

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038 499
@overijssel.nl
Zaaknummer 5812925

██████████
██████████
Mekkelhorsterstraat 23
7588 PL BEUNINGEN

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
07.09.2020	2020/0239332	div.		

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer ██████████

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 12 mei 2016¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Mekkelhorsterstraat 23 in Beuningen. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een vergunning² voor het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Mekkelhorsterstraat 23 in Beuningen. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- Bijlage 3: Milieutekening 20-hwblo, 12 juni 2020 (ons kenmerk 2020/0174161);
- Bijlage 4: AERIUS verschilberekening Rxr6NfAWXh9v (ons kenmerk 2020/0174158).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Zodra de nieuwe natuurvergunning onherroepelijk is geworden, vervalt de (oude) natuurvergunning van 24 april 2014 met ons kenmerk 2014/0114252.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De verschuldigde leges zijn al in rekening gebracht voor de vergunning d.d. 29 november 2016 met ons kenmerk 2016/0513122. U bent ons geen leges verschuldigd.

¹ EDO-kenmerk 2016/0161392

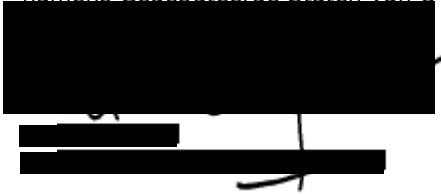
² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

³ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


A large black rectangular redaction box covers the signature area. Below it, there are two smaller black redaction boxes, one above the other, also covering text.

Bijlagen:

- Bijlage 1** Voorschriften
- Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit
- Bijlage 3** Milieutekening 20-hwblo, 12 juni 2020
- Bijlage 4** AERIUS verschilberekening Rxr6NfAWXh9v
- Bijlage 5** Gebiedsbeschrijving Dinkelland

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Losser, Postbus 90, 7580 AB Losser;
- FarmConsult, 
- Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A.;
- Vereniging Leefmilieu;
- Gedeputeerde Staten van de Groningen.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter, als u belanghebbende bent.

U kunt beroep instellen als u belanghebbende bent, en:

1. u een zienswijze tegen het ontwerpbesluit heeft ingediend,
Of:
2. het u in redelijkheid niet kan worden verweten dat u geen zienswijze heeft ingediend,
Of:
3. u bezwaar heeft tegen de wijzigingen die zijn aangebracht in het besluit, ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Stuurt u dan een beroepschrift naar de Rechtbank Overijssel. Deze rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift zodat de rechtbank weet om welk besluit het gaat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met ons besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
4. U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit ter inzage hebben gelegd.

Uw beroepschrift kunt u op 3 manieren versturen.

1. Met de post naar: Rechtbank Overijssel, Afdeling bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.
2. Met een faxbericht. Het faxnummer van Rechtbank Overijssel is: 088 - 361 0061
3. Via internet. U gebruikt daarvoor het digitaal beroepschriftformulier van de rechtbank. Het formulier vindt u op www.rechtspraak.nl.

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de hiervoor genoemde website. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u met de Informatiebalie Rechtbank Overijssel: 088 - 361 5555.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven genoemde telefoonnummer.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
C1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	40	A 1.100
C2	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	60	A 1.100
C3	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	49	A 1.19
E	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	41	A 3.100
F	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	26	A 3.100
F	vleeskalveren tot circa 8 maanden	2	A 4.100
F	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	1	K 1.100

2. Het stalsysteem van stal C3 moet in werking zijn in overeenstemming met BWL 2012.05;
3. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	6
A2	Bevoegdheid	6
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	6
A3	Procedure	7
A3.1	Overeenstemming andere provincie	7
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	7
A4.1	Wettelijke regels	7
A4.2	Provinciaal beleid	7
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	7
A5	Vergunningplicht	8
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	8
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	8
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	8
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	8
B1.3	Vaststellen overige effecten	9
B1.4	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	10
B1.5	Toetsing aan overige vereisten	10
B1.6	Eindconclusie toetsing	10
B2	Zienswijzen	10
B2.1	Bespreking van ingediende zienswijze	10
B3	Adviezen	10
B3.1	Bespreking van adviezen	11
C	SLOTCONCLUSIE	11

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Mekkelhorsterstraat 23 in Beuningen. Voor uw bedrijf is eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de vergunde situatie. De vergunde situatie betreft een natuurvergunning van 24 april 2014 met ons kenmerk 2014/0114252.

De dieren worden gedeeltelijk in bestaande stallen gehuisvest. Stal C wordt uitgebreid met een nieuw gedeelte voor melkkoeien. Dit gedeelte wordt voorzien van een roostervloer met hellende groeven of hellend gelegd, voorzien van afdichtkleppen in de roosterspleten en met mestschuif.

Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1: aangevraagde situatie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissiefactor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
C1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	40	A 1.100	13,0	520,0
C2	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	60	A 1.100	13,0	780,0
C3	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	49	A 1.19	11,0	539,0
E	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	41	A 3.100	4,4	180,4
F	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	26	A 3.100	4,4	114,4
F	vleeskalveren tot circa 8 maanden	2	A 4.100	3,5	7,0
F	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	1	K 1.100	5,0	5,0
Totaal					2145,8

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden (ons kenmerk 2016/0161392):

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving.

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 19 februari 2020 en 10 juni 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 15 juni 2020 ontvangen. De volgende gegevens zijn aangeleverd voor het beoordelen van de aanvraag:

- Milieutekening 20-hwblo, 12 juni 2020 (Bijlage 3)(ons kenmerk 2020/0174161);
- AERIUS enkelvoudige berekening beoogde situatie (ons kenmerk 2020/0169665);
- AERIUS verschilberekening Rxr6NfAWXh9v (bijlage 4)(ons kenmerk 2020/0174158).

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴.

Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁵ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Drenthe, Gelderland, Utrecht, Groningen en Fryslân. liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Met toepassing van de uniforme openbare procedure en wanneer overeenstemming nodig is van andere bevoegde gezagen, wordt gewerkt met een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

Uitzonderingen op de automatische instemming zijn:

- De afwijkingsbevoegdheid wordt toegepast voor de vergunningaanvraag;
- Er treden andere effecten op (zoals verstoring, vernatting) dan uitsluitend stikstof.

Is sprake van een uitzondering dan wordt het bevoegd gezag expliciet om instemming gevraagd. Hierop is de termijn van 4 weken niet van toepassing. De uitzonderingen zijn in deze procedure niet van toepassing.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Losser gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

Extra regels bij agrarische activiteiten

Aanvullend aan deze beleidsregels hebben we voor agrarische activiteiten twee extra regels opgenomen. De aanvullende regels zijn:

- Extern salderen is niet toegestaan met bedrijven die
 - a) op 1 januari 2020 stoppen op basis van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak (landelijk gedoogbeleid bij het Besluit emissiearme huisvesting),
 - b) zich hebben opgegeven voor de warme sanering en
 - c) in het kader van de PAS bronmaatregelen als stopper zijn aangemerkt.
- Voor het bepalen van de referentiesituatie, voor de aanvraag voor een natuurvergunning, wordt uitgegaan van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

⁵ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied Dinkelland het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 350 meter). Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

U beschikt over een vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet (24 april 2014 met ons kenmerk 2014/0114252). U wilt een wijziging van uw activiteiten ten opzichte van deze vergunde situatie.

In tabel 2 is de natuurvergunde situatie weergegeven.

Tabel 2: Natuurvergunde situatie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissiefactor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
C	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	130	A 1.100	13,0	1.690,0
E	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	61	A 3.100	4,4	268,4
F	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	31	A 3.100	4,4	136,4
F	vleeskalveren tot circa 8 maanden	5	A 4.100	3,5	17,5
F	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	8	A 7.100	6,2	49,6
G	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	1	K1.100	5,0	5,0
totaal					2.166,9

Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel⁶ wordt dat alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen⁷ met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

Toets aan Besluit emissiearme huisvesting

In de beleidsregel⁸ is vastgelegd dat de maximale emissiewaarden, zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), een plafond vormen bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentiesituatie bij intern salderen.

De referentiesituatie is op inrichtingsniveau getoetst aan de maximaal toegestane emissie op basis het Beh. De oprichting voldoet aan het Beh.

Conclusie:

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiesituatie is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator⁹ blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de eerder verleende natuurvergunning.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan

⁶ Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁷ Luchtfoto Atlas van Overijssel

⁸ Zie artikel 2.2.5 lid 7 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁹ AERIUS-kenmerk Rxr6NfAWXh9v

de eerder verleende. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

B1.3 Vaststellen overige effecten

Uw bedrijf bevindt zich op minder dan 500 m afstand van het Natura 2000-gebied 'Dinkelland'. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten niet uit te sluiten. Uw bedrijfsactiviteiten zijn getoetst aan overige effecten (naast stikstofdepositie) op de instandhoudingsdoelen van de kwalificerende vogelsoorten, habitatsoorten en habitattypen van dit Natura 2000-gebied. De betreffende instandhoudingsdoelen zijn weergegeven in bijlage 5.

Uit de aard van uw bedrijf in combinatie van de omschrijving van de voorgenomen activiteiten en de toetsing daaraan blijkt dat op een beperkt aantal doelstellingen van de betrokken gebieden effecten te verwachten zijn. Voor zover effecten van de activiteiten van het bedrijf niet eerder in beeld zijn gebracht nemen we in onze beoordeling de wijzigingen mee ten opzichte van de referentiedatum van dit gebied (17 december 2004). In tabel 3 is weergegeven welke effecten kunnen optreden.

Tabel 3: potentiële effecten

	Aanlegfase	gebruiksfase
Mogelijk effect		
Vermindering oppervlakte leefgebied		x
Versnippering		x
Verzuring door stikstof uit de lucht	x	x
Vermesting door stikstof uit de lucht	x	x
Verontreiniging		x
Verdroging		x
Verstoring door geluid	x	x
Optische verstoring	x	x
Verstoring door mechanische effecten	x	x
Bewuste verandering soortensamenstelling		x

De effecten in bovenstaande tabel hebben niet op alle betrokken vogelsoorten, dier- en plantensoorten en plantengemeenschappen (habitattypen) een effect.

Vermindering oppervlakte leefgebied en versnippering

Er vinden geen ingrepen in het Natura 2000 gebied plaats. Hierdoor is er geen sprake van versnippering of oppervlakte verlies van habitats in het Natura 2000 gebied.

Vermesting, verzuring en verontreiniging

Door middel van de aanvraag Wnb vergunning is aangetoond dat de ammoniakdepositie in de gewenste situatie, op het gebied niet toeneemt. Hierdoor is er geen sprake van kwaliteitsverlies van habitats of foeragegebieden.

Verdroging

Er is geen sprake van het onttrekken of lozen van grote hoeveelheden water. Hierdoor is er geen invloed op het waterhuishouden of grondwaterstanden van het Natura 2000 gebied.

Optische verstoring en verstoring door geluid

In de gewenste situatie wordt een stal vergroot. De uit te breiden zijde ligt aan de aan de andere kant van de inrichting ten opzichte van het Natura 2000 gebied, significante effecten zijn dus uit te sluiten.

Verstoring door mechanische effecten

In de gewenste situatie wordt een stal vergroot. Dit heeft echter geen vergrotende mechanische effecten, waardoor er geen veranderingen plaats vinden in de verstoring door mechanische effecten.

Bewuste verandering soortensamenstelling

Er worden geen andere dieren gehouden of uitgezet. Hierdoor is er geen sprake van introductie van exoten, of van andere ingrepen die de soorten samenstelling veranderen.

Beoordeling overige effecten

Op grond van bovenstaande beoordeling kunnen overige effecten op de instandhoudingsdoelen worden uitgesloten.

Conclusie

Uit de toetsing van uw aangevraagde project blijkt dat er geen sprake is van negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde vergunning te weigeren. Er zijn geen andere vereisten relevant die weigering rechtvaardigen.

B1.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

B1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.6 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

B2 Zienswijzen

B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft van 9 juli 2020 tot en met 20 augustus 2020 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn ingediend door:

Wösten juridisch advies namens Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (MOB) te Nijmegen en Vereniging Leefmilieu te Nijmegen;

De namens MOB en Vereniging Leefmilieu ingediende zienswijzen beantwoorden wij per zienswijze.

1. AERIUS natuurtypenkaart niet representatief, natuurtypen en leefgebieden ontbreken op de kaart.

In de zienswijze wordt naar voren gebracht dat de natuurtypenkaarten niet representatief zijn, en dat natuurtypen en leefgebieden ontbreken op de kaart in AERIUS. AERIUS Calculator is het best beschikbare instrument voor het berekenen van stikstofdepositie. Indien u van mening bent dat de habitatype en leefgebieden in AERIUS niet representatief zijn, dient u aan te geven om welke habitatype en leefgebieden het gaat. U heeft niet aangegeven welke soorten en gebieden ontbreken. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

2. Onvoldoende rekening gehouden met artikel 6 lid 2 Hrl

De vergunningplicht in artikel 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming is een omzetting van artikel 6, derde lid Habitatrictlijn. Het tweede lid van artikel 6 Habitatrictlijn heeft de wetgever niet geïmplementeerd in artikel 2.7, tweede lid Wnb. Daarom beoordelen wij een vergunningaanvraag niet (indirect) aan het tweede lid van artikel 6 Habitatrictlijn. Overigens heeft de Nederlandse wetgever het tweede lid van artikel 6 Habitatrictlijn elders geïmplementeerd in de Wet natuurbescherming.

3. Ten onrechte voorbij gegaan aan de emissies vanwege bemesten en beweiden. Integrale beoordeling.

In de zienswijze wordt naar voren gebracht dat de emissie van beweiden beoordeeld moet worden in de vergunning. Uit de aanvraag blijkt niet of er beweidt gaat worden in de beoogde situatie.

¹⁰ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

Bemesten

In de zienswijze wordt naar voren gebracht dat de vergunning onvolledig is, omdat voorbij wordt gegaan aan de emissies vanwege bemesten.

De Afdeling heeft in de uitspraak van 29 mei 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1604) vastgesteld dat het uitrijden van mest geen onderdeel van het aangevraagde project is, nu dit project uitsluitend betrekking heeft op de wijziging van een melkrundveehouderij. Voorts is het houden van dieren en het mogelijke uitrijden van mest op de bij de melkveehouderij behorende gronden in dit geval niet zodanig onlosmakelijk met elkaar verbonden dat het college de vergunning voor het aangevraagde project had moeten weigeren. Uitrijden van mest op deze gronden is niet noodzakelijk voor de afvoer van de mest, nu er alternatieven zijn, zoals de verwerking hiervan op een andere locatie. Dit betekent dat het uitrijden van mest dan ook niet als één project met het houden van vee hoefde te worden aangevraagd en vergund. Deze vergunning is niet onvolledig, omdat bemesten niet is meegenomen in de beoordeling. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

4. Bedrijfsemissies vanwege mobiele bedrijfsbronnen zijn buiten beschouwing gelaten.

In de aanvraag zijn mobiele bedrijfsbronnen wel meegenomen in de AERIUS-berekening behorende bij de vergunning. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

5. Extern salderen zwaar omstreden

In de zienswijze wordt naar voren gebracht dat bij extern salderen onder andere de grip op emissiereductie verloren gaat. In aangevraagde vergunning wordt geen gebruik gemaakt van extern salderen. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

6. Vergunning voor onbepaalde tijd, onverantwoordelijk

In de zienswijze wordt naar voren gebracht dat de vergunning voor onbepaalde tijd verleend wordt, wat onverantwoordelijk zou zijn. Uitgangspunt is dat er met het verlenen van deze vergunning géén toename van stikstofdepositie plaats vindt. Dit betekent dat significant negatieve effecten kunnen worden uitgesloten op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De vergunning kan derhalve voor onbepaalde tijd verleend worden. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

Gelet op het vorenstaande zien wij in de zienswijze van Wösten juridisch advies, namens MOB en Vereniging Leefmilieu, geen aanleiding om de gevraagde vergunning te weigeren.

B3 Adviezen

B3.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van Losser zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Mekkelhorsterstraat 23 te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

Bijlage 3 – Milieutekening 20-hwblo, 12 juni 2020

Bijlage 4 – AERIUS verschilberekening Rxr6NfAWXh9v