



Ontwerpbesluit

Baltussen Konservenfabriek BV
t.a.v. de heer van der Ree
Honingveldsestraat 7
6665 CA Driel

Datum

8 september 2020

Zaaknummer

2020-011098

Onderwerp

Wijziging vergunning Waterwet

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 11

Activiteit

Grondwateronttrekking ten behoeve van
industriële toepassing Baltussen
Konservenfabriek B.V.

Gemeente

Gemeente Overbetuwe

Locatie

Kadastrale gemeente Heteren, sectie O
Perceelnummers 462 en 463

Beste heer van der Ree,

Ter bescherming van onttrekkingen voor menselijke consumptie op grond van de Kaderrichtlijn Water passen wij de grondwateronttrekkingsvergunningen aan waarbij sprake is van menselijke consumptie. Wij hebben extra monitoring voorgeschreven.

De in dit besluit opgedragen voorschriften zijn een aanvulling op de vigerende grondwateronttrekkingsvergunning. Het besluit d.d. 8 januari 2004, nummer MW2003.15837 blijft onverkort van kracht.

Ontwerpbesluit

Wij hebben uw vergunning gewijzigd in die zin dat wij extra monitoringsvoorschriften aan de vergunning hebben toegevoegd.

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit.

De bijlage is onderdeel van dit besluit

De bijlage bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in de bijlage. Neem de bijlage goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751



provincie
Gelderland

Datum

8 september 2020

Zaaknummer

2020-011098

Blad

2 van 11

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal
Teammanager Vergunningverlening

Bijlage:

Bijlage – Toelichting en voorschriften

Zienswijzen

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Bijlage

1 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

- 1.1 Monitoring KRW
- 1.2 Actualisatie feitendossier t.b.v. het feitendossier Kaderrichtlijn Water
- 1.3 Handelen bij calamiteiten

1.1 **Monitoring KRW**

- 1.1.1 De vergunninghouder meet jaarlijks vóór 31 december, de chemische kwaliteit van het onttrokken ruwe grondwater (dus voor een eventuele zuiveringsstap) op ten minste de parameters zoals opgenomen in tabel 'Operationele monitoring ruwwater'. De te meten stoffen zijn gebaseerd op het Drinkwaterbesluit. Het monster dient direct na de bron en vooraf aan de zuivering genomen te worden. Wanneer het grondwater uit meerdere bronnen wordt onttrokken die zich in één en hetzelfde watervoerend pakket bevinden, dan mag daarvoor een mengmonster worden genomen. Het is niet toegestaan een mengmonster samen te stellen van monsters uit verschillende watervoerende pakketten. Indien het water uit meerdere watervoerende pakketten wordt onttrokken, dient een analyse van het water per watervoerend pakket te worden gemaakt.
- 1.1.2 Voor alle stoffen waarvan de analyse, in een aaneengesloten periode van 3 jaar, de jaarlijkse meting hoger is dan 75% van de maximum toegestane waarde, dient de herkomst van de stof nader onderzocht te worden.
- 1.1.3 Ten aanzien van monsternamen en analyse geldt bovendien dat:
 - het nemen en analyseren van monsters geschiedt door laboratoria die een kwaliteitsborgingssysteem hanteren dat gebaseerd is op NEN-EN-ISO/IEC 17025: 2005 of een gelijkwaardige norm en die daarvoor overeenkomstig deze norm geaccrediteerd zijn;
 - het nemen van monsters kan tevens plaatsvinden door bedrijven en personen die een kwaliteitsborgingssysteem hanteren dat gebaseerd is op NEN-EN-ISO/IEC 17025: 2005 of een gelijkwaardige norm en die daarvoor overeenkomstig deze norm geaccrediteerd zijn, met dien verstande dat een gelijkwaardige norm als bedoeld onder a en b uitsluitend wordt toegepast na daartoe verkregen schriftelijke toestemming van de provincie Gelderland.

Datum
8 september 2020

Zaaknummer
2020-011098

Blad
4 van 11

- 1.1.4 De vergunninghouder voert jaarlijks een trendanalyse uit, waarbij de uitgevoerde metingen met die van voorgaande jaren worden vergeleken. Verschillen in negatieve zin (richting maximumwaarden) worden gerapporteerd met aanduiding of maatregelen nodig zijn. Indien de analysewaarden de aangegeven grenswaarden bereiken, wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de betreffende waarden in neerwaartse zin om te buigen.
- 1.1.5 De verzamelde monitoringsgegevens worden, voor zover van toepassing, uiterlijk binnen drie maanden van het daaropvolgende kalenderjaar via post@gelderland.nl aan ons toegezonden. Hierbij worden de volgende zaken gerapporteerd:
- de namen van geaccrediteerde laboratoria en bedrijven;
 - de diepte van het filter of de filters van waaruit het geanalyseerde water wordt bemonsterd;
 - een digitaal totaaloverzicht in een database bestand (Excel) van alle gemeten waarden en analyses;
 - een trendanalyse van de samenstelling van het onttrokken water;
 - een schriftelijke toelichting op afwijkingen van de voorschriften.
- 1.1.6 De vergunninghouder bewaart de monitoringsgegevens die worden verzameld voor een periode van ten minste 12 jaar.
- 1.1.7 De tabel operationele monitoring ruwwater is gebaseerd op tabel II en III van het Drinkwaterbesluit (versie d.d. 1 juli 2018). In geval van wijziging van het Drinkwaterbesluit meet de vergunninghouder vanaf dat moment ook de eventueel dan aanvullend opgenomen chemische parameters.

Tabel. Operationele monitoring ruwwater (1.1.1)

| Parameter | Maximum-waarde | Eenheid | Tabel Drinkwaterbesluit |
|--------------------|----------------|---------|-------------------------|
| Acrylamide | 0,10 | µg/l | II |
| Antimoon | 5,0 | µg/l | II |
| Arseen | 10 | µg/l | II |
| Benzeen | 1,0 | µg/l | II |
| Benzo(a)pyreen | 0,010 | µg/l | II |
| Boor | 0,5 | mg/l | II |
| Bromaat | 1,0 | µg/l | II |
| Cadmium | 5,0 | µg/l | II |
| Chroom | 50 | µg/l | II |
| Cyaniden (totaal) | 50 | µg/l | II |
| 1,2-Dichloorethaan | 3,0 | µg/l | II |
| Epichloorhydrine | 0,10 | µg/l | II |

Datum
8 september 2020

Zaaknummer
2020-011098

Blad
5 van 11

| | | | |
|--|------|------|------|
| Fluoride | 1,0 | mg/l | II |
| Koper | 2,0 | mg/l | II |
| Kwik | 1,0 | µg/l | II |
| Lood | 10 | µg/l | II |
| Nikkel | 20 | µg/l | II |
| Nitraat | 50 | mg/l | II |
| Nitriet | 0,1 | mg/l | II |
| N-nitrosodimethylamine (NDMA) | 12 | Ng/l | II |
| Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) (som) | 0,10 | µg/l | II |
| Polychloorbifenylen (PCB's) (individueel) | 0,10 | µg/l | II |
| PCB's (som) | 0,50 | µg/l | II |
| Pesticiden (individueel) * | 0,10 | µg/l | II |
| Pesticiden (som) | 0,50 | µg/l | II |
| Seleen | 10 | µg/l | II |
| Tetra- en trichlooretheen (som) | 10 | µg/l | II |
| Trihalomethanen (som) | 25 | µg/l | II |
| Vinylchloride | 0,10 | µg/l | II |
| Ammonium | 0,20 | mg/l | IIIa |
| Chloride | 150 | mg/l | IIIa |
| Aluminium | 200 | µg/l | IIIb |
| IJzer** | 200 | µg/l | IIIb |
| Mangaan** | 50 | µg/l | IIIb |
| Natrium | 150 | mg/l | IIIb |
| Sulfaat | 150 | mg/l | IIIb |
| Zink | 3,0 | mg/l | IIIb |
| AOX | - | µmol | IIIc |
| Aromatische aminen | 1 | µg/l | IIIc |
| (Chloor)fenolen | 1 | µg/l | IIIc |
| Diglyme(n) | 1 | µg/l | IIIc |
| Ethyl tert-butyl ether (ETBE) | 1 | µg/l | IIIc |
| Gehalogeneerde monocyclische koolwaterstoffen | 1 | µg/l | IIIc |
| Gehalogeneerde alifatische koolwaterstoffen | 1 | µg/l | IIIc |
| Methyl tert-butyl ether (MTBE) | 1 | µg/l | IIIc |
| Monocyclische koolwaterstoffen/aromaten | 1 | µg/l | IIIc |

* Voor de analyse van pesticiden individueel zijn de in de regio gebruikte pesticiden van belang. De keuze voor het gekozen pesticiden analysepakket dient bij het toeleveren van de resultaten te worden gemotiveerd.

Datum
8 september 2020

Zaaknummer
2020-011098

Blad
6 van 11

** wanneer de gemeten waarde van een bepaalde stof hoger is dan 75% van de drinkwaternorm, dan duidt dat op antropogene invloed en wordt de stof als een probleemstof gezien. IJzer en mangaan beschouwen wij niet als probleemstoffen en zodoende hoeft de oorzaak van het overschrijden van 75% van de drinkwaternorm van deze stoffen niet nader te worden onderzocht.

1.2 **Actualisatie feitendossier t.b.v. het feitendossier Kaderrichtlijn Water**

1.2.1 In 2024 en daarna ten minste elke zes jaar, of zoveel vaker als ontwikkelingen dat noodzakelijk maken, actualiseert de vergunninghouder het feitendossier. Alle tot dan toe verrichtte monitoringsresultaten worden opgenomen in de actualisatie waarbij de ontwikkeling (trend) van de concentraties van de te meten stoffen in beeld wordt gebracht.

1.2.2 Elke opvolgende actualisatie dient aan te sluiten bij het feitendossier en de eerder uitgevoerde actualisatie, om zodoende inzicht te bieden in de ontwikkeling van de samenstelling van het te onttrekken grondwater en risico's voor de winning.

1.2.3 Het periodiek geactualiseerde feitendossier wordt uiterlijk op 31 maart na de laatste operationele monitoring via post@gelderland.nl aan ons toegezonden. Het eerstvolgende geactualiseerde feitendossier dient zodoende uiterlijk 31 maart 2024 aan ons te worden toegezonden.

1.3 **Handelen bij calamiteiten**

1.3.1 Om op calamiteiten vanuit de omgeving te kunnen anticiperen en om risico's voor het grondwater te kunnen volgen vanuit activiteiten van bedrijven in de omgeving, wordt hiervoor een calamiteitenplan opgesteld. Dit plan wordt binnen één jaar na vaststelling van onderhavig besluit ter goedkeuring aan ons overlegd via post@gelderland.nl.

2 Procedure

2.1 Grondslag vergunningplicht

Op grond van artikel 6.4, eerste lid, sub a van de Waterwet is het verboden zonder daartoe strekkende vergunning van Gedeputeerde Staten grondwater te onttrekken ten behoeve van industriële toepassingen, indien de te onttrekken hoeveelheid water meer dan 150.000 m³ per jaar bedraagt.

3 Wetten en beleid provincie

3.1 Waterwet

De Waterwet geeft richtlijnen voor het waterbeheer. Hierin staan de volgende doelstellingen:

- a voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in combinatie met;
- b beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Als de activiteiten niet in strijd zijn met deze doelstellingen, is een vergunning mogelijk. Bij een vergunning kunnen voorschriften of beperkingen horen die de belangen van het waterbeheer beschermen.

3.2 Kaderrichtlijn Water en beleid provincie

Op basis van de Kaderrichtlijn Water (KRW) is de provincie verplicht om de kwaliteit van het grondwater dat gebruikt wordt voor menselijke consumptie te beschermen (KRW art. 7). Dat geldt niet alleen voor onttrekkingen voor de openbare drinkwatervoorziening, maar óók voor industriële winningen voor menselijke consumptie in o.a. de levensmiddelenindustrie en voor eigen drinkwaterwinningen bij recreatiebedrijven. Wij hanteren het begrip menselijke consumptie overeenkomstig de Drinkwaterrichtlijn uit 1998 (Richtlijn 98/83/EG).

De Kaderrichtlijn richt zich op een duurzame goede samenstelling van het grondwater. Daarvoor moet inzicht zijn in de bedreigingen van de kwaliteit van het grondwater en in de ontwikkelingen van de samenstelling van dat grondwater. Dat vraagt om een risicoanalyse voor de winning en reguliere monitoring van het onttrokken grondwater op diverse parameters.

In onze Omgevingsvisie is vastgesteld dat de bescherming van industriële winningen voor menselijke consumptie en eigen drinkwaterwinningen niet gereguleerd gaat worden via onze Omgevingsverordening. Wij nemen geen ruimtelijke maatregelen zoals de beschermingsgebieden bij de openbare drinkwaterwinningen. Die winningen zijn daarvoor te verschillend van aard en omvang

Datum

8 september 2020

Zaaknummer

2020-011098

Blad

8 van 11

en ze dienen geen openbaar belang. Wij richten ons samen met de bedrijven vooral op milieu-hygiënische maatregelen. Voor reeds bestaande onttrekkingen voor menselijke consumptie (industrie en recreatiebedrijven) willen provincie en waterschappen in samenwerking met het bedrijfsleven een zogenaamd 'feitendossier' aanleggen waarin kwaliteitsaspecten en eventuele op maat toegesneden maatregelen worden opgenomen. Bij nieuwe vergunningaanvragen, zowel bij de provincie als bij het waterschap, moet door de aanvrager een feitendossier worden aangeleverd. Om de maatregelen uit de feitendossiers te effectueren worden deze opgenomen in de vergunning. Op deze wijze wordt voldaan aan de verplichtingen van de KRW.

4 Beschrijving van de activiteit

4.1 Vergunde situatie

Baltussen Konservenfabriek B.V. (vergunninghouder) heeft vergunning voor het onttrekken van grondwater voor industriële toepassingen op grond van beschikking d.d. 8 januari 2004 (nr. MW2003.15837) en eerder op grond van beschikking d.d. 19 juni 1985 (nr. WB84.352/5-WB42-02). De vergunninghouder heeft vergunning voor het aan de bodem onttrekken van maximaal 50.000 m³ grondwater per kwartaal met een maximum van 241.400 m³ grondwater per jaar.

4.2 Situatiebeschrijving

De vergunninghouder onttrekt grondwater ten behoeve van het bedrijfsproces waarbij het water onder meer wordt ingezet voor (indirect) consumptieve doeleinden. De watervoorziening van de vergunninghouder is gebaseerd op een eigen grondwateronttrekking. De vergunninghouder beschikt momenteel over drie onttrekkingsbronnen tot 67 meter beneden maaiveld. De huidige onttrekking bedraagt circa 120.000 m³ per jaar. Naast bronwater gebruikt het bedrijf ook waterleidingwater van Vitens, voor opgietswater en voor huishoudelijk water in de fabriek.

Het grondwater wordt behandeld middels ontijzering voor gebruik binnen het bedrijf.

5 Belangenafweging

Hieronder leest u hoe ons besluit zich verhoudt tot het toetsingskader van hoofdstuk 4. We beperken ons tot de onderdelen die relevant zijn voor onderhavige situatie.

5.1 Beschrijving bodemopbouw

De bodemopbouw bestaat uit dunne deklaag à 4 meter, met daaronder een watervoerend pakket tot 24 m beneden maaiveld. Het watervoerend pakket wordt gescheiden door een laag van 5 meter

Datum
8 september 2020

Zaaknummer
2020-011098

Blad
9 van 11

bestaande uit sterk slibhoudend fijn zand. Het tweede watervoerend pakket loopt van 29 tot 74 m beneden maaiveld. De onttrekking vindt plaats op een diepte van 46 tot 65 meter beneden maaiveld.

5.2 Hydrologische effecten

Middels een modelberekening zijn de gebieden bepaald waarbinnen, als gevolg van de onttrekking, water vanaf maaiveld binnen 10 tot 25 jaar in de onttrekking terecht kan komen. Uit deze berekeningen is gebleken dat de reistijd meer dan 25 jaar bedraagt.

5.3 Feitendossier Kaderrichtlijn Water

Een analyse van de kwetsbaarheid van de grondwateronttrekking is beschreven in de rapportage 'Feitendossiers grondwateronttrekkingen in Gelderland 2017 – Baltussen Konservenfabriek BV Driel', d.d. 29 oktober 2018.

Kwetsbaarheid onttrekkingsputten

Uit het feitendossier is gebleken dat er risico's zijn vanuit de omgeving gerelateerd aan de verschillende stoffen. Dat blijkt o.a. uit belastingen uit de omgeving en uit analyses uit peilbuizen nabij de winning. Dit betreffen mogelijke probleemstoffen.

Indien er sprake is van een stijgende trend van stoffen in het onttrokken grondwater die leidt tot een toename in de zuiveringsinspanning van de (probleem)stoffen, wordt de toestand van de winning conform de KRW als niet goed beoordeeld en is dit voor de vergunninghouder een onwenselijke situatie. Om daar inzicht in te krijgen en om tijdig eventuele mitigerende maatregelen te kunnen nemen is een monitoring van het ruwe grondwater uit de bron opgenomen. Wij hebben daartoe voorschriften opgenomen voor de monitoring van de grondwaterkwaliteit en het actualiseren van het feitendossier. De te analyseren parameters zijn gebaseerd op het Drinkwaterbesluit en de aanwijzingen uit de KRW.

Voor de (probleem)stoffen die duiden op antropogene invloed, en in de jaarlijkse metingen hoger dan 75 % van de drinkwaternorm worden gemeten gedurende een periode van 3 jaar, dient de oorzaak te worden achterhaald. Dat geldt ook voor (probleem)stoffen die niet voorkomen in de lijst 'Operationele monitoring' waarbij gedurende een periode van 3 jaar waarden worden gemeten boven de betreffende maximum waarde.

Kwetsbaarheid door landgebruik en (diffuse) bronnen

Vanwege de afwezigheid van de 25-jaarszone is het risico van landgebruik, diffuse belastingen, puntbronnen en lijnbronnen op de kwaliteit van het water uit de onttrekking, laag. In het feitendossier zijn deze bronnen en de bedreigingen uitvoerig beschreven.

Concrete maatregelen ter voorkoming van deze verontreinigingen kunnen, met uitzondering van de activiteiten op het eigen terrein, veelal niet door de vergunninghouder worden uitgevoerd. De beste

Datum

8 september 2020

Zaaknummer

2020-011098

Blad

10 van 11

mitigerende maatregel die de vergunninghouder zelf in de hand heeft is anticiperen op de potentiële en actuele bedreigende activiteiten en afspraken maken met de omgeving omtrent het melden van calamiteiten. Om op calamiteiten vanuit de omgeving te kunnen anticiperen en om risico's voor het grondwater te kunnen volgen vanuit activiteiten van bedrijven in de omgeving, wordt hiervoor een calamiteitenplan opgesteld. Onderdeel daarvan is het maken van een back-up plan voor de watervoorziening in geval zich een calamiteit voordoet.

De vergunninghouder kan wel anticiperen op ontwikkeling in de kwaliteit van het grondwater door monitoring. In dat kader zijn voorschriften voorzien middels een monitoring op de kwaliteit van het ruwe water uit de onttrekkingsbron en een actualisatie van het feitendossier en de trend. Met het uitvoeren van de monitoring en het actualiseren van het feitendossier wordt ook geborgd dat regelmatig wordt gecontroleerd op eventuele nieuwe bedreigingen voor de kwaliteit van het ruwe water uit de onttrekkingsbron, waarop door de vergunninghouder kan worden geanticipeerd.

Voor de huidige (probleem)stoffen kan veelal nog geen trend worden vastgesteld van de ontwikkeling van de grondwaterkwaliteit. Aansluitend bij de opgave uit de Kader Richtlijn Water nemen wij daarom voorschriften op voor een jaarlijkse complete analyse van de samenstelling van het onttrokken water vast te kunnen stellen en de trend daarin te kunnen bepalen.

De te analyseren parameters zijn gebaseerd op het Drinkwaterbesluit. De monitoring in het kader van de Kader Richtlijn Water kan waar mogelijk gecombineerd worden met monitoring die reeds vanuit een ander wettelijk kader verplicht is.

6 Overige informatie

6.1 Wabo

Het kan zijn dat naast een vergunning Waterwet nog een vergunning nodig is: een vergunning voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit is bijvoorbeeld het geval bij een grondwateronttrekking in combinatie met een indirecte lozing. Op de grondwateronttrekking is de Waterwet van toepassing en op de indirecte lozing de Wabo. Dit besluit gaat niet in op nut of noodzaak van een vergunning voor de Wabo.

6.2 Wet bodembescherming

Als u bodemverontreiniging vermindert of verplaatst tijdens een wateronttrekking bent u verplicht om dit te melden bij de provincie. Vermeld de gegevens van de onttrekking (debiet, tijdstip, tijdsduur en bestemming water) en geef aan hoe u voorkomt dat de verontreiniging vermindert of verplaatst. U mag alleen grondwater onttrekken met een melding die is geaccepteerd door de provincie Gelderland. Kijk voor meer informatie op de website van de provincie Gelderland.

Datum
8 september 2020

Zaaknummer
2020-011098

Blad
11 van 11

6.3 **Wet natuurbescherming**

Het is mogelijk dat u op grond van de Wet Natuurbescherming nog een ontheffing of vergunning nodig heeft, of dat u op een aangepaste manier moet werken (bijvoorbeeld in het broedseizoen). Dit besluit gaat niet in op nut of noodzaak van een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming.

6.4 **Schade**

U bent aansprakelijk voor schade aan onroerende zaken als gevolg van onttrekkingen en infiltraties. Stem de hoogte van de vergoeding af met degene die schade heeft geleden. Als u geen overeenstemming bereikt over de hoogte van de schadevergoeding, kunt u onafhankelijk advies vragen aan de provincie. Dien hiervoor een schriftelijk verzoek in bij Gedeputeerde Staten.

6.5 **Geldigheidsduur**

De vergunning heeft geen einddatum. Als de vergunning drie jaar niet is gebruikt, kunnen wij de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken

7 **Juridische grondslagen**

Voor dit ontwerpbesluit gelden:

- Waterwet, artikel 2.1, 6.4, 6.16
- Waterwet, Hoofdstuk 7, paragraaf 3, artikel 7.18
- Waterwet, artikel 6.22, lid 2
- Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4
- Algemene wet bestuursrecht, artikel 3:18, lid 2;
- Wet milieubeheer, afdeling 13.2
- Wet milieubeheer, artikel 7.2, eerste lid, b
- Wet bodembescherming, artikel 28, lid 3
- Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)