

Uitvoeringsprogramma 2020
Gemeente Aalsmeer

Uitvoeringsprogramma 2020

Gemeente Aalsmeer



Inhoud

Bestuurlijke samenvatting	4
Inleiding	4
Volume-effecten 2020	4
Benodigde uren en financiële middelen	5
1 Inleiding	6
2 Uw beleidsopgaven, ons vertrekpunt	8
2.1 Gemeente Aalsmeer in beeld	8
2.2 (Beleids)opgaven gemeente Aalsmeer	10
2.3 Operationalisering beleidsopgaven & visies; beleidsdoelstellingen	11
3 Jaarprogramma 2020 Milieu	12
3.1 Bijdrage aan de doelen	12
3.2 Kaders voor uitvoering	12
3.3 Analyse risicogestuurd werken als basis voor inzet 2020	14
3.4 VTH-uitvoering in output pakket	14
3.4.1 Vergunningverlening & regulering	15
3.4.3 Duurzaamheid en Energie	18
3.5 Milieu-advies en Milieuregie	20
3.6 Inzet uren en middelen	21
4 Jaarprogramma 2020 Bouw	22
5 Jaarprogramma 2020 Bodem	24
5.1 Bijdrage aan doelen	24
5.3 VTH Uitvoering in output pakket	25
5.4 Inzet uren en middelen	25
6 Programma overstijgend en randvoorwaardelijk pakket	26

Bestuurlijke samenvatting

Inleiding

Dit uitvoeringsprogramma vormt het instrument om op basis van doelen, prioriteiten en risico's de uitvoering voor het jaar 2020 vast te stellen. De verplichting tot het maken van een jaarlijks uitvoeringsprogramma is opgenomen in het Besluit omgevingsrecht. Ten aanzien van de beschikbare capaciteit dienen er in de uitvoeringspraktijk keuzes te worden gemaakt met betrekking tot de toetsing, het toezicht en de handhaving van deze regelgeving. De onderbouwing van deze keuzes is vastgelegd in dit uitvoeringsprogramma.

Programma milieu

Met het programma milieu draagt de OD NZKG bij aan een gezond leefklimaat door o.a. de uitvoering van wettelijke VTH-taken. De basis van de afspraken is binnen het programma milieu in 2020 hetzelfde als in 2019.

Het beoordelen van informatie voortkomend uit de informatieplicht energiebesparing is in 2020 een onderdeel van de werkzaamheden van de OD NZKG. Er is ruimte opgenomen voor advisering op de verschillende milieuthema's. In het begin van het jaar zal het opstellen van een geurbeleid prioriteit krijgen. Daarnaast wordt verwacht dat er advisering gewenst is op enkele dossiers die niet bij de OD NZKG zijn ingebracht.

Programma bouw

De Waterwolftunnel behoudt in 2020 de aandacht. De verbeterpunten, overtredingen en punten van aandacht worden dit jaar beoordeeld naast enkele reguliere activiteiten. De OD NZKG levert in 2020 advies aan de gemeente op het constructieve onderdeel van vergunningaanvragen waar de door de gemeente ingeschakelde constructeurs tevens door de vergunning aanvrager zijn ingeschakeld. Daarnaast wordt in 2020 verder gesproken over de asbesttaak die de OD NZKG dient uit te voeren en het proces voor implementatie hiervan. Het milieutoezicht op bedrijfsmatige asbestsanering bouwwerken is namelijk een basistaak en wordt uitgevoerd door een omgevingsdienst tenzij de asbestsanering in een bouwwerk wordt uitgevoerd bij en door een particulier. In het laatste geval blijft de gemeente bevoegd gezag.

Programma bodem

De inzet voor de wettelijke VTH-taken wordt gecontinueerd in 2020. Daarnaast wordt binnen dit programma ingezet om het proces rond PFOS/PFAS houdende grond te normaliseren en het voorkomen van verspreiding hiervan. Door de aangetrokken economie zullen er veel activiteiten in de (verontreinigde) bodem plaatsvinden. De werkzaamheden die het werkveld bodem uitvoert, zijn vrijwel volledig vraag gestuurd.

Randvoorwaardelijk/ Programma overschrijdend

De voorbereidingen voor de Omgevingswet zullen in 2020 geïntensiveerd worden ten opzichte van 2019. De verwachting is dat op gebieden als het omgevingsplan en de bruidsschat meer wordt samengewerkt.

Volume-effecten 2020



Volume-effecten programma Milieu / BRZO

- Bij de inzet voor advisering op milieuthema's is rekening gehouden met het opstellen van een geurbeleid en overige vragen op het gebied van milieuthema's.
- Energiebesparing bij bedrijven blijft een belangrijk thema.
- In samenwerking met de gemeente wordt het bedrijvenbestand geschoond en getoetst op autonome ontwikkelingen (basistaken). Dat kan betekenen dat inrichtingen die niet in beeld waren worden overgedragen als wettelijke basistaak aan de OD NZKG.
- De samenwerking met de gemeente wordt verder geïntensiveerd vanwege de beperkte volumes (werkenaanbod) bij de gemeente op het gebied van milieutoezicht en het ontbreken van voldoende gekwalificeerde medewerkers.



Volume effecten programma Bodem

- Voor 2020 wordt een continuering verwacht van de inzet op de bodemtaken. In 2019 bleek al dat door aantrekking van de economie er veel activiteiten in de (verontreinigde) bodem plaatsvinden. De werkzaamheden die het werkveld Bodem uitvoert, zijn vrijwel volledig vraag gestuurd.
- Inzet voor het thema PFOS/PFAS is opgenomen.



Volume effecten programma Bouw

- De inzet voor de VTH taak bij de Waterwolftunnel wordt voortgezet.
- De OD NZKG levert in 2020 advies aan de gemeente Aalsmeer op het constructieve onderdeel van vergunningaanvragen waar de door de gemeente ingeschakelde constructeurs tevens door de vergunning aanvrager zijn ingeschakeld.
- In 2020 wordt verder gesproken over de asbesttaak die de OD NZKG dient uit te voeren.

Volume effecten programma Randvoorwaardelijk/programma overschrijdend

- De inzet blijft gelijk aan 2019.

Dit resulteert in een begrote inzet van € 252.924

Benodigde uren en financiële middelen

Voor de uitvoering van de activiteiten in 2020 zijn uren en financiële middelen nodig. Er is, overeenkomstig de indeling in het Productenboek OD een indeling gemaakt naar de vier programma's: Milieu/Brzo, Bouw, Bodem en Randvoorwaardelijk/Programma-overstijgend. Daarbinnen is een onderscheid gemaakt naar output- en regieproducten- en diensten. Outputproducten zijn producten waarvoor kengetallen gelden. Regieproducten zijn producten waarbij wordt afgerekend op daadwerkelijk gemaakte uren. Het randvoorwaardelijk pakket betreft opdrachtgever overstijgende uren die middels een verdeelsleutel over de opdrachtgevers van de OD NZKG in rekening worden gebracht.

Totaaloverzicht	Uren 2020	Bedrag 2020
Bouw regie	165	€ 16.411
Bouw totaal	165	€ 16.411
Bodem output	342	€ 34.035
Bodem regie	120	€ 11.935
Bodem totaal	462	€ 45.970
Milieu / BRZO output	1.386	€ 137.891
Milieu / BRZO regie	164	€ 16.311
Milieu / Brzo totaal	1.550	€ 154.203
Randvoorwaardelijk Kern	269	€ 26.792
Randvoorwaardelijk programma overstijgend	60	€ 5.968
Randvoorwaardelijk totaal	329	€ 32.760
Totaal	2.507	€ 249.344

1 Inleiding

Als OD NZKG voeren wij namens de gemeente wettelijke taken uit op het gebied van milieu, bouw en bodem. Naast deze taken adviseren we de gemeente ook op deze thema's. Dit uitvoeringsprogramma vormt het instrument om op basis van doelen, prioriteiten en risico's de uitvoering voor het jaar 2020 vast te stellen. De verplichting tot het maken van een jaarlijks uitvoeringsprogramma is opgenomen in het Besluit omgevingsrecht (Bor). In dit uitvoeringsprogramma zoeken we aansluiting bij uw gemeentelijke doelen en visies zodat we een op maat gemaakt uitvoeringsprogramma hebben. Hiervoor sluiten we aan op de doelen van het coalitieakkoord, het VTH beleidsplan en de programmabegroting van de gemeente. Het Uitvoeringsprogramma is jaarlijks de basis voor de afgesproken werkzaamheden. Na 6-maanden en 12-maanden (jaarrapportage) wordt over de voortgang gerapporteerd.

Doel

Ten aanzien van de beschikbare capaciteit dienen er in de uitvoeringspraktijk keuzes te worden gemaakt met betrekking tot de toetsing en het toezicht en de handhaving van deze regelgeving. De onderbouwing van deze keuzes is vastgelegd in dit uitvoeringsprogramma.

Systematiek

Het programma, dat op grond van onder meer de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) dient te worden vastgesteld, is in die zin te beschouwen als de leidraad bij de uitvoering van de door de OD NZKG te verrichten activiteiten.

Informatiebronnen

Beleidsdocumenten, analyses van trends en ontwikkelingen en de regionale VTH-strategie Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2019-2022 dienen als basis voor prognose van de inzet voor 2020. In deze VTH-strategie is ook de 'Toelichting methodiek Uniform Uitvoeringsniveau' opgenomen. Daarmee is sprake van één gezamenlijke uitvoeringskwaliteit voor de VTH-milieutaken voor de reguliere bedrijven in het hele Noordzeekanaalgebied. Hiermee wordt onder andere invulling gegeven aan het 'level playing field'. In het VTH-beleid is een branchegerichte risico- en doelenanalyse gemaakt voor de regionale basistaken en een themagerichte analyse voor andere type taken. Dat is gedaan op basis van een expertmatige beoordeling.

De Omgevingsdienst draagt met de uitvoering van de wettelijke taken bij aan de maatschappelijke doelstelling van de gemeente Aalsmeer "een schone, duurzame, hele en veilige openbare ruimte". Daarnaast draagt de Omgevingsdienst, met de uitvoering van dit uitvoeringsprogramma, actief bij aan uw doelstellingen. Een nauwe samenwerking tussen uw en onze medewerkers is daarbij noodzakelijk om ambities te bereiken. Ook in 2020 willen we gezamenlijk veel inzet steken in de onderlinge samenwerking. De Omgevingsdienst werkt vanuit de drie programma's bodem, milieu en bouw aan het realiseren van de wettelijke, regionale en de doelstellingen van de gemeente.

Doel

De inzet van de OD wordt bepaald door de opgaven van de gemeente, in zowel kwantitatieve zin als in kwalitatieve zin, als de aansluiting op de beleidsopgave voor de gemeente Aalsmeer.

Als onderdeel van de ontwikkelagenda VTH-strategie wordt ook verder gewerkt aan een inzichtelijke wijze van prioriteren en plannen. Hierbij wordt het analyse-instrumentarium versterkt waarin trends en resultaten van voorgaande jaren kunnen dienen als input voor het jaar daarop. Daarnaast wordt ook duidelijker hoe de inspanningen bijdragen aan de beleidsdoelen. Een laatste belangrijke opgave daarbij is om dan met elkaar (gemeente en OD) vast te stellen op welke indicatoren dan geprogrammeerd en gemonitord wordt. Dit is nog een ontwikkel opgave. In dit raamwerk voor 2020, wordt, waar dan kan, een eerste stap gezet waarop in volgende jaren kan worden voortgebouwd.

Monitoren en rapporteren

De Omgevingsdienst rapporteert twee keer per jaar over de voortgang; halfjaarlijks en eind 2020 (jaarrapportage). Naast de formele rapportage momenten zal de accountmanager van de Omgevingsdienst de afwijkingen op de uitvoering en financiën tussentijds bespreken met opdrachtgever op vaste momenten. De wens om daarbij meer outcome te laten zien (wat bereiken we als OD NZKG met ons werk) zal op drie wijzen al vast worden opgepakt in de rapportage over 2020.

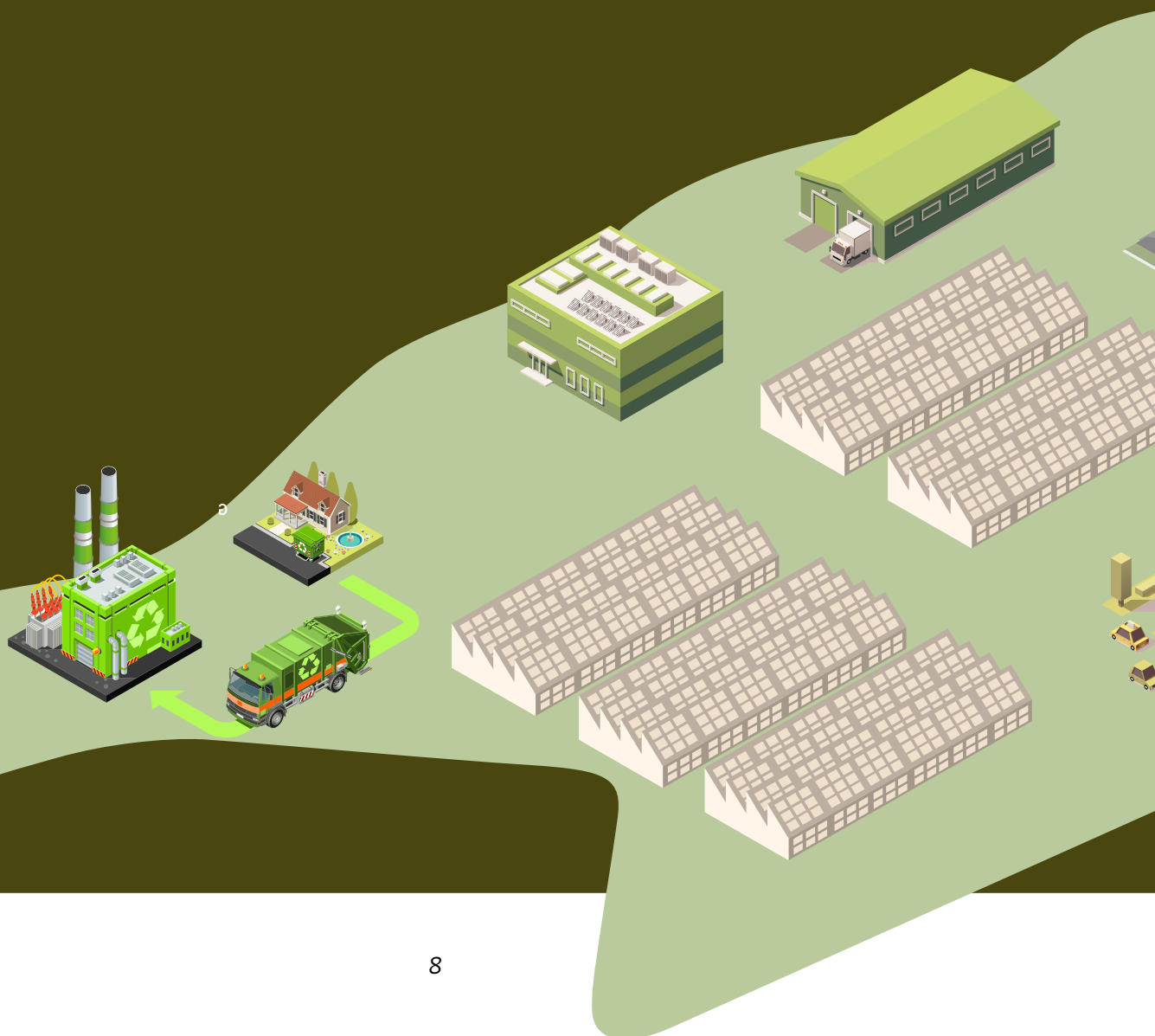
1. Welke trends zien we meerjarig. Deze wordt weergegeven in grafiek en in tekst lichten we toe hoe we de uitvoering aanpassen (intensiveren, verminderen of veranderen) aan de hand van de trends en bevindingen. (hoe we anticiperen we op de ontwikkelingen)
2. Eén of meerdere sprekende voorbeelden vanuit de praktijk waar we in de uitvoering van onze taken tegen aanlopen.
3. Grafische weergave van de afhandelde klachten. Verdere doorontwikkeling van de outcome zal worden vormgegeven vanuit de ontwikkelagenda samen met opdrachtgevers. Denkbaar is bijvoorbeeld verder in te zoomen op de termijnen waarbinnen vergunningen, klachten, controles en adviesopdrachten zijn afgehandeld.

2 Uw beleidsopgaven, ons vertrekpunt

Ons streven is om het uitvoeringprogramma nauw te laten aansluiten bij uw gemeentelijke doelen en visies. Om dit te bewerkstellen zal in dit hoofdstuk een kort overzicht gegeven worden van – voor de OD – relevante doelen van het collegeprogramma en de programmabegroting van de gemeente. Om deze doelen in een kader te plaatsen, wordt er gestart met een korte omschrijving van de gemeente. Tot slot wordt de vertaalslag gemaakt naar algemene beleidsdoelstellingen van waaruit de OD gaat werken.

2.1 Gemeente Aalsmeer in beeld

Aalsmeer is door haar unieke ligging aan de prachtige Westeinderplassen een gemeente waar mensen graag wonen, werken en recreëren. Kinderen kunnen hier veilig opgroeien. Er zijn goede scholen, vele sportfaciliteiten en de Poel om in te zwemmen en op te varen. Aalsmeer-Centrum, Kudelstaart en Aalsmeer Oost zijn kernen waar mensen elkaar nog kennen en naar elkaar omkijken. Het is hier kleinschalig en overzichtelijk. Economisch gezien is Aalsmeer het tegenovergestelde van kleinschalig. Groot geworden door de sierteelt is Aalsmeer een economische factor van formaat in de Amsterdamse metropoolregio. Ondernemen zit Aalsmeeders in het bloed, het zijn doeners, aanpakkers. Dat ondernemende is ook terug te zien in het grote aantal enthousiaste vrijwilligers, het bruisende verenigingsleven en de vele lokale evenementen.





Milieu / BRZO

104



Inrichtingen

1



Vergunningen

61



Controles



Bodem

83



aantal
Bodemsaneringen of
toepassingen



2.2 (Beleids)opgaven gemeente Aalsmeer

De meest relevante (beleids)opgaven en visies voor de OD uit de verschillende beleidsstukken zijn hieronder weergegeven.

Collegeprogramma 'Vol vertrouwen vooruit 2018-2022'

- Investeren in een aantrekkelijke leefomgeving: Inwoners hechten veel waarde aan een groene, schone en veilige leefomgeving.
- Werken aan bereikbaarheid: De economie trekt aan en dat is ook merkbaar in Aalsmeer. Meer bedrijvigheid betekent meer verkeer. De gemeente wil goed bereikbaar blijven in de regio. Dat is belangrijk voor haar inwoners, maar ook voor de vele (internationale) bedrijven die juist vanwege de gunstige ligging voor Aalsmeer kiezen.
- Verduurzaming stimuleren: De gemeente wil op een andere manier met haar grondstoffen, energie en leefomgeving omgaan. Met elkaar, gemeente, inwoners, ondernemers en de regio. De gemeente wil duurzame initiatieven van inwoners en ondernemers waar mogelijk faciliteren en geeft het goede voorbeeld in eigen projecten. De ambitie is een fossielonafhankelijke gemeentelijke organisatie in 2030 en gemeente in 2040. Veel inwoners en bedrijven nemen al initiatieven om te verduurzamen. Daar waar mogelijk faciliteert de gemeente inwoners en bedrijven. Het college wil geen nieuwe nota's maar projecten oppakken die snel te realiseren zijn.
- Versterken van de sierteeltsector: Aandachtspunten hierbij zijn innovatie, duurzaamheid, logistiek en een betere aansluiting van arbeidsmarkt en onderwijs. Andere grote uitdaging is de transformatie van verouderde glastuinbouwgebieden.
- Omgevingswet: Met de komst van de Omgevingswet wordt de gemeente Aalsmeer samen verantwoordelijk voor de kwaliteit van onze leefomgeving. Vooruitlopend op de invoering van de nieuwe wet gaat de gemeente een omgevingsvisie voor Aalsmeer opstellen.
- Transparante dienstverlening: Inwoners en ondernemers mogen een open en transparante houding van de gemeente verwachten. Een organisatie die denkt in oplossingen en mogelijkheden en oog heeft voor de menselijke maat. Een professionele organisatie die gericht is op goede, eigentijdse dienstverlening aan inwoners en ondernemers. Een organisatie die tijdig, helder en via relevante kanalen communiceert met de verschillende doelgroepen in de samenleving.

VTH Beleidsplan gemeente Aalsmeer 2016-2019

- 'Een veilige, gezonde en leefbare omgeving, waarin de eigen verantwoordelijkheid van onze inwoners en bedrijven centraal staat en op basis van vertrouwen ruimte voor (economische) ontwikkeling wordt geboden.'

2.3 Operationalisering beleidsopgaven & visies; beleidsdoelstellingen

Uit de bovenstaande beleidsopgaven en visies destilleert de OD de volgende beleidsdoelstellingen waar zij aan bijdraagt:

1. **Veilige leefomgeving**
2. **Verduurzaming stimuleren**
3. **Versterken sierteeltsector**
4. **Omgevingsvisie**

Deze beleidsdoelstellingen zullen nader geoperationaliseerd worden in de werkvelden milieu, bouw en bodem.



3 Jaarprogramma 2020 Milieu



In dit hoofdstuk maken wij inzichtelijk hoe het programma milieu bijdraagt aan de beleidsopgaven en wat wij daarvoor aan activiteiten leveren. Allereerst worden de beleidsdoelen vertaald naar het programma milieu. Vervolgens worden de uitvoeringskaders geschetst. Daarna komt de analyse van risicogestuurd werken aan bod. Deze informatie te samen met de informatie uit de VTH-uitvoering, milieu-advies en regulering vormen de basis voor de inzet in 2020.

3.1 Bijdrage aan de doelen

De OD levert in 2020 vanuit het **programma milieu** een bijdrage aan de beleidsdoelen met de uitvoering van de volgende taken:

- Veilige leefomgeving
 - o Door de uitvoering van de wettelijke VTH taken voor de 104 bedrijven, waarin de milieubelasting van de bedrijven op de leefomgeving op 9 thema's (geluid, externe veiligheid, geur, brandveiligheid, energiebesparing, afval, afvalwater, bodem en lichtemissie) wordt getoetst. Dit draagt bij aan een veilige leefomgeving.
- Versterken sierteeltsector
 - o De glastuinbouw valt binnen de branche agrarisch en is daarmee één van de prioritaire branches voor 2020. De OD NZKG houdt toezicht op de realisatie van nul lozing binnen deze branche ter voorbereiding op komende regelgeving.
- Verduurzaming stimuleren
 - o Bij de wettelijke taken is energie één van de thema's waarop de bedrijven binnen de wettelijk kaders worden getoetst. Voor energie voert de OD NZKG een aanpak uit om met alle groot-en middelgroot verbruikers energiebesparingsafspraken te maken. Met de nieuwe informatieplicht energiebesparing, heeft de OD NZKG er een extra instrument bijgekregen. Bedrijven moeten nu zelf actief aantonen welke maatregelen zij dienen te treffen.

3.2 Kaders voor uitvoering

De kaders voor de uitvoering van de milieutaken zijn in grote lijnen vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingswet (Wabo) en het Beleidsplan Vergunningverlening Toezicht en Handhaving 2019-2021. Een verbijzondering van het kader wordt beschreven in de regionale VTH-strategie Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2019-2022.

De uitvoeringsopgave wordt gemaakt op basis van het vastgestelde uniforme uitvoeringsniveau in combinatie met een actueel bedrijvenbestand. In samenwerking met de gemeente wordt het bedrijvenbestand van de gemeente geschoond en getoetst op autonome ontwikkelingen (basistaken). Dat kan betekenen dat inrichtingen die niet in beeld waren worden overgedragen als wettelijke basistaak aan de OD NZKG. Deze bedrijven zullen pas op 1 september 2020 zichtbaar worden na actualisatie van het bedrijvenbestand.

Product	Aantal inrichtingen per 1 september 2019
A R&T Niet meldingsplichtige bedrijven	1
B1 R&T Meldingsplichtige bedrijven beperkte milieu-impact	5
B2 R&T Meldingsplichtige bedrijven zwaardere milieu-impact	89
C R&T Vergunningplichtige bedrijven	9
	104



3.3 Analyse risicogestuurd werken als basis voor inzet 2020

Een andere bron – naast de beleidsdoelen – om de inzet voor 2020 te bepalen is de analyse van de informatie over 2018 en 2019 in het kader van risico gestuurd werken. Deze analyse van een aantal milieukeurmerken, zoals klachten, incidenten, nalevingsgedrag en branche specifieke kenmerken dienen als basis voor de brancheplannen van 2020. In deze brancheplannen wordt een prognose gegeven van het aantal en soort controles op basis van de inzichten uit eerdere jaren.

Onderstaand figuur geeft inzicht in:

- Het aantal inrichtingen (gecategoriseerd naar bedrijven type a t/m c)
- Het spontaan naleefgedrag (het % bedrijven binnen de branche die bij de eerste controle geen overtredingen had)

Branches	Uitgevoerde controles 2019 in Aalsmeer	Naleefgedrag gehele werkgebied
Afval	3	28%
Agrarisch	24	57%
Automotive		52%
Gebouwen		41%
Groot- en detailhandel	2	70%
Metalectro	4	51%
Scheepvaart en havens		39%
Tankstations	1	29%
Verf, drukkerijen en chemische wasserijen	1	50%
Voeding	3	50%
Vuurwerk, explosieven en schietbanen	27	62%
Eindtotaal	65	

Het spontane naleefpercentage binnen de branches voor het hele Noordzeekanaalgebied verschilt sterk per branche. De bouw en houtsector en de installaties zijn het meest nalevingsgetrouw. De afvalsector, tankstations, chemische wasserijen en de afvalverwerkers scoren het laagst. De branche gebouwen is buiten beschouwing gelaten omdat de lage naleving het gevolg is van het gerichte toezicht op energiebesparing.

In onderstaande tabel is het aantal klachten in de gemeente Aalsmeer uit eerdere jaren weergegeven:

Klachten	2018	2019
Geluidsoverlast		1
Stankoverlast	8	3
Bodemverontreiniging	1	
Eindtotaal	9	4

3.4 VTH-uitvoering in output pakket

Door de uitvoering van de wettelijke VTH-taken draagt de OD bij aan het beleidsdoel "een veilige leefomgeving". Er wordt hierbij het onderscheid gemaakt tussen vergunningverlening & regulering en toezicht & handhaving.

3.4.1 Vergunningverlening & regulering

Een omgevingsvergunning biedt rechtszekerheid aan ondernemers en beschermt omwonenden tegen onaanvaardbare milieuhinder. Vergunningprocedures geven omwonenden tevens de gelegenheid inspraak uit te oefenen en kennis te nemen van de inhoud van een vergunning. Vanuit dit programma behandelen wij aanvragen omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu en actualiseren wij vergunningen indien daar aanleiding of noodzaak toe is. Tevens behandelen wij meldingen van bedrijven die milieurelevante activiteiten uitvoeren, maar waarvoor geen omgevingsvergunningplicht geldt.

Prioriteiten en prognose inzet 2020

De werkzaamheden bij vergunningverlening Milieu bestaan vooral uit:

- **Behandelen van aanvragen (vooroverleg, vergunningen, maatwerk, meldingen en rapportages);**
- **Programmatisch actualiseren, waaronder het toetsen van de actualiteit van vergunningen en eventuele actualisatie van vergunningen van een deel van het bedrijvenbestand.**

Dit leidt, op basis van de ervaringen van eerdere jaren, tot de volgende planning:

Omschrijving	Aantal gepland 2020
Omgevingsvergunningen	1
Meldingen art. 8.40 Wm	8
Maatwerk	1
Actualisatietoetsen	0
Reguliere actualisaties	1
Meldingen Besluit lozing buiten inrichting	N.v.t.

Toelichting programmatisch actualiseren

Het programmatisch actualiseren vindt plaats op basis van een landelijke gehanteerde methodiek, waarbij er een systematische toetsing gebeurt op de actualiteit van milieu-onderwerpen in verleende vergunningen. Uit deze toetsing kan blijken dat het wel of niet nodig is dat een vergunning aangepast wordt op actuele wet- en regelgeving. In 2019 is de toetsing op actualiteit van het vergunningenbestand, dat 10 jaar of ouder is, afgerond. Hierbij is tevens geïnventariseerd welke milieu-onderwerpen in aanmerking komen voor actualisatie. De benodigde actualisaties zal de OD NZKG binnen het output pakket uitvoeren.

Op dit moment kan de OD NZKG voor een aantal thema's nog niet inschatten of er een daadwerkelijk vraagstuk in 2020 naar voren komt. Wellicht komen er in 2020 ontwikkelingen op het gebied van legionella bij afvalwaterzuiveringsinstallaties, instellingen met genetisch gemodificeerde organismen (GGO's) en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Zodra hier meer duidelijk over is treedt de OD NZKG in overleg met de gemeente.

3.4.2 Toezicht en Handhaving

Toezicht en handhaving hebben tot doel het vergroten van de milieukwaliteit en veiligheid van de fysieke leefomgeving, door het verbeteren van het naleefgedrag inzake milieu- en brandveiligheidsregels binnen de inrichtingen en bij activiteiten. Toezicht bestaat uit een pallet van instrumenten. Het uitvoeren van controles is daar slechts één van. De inzet van het meest geschikte instrument is afhankelijk van de score langs de Tafel van 11. Zo kan bijvoorbeeld worden gekozen voor het versturen van informatiefolders in het kader van preventief, of administratief toezicht onder repressief toezicht. In de brancheplannen is de keuze voor het instrument gericht uitgewerkt.

Prioriteiten 2020

Het toezicht op de risicovolle en dominante branches wordt met prioriteit opgepakt. Uitzondering hierop zijn die branches die seizoensgebonden activiteiten hebben. Voorbeelden hiervan zijn de agrarische sector en de verkoop van consumentenvuurwerk (boeren willen wij tijdens het drukke voorjaar en zomer niet onnodig belasten en de verkoop van vuurwerk vindt aan het einde van het jaar plaats). In het derde tertaal zullen deze seizoensgebonden controles worden uitgevoerd, aangevuld met controles op minder risicovolle bedrijven en de afronding van de lopende- en hercontroles. Door deze aanpak drukken calamiteiten en meerwerk, als gevolg van onregelmatigheden in het veld, niet op de prioritaire controles. Hierdoor neemt de doorlooptijd van de procedures af en de focus op de controles toe. Dit heeft een positief effect op de kwaliteit, continuïteit en planmatigheid van het toezicht.

Om de efficiëntie van het toezicht verder te vergroten en ter voorbereiding op de Omgevingswet en het informatie gestuurd werken wordt ook komend jaar het toezicht verder geprofessionaliseerd. Hiervoor zijn en zullen verschillende algemene sporen worden ingezet door de OD NZKG:

- **Innovatie:** wij zullen een pilot gaan draaien met de inzet van drones t.b.v. toezicht en het beoordelen van klachten. Dit is in Aalsmeer niet van toepassing door de nabijheid van Schiphol.
- **Diversificatie:** het traditioneel toezicht (uitvoeren van een fysieke controle op locatie) gaan wij aanvullen met de inzet van preventief en administratief toezicht. Typische voorbeelden hiervan zijn het vergroten van de zichtbaarheid en de administratieve controles op certificaten. Uiteraard zullen we ons voordeel doen met de ervaringen van het systeemtoezicht bij Schiphol. De doelgroep voor deze aanpak wordt begin 2020 bepaald.
- **Efficiëntie:** met de focus op de juiste dingen goed doen, zullen wij onze werkprocessen verbeteren (implementatie van Lean werken). Ook zullen wij de branche-aanpak doorontwikkelen, waarbij extra aandacht wordt besteed aan de afhandeling van klachten. Dit is voor alle opdrachtgevers van toepassing.
- **Preventief toezicht:** In de branches Automotive en tankstations gaan we in 2020 werken met preventief toezicht. De branche Automotive is geselecteerd vanwege laag naleefgedrag in eerdere jaren. De branche Tankstations is geselecteerd vanwege de uniformiteit in overtredingen. Dit zijn de eerste twee branches waar we dit instrument inzetten. Ook voor andere branches wordt aan preventief toezicht invulling gegeven in 2020. Voor deze branches wordt het instrument gedurende 2020 nader uitgewerkt. Dit is bij enkele bedrijven in Aalsmeer van toepassing.

In dit uitvoeringsprogramma lichten we er twee prioritaire branches voor de gemeente in 2020 uit; Agrarisch en Gebouwen. Rekening houdend met de omvang van deze branches, ontwikkelingen zoals de informatieplicht en de ervaring wat betreft naleving (lessons learned) uit eerdere jaren zetten we bij onze controles in deze branches in op een aantal specifieke thema's:

Branches	Thema's	Doelen
Agrarisch	Licht	1. Realisatie nul lozing branche op orde maken ter voorbereiding op komende wet en regelgeving (o.a. water en stikstof).
	Opslag gevaarlijke stoffen	
	Afvalwater	
Gebouwen	Duurzaamheid (energiebesparende maatregelen).	1. (bedrijven)bestand op orde houden. 2. Realisatie informatieplicht duurzaamheid

Toezicht op eindejaarverkoop van vuurwerk

Vanwege de grote impact op de externe veiligheid wordt elk jaar de verkoop en opslag van vuurwerk in het najaar en aan het eind van het jaar op veiligheid gecontroleerd. De bestaande aanpak wordt ook in 2020 voortgezet voor alle opdrachtgevers van de OD NZKG.

Consignatiedienst

De Consignatiedienst van de OD verzorgt voor de gemeente verschillende 24/7-beschikbaarheidsdiensten waarbij ondersteuning bij grote incidenten wordt verleend op het gebied van milieu en bouw, niet alleen bij bedrijven, maar voor de hele omgeving (Omgevingszorg).

Prognose inzet 2020

Voor 2020 staan 61 bedrijven gepland voor een integrale controle. Alle geplande controles worden integraal uitgevoerd. Controles n.a.v. klachten en/of meldingen (ongewone voorvallen) zijn veelal (mono-)thematisch.



De analyse per branche en soms per bedrijf met specifieke problemen vormen de basis voor de planning. Deze is in de brancheplannen uitgewerkt. Dit levert de volgende planning qua controles op:

Branches	Aantal bedrijven	Geplande controles
Afval	2	2
Agrarisch	74	38
Automotive	2	2
Gebouwen	3	2
Groot- en detailhandel	5	1
Metalectro	6	2
Scheepvaart en havens	2	0
Tankstations	1	1
Verf, drukkerijen en chemische wasserijen	2	2
Voeding	3	1
Vuurwerk, explosieven en schietbanen	3	0
Eindtotaal	103	51

Deze planning is in een later moment van 2019 opgesteld dan de actualisatie van het bedrijvenbestand op 1 september. Hierdoor is er een afwijking van 1 bedrijf zichtbaar in deze tabel ten opzichte van het bedrijvenbestand per 1 september.

3.4.3 Duurzaamheid en Energie

Informatieplicht

In de toelichting op de Informatieplicht energiebesparing bedrijven wordt door de rijksoverheid aangegeven dat de realisatie van het energiebesparingspotentieel bedrijven achter blijft. Bedrijven krijgen met de informatieplicht zelf de plicht om in kaart te brengen welke energiebesparende maatregelen zij dienen te nemen.

Vanaf 1 januari 2021 wordt de aandacht verschoven naar toezicht en handhaving op daadwerkelijke fysieke realisatie van energiebesparende maatregelen. Risico's hierbij zijn dat intensivering van toezicht en de handhaving op de realisatie van energiebesparing bij bedrijven kan leiden tot juridische en arbeidsintensieve langdurige trajecten. Door de Informatieplicht is er echter meer bewustzijn ontstaan over de besparingsverplichting. Dus mogelijk zullen veel bedrijven gevolg geven aan de eerste stappen in toezicht door de OD NZKG. Ook de aangescherpte wijze van de berekening van de terugverdientijd – die is opgenomen in het Activiteitenbesluit – zal mogelijk voorkomen dat er in meer situaties langdurige discussies over de terugverdientijd van vijf jaar kunnen ontstaan (casus Aldi). Uiteraard zal de OD NZKG ook na 2021 bij nieuwe bedrijven zich aan de voorkant blijven inzetten op het stimuleren van deze bedrijven om energiebesparende maatregelen te treffen.

Door de Informatieplicht energiebesparing bedrijven ontstaat meer inzicht in de individuele situatie van een bedrijf op het vlak van energiebesparing. Dit biedt ruime mogelijkheden om gericht te versnellen op het terrein van energiebesparingsaanpak bedrijven.

Aanpak 2020

In 2020 wordt de aanpak voor energiebesparing bij bedrijven vervolgd:

- **Registratie:** om de realisatie meetbaar te maken worden de energiekeurmerken van alle bezochte bedrijven in het zaaksysteem ingevoerd;
- **Vergunningverlening:** er wordt een scan gemaakt van omgevingsvergunningplichtige grootgebruikers en middelgrote gebruikers van energie, waarbij wordt onderzocht of voor de betrokken inrichting mogelijk voorwaarden over energiebesparing in de vergunning moeten worden opgenomen. Resultaten uit de Energy Efficiency Directive of Meerjarenafspraken worden meegenomen als onderdeel van de aanvraag;
- **Toezicht en handhaving:** energiebesparing kan op verschillende manieren worden meegenomen.
 - o Bij beoordeling van meldingen op grond van de Informatieplicht en daaraan te koppelen Plan van Aanpak Wet milieubeheer.
 - o Bij beoordeling van Energie-Efficiëntie Plannen (EEP) in het kader van MJA's;
 - o Bij integrale controles milieu wordt het onderdeel energiebesparing meegenomen. indien het bedrijf niet aan de slag gaat, wordt handhaving ingezet;
 - o Themacontroles energie worden uitgevoerd bij grootgebruikers van energie die in lage uitvoeringsniveaus zitten.
- In 2020 ligt de focus op afspraken maken bij het restant van grootgebruikers van energie.



In onderstaande tabel is de voorspelde voortgang weergegeven:

Categorie	Stand van zaken	Stand eind 2018	Prognose eind 2019	start 2020	Prognose eind 2020
Grootgebruikers van energie	Besparingspotentieel nog niet vastgesteld ofwel onduidelijk	6	4	2	0
	Afspraken gemaakt over te nemen maatregelen	9	10	7	9
	Voldoende voortgang over te nemen maatregelen		3	0	0
	Alle energiebesparende maatregelen zijn genomen/geen besparingspotentieel	4	4	4	4
	N.v.t.: o.a. ETS, glastuinbouw	63	65	64	64
Subtotaal		82	86	77	77
Middelgrote gebruikers van energie	Besparingspotentieel nog niet vastgesteld ofwel onduidelijk	11	3	1	0
	Afspraken gemaakt over te nemen maatregelen	6	12	2	3
	Voldoende voortgang over te nemen maatregelen		1	1	1
	Alle energiebesparende maatregelen zijn genomen/geen besparingspotentieel	1	0	0	0
	N.v.t.: o.a. ETS, glastuinbouw	5	7	7	
Subtotaal		23	23	11	0
Totaal		105	109	88	77

Vanaf 1 januari 2020 worden de EED bedrijven waar de OD geen mandaat voor heeft, niet meer in de tabellen getoond. De getallen in kolommen 'start 2020' en 'prognose eind 2020' zijn gebaseerd op het nu bekende aantal bedrijven binnen het mandaat.

3.5 Milieu-advies en Milieuregie

Milieu-advies

De OD NZKG adviseert bij de ontwikkeling en implementatie van lokaal of regionaal beleid, ondersteunt beleidsmedewerkers van de opdrachtgever, adviseert, beantwoordt vragen en ondersteunt bestuurders. De advisering heeft betrekking op de thema's Externe Veiligheid, Geluid, Lucht/Geur en Duurzaamheid (Circulaire Economie, Energietransitie, Klimaatadaptatie). Milieuadvies is sterk vraag gestuurd, overwegend is het een mix van reguliere adviesvragen en vragen ingegeven door de actualiteit en nieuw beleid.

De OD NZKG zal begin 2020 een geurbeleid opstellen voor de gemeente Aalsmeer. Een geurbeleid bevat kaders waar bedrijven aan dienen te voldoen wat betreft geuremissies. Later in 2020 gaan verschillende thema's spelen als geur en geluid in het kader van het opstellen van omgevingsplannen.

Ondermijning

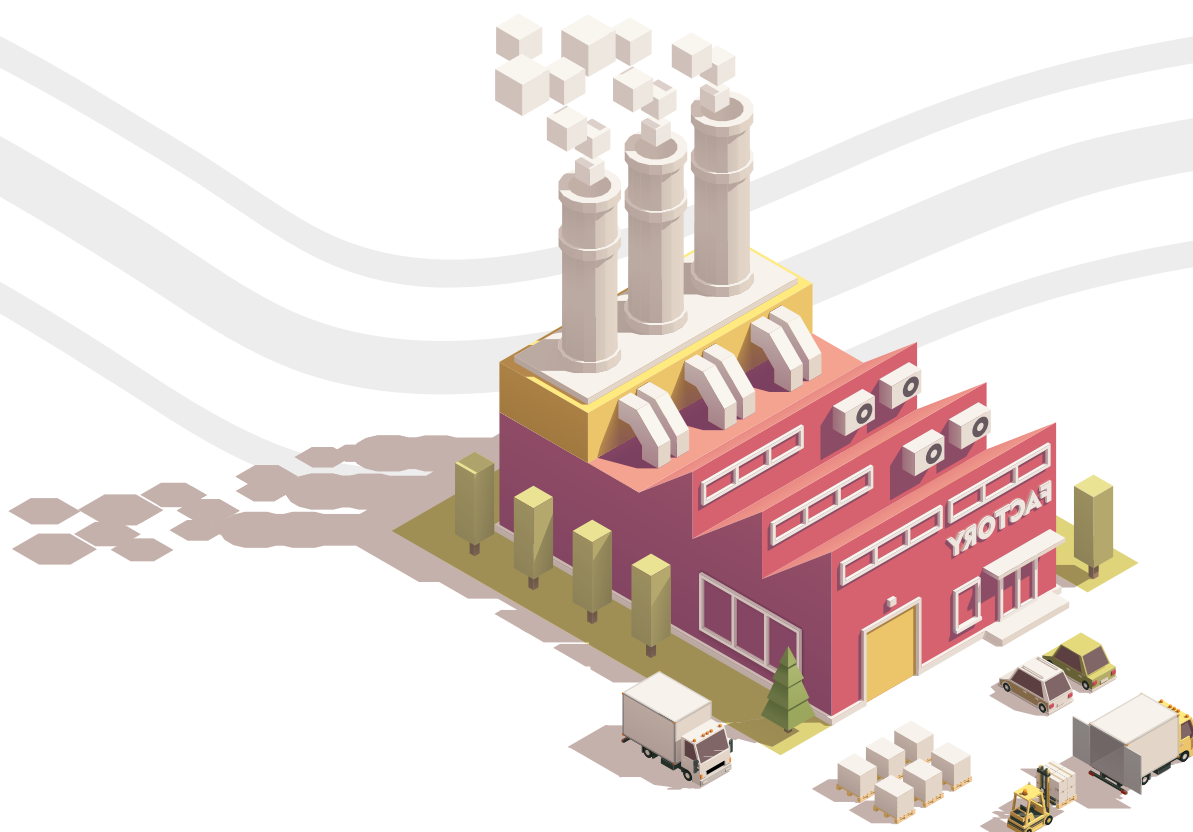
De OD NZKG en de gemeente zijn momenteel in overleg om een mogelijke samenwerking op het gebied van ondermijning te verkennen.

3.6 Inzet uren en middelen

In de tabel hieronder is het aantal bedrijven en bijbehorende kengetallen vertaald naar een financieel overzicht wat betreft de outputproducten. Daarnaast staat hieronder een overzicht van de regieproducten, het aantal geraamde uren en het bijbehorende financiële bedrag.

Milieu en BRZO - output							
Activiteit	Categorie bedrijven	Soort product	Kengetal	Tarief	Begroot aantal 2020	Begroot uren 2020	Bedrag
Regulering & Toezicht	Vergunningsplichtige bedrijven (C)	output	55,80	€ 99,46	9	502	€ 49.949
Regulering & Toezicht	Meldingsplichtige bedrijven zwaardere milieu impact (B2)	output	9,8	€ 99,46	89	872	€ 86.749
Regulering & Toezicht	Meldingsplichtige bedrijven beperktere milieu impact (B1)	output	2,1	€ 99,46	5	11	€ 1.044
Regulering & Toezicht	Niet-meldingsplichtige bedrijven (A)	output	1,5	€ 99,46	1	2	€ 149
Totaal Milieu en Brzo output					104	1.386	€ 137.891

Milieu en BRZO - regie							
Activiteit	Categorie bedrijven	Soort product		Tarief	Begroot aantal 2020	Begroot uren 2020	Bedrag
Milieu Regieproduct	VTH-A programmering & uitvoeringsbeleid	regie		€ 99,46	30	30	€ 2.984
	Intensieve Handhaving	regie		€ 99,46	40	40	€ 3.978
Milieu/Brzo Projecten	Coördinerende taken Urgenda gelden	regie		€ 99,46	14	14	€ 1.392
Totaal Milieu en Brzo regie					164	164	€ 16.311



4 Jaarprogramma 2020 Bouw



Asbest

De OD NZKG voert op dit moment geen bouwtaken voor de gemeente uit. Door een wijziging in het BOR dient de OD zorg te gaan dragen voor het ketentoezicht op asbest. Het milieutoezicht op bedrijfsmatige asbestsanering bouwwerken is namelijk een basistaak en wordt uitgevoerd door een omgevingsdienst tenzij de asbestsanering in een bouwwerk wordt uitgevoerd bij en door een particulier. In het laatste geval blijft de gemeente bevoegd gezag.

De OD NZKG werkt in overleg met de opdrachtgevers een werkwijze en taakverdeling uit. In het eerste kwartaal van 2020 wordt het resultaat weer teruggelegd bij de opdrachtgever voor besluitvorming en om daarna over te gaan tot implementatie. Daarna kunnen vergunningverleners en toezichthouders de nieuwe taken uitvoeren.

Voor de benodigde afstemming rondom de werkwijze en taakverdeling en de verdere implementatie in 2020 is 25 uur op regiebasis opgenomen.

Waterwolftunnel

In 2020 wordt de reguliere inzet voor de Waterwolftunnel voortgezet. Begin januari vindt beoordeling plaats van de verbeterpunten, overtredingen en punten van aandacht voortvloeiend uit de audit eind 2018. Daarnaast neemt de OD NZKG deel aan het regulier driehoeksoverleg en voert het daaruit voortkomende actiepunten uit. Verder wordt verwacht dat er incidentenverslagen beoordeeld dienen te worden naast kwartaal en/of jaarrapportages. Ook zal de OD NZKG de rapportage over hitteproeven tunneldelen beoordelen in verband de landelijke problematiek rondom afspattend beton.

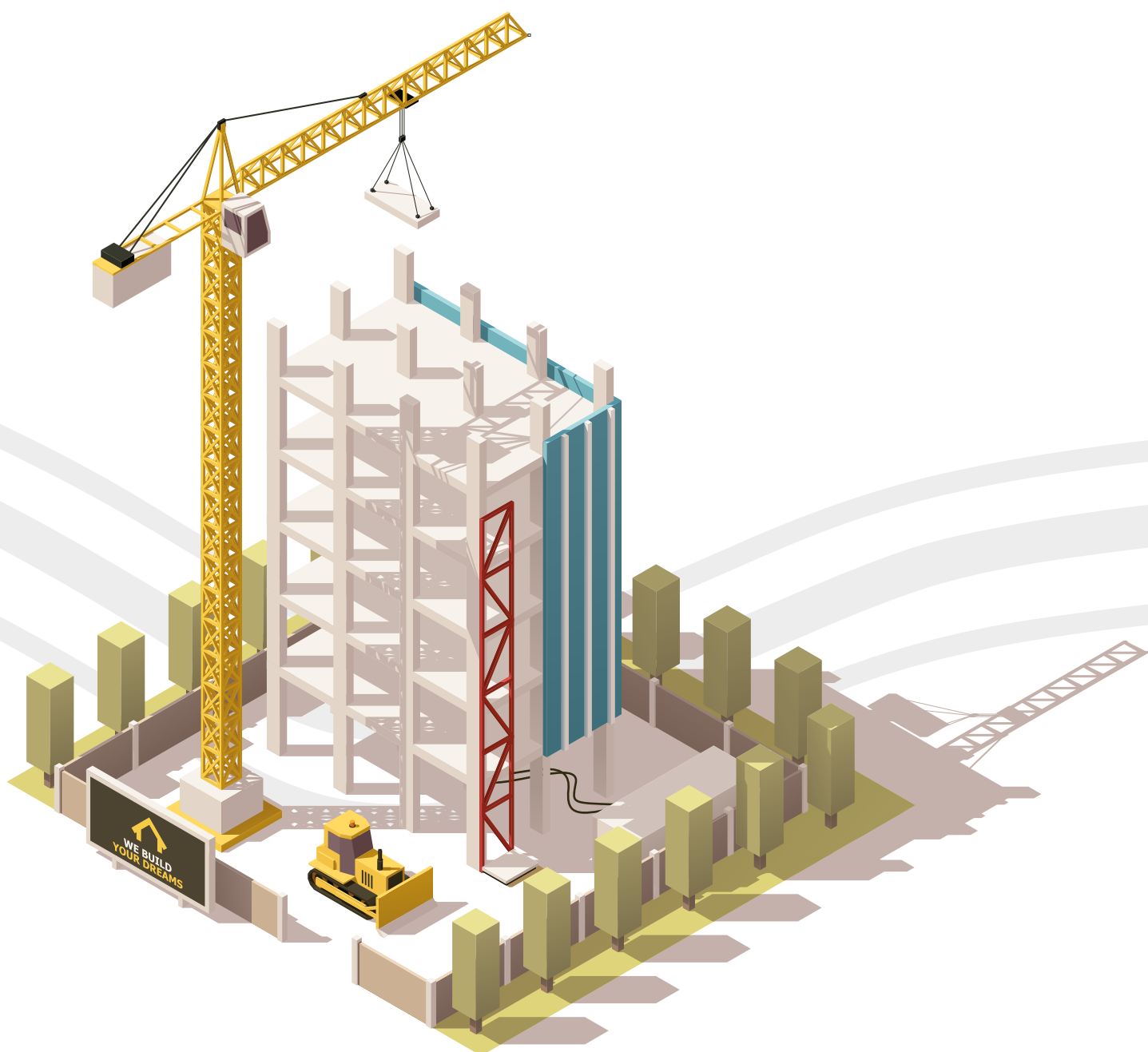
Constructief Advies

De OD NZKG levert in 2020 advies aan de gemeente Aalsmeer op het constructieve onderdeel van vergunningaanvragen waar de door de gemeente ingeschakelde constructeurs tevens door de vergunning aanvrager zijn ingeschakeld.

Inzet uren en middelen

Hieronder staat voor de bovenstaande regieproducten in het programma bouw een overzicht van het aantal geraamde uren en het bijbehorende financiële bedrag.

Bouw - regie						
Activiteit	Soort product		Tarief	Begroot aantal 2020	Begroot uren 2020	Bedrag
Advies constructieve veiligheid	regie	-	€ 99,46	100	100	€ 9.946
Regulering & Toezicht tunnels	regie	-	€ 99,46	40	40	€ 3.978
Ketentoezicht Asbest	regie	-	€ 99,46	25	25	€ 2.487
Totaal Bouw regie				165	165	€ 16.411



5 Jaarprogramma 2020 Bodem



In dit hoofdstuk maken wij inzichtelijk hoe het programma bodem bijdraagt aan de beleidsopgaven en wat wij daarvoor aan activiteiten leveren. Allereerst worden de beleidsdoelen vertaald naar het programma bodem. Vervolgens worden de uitvoeringskaders geschetst.

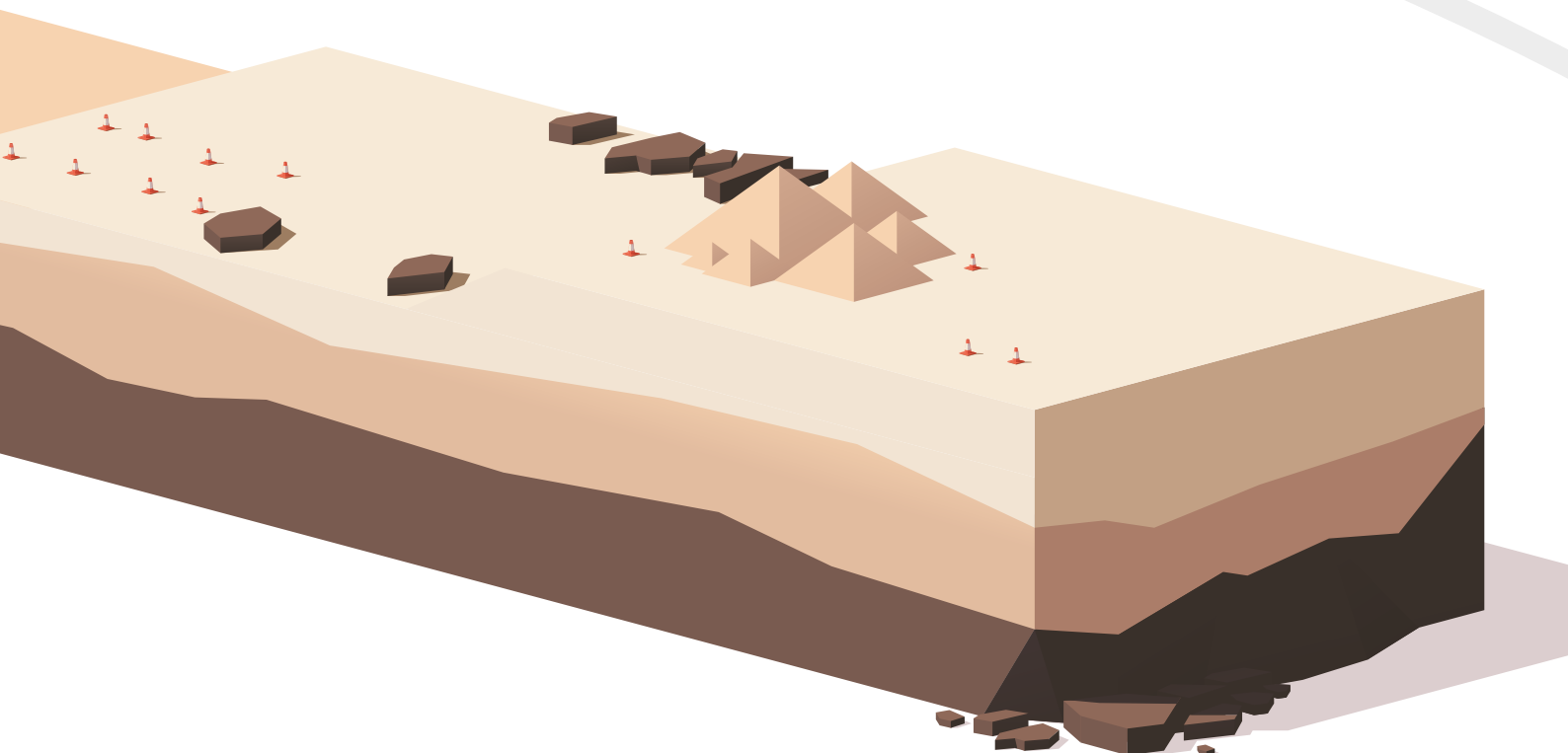
5.1 Bijdrage aan doelen

In 2020 levert de OD vanuit het **programma Bodem** een bijdrage aan de volgende doelen uit uw beleidsopgaven:

- **Veilige leefomgeving**
 - o Door de uitvoering van de wettelijke VTH taken bodem wordt de bodem beschermd tegen illegale activiteiten (vervuiling en verontreiniging) en wordt toezicht gehouden op grondverzet met als doel het waarborgen van een gezonde bodem
- **Verduurzaming stimuleren**
 - o In de ondergrond wordt het steeds drukker door ontwikkelingen als warmte-koude opslag en andere thema's bij bijvoorbeeld woningbouw.

5.2 Wettelijke kaders

VTH-taken met betrekking tot de bodem worden met name verricht vanuit de wettelijke kaders van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Op het grondgebied van de gemeente worden in opdracht van Provincie Noord-Holland (PNH) taken uitgevoerd in het kader van de Wet bodembescherming (Wbb). Daarnaast zijn er VTH-bodemtaken op grond van de Wet milieubeheer in het geval sprake is van bodemverontreiniging in relatie tot de activiteiten door de inrichting (bijvoorbeeld ongewone voorvallen met gevolgen voor de bodem) of vanuit het Bouwbesluit als gevolg van onzorgvuldige (asbest)sloop.



De werkzaamheden rond vergunningverlening en melding bodem zijn vrijwel volledig 'vraaggestuurd'. De invulling van het uitvoeringsprogramma kan derhalve slechts als een indicatie gezien worden op basis van beschikbare kentallen, ervaringen, prioritering en beleidsvereisten.

De warme overdracht van bodemtaken zal 2020 onderwerp van gesprek zijn. Via het bestuurlijk bodemberaad lopen reeds bestuurlijke en ambtelijke contacten. Deze krijgen richting 2021 vorm in concrete afspraken.

5.3 VTH Uitvoering in output pakket

Algemeen zal er in 2020 ten aanzien van de Omgevingswet veel inzet gepleegd worden op het omzetten van het programma Bodem naar Omgevingswet taken. De verwachting is dat de inzet binnen het output pakket in lijn is met de vorige jaren. Het komende jaar wordt daarbij benut om enkele afspraken onder de loep te nemen en aan te scherpen waar nodig.

PFOS/PFAS

De prioriteit ligt bij het normaliseren van het proces rond PFOS/PFAS houdende grond en het voorkomen van verspreiding hiervan. Voor PFOS/PFAS wordt in regionaal verband een aparte kaart gemaakt worden, zodat de beperking van deze stoffen op de op bouw- en infra-projecten tot een minimum beperkt wordt. Daarnaast wordt voor alle opdrachtgevers van de OD NZKG capaciteit ingezet om bij te dragen aan de landelijk verwachte regelgeving, landelijke en provinciale onderzoeken en overige activiteiten om het bodemproces bij PFOS/PFAS-houdende grond te normaliseren.

Open bodemenergiesystemen

Voor de Provincie Noord-Holland gaat de OD NZKG een project uitvoeren om alle data over open bodemenergiesystemen (bevoegd gezag Provincie Noord-Holland) te digitaliseren en onderzoek te doen naar het functioneren van deze systemen. Doel is om te komen tot een integrale aanpak van de bodemenergiesystemen die leiden tot maximale energiebesparing en optimaal gebruik van de ondergrond en installaties. Dit betreft ook bodemenergiesystemen binnen de gemeente. Dit resultaat is mogelijk aanleiding om in de tweede helft van 2020 in gesprek te gaan over een vervolg op dit traject binnen de gemeente.

5.4 Inzet uren en middelen

In de tabel hieronder is voor de output producten het geraamde aantal weergegeven met bijbehorend kengetal en bijbehorend financieel bedrag. Daarnaast staat hieronder een overzicht van de regieproducten, het aantal geraamde uren en het bijbehorende financiële bedrag.

Bodem - output						
Activiteit	Soort product	Kengetal	Tarief	Begroot aantal 2020	Begroot uren 2020	Bedrag
Bodemtoepassing beperkte impact	output	4,6	€ 99,46	71	327	€ 32.484
Bodemtoepassing lichte impact	output	1,3	€ 99,46	12	16	€ 1.552
Totaal Bodem output				83	342	€ 34.035

Bodem - regie						
Activiteit	Soort product		Tarief	Begroot aantal 2020	Begroot uren 2020	Bedrag
Bodem Advisering	Bodem Advies	regie	€ 99,46	100	100	€ 9.946
IGH / Ketentoezicht / Surveillance		regie	€ 99,46	20	20	€ 1.989
Totaal Bodem regie				120	120	€ 11.935

6 Programma overstijgend en randvoorwaardelijk pakket

Omgevingswet

De OD NZKG wil nauw samenwerken met de gemeente als het gaat om de verschillende nieuwe kerninstrumenten als de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

De OD NZKG adviseert actief op het omgevingsplan. Dit betreft de onderwerpen waar de OD NZKG kennis en expertise over heeft en uitvoert de gemeente, te weten: milieu, bodem en geluid (o.a. uit de bruidsschat). De OD NZKG kan ook samen met de gemeente de regels alloceren naar de juiste locaties en de regels vertalen naar toepasbare regels zodat het ook opgenomen kan worden in het Digitaal Stelsel Omgevingswet.

Inzet uren en middelen

Het randvoorwaardelijk pakket wordt middels een verdeelsleutel (gebaseerd op het UVO aandeel van de gemeente in de totale begroting) verrekend over de opdrachtgevers van de OD NZKG. Het aandeel van Aalsmeer is 0,5%. Het product proces ondersteuning wordt over de opdrachtgevers verdeeld op basis van het aandeel van het output pakket per opdrachtgever in het totaal. Dit betreft voor Aalsmeer 0,6%.

Randvoorwaardelijk Kern						
Activiteiten	Soort product	tarief	Begroot uren OD NZKG	Aandeel	Begroot uren 2020	Bedrag
Account		€ 99,46	9.749	0,5%	45	€ 4.505
consignatiedienst)		€ 99,46	5.941	0,5%	28	€ 2.745
Proces ondersteuning		€ 99,46	29.031	0,6%	165	€ 16.421
Nieuwe wet- en regelgeving		€ 99,46	6.752	0,5%	31	€ 3.120
Totaal Randvoorwaardelijk kern			51.473		269	€ 26.792

Programma overstijgend						
Activiteiten	Soort product	tarief	Aandeel	Begroot uren 2020	Bedrag	
Bezwaar en beroep	Regie	€ 99,46		10	€ 995	
Omgevingswet	Regie	€ 99,46		50	€ 4.973	
Totaal programma overstijgend				60	€ 5.968	