Bio-gas

2.3.1 De LNG installatie moet voldoen aan:
a. de voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.15, 2.3.1 t/m 2.3.12, 3.2.1 t/m 3.2.4, 3.4.1 t/m 3.4.15, 3.4.19 t/m 3.4.23;
b. de voorschriften uit paragrafen 3.5 en 3.7 en
c. de voorschriften uit hoofdstuk 4, 5 en 6 van de PGS 33-1: 2013.

2.4 Overige voorschriften

2.4.1 Buiten gebruik gestelde procesapparatuur, procesleidingen en tanks moeten zijn gereinigd en worden geïsoleerd van andere in gebruik zijnde installaties bijvoorbeeld door middel van afblinden.

2.4.2 Veiligheidstoestellen moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking op generlei wijze kan worden belemmerd.

2.4.3 Installaties met gevaarlijke stoffen moeten zodanig zijn uitgevoerd dat zij in elke situatie op een veilige manier uit bedrijf kunnen worden genomen.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 24 maart 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Attero BV, Sluinerweg 12 Wilp, gemeente Voorst.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Attero beschikt over een vergunde GFT vergistingsinstallatie die biogas produceert. Als gevolg van toekomstige ontwikkelingen zijn naast de inzet van WKK de mogelijkheden onderzocht om groen gas en bio-LNG te produceren. Omzetting tot groen gas of bio-LNG leidt tot een betere energie efficiëntie. De verwachting is dat de vraag naar groen gas en/of bio-LNG zal gaan toenemen als alternatief van diesel of benzine.

Na het plaatsen van de installatie zal niet alle biogas worden omgezet in elektriciteit en warmte maar zoveel mogelijk in hoogwaardigere energiedragers: groen gas en Bio-LNG. Hiertoe zal een deel van de biogas productie (maximaal ca. 1000 Nm³/uur) van de vergisters in Wilp beschikbaar gesteld worden t.b.v. bio-LNG productie.

Daarnaast blijft het mogelijk om een deel van het biogas direct om te zetten tot groene elektriciteit en warmte om zo in te voldoen aan de volledige warmte behoefte van het proces van de vergisting.

Samenvattend: De wijziging die wordt gevraagd betreft het plaatsen en in werking hebben van een installatie die het biogas omzet in vloeibaar groen gas en/of laagcalorisch groen gas dat wordt afgezet in het aardgasnetwerk.

Een verdere toelichting van de projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten bouw en milieu.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier milieu neutrale wijziging ingevolge de WABO onderdeel milieu, versie juni 2020 met de bijlage:
 - Bijlage 1: B1_plattegrond
 - Bijlage 2: B2_detailtekening
 - Bijlage 3: B3_Akoestisch_onderzoek
 - Bijlage 4: B4_Aerius_berekening
 - Bijlage 5: B5_BRZO_toets
 - Bijlage 6: B6_QRA
 - Bijlage 7: B7_sonderingen
 - Bijlage 8: B8_Nbw_vergunning
 - Bijlage 9: B9_Veiligheidsinformatiebladen
 - Bijlage 10: B10_Aanvul_brandblus_aanvalsroute.pdf
 - Bijlage 10: B10_detail_nieuwe_brandput.pdf
 - Bijlage 11: B11 Diverse foto's bestaande situatie
 - Bijlage 12: B12_bio2net.pdf
 - Bijlage 13: B13_handbrandblusmiddelen.pdf
 - Bijlage 14: B14_detail_trap_bordes.pdf
 - Bijlage 15: B15_opgave_geluidsbronnen.pdf
 - Bijlage 16: B16_milieuneutraal.pdf

- Bijlage 17: B17_QRA_v2.pdf
- Bijlage 18: B18_Mer_boordelingsnotitie.pdf
- Mer beoordelingsbesluit, d.d. 17 juli 2020

1.4. Huidige vergunningsituatie

Onderstaand zijn de huidige vergunningen weergegeven.

Tabel: geldende vergunning Locatie Wilp					
locatie	wet	aard	kenmerk	datum	toelichting
Wilp	Wabo	wijziging	DOS-2014-005902	21 februari 2014	actualisatie procedure stortonthefing
Wilp	Wabo	wijziging	MPM23026	7 december 2011	wijziging openingstijden
Wilp	Wabo	wijziging	MPM18934	16 augustus 2010	intrekking enkele bouwwerken
Wilp	Wabo	wijziging	MPM17035	10 juli 2009	plaatsing ORC-installatie
Wilp	Wabo	revisie	MPM8605	20 mei 2008	revisie onderliggende vergunningen
Wilp	Nbw	oprichting	2015-007994	14 september 2015	Oprichtingsvergunning
Wilp	Wabo	wijziging	DOS-2015-002195	1 maart 2016	Verplaatsing puinrecycling
Wilp	Wabo	wijziging	(LSP)	1 maart 2016 (LSP)	Maatwerkvoorschriftenactualiteitenbesluit
Wilp	Wabo	wijziging	DOS-2016-068092	19-dec-16	Aanpassing geluidswal
Wilp	Wabo	Wijziging	DOS-2017-001696	11-apr-17	Actualisatie A&V beleid
Wilp	Wabo	Wijziging	W.Z17.107216.01	12 juni 2018	Afvalwaterbehandeling compostering
Wilp	Wabo	Wijziging	W.Z18.108938.01	8 januari 2019	Geurreducerende maatregelen
Wilp	Wabo	Wijziging	W.Z19.106514.01	5 november 2019	Plaatsen ontzwevelingsinstallatie

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 28.1, 28.4 en 28.6 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (genoemd in Richtlijn industriële emissies, bijlage I, categorie 5.1, 5.3 en 5.4)

1.6. Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag op 24 maart 2020 hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 25 mei 2020 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 29 juni 2020. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 5 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in dag-, nieuws of huis-aan-huisblad.

Wij hebben binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 6 maanden te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.12, achtste lid, van de Wabo.

1.8. Coördinatie met de Waterwet

Gelet op artikel 3.21 Wabo dienen wij in te gaan op de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning. Hierover merken wij het volgende op:

In de aangevraagde situatie zal niets wijzigen aan de bestaande afvalwatersituatie, omdat er geen afvalwater uit de groengas installatie zal plaatsvinden. Coördinatie is om die reden niet aan de orde.

1.9. Wet natuurbescherming

Attero beschikt over een onherroepelijke Natuurbeschermingswet vergunning waarbij geen gebruik is gemaakt van PAS van 15 september 2015 (2015-007994). De nieuwe activiteit leidt tot minder uitstoot van stikstof omdat de verwerking van het biogas grotendeels niet meer middels verbranding plaatsvindt.

Afhankelijk van het gewenste beleid en de lokale mogelijkheden en wensen voor de afzet van energie wil Attero de mogelijkheid behouden om geheel terug te gaan naar volledige omzetting in groene stroom. De vergunde emissie zal daarmee behouden moeten blijven.

2. INHOUDELIJKE BEOORDELING BOUWEN

2.1 Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

2.1.1 Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.1.2 Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de "Bouwverordening 2018 gemeente Voorst" (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.1.3 Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Bestemmingsplan Var 2013". Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.1.4 Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in

artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.
Uw plan is op 11 juni 2020 door de welstandscommissie beoordeeld op redelijke eisen van welstand.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen redenen zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen redenen om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.1.5 Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):
Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

3. INHOUDELIJKE BEOORDELING MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, energie, vervoersmanagement en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 20 mei 2008.

3.2. M.e.r-plicht

De voorgenomen verandering valt onder categorie D.25.1 van het Besluit m.e.r. Er is sprake van het oprichten van een opslagvoorziening voor chemische producten. Om die reden is er een m.e.r.-beoordelingsplicht. Wij hebben op 17 juli 2020, zaaknummer W.Z19.107723.05, besloten dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Dit besluit maakt onderdeel uit van de aanvraag.

3.3. Bodem

3.3.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

3.3.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet.

3.3.3. *De bodembedreigende activiteiten*

In de aangevraagde operationele situatie zal er geen sprake zijn van bodembedreigende activiteiten. Conform paragraaf 2.2.7 van PGS 33-1 geldt dat vloeibaar methaan zeer snel verdampt en geen risico op bodemverontreiniging oplevert. Alleen bij lekkage of calamiteiten van de installatie kunnen er bodembedreigende situaties ontstaan.

Op de locatie van de groengas installatie ligt een bestaande dichte vloer. De nulsituatie is in de revisievergunning van 20 mei 2008 vastgelegd. Er is een bodemrisicodocument bij de aanvraag gevoegd waarin wordt aangegeven hoe de bodembedreigende situatie wordt voorkomen.

3.3.4. *Beoordeling en conclusie*

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

3.4. Externe veiligheid

3.4.1. *Algemeen*

Bij de aangevraagde uitbreiding van de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Vloeibaar biogas (Bio-LNG)
- Vloeibaar Kooldioxide

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

3.4.2. *Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart*

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen

onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

3.4.3. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Voor LNG-tankstations is het Bevi niet van toepassing. Op grond van de circulaire externe veiligheid LNG-tankstations wordt voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico de waarden en de systematiek uit het Bevi aangehouden.

Om te bepalen wat het effect is van de installatie op de leefomgeving is er door de aanvrager een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgesteld. Voor het berekenen van de mogelijke risico's is gebruik gemaakt van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 8.21), de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 4.2) en de Rekenmethodiek LNG-tankstations, versie 1.0.2, 25 april 2017.

In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR 10^{-6} (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. Naast deze Handleiding is de interim-rekenmethodiek voor LNG-tankstations gebruikt.

In de QRA behorende bij de aanvraag, rapportnummer HS/20.006a/21806/SK, 22-6-2020, versie 1.1 is de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} bepaald en het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico vastgesteld.

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} is weergegeven in figuur 3a en b van het rapport. Deze contour komt niet buiten de inrichting. Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarde van het Bevi.

Het groepsrisico is weergegeven in figuur 5 van het rapport. Het groepsrisico blijft ruim onder de oriëntatiewaarde. De bevolkingsdichtheid binnen het effectgebied is dusdanig klein (minder dan 10) dat er geen sprake is van een groepsrisico. Een verantwoording van het groepsrisico is dan ook niet nodig.

3.4.4. Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Ten behoeve van de aanvraag is een toets uitgevoerd of de aangevraagde hoeveelheden gevaarlijke stoffen de drempelwaarden uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijden. Uit de Brzo-toets blijkt dat de lage drempelwaarde niet overschreden wordt. De inrichting valt daarom niet onder het Brzo 2015. De lage drempelwaarde wordt voor ontvlambare stoffen wel benaderd (93%). De maximale hoeveelheid aanwezig biogas in opslagtank, tankauto of biovergisters is daarom vastgelegd in een voorschrift.

3.4.5. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 9: "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³ (zuurstof, stikstof, argon, kooldioxide, helium en lachgas)." Versie 1.0 (april 2014)-1, verder: PGS 9: 2014:

- PGS 33-1: Afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor motorvoertuigen.”
Versie 1.0 (juni 2013), verder PGS 33-1: 2013.

Uit de aanvraag blijkt dat een 80 m³ opslagtank wordt geplaatst waarin maximaal 76 ton vloeibaar CO₂ kan worden opgeslagen bij een druk van 20 bar en een temperatuur van -17 °C. De opslag van vloeibaar CO₂ voldoet aan de PGS 9 en daarmee aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

Uit de aanvraag blijkt dat een 100 m³ opslagtank wordt geplaatst voor de opslag van vloeibaar Bio-LNG. In de aanvraag is uitgegaan dat de opslag wordt beperkt tot 80 m³ waarin maximaal 34,2 ton vloeibaar Bio-LNG kan worden opgeslagen bij een druk van 5 bar en een temperatuur van -148 °C. De opslag van vloeibaar Bio-LNG voldoet aan de PGS 33 en daarmee aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

3.4.6. Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

Bij de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

3.4.7. Relatie met ATEX

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij de inrichting bestaat bij de Bio-LNG-installatie of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasexplosiegevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gasexplosie, en de gevarenclassificatie. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasexplosiegevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

3.4.8. (Intern) Noodplan

In de arbeidsomstandighedenwetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0, lid c van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

3.4.9. Eindconclusie Plaatsgebonden risico en Groepsrisico

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

3.5. Geluid

3.5.1. Algemeen

De aangevraagde groengasinstallatie zal geluid produceren. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door ventilatoren, generatoren en koelsystemen. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in het akoestisch rapport van 19 maart 2020, Akoestisch onderzoek Attero groengas installatie, kenmerk 0453267.100,rev01.

3.5.2. Conclusies

Met de beoogde verandering wordt nog steeds voldaan aan de geluidgrenswaarden ingevolge de vigerende vergunning Wabo. De beoogde verandering is daarmee "akoestisch neutraal". Uit akoestisch oogpunt zijn er derhalve voor genoemde veranderingen geen belemmeringen.

3.6. GEUR

3.6.1. Algemeen

Alle systemen in de aangevraagde groengasinstallatie zijn gesloten en om die reden zijn er geen geur belastende activiteiten. Geur is verder niet van toepassing.

3.6.2. Conclusie

Wij zijn van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten blijft voldoen aan het aanvaardbaar geurhinderniveau.

3.7. Lucht

3.7.1. Algemeen

Alle systemen die worden aangelegd zijn gesloten en voldoen aan ATEX richtlijnen. Daardoor vindt geen emissie van methaan, biogas of groengas naar de buitenlucht plaats tijdens de productie.

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

3.7.2. Stikstof

Attero beschikt over een onherroepelijke Natuurbeschermingswet vergunning waarbij geen gebruik is gemaakt van PAS van 15 september 2015 (2015-007994). De nieuwe activiteit leidt tot minder uitstoot van stikstof omdat de verwerking van het biogas grotendeels niet meer middels verbranding plaatsvindt.

In de huidige vergunde situatie wordt al het biogas verbrand hetgeen een uitstoot van NO_x betekent die beneden de norm blijft van het Activiteitenbesluit. Middels SCIOS metingen wordt dit periodiek gecontroleerd. In de aangevraagde situatie zal deze emissie met circa 80% verminderen.

Afhankelijk van het gewenste beleid en de lokale mogelijkheden en wensen voor de afzet van energie wil Attero de mogelijkheid behouden om geheel terug te gaan naar volledige omzetting in groene stroom. De vergunde emissie zal daarmee behouden moeten blijven.

3.7.3. Niet-reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- Onderhoud;
- Schoonmaak;
- Ongelukken;
- Start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);
- Storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f, van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Het bevoegd gezag kan ook maatwerkvoorschriften stellen om niet reguliere emissies te beperken op grond van de technische kenmerken van de installatie. Dit op grond van artikel 2.7 eerste lid van het Activiteitenbesluit.

Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat de vergunninghouder beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, wat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem.

Hierover zijn algemene voorschriften opgenomen in de bestaande vergunning van 20 mei 2008, die ook van toepassing zijn op de groengasinstallatie. Door deze voorschriften is naar onze mening voldoende invulling gegeven aan de verplichting uit art. 5.7, eerste lid onder f van het Bor.

3.7.4. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Een ZZS stof is niet aan de orde bij deze wijzigingsaanvraag.

3.7.5. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

3.8. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.