

Watervergunning

Datum: Veendam, 15 september 2020
Nummer: HAS2020_Z26314
Onderwerp: Provincie Groningen, Sint Jansstraat 4 te Groningen; vergunning op grond van de Waterwet voor het onttrekken van oppervlaktewater, het lozen van afgekoeld oppervlaktewater en het gebruik van een waterstaatswerk of beschermingszone ter plaatse van de Turfsingel te Groningen.

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Voorschriften
 - 4.1 Voorschriften voor het onttrekken van oppervlaktewater
 - 4.2 Voorschriften voor het lozen van afgekoeld oppervlaktewater
 - 4.3 Voorschriften voor het gebruik van een waterstaatswerk of beschermingszone
 - 4.4 Voorschriften van algemene aard
5. Aanvraag
 - 5.1 Aanvraag
 - 5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd
6. Overwegingen
 - 6.1 Beleid
 - 6.2 Beoordeling van de aanvraag
7. Procedure

Bijlagen

1. Begripsbepalingen
2. Tekening Uitvoering in- en uitlaat

1 Aanhef

Waterschap Hunze en Aa's heeft op 22 juli 2020 een aanvraag ontvangen van Provincie Groningen, Sint Jansstraat 4 te Groningen, verder te noemen de vergunninghouder, om een watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) en op grond van de Keur van waterschap Hunze en Aa's 2010. De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Bries Energietechniek b.v. te Roden.

De aanvraag betreft de aanleg van een instroom- en uitstroomvoorziening in de kernzone van de regionale waterkering van de Turfsingel, het onttrekken van water uit de Turfsingel en het weer lozen van het onttrokken afgekoelde water op de Turfsingel.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur van waterschap Hunze en Aa's 2010, het Beheerprogramma 2016-2021 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit waterschap Hunze en Aa's als volgt:

1. Aan Provincie Groningen, Sint Jansstraat 4 te Groningen, vergunning te verlenen als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet en op grond van de Keur van het waterschap Hunze en Aa's 2010 voor:
 - Het onttrekken van oppervlaktewater;
 - Het lozen van oppervlaktewater waaraan warmte is onttrokken;
 - Het aanleggen van een instroom- en uitstroomvoorziening in de kernzone van een waterstaatswerk.
2. De aanvraag met bijlagen deel uit te laten maken van de vergunning.
3. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 van deze vergunning opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

3 Ondertekening

Namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,

Martin Timmer
Hoofd Schoon Water

4 Voorschriften

4.1 Voorschriften voor het onttrekken van oppervlaktewater

Voorschrift 1 Onttrekkingslocatie

Het oppervlaktewater uit de Turfsingel mag uitsluitend worden onttrokken ter plaatse van het onttrekkingspunt, zoals aangegeven in de rapportage “Opzet TEO – systeem Provinciehuis” behorende bij de aanvraag. Dit water mag uitsluitend worden gebruikt voor het onttrekken van warmte uit het oppervlaktewater.

Voorschrift 2 Aanzuignelheid

Door het treffen van passende maatregelen en door een aanzuignelheid die maximaal 0,15 m/s mag bedragen, moet worden voorkomen dat inzuiging van flora en fauna plaatsvindt.

Voorschrift 3 Controlevoorziening debiet

Het onttrokken oppervlaktewater moet op elk moment kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting. Daartoe moet het onttrokken oppervlaktewater via een doelmatig functionerende voorziening voor continue debietmeting worden geleid.

4.2 Voorschriften voor het lozen van afgekoeld oppervlaktewater

Voorschrift 4 Soorten afvalwaterstromen

1. Het op de Turfsingel te lozen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit oppervlaktewater waaraan warmte is onttrokken.
2. Het afvalwater mag uitsluitend in het oppervlaktewater worden gebracht ter plaatse van het lozingspunt, zoals aangegeven in de rapportage “Opzet TEO – systeem Provinciehuis” behorende bij de aanvraag.

Voorschrift 5 Lozingsnormen

1. De totale hoeveelheid te lozen afvalwater, zoals omschreven in voorschrift 4, lid 1 mag een hoeveelheid van 100 m³/uur niet overschrijden.
2. Het te lozen afvalwater mag alleen in het oppervlaktewater worden gebracht als wordt voldaan aan de onderstaande lozingsnormen:
 - a. *Temperatuur na volledige menging*
De temperatuur in het oppervlaktewater na volledige menging mag als gevolg van de lozing niet lager worden dan 12 °C.
 - b. *Temperatuurverschil t.o.v. achtergrondtemperatuur*
Het temperatuurverschil (ΔT) tussen de achtergrondtemperatuur van het in te nemen oppervlaktewater en de temperatuur van het te lozen afvalwater mag niet groter zijn dan 5 °C. Dit geldt niet als de achtergrondtemperatuur hoger is dan 25 °C.
 - c. *Mengzone in oppervlaktewater*
Binnen een mengzone van maximaal 10% van het oppervlak van de ecohydrologische eenheid rond het lozingspunt is een lagere temperatuur dan 12 °C en een hogere ΔT dan 5 °C toegestaan.
 - d. *Zuurgraad*
De zuurgraad (uitgedrukt in pH-eenheden) moet liggen tussen een pH van 6,5 en 9,0.

Voorschrift 6 Controlevoorziening afvalwater

Het te lozen afvalwater als bedoeld in voorschrift 4, lid 1 moet op elk moment kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het afvalwater via een doelmatig functionerende controlevoorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.

4.3 Voorschriften voor het gebruik van een waterstaatswerk of beschermingszone

Voorschrift 7 Uitvoering

1. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder een aangewezen regionale waterkering. De werken moeten zodanig worden aangebracht dat deze regionale waterkeringen en de aan te brengen werken altijd voldoen aan de uitgangspunten, als genoemd in de "Leidraad Toets op Veiligheid - regionale waterkeringen" en aan de "Leidraad Waterkerende Kunstwerken in Regionale Waterkeringen".
2. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de waterkering van het boezemgebied van het Eemskanaal-Winschoterdiep met een streefpeil van +0,50 meter NAP. De werkzaamheden moeten zodanig worden uitgevoerd dat de waterkerende hoogte van ten minste +2,00 meter NAP blijvend is gegarandeerd.
3. Het is verboden met de werkzaamheden op en nabij deze waterkering te beginnen of bezig te zijn, bij een hogere waterstand of een te verwachten hogere waterstand van +0,80 meter NAP. Hiervoor moet voorafgaand aan de start van de werkzaamheden en vervolgens wekelijks, contact worden opgenomen met het team hydrologie (tel. 0598-693800) van het waterschap Hunze en Aa's. Met de werkzaamheden mag in dat geval uitsluitend worden begonnen of worden hervat, na overleg en met goedkeuring van het waterschap.
4.
 - a. De werkzaamheden moeten voortvarend en zonder onderbreking worden uitgevoerd.
 - b. De werkzaamheden worden uitgevoerd overeenkomstig de aanvraag, tenzij in de voorschriften anders is aangegeven.
 - c. De aanvraag en de watervergunning moeten tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het werk aanwezig zijn.
 - d. Eventuele aanwijzingen door of namens het waterschap moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 8 Instroom- en uitstroomvoorziening

1. De werken moeten zodanig uitgevoerd worden, dat er geen lekkage langs de leidingen kan ontstaan.
2. De inlaat moet aan de hoogwaterzijde worden voorzien van een voor het doel geschikte afsluiter, die zo is geconstrueerd dat deze niet door onbevoegden kan worden bediend. De afsluiter mag uitsluitend worden geopend voor het inlaten van water, voor het doel waarvoor de werken zijn aangelegd.
3. De uiteinden van in- en uitlaten moeten worden beschermd tegen beschadigingen.
4. Ter plaatse van het uitstroompunt mag geen erosie of uitspoeling optreden.

Voorschrift 9 Vernieuwen van het werk

1. Bij vernieuwing van de in deze watervergunning genoemde werken moet de vergunninghouder dit tenminste één maand van tevoren melden bij het waterschap.

2. Indien het belang van de waterbeheersing het nodig maakt dat de in deze watervergunning genoemde werken worden gewijzigd, dan doet de vergunninghouder dat voor eigen rekening, tenzij omstandigheden aanleiding geven tot het overeenkomen van een andere regeling

4.4 Voorschriften van algemene aard

Voorschrift 10 Werkingsperiode

1. De inname van oppervlaktewater en lozing op oppervlaktewater mag gedurende maximaal 120 dagen per jaar en enkel in de periode van mei t/m september plaatsvinden.
2. Het tijdstip van zowel aanvang als beëindiging van de inname van het oppervlaktewater en lozing van het afgekoelde water, moet uiterlijk vijf werkdagen voor aanvang, respectievelijk beëindiging, digitaal worden gemeld aan waterschap@hunzeenaas.nl.

Voorschrift 11 Verplichting tot meten debiet en temperatuur

1. Het debiet en de temperatuur van het in te nemen oppervlaktewater als bedoeld in voorschrift 1 en van het te lozen oppervlaktewater waaraan warmte is onttrokken als bedoeld in voorschrift 4, lid 1 moet ter plaatse van de controlevoorzieningen door de vergunninghouder worden gemeten.
2. De debiet- en temperatuurmetingen vinden continu plaats gedurende de tijd dat het systeem in bedrijf is.
3. Vergunninghouder stuurt elk kalenderjaar voor 1 december de meetgegevens als bedoeld in lid 1 digitaal naar waterschap@hunzeenaas.nl.
4. Als uit de meetresultaten blijkt dat met een lagere frequentie of met een geringer aantal parameters kan worden volstaan, kan het bevoegd gezag dit op een schriftelijk verzoek besluiten.

Voorschrift 12 Logboek

1. De vergunninghouder moet een logboek bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - De dagelijks geloosde hoeveelheid afvalwater met de temperatuur van het geloosde afvalwater en het temperatuurverschil tussen de onttrokken hoeveelheid en geloosde hoeveelheid oppervlaktewater.
 - Eventuele bijzonderheden, zoals onderhoudswerkzaamheden, ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.
2. De vergunninghouder bewaart het logboek ten minste vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van waterschap Hunze en Aa's. Het logboek kan worden getoond bij een inspectie.

Voorschrift 13 Beheer en onderhoud

1. De onttrekkings- en lozingswerken en de controlevoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren, deskundig en met zorg worden bediend en op elk moment goed en veilig bereikbaar en toegankelijk zijn.
2. De vergunninghouder moet voorkomen dat door de uit te voeren werken wateroverlast of tekort aan water kan ontstaan.
3. De vergunninghouder moet de aanwijzingen van waterschap Hunze en Aa's ter bescherming van de doelmatige werking van de onder lid 1. bedoelde werken en voorzieningen onmiddellijk opvolgen.

Voorschrift 14 Contactpersoon

De vergunninghouder moet een wijziging van de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon schriftelijk binnen één maand melden aan waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 15 Ongewone voorvallen

1. Wanneer door een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Wanneer door een ongewoon voorval, nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de functie van het waterstaatswerk zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
3. Van een in lid 1 en lid 2 bedoeld ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk waterschap Hunze en Aa's in kennis te stellen (0900-3366990). De informatie moet bevatten:
 - De oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan.
 - De ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen.
 - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater of het waterstaatswerk te kunnen beoordelen.
 - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
4. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 14 dagen na een in lid 1. bedoeld ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan waterschap Hunze en Aa's informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Voorschrift 16 Zorgplicht

Degene die water loost en weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat door deze lozing nadelige gevolgen voor het aquatisch milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens deze vergunning gestelde voorschriften, is verplicht alle maatregelen te nemen of na te laten die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd, om die gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken, of ongedaan te maken.

5 Aanvraag

5.1. Algemeen

Provincie Groningen is voornemens een nieuwe klimaatregeling zonder gebruik van aardgas te realiseren in het provinciehuis aan de Sint Jansstraat 4 te Groningen. Onderdeel hiervan is het onttrekken van warmte uit het oppervlaktewater (Turfsingel) in combinatie met opslag van deze thermische energie in de bodem middels het aanwezige WKO-systeem (Warmte Koude Opslag in de bodem) en warmtepompen.

Voor de onttrekking van thermische energie uit het oppervlaktewater (TEO) in de zomermaanden door middel van inname van oppervlaktewater en daarna weer lozen van het afgekoelde oppervlaktewater is een watervergunning nodig. Ook voor aanleg van een instroom- en uitstroomvoorziening in de waterkering is een watervergunning nodig.

Provincie Groningen heeft voor het bestaande WKO-systeem al een watervergunning verleend.

5.2 Beschrijving aanvraag Thermische Energie uit Oppervlakwater

De basis voor de verwarming van het provinciehuis is een warmte- en koude opslagsysteem in de watervoerende laag in de bodem, het WKO-systeem. Op jaarbasis komt het klimaatstelsel echter warmte (thermische energie) tekort. Dit tekort aan warmte zal in de zomermaanden via een warmtewisselaar uit het oppervlaktewater worden gehaald. Dit wordt aangeduid met de term TEO, thermische energie uit oppervlaktewater.

Voor de TEO-installatie wordt bij het inlaatpunt oppervlaktewater uit de Turfsingel onttrokken en door een warmtewisselaar geleid. In de warmtewisselaar wordt de warmte uit het oppervlaktewater afgegeven aan het koude grondwater van het aanwezige WKO-systeem. Het oppervlaktewater komt niet in contact met het grondwater. Het opgewarmde grondwater wordt in de bodem geïnfiltreerd. Het afgekoelde oppervlaktewater wordt vervolgens ca. 20 meter stroomafwaarts van het inlaatpunt weer geloosd op hetzelfde oppervlaktewater. Er worden geen (hulp)stoffen aan het afvalwater toegevoegd.

De onttrekking en lozing van maximaal 100 m³/uur vindt alleen plaats tijdens de zomermaanden. Bij de onttrekking van het oppervlaktewater worden maatregelen getroffen om inzuiging van flora en fauna te voorkomen. Het debiet en de temperatuur van het onttrokken en te lozen oppervlaktewater wordt continu gemeten.

5.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Gebruik van een waterstaatswerk of beschermingszone

Het gebruiken van een waterstaatswerk of beschermingszone is op grond van de Keur 2010 van het waterschap Hunze en Aa's vergunningplichtig.

De vergunning is aangevraagd voor het aanleggen van onttrekking- en lozingswerken in de kernzone van de regionale waterkering van de Turfsingel te Groningen, in het beheer bij het waterschap. Deze regionale waterkering wordt gebruikt om leidingen voor onttrekking van oppervlaktewater en lozing van afgekoeld oppervlaktewater aan te leggen en in gebruik te hebben.

Lozing

Het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam is een vergunningplichtige activiteit volgens artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet.

De aanvraag heeft betrekking op de lozing van oppervlaktewater waaraan warmte is onttrokken. Onder stoffen wordt ook lozing van warmte en koude verstaan. Deze lozing wordt daarom aangemerkt als zijnde een lozing van thermisch verontreinigd afvalwater, een zogenaamde koudelozing.

Het te lozen afvalwater betreft oppervlaktewater uit hetzelfde oppervlaktewaterlichaam als waaruit het is onttrokken, met alleen een lagere temperatuur.

6 Overwegingen

6.1 Beleid

6.1.1 Beleid algemeen

De Waterwet omschrijft in de artikelen 6.13 jo. 6.21 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;

Op grond van artikel 6.11, tweede lid van de Waterwet kunnen de in hoofdstuk 6 van de Waterwet gegeven bevoegdheden ten aanzien van handelingen als bedoeld in artikel 6.2, tweede lid van de Waterwet mede worden toegepast ter bescherming van:

- d. Doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningverlening en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwaliteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet, de Keur en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.1.2 Emissiebeleid

Het algemene emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2016-2021. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt "vermindering van de verontreiniging" houdt in dat verontreiniging -ongeacht de stofsoort- zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspectifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering.

Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de BBT.

Het tweede uitgangspunt "met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen" houdt in dat als gevolg van de lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding van bestaande lozingen.

6.1.3 Kaderrichtlijn Water (KRW)

Vanuit de KRW bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit moet gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het waterbeheerplan aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewater. De functies zijn benoemd in de provinciale omgevingsvisie.

Uitgangspunt van de omgevingsvisie is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van betreffende gebieden, die voortvloeien uit de Europese verplichtingen.

De waterkwaliteitsdoelstellingen van de KRW zijn geregeld in het Besluit kwaliteitseisen monitoring water 2009 (Bkmw 2009, beter bekend als AMvB Doelstellingen) en de onderliggende Ministeriële Regeling monitoring kaderrichtlijn water (MR Monitoring). Het Bkmw en de onderliggende MR Monitoring bevatten normen (in de vorm van milieukwaliteitseisen) voor de chemische en ecologische toestand van oppervlaktewater en grondwaterlichamen. Ook de doelstellingen van de rondwaterrichtlijn en de Richtlijn prioritaire stoffen zijn hierin opgenomen.

6.2 Beoordeling van de aanvraag

6.2.1 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Kader

Het is verboden zonder vergunning van het bestuur in het profiel van vrije ruimte, in de bebouwingszone en in de beschermingszone werken te plaatsen of te behouden.

Toetsing

Toetsing watergangen

Aanvragen om een vergunning op grond van de Keur voor activiteiten in of nabij watergangen worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst op:

- afname bergingscapaciteit watergang
- afname doorstroomcapaciteit watergang
- stabiliteit taluds
- negatief effect op waterkwaliteit
- negatief effect op ecologie
- negatief effect op grondwaterregime
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud watergang

Toetsing waterkeringen

Aanvragen om een vergunning op grond van de Keur voor activiteiten in of nabij waterkeringen worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst op:

- nadelige effecten op kerende hoogte;
- nadelige effecten op stabiliteit;
- nadelige effecten op de erosiebestendigheid;
- mogelijke hinder voor efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie;
- profiel van vrije ruimte voor toekomstige dijkverbetering;
- periode van uitvoeren van activiteiten;
- staat van onderhoud van vergund object;
- verwijderbaarheid van vergund object;
- buiten gebruik stelling van object.

De onttrekking- en lozingswerken in de kernzone van de regionale waterkering kunnen negatieve effecten op de ecologie en waterkerende hoogte hebben. Door de in deze vergunning genoemde voorwaarden worden deze effecten teniet gedaan. De onttrekking- en lozingswerken hebben geen consequenties voor de overige bovengenoemde criteria.

Uit de aanvraag blijkt dat de aanzuigsnelheid van het ingenomen oppervlaktewater 0,09 m/sec bedraagt. Bij vergelijkbare systemen wordt als uitgangspunt landelijk een aanzuigsnelheid van 0,15 m/sec. aangehouden om te voorkomen dat waterorganismen worden ingetrokken. Hieraan wordt voldaan.

Conclusie

- Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur Waterschap Hunze en Aa's 2010 worden beschermd.
- Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en de waterkering voldoende wordt gewaarborgd.

6.2.2 Gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater

Kader

Koudelozingen in een oppervlaktewaterlichaam zijn een relatief nieuw fenomeen. Er is de laatste jaren enige ervaring opgedaan met koudelozingen en er zijn enkele voorbeelden waar de effecten op het ecosysteem zijn gemonitord. In Nederland ontbreekt landelijke regelgeving voor koudwaterlozingen. Er zijn alleen waterkwaliteitsnormen voor de maximale watertemperatuur, niet voor de minimale. Het beleidskader voor beoordeling van koudelozingen is momenteel in ontwikkeling.

Het lijkt logisch om aan te sluiten bij de systematiek rond vergunningverlening voor warmtelozingen en dat er naast een beoordeling van de 'end of pipe' (de emissie) temperatuur een beoordeling komt van de toegestane afkoeling (in graden en in volume of oppervlak) van het ontvangend oppervlaktewater (de immissie). Het bestaande beleidskader voor warmtelozingen (RWS, 2004) is gebaseerd op drie aspecten: effecten als gevolg van de inname van water, de gevolgen van de opwarming tijdens het mengproces in de mengzone en de gevolgen van de opwarming na volledige menging ten opzichte van de achtergrondtemperatuur. Deze drie aspecten zijn ook van belang bij koudelozingen.

Voor de afweging kan verder een onderscheid worden gemaakt in type watersysteem en verwachte kwetsbaarheid voor koudelozingen.

STOWA (Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer) heeft inmiddels een 'Deltafact –Ecologische effecten koud waterlozingen' opgesteld. Ook Deltares heeft uitgangspunten bij aquathermie onderzocht in het rapport "Nationaal potentieel van aquathermie" 2018. Hiermee hebben wij rekening gehouden bij de beoordeling van de gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

Toetsing

De Turfsingel is een oppervlaktewater in de stad Groningen dat deel uitmaakt van de Diepenring. Het is gelegen tussen de Ebbingbrug en de Sint Jansbrug. Het oppervlaktewater is onderdeel van het KRW-waterlichaam Boezemkanalen Eemskanaal-Winschoterdiep. Het waterlichaam heeft o.a. een scheepvaartfunctie en een water aan- en afvoer regime.

Het beheergebied van waterschap Hunze en Aa's kent in de zomer een watertekort. Daarom wordt iedere zomer vanuit het IJsselmeer, via Friesland, water aangevoerd om aan de vraag te kunnen voldoen. Het water komt dan het gebied in via het gemaal Dorkwerd naar het Reitdiep en stroomt door de Diepenring in de stad naar het Eemskanaal en het Winschoterdiep. De Turfsingel is onderdeel van deze water aanvoerroute.

Als het gemaal Dorkwerd in werking is zal de stroming in de Turfsingel in zuidelijke richting zijn en ligt het debiet in de orde van grootte van 1000 m³/uur. De invloed van het warmte onttrekken op de temperatuur van de Turfsingel wordt in hoofdzaak bepaald door de stroomsnelheid. Uit berekeningen in de aanvraag blijkt dat de afkoeling van het oppervlaktewater, na volledige menging met de koudelozing, bij kleine stroomsnelheden minder dan 1 °C bedraagt.

Het oppervlaktewater op deze locatie speelt geen belangrijke rol als regionale vismigratieroute. Te lage temperaturen in een oppervlaktewaterlichaam door een koudelozing zijn niet dodelijk voor vissoorten. Wel kan een koudelozing negatieve effecten hebben op de groei en voortplanting van soorten. Koudelozingen kunnen echter ook positieve effecten hebben. In warme zomers kan een koudelozing er aan bijdragen dat de temperatuur van het oppervlaktewater niet te hoog wordt. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen op basis van de huidige kennis voor het debiet, voor een afkoeling tussen ingenomen en geloosd water van maximaal 5 °C, voor een minimale temperatuur in het oppervlaktewater na de koudelozing van 12 °C en voor het meten en registreren van debiet en temperatuur. Hiermee wordt de ecologie voldoende beschermd.

Conclusie

Naar verwachting zal, door te voldoen aan de in deze vergunning gestelde voorschriften, geen sprake zijn van significante effecten op de ecologie en/of de waterkwaliteit van de Turfsingel.

6.2.5 Slotoverweging

De onttrekking, lozing en het in gebruik hebben van waterstaatswerken en beschermingszones zijn getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord onder 6.1 van de overwegingen. Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het onttrekken van oppervlaktewater, het brengen van stoffen in een oppervlaktewater en het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone de vervulling van de aan het oppervlaktewater toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de onttrekking en lozing te beperken voldoen aan de beste beschikbare technieken. Deze activiteiten zullen niet leiden tot onaanvaardbare verslechtering van het oppervlaktewater mits Provincie Groningen zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

Gezien het belang van Provincie Groningen om afgekoeld oppervlaktewater te kunnen lozen en gelet op de te verwachten aard en omvang van het aanleggen en in bedrijf hebben van een TEO-installatie in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewater worden deze activiteiten onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7 Procedure

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

Provincie Groningen heeft geen aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend en heeft geen installatie, die onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) valt. Er is daarom geen sprake van een gecoördineerde behandeling van de aanvraag.

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in de Wabo en de Awb plaatsgevonden.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer HAS2020_Z26314.

Het waterschap heeft per brief van 27 juli 2020 aan Provincie Groningen de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Via de e-mail heeft het waterschap op 27 juli 2020 de aanvraag doorgestuurd aan de gemeente Groningen. Het toezenden van de aanvraag aan de wettelijke adviseurs heeft niet geleid tot het inbrengen van advies.

Verzending

Een exemplaar van de watervergunning wordt toegezonden aan:

- Provincie Groningen, Postbus 610, 9700 AP Groningen
- Gemeente Groningen, Postbus 7081, 9701 JB Groningen

Bijlage 1, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- BBT/BAT: beste beschikbare technieken.
- Biocide: een stof die gebruikt wordt om biologische aangroei te beheersen c.q. te voorkomen.
- Bor: Besluit omgevingsrecht
- BREF: BAT Reference documents
- CIW: Commissie Integraal Waterbeheer.
- Debietmeting: meting van vloeistofvolume (bijvoorbeeld hoeveelheid afvalwater) dat per tijdseenheid door een doorsnede stroomt.
- Het werk: een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater.
- Legger: register waarin onderhoudsverplichtingen van en/of onderhoudsverplichtingen betreffende waterkeringen met bijbehorende werken en wateren met bijbehorende werken worden vermeld. Tevens is aangegeven waaraan waterkeringen en wateren moeten voldoen naar ligging, richting, vorm afmetingen en constructie.
- Lozen: brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam of brengen van water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk.
- Lozingspunt, uitlaat, uitstroomvoorziening: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewater wordt gebracht. Het is tevens een eindcontrolemogelijkheid, voordat geloosd wordt in het oppervlaktewater.
- Meetpunt: een intern controlepunt.
- Mor: Ministeriele regeling omgevingsrecht
- NEN-voorschriften: voorschriften opgesteld door de Stichting Koninklijk Nederland Normalisatie Instituut (NEN);
- Onttrekken: onttrekken van oppervlaktewater aan een oppervlaktewaterlichaam.
- Onttrekkingspunt, inlaat, instroomvoorziening: punt van waaruit oppervlaktewater onttrokken wordt aan een oppervlaktewaterlichaam.
- Oppervlaktewater: oppervlaktewaterlichaam, zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet
- Steekmonster: een willekeurig genomen monster.
- Vergunninghouder: degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht in het watersysteem en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Wm: Wet milieubeheer.
- Wtw: Waterwet.
- Zuiveringstechnische voorziening: een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd.
- Trofisch niveau: de plaats van een organisme in de voedselketen.

Bijlage 2, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's
Tekening Uitvoering in- en uitlaat