

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

telefoon 038 499  
@overijssel.nl  
Zaaknummer 5725106

De heer  
Leemkuilsweg 2 A  
7437 SN BATHMEN

| Datum      | Kenmerk      | Bijlagen | Uw brief | Uw kenmerk |
|------------|--------------|----------|----------|------------|
| 07.09.2020 | 2020/0239235 |          |          |            |

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 13 februari 2020<sup>1</sup> ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Leemkuilsweg 2A in Bathmen. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

**Besluit**

Wij verlenen u een vergunning<sup>2</sup> voor het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Leemkuilsweg 2A in Bathmen. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- Bijlage 3: Milieutekening wnb-aanvraag (ons kenmerk 2020/0182047);
- Bijlage 4: AERIUS berekening RthYyzgkHXL1 d.d. 25 augustus 2020(ons kenmerk 2020/0239211).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

**Voorschriften**

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

**Leges**

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>3</sup>. De verschuldigde leges zijn:

| Artikel Code | Artikel omschrijving   | Leges bedrag    |
|--------------|--|-----------------|
| 7.2.1        | WNB aanvraag verg. art. 2.7 2e en 3e onder b. met art. 2.8 lid 9 agrarische act. in of nabij N2000 | € 842,00        |
|              | <b>Totaal leges</b>  | <b>€ 842,00</b> |

<sup>1</sup> EDO-kenmerk 2020/0052429

<sup>2</sup> Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

<sup>3</sup> Belastingverordening Overijssel

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

### Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 ([www.bij12.nl](http://www.bij12.nl)) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.



### Bijlagen:

- Bijlage 1** Voorschriften
- Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit
- Bijlage 3** Milieutekening wnb-aanvraag
- Bijlage 4** AERIUS berekening RtHYzgkHXL1

### Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Deventer, Postbus 5000, 7400 GC Deventer;
- DLV Advies, dhr. [redacted]
- MOB en vereniging Leefmilieu.

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter, als u belanghebbende bent.**

U kunt beroep instellen als u belanghebbende bent, en:

1. u een zienswijze tegen het ontwerpbesluit heeft ingediend,  
**Of:**
2. het u in redelijkheid niet kan worden verweten dat u geen zienswijze heeft ingediend,  
**Of:**
3. u bezwaar heeft tegen de wijzigingen die zijn aangebracht in het besluit, ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Stuurt u dan een beroepschrift naar de Rechtbank Overijssel. Deze rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift zodat de rechtbank weet om welk besluit het gaat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met ons besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
4. U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit ter inzage hebben gelegd.

**Uw beroepschrift kunt u op 3 manieren versturen.**

1. Met de post naar: Rechtbank Overijssel, Afdeling bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.
2. Met een faxbericht. Het faxnummer van Rechtbank Overijssel is: 088 - 361 0061
3. Via internet. U gebruikt daarvoor het digitaal beroepschriftformulier van de rechtbank. Het formulier vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de hiervoor genoemde website. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u met de Informatiebalie Rechtbank Overijssel: 088 - 361 5555.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven genoemde telefoonnummer.

## BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

### Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

| Stalnr | Diercategorie                                 | Aantal dieren | Rav-code |
|--------|---|---------------|----------|
| A      | melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar          | 40            | A 1.100  |
| D      | vrouwelijk jongvee tot 2 jaar                 | 22            | A 3.100  |
| D      | geiten ouder dan 1 jaar                       | 4             | C 1.100  |
| D      | fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar | 2             | A 7.100  |

2. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

## Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

|               |  |           |
|---------------|--|-----------|
| <b>A</b>      | <b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>                            | <b>6</b>  |
| <b>A1</b>     | <b>Vergunningaanvraag</b>                                | <b>6</b>  |
| <b>A1.1</b>   | <b>Projectomschrijving</b>                               | <b>6</b>  |
| <b>A1.2</b>   | <b>Periode</b>   | <b>6</b>  |
| <b>A1.3</b>   | <b>Onderliggende documenten</b>                          | <b>6</b>  |
| <b>A1.4</b>   | <b>Aanvullende gegevens</b>                              | <b>6</b>  |
| <b>A2</b>     | <b>Bevoegdheid</b>                                       | <b>6</b>  |
| <b>A2.1</b>   | <b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>        | <b>6</b>  |
| <b>A3</b>     | <b>Procedure</b>   | <b>6</b>  |
| <b>A3.1</b>   | <b>Overeenstemming andere provincie</b>                  | <b>7</b>  |
| <b>A3.2</b>   | <b>Adviesverzoek aan gemeente</b>                        | <b>7</b>  |
| <b>A4</b>     | <b>Toetsingskader Natura 2000-gebieden</b>               | <b>7</b>  |
| <b>A4.1</b>   | <b>Wettelijke regels</b>                                 | <b>7</b>  |
| <b>A4.2</b>   | <b>Provinciaal beleid</b>                                | <b>7</b>  |
| <b>A4.2.1</b> | <b>Beleidsregel Natuur Overijssel</b>                    | <b>7</b>  |
| <b>A5</b>     | <b>Vergunningplicht</b>                                  | <b>7</b>  |
| <br>          |  |           |
| <b>B</b>      | <b>TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN</b>                     | <b>8</b>  |
| <b>B1</b>     | <b>Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden</b>     | <b>8</b>  |
| <b>B1.1</b>   | <b>Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden</b>      | <b>8</b>  |
| <b>B1.2</b>   | <b>Vaststellen referentiesituatie</b>                    | <b>8</b>  |
| <b>B1.3</b>   | <b>Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland</b> | <b>9</b>  |
| <b>B1.4</b>   | <b>Toetsing aan overige vereisten</b>                    | <b>9</b>  |
| <b>B1.5</b>   | <b>Eindconclusie toetsing</b>                            | <b>9</b>  |
| <b>B2</b>     | <b>Zienswijzen</b>                                       | <b>9</b>  |
| <b>B2.1</b>   | <b>Bespreking van ingediende zienswijze</b>              | <b>9</b>  |
| <b>B3</b>     | <b>Adviezen</b>  | <b>10</b> |
| <b>B3.1</b>   | <b>Bespreking van adviezen</b>                           | <b>10</b> |
| <br>          |  |           |
| <b>C</b>      | <b>SLOTCONCLUSIE</b>                                     | <b>10</b> |

## A WEERGAVE VAN DE FEITEN

### A1 Vergunningaanvraag

#### A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Leemkuilsweg 2A in Bathmen. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de laagst vergunde milieusituatie. De vergunde situatie betreft een Melding Besluit melkrundveehouderijen van 2 oktober 2001. De dieren worden in bestaande stallen gehuisvest.

Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven.

**Tabel 1: aangevraagde situatie**

| Stalnr        | Diersoort                                     | Aantal dieren | Ravcode                           | Emissiefactor kg NH <sub>3</sub> /jr | Emissie in kg NH <sub>3</sub> /jr |
|---------------|---|---------------|-----------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|
| A             | melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar          | 40            | A 1.100<br>Pas-maatregel beweiden | 12,35                                | 494,0                             |
| D             | vrouwelijk jongvee tot 2 jaar                 | 22            | A 3.100                           | 4,4                                  | 96,8                              |
| D             | geiten ouder dan 1 jaar                       | 4             | C 1.100                           | 1,9                                  | 7,6                               |
| D             | fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar | 2             | A 7.100                           | 6,2                                  | 12,4                              |
| <b>Totaal</b> |   |               |                                   |                                      | <b>610,8</b>                      |

#### A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

#### A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden (ons kenmerk 2020/0052429):

aanvraagformulier;  
gedateerde en ondertekende machtiging.

#### A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 13 februari 2020 ontvangen. Op 18 februari 2020, 15 mei 2020 en 24 juni 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. De volgende gegevens zijn aangeleverd:

- Toelichting aanvullende gegevens (ons kenmerk 2020/0168897);
- Milieutekening wnb-aanvraag (Bijlage 3)(ons kenmerk 2020/0182047).

Om tegemoet te komen aan de zienswijzen ingediend door het MOB en Vereniging Leefmilieu is er een nieuwe AERIUS –berekening ingediend met vervoersbewegingen na het ontwerp:

- AERIUS berekening RthYyzgkHXL1d.d. 25 augustus 2020 (Bijlage 4)(ons kenmerk 2020/0239211).

## A2 Bevoegdheid

### A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>4</sup>. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

## A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

<sup>4</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard<sup>5</sup> voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

### **A3.1 Overeenstemming andere provincie**

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland, Drenthe en Utrecht liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Met toepassing van de uniforme openbare procedure en wanneer overeenstemming nodig is van andere bevoegde gezagen, wordt gewerkt met een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

Uitzonderingen op de automatische instemming zijn:

- De afwijkingsbevoegdheid wordt toegepast voor de vergunningaanvraag;
- Er treden andere effecten op (zoals verstoring, vernatting) dan uitsluitend stikstof.

Is sprake van een uitzondering dan wordt het bevoegd gezag expliciet om instemming gevraagd. Hierop is de termijn van 4 weken niet van toepassing. De uitzonderingen zijn in deze procedure niet van toepassing.

### **A3.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

### **A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden**

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

#### **A4.1 Wettelijke regels**

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

#### **A4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

##### **A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel**

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

#### **Extra regels bij agrarische activiteiten**

Aanvullend aan deze beleidsregels hebben we voor agrarische activiteiten twee extra regels opgenomen. De aanvullende regels zijn:

Extern salderen is niet toegestaan met bedrijven die

- a) op 1 januari 2020 stoppen op basis van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak (landelijk gedoogbeleid bij het Besluit emissiearme huisvesting),
- b) zich hebben opgegeven voor de warme sanering en
- c) in het kader van de PAS bronmaatregelen als stopper zijn aangemerkt.

Voor het bepalen van de referentiesituatie, voor de aanvraag voor een natuurvergunning, wordt uitgegaan van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

### **A5 Vergunningplicht**

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

---

<sup>5</sup> GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

## **B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN**

### **B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden**

#### **B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden**

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied 'Sallandse heuvelrug' het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 5.000 meter). Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

#### **B1.2 Vaststellen referentiesituatie**

De beoogde situatie heeft stikstofdepositie op het Natura 2000 gebied Engbertsdijksvenen. De aanwijzdatum hiervan was 10 juni 1994. De volgende vergunningen waren aanwezig op en na 10 juni 1994:

Hinderwetvergunning 1982 (met een emissie van 1.232,73 kg NH<sub>3</sub>/jr);  
 Vergunning Wet Milieubeheer 1997 (met een emissie van 1.233,2 kg NH<sub>3</sub>/jr);  
 Melding Besluit melkrundveehouderijen 2001 (met een emissie van 610,8 kg NH<sub>3</sub>/jr).

Uit de vergunningenhistorie voor de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) blijkt, dat er na aanwijzing van dit gebied, een wijzigingsvergunning is verleend. In deze Melding Besluit melkrundveehouderijen van 2 oktober 2001 is sprake van een lagere ammoniakemissie dan de Milieuvergunde situatie ten tijde van aanwijzing. In overeenstemming met jurisprudentie<sup>6</sup> vormt deze kleinere vergunning uw rechten op basis van de Wnb. In tabel 2 is de milieuvergunde situatie weergegeven met de laagste ammoniakemissie na de relevante referentiedata.

In tabel 2 is de milieuvergunde situatie weergegeven. Deze milieuvergunde situatie is tevens de vergunning met de laagste ammoniakemissie.

**Tabel 2: Milieu-vergunde situatie met de laagste ammoniakemissie.**

| Stalnr        | Diersoort                                     | Aantal dieren | Ravcode                           | Emissie-factor kg NH <sub>3</sub> /jr | Emissie in kg NH <sub>3</sub> /jr |
|---------------|---|---------------|-----------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------|
| A             | melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar          | 40            | A 1.100<br>Pas-maatregel beweiden | 12,35                                 | 494,0                             |
| E             | vrouwelijk jongvee tot 2 jaar                 | 22            | A 3.100                           | 4,4                                   | 96,8                              |
| E             | geiten ouder dan 1 jaar                       | 4             | C 1.100                           | 1,9                                   | 7,6                               |
| E             | fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar | 2             | A 7.100                           | 6,2                                   | 12,4                              |
| <b>totaal</b> |   |               |                                   |                                       | <b>610,8</b>                      |

#### **Feitelijk gerealiseerde capaciteit**

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel<sup>7</sup> wordt dat alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen<sup>8</sup> met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

#### **Toets aan Besluit emissiearme huisvesting**

In de beleidsregel<sup>9</sup> is vastgelegd dat de maximale emissiewaarden, zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), een plafond vormen bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentiesituatie bij intern salderen.

De referentiesituatie is op inrichtingsniveau getoetst aan de maximaal toegestane emissie op basis het Beh. De referentiesituatie voldoet aan het Beh.

#### **Conclusie:**

<sup>6</sup> ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

<sup>7</sup> Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>8</sup> Luchtfoto Atlas van Overijssel

<sup>9</sup> Zie artikel 2.2.5 lid 7 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017



Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiesituatie is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator<sup>10</sup> blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de later verleende milieuvergunning met een lagere ammoniakemissie.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan ten tijde van de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied c.q. de plaatsing van een Habitatrichtlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

### **B1.3 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland**

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

### **B1.4 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>11</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

### **B1.5 Eindconclusie toetsing**

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

## **B2 Zienswijzen**

### **B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze**

Het ontwerpbesluit heeft van 8 juli 2020 tot en met 19 augustus 2020 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn ingediend door:

Wösten juridisch advies namens Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (MOB) te Nijmegen en Vereniging Leefmilieu te Nijmegen;

De namens MOB en Vereniging Leefmilieu ingediende zienswijzen beantwoorden wij per zienswijze.

## **1. AERIUS natuurtypenkaart niet representatief, natuurtypen en leefgebieden ontbreken op de kaart.**

In de zienswijze wordt naar voren gebracht dat de natuurtypenkaarten niet representatief zijn, en dat natuurtypen en leefgebieden ontbreken op de kaart in AERIUS. AERIUS Calculator is het best beschikbare instrument voor het berekenen van stikstofdepositie. Indien u van mening bent dat de habitatype en leefgebieden in AERIUS niet representatief zijn, dient u aan te geven om welke habitatype en leefgebieden het gaat. U heeft niet aangegeven welke soorten en gebieden ontbreken. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

## **2. Onvoldoende rekening gehouden met artikel 6 lid 2 Hrl**

De vergunningplicht in artikel 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming is een omzetting van artikel 6, derde lid Habitatrichtlijn. Het tweede lid van artikel 6 Habitatrichtlijn heeft de wetgever niet geïmplementeerd in artikel 2.7, tweede lid Wnb. Daarom beoordelen wij een vergunningaanvraag niet (indirect) aan het tweede lid van artikel 6 Habitatrichtlijn. Overigens heeft de Nederlandse wetgever het tweede lid van artikel 6 Habitatrichtlijn elders geïmplementeerd in de Wet natuurbescherming.

## **3. Ten onrechte voorbij gegaan aan de emissies vanwege bemesten en beweiden. Integrale beoordeling.**

Uit de aanvraag blijkt (als gevolg van de toegepaste korting voor beweiden) dat er in de beoogde situatie zal worden beweïdt. Voor de emissies van beweïden (op het land) geldt dat er geen sprake

<sup>10</sup> AERIUS-kenmerk RtHYyZgkHXL1

<sup>11</sup> Wnb, artikel 1.10, derde lid.

is van een hogere depositie dan waar in de stalemissies van deze vergunning al rekening mee is gehouden<sup>12</sup>. De depositie van de beweidingsemisies leidt zodoende in geen enkel geval tot significante effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000 gebied. Voor het aspect beweiden is daarom vergunningverlening in het kader van de Wnb evenmin aan de orde. Voor zover de aanvraag ziet op beweidingsemisies weigeren wij derhalve de gevraagde vergunning. Voorgaande betekent dat het is toegestaan de aangevraagde hoeveelheid vee zonder Wnb vergunning te beweiden.

#### Bemesten

In de zienswijze wordt naar voren gebracht dat de vergunning onvolledig is, omdat voorbij wordt gegaan aan de emissies vanwege bemesten.

De Afdeling heeft in de uitspraak van 29 mei 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1604) vastgesteld dat het uitrijden van mest geen onderdeel van het aangevraagde project is, nu dit project uitsluitend betrekking heeft op de wijziging van een melkrundveehouderij. Voorts is het houden van dieren en het mogelijke uitrijden van mest op de bij de melkveehouderij behorende gronden in dit geval niet zodanig onlosmakelijk met elkaar verbonden dat het college de vergunning voor het aangevraagde project had moeten weigeren. Uitrijden van mest op deze gronden is niet noodzakelijk voor de afvoer van de mest, nu er alternatieven zijn, zoals de verwerking hiervan op een andere locatie. Dit betekent dat het uitrijden van mest dan ook niet als één project met het houden van vee hoefde te worden aangevraagd en vergund. Deze vergunning is niet onvolledig, omdat bemesten niet is meegenomen in de beoordeling. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

#### **4. Bedrijfsemisies vanwege mobiele bedrijfsbronnen zijn buiten beschouwing gelaten.**

Er is een nieuwe AERIUS-berekening gemaakt, waarin de emissies van de bedrijfstransporten en bedrijfstractoren zijn meegenomen. Gezien de resultaten kan uitgesloten worden dat de bedrijfstransporten geen significant negatief effect veroorzaken op de Natura 2000-gebieden. Er is tegemoet gekomen aan de zienswijze.

#### **5. Extern salderen zwaar omstreden**

In de zienswijze wordt naar voren gebracht dat bij extern salderen onder andere de grip op emissiereductie verloren gaat. In aangevraagde vergunning wordt geen gebruik gemaakt van extern salderen. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

#### **6. Vergunning voor onbepaalde tijd, onverantwoordelijk**

In de zienswijze wordt naar voren gebracht dat de vergunning voor onbepaalde tijd verleend wordt, wat onverantwoordelijk zou zijn. Uitgangspunt is dat er met het verlenen van deze vergunning géén toename van stikstofdepositie plaats vindt. Dit betekent dat significant negatieve effecten kunnen worden uitgesloten op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De vergunning kan derhalve voor onbepaalde tijd verleend worden. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

Gelet op het vorenstaande zien wij in de zienswijze van Wösten juridisch advies, namens MOB en Vereniging Leefmilieu, geen aanleiding om de gevraagde vergunning te weigeren.

### **B3 Adviezen**

#### **B3.1 Bespreking van adviezen**

Burgemeester en Wethouders van Deventer zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

### **C SLOTCONCLUSIE**

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Leemskuilsweg 2a te Bathmen te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

---

<sup>12</sup> Advies Remkes

**Bijlage 3 – Milieutekening wnb-aanvraag**

**Bijlage 4 – AERIUS Berekening RtHYyzgkHXL1**