



Ontwerpbesluit

Friesland Campina Borculo
t.a.v. de heer Heutinck
Needseweg 23
7271 AB Borculo

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011205

Onderwerp

Wijziging vergunning Waterwet

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 17

Activiteit

Grondwateronttrekking ten behoeve van
industriële toepassing Friesland Campina Borculo

Gemeente

Gemeente Berkelland

Locatie

Needseweg 23, Borculo

Beste heer Heutinck,

Ter bescherming van onttrekkingen voor menselijke consumptie op grond van de Kaderrichtlijn Water passen wij de grondwateronttrekkingsvergunningen aan waarbij sprake is van menselijke consumptie. Wij hebben extra monitoring voorgeschreven.

Grondwateronttrekkingen dienen effectief, efficiënt en duurzaam te zijn. Wij hebben het opstellen van een waterbesparingsplan voorgeschreven

De in dit besluit opgedragen voorschriften zijn een aanvulling op de vigerende grondwateronttrekkingsvergunning. Het besluit d.d. 8 februari 1983 nr. WB1148/5-WB4202 blijft onverkort van kracht.

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011205

Blad

2 van 17

Ontwerpbesluit

Wij hebben uw vergunning gewijzigd in die zin dat wij extra monitoringsvoorschriften aan de vergunning hebben toegevoegd.

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit.

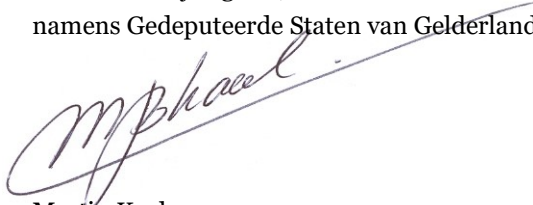
De bijlage is onderdeel van dit besluit

De bijlage bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in de bijlage. Neem de bijlage goed door.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal
Teammanager Vergunningverlening

Bijlage:

Bijlage – Toelichting en voorschriften

Zienswijzen

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Bijlage

1 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende aanvullende voorschriften te houden:

- 1.1 Monitoring KRW
- 1.2 Actualisatie feitendossier t.b.v. het feitendossier Kaderrichtlijn Water
- 1.3 Plan van aanpak bedreigingen winning t.b.v. het feitendossier Kaderrichtlijn Water
- 1.4 Handelen bij calamiteiten
- 1.5 Waterbesparingsplan

1.1 **Monitoring KRW**

- 1.1.1 De vergunninghouder meet jaarlijks vóór 31 december, de chemische kwaliteit van het onttrokken ruwe grondwater (dus voor een eventuele zuiveringsstap) op ten minste de parameters zoals opgenomen in tabel 'Operationele monitoring ruwwater'. De te meten stoffen zijn gebaseerd op het Drinkwaterbesluit. Het monster dient direct na de bron en vooraf aan de zuivering genomen te worden. Wanneer het grondwater uit meerdere bronnen wordt onttrokken die zich in één en hetzelfde watervoerend pakket bevinden, dan mag daarvoor een mengmonster worden genomen. Het is niet toegestaan een mengmonster samen te stellen van monsters uit verschillende watervoerende pakketten. Indien het water uit meerdere watervoerende pakketten wordt onttrokken, dient een analyse van het water per watervoerend pakket te worden gemaakt.
- 1.1.2 De vergunninghouder meet jaarlijks vóór 31 december, de chemische kwaliteit van het onttrokken ruwe grondwater op de parameters zoals opgenomen in tabel 'monitoring probleemstoffen'. Wanneer er overlap is met de operationele monitoring uit 1.1.1. dan vraagt dit niet om dubbele analyse maar om een extra aparte vermelding.
- 1.1.3 De vergunninghouder meet voor 1 januari 2021, de chemische kwaliteit van het onttrokken ruwe grondwater op de parameters zoals opgenomen in tabel 'heranalyse mogelijke probleemstoffen'. Er is mogelijk overlap met de operationele monitoring uit 1.1.1. Dit vraagt niet om dubbele analyse maar om een extra aparte vermelding. Voor de probleemstoffen die niet voorkomen in de lijst 'Operationele monitoring' (Drinkwaterbesluit) is de maximum waarde 0,1 µg/liter. Voor die stoffen waarvan de meetwaarde, na verificatie, hoger is dan de maximum waarde, wordt eveneens overgegaan op een jaarlijkse meting. Deze te meten probleemstoffen worden dus toegevoegd aan de lijst operationele monitoring.

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011205

Blad

4 van 17

- 1.1.4 Voor alle stoffen waarvan de analyse, in een aaneengesloten periode van 3 jaar, de jaarlijkse meting hoger is dan 75% van de maximum toegestane waarde, dient de herkomst van de stof nader onderzocht te worden.
- 1.1.5 Ten aanzien van monsternamen en analyse geldt bovendien dat:
- het nemen en analyseren van monsters geschiedt door laboratoria die een kwaliteitsborgingssysteem hanteren dat gebaseerd is op NEN-EN-ISO/IEC 17025: 2005 of een gelijkwaardige norm en die daarvoor overeenkomstig deze norm geaccrediteerd zijn;
 - het nemen van monsters kan tevens plaatsvinden door bedrijven en personen die een kwaliteitsborgingssysteem hanteren dat gebaseerd is op NEN-EN-ISO/IEC 17025: 2005 of een gelijkwaardige norm en die daarvoor overeenkomstig deze norm geaccrediteerd zijn, met dien verstande dat een gelijkwaardige norm als bedoeld onder a en b uitsluitend wordt toegepast na daartoe verkregen schriftelijke toestemming van de provincie Gelderland.
- 1.1.6 De vergunninghouder voert jaarlijks een trendanalyse uit, waarbij de uitgevoerde metingen met die van voorgaande jaren worden vergeleken. Verschillen in negatieve zin (richting maximumwaarden) worden gerapporteerd met aanduiding of maatregelen nodig zijn. Indien de analysewaarden de aangegeven grenswaarden bereiken, wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de betreffende waarden in neerwaartse zin om te buigen.
- 1.1.7 De verzamelde monitoringsgegevens worden, voor zover van toepassing, uiterlijk binnen drie maanden van het daaropvolgende kalenderjaar via post@gelderland.nl aan ons toegezonden. Hierbij worden de volgende zaken gerapporteerd:
- a. de namen van geaccrediteerde laboratoria en bedrijven;
 - b. de diepte van het filter of de filters van waaruit het geanalyseerde water wordt bemonsterd;
 - c. een digitaal totaaloverzicht in een database bestand (Excel) van alle gemeten waarden en analyses;
 - d. een trendanalyse van de samenstelling van het onttrokken water;
 - e. een schriftelijke toelichting op afwijkingen van de voorschriften.
- 1.1.8 De vergunninghouder bewaart de monitoringsgegevens die worden verzameld voor een periode van ten minste 12 jaar.

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011205

Blad

5 van 17

- 1.1.9 De tabel operationele monitoring ruwwater is gebaseerd op tabel II en III van het Drinkwaterbesluit (versie d.d. 1 juli 2018). In geval van wijziging van het Drinkwaterbesluit meet de vergunninghouder vanaf dat moment ook de eventueel dan aanvullend opgenomen chemische parameters.

Tabel. Operationele monitoring ruwwater (1.1.1)

Parameter	Maximum-waarde	Eenheid	Tabel Drinkwaterbesluit
Acrylamide	0,10	µg/l	II
Antimoon	5,0	µg/l	II
Arseen	10	µg/l	II
Benzeen	1,0	µg/l	II
Benzo(a)pyreen	0,010	µg/l	II
Boor	0,5	mg/l	II
Bromaat	1,0	µg/l	II
Cadmium	5,0	µg/l	II
Chroom	50	µg/l	II
Cyaniden (totaal)	50	µg/l	II
1,2-Dichloorethaan	3,0	µg/l	II
Epichloorhydrine	0,10	µg/l	II
Fluoride	1,0	mg/l	II
Koper	2,0	mg/l	II
Kwik	1,0	µg/l	II
Lood	10	µg/l	II
Nikkel	20	µg/l	II
Nitraat	50	mg/l	II
Nitriet	0,1	mg/l	II
N-nitrosodimethylamine (NDMA)	12	Ng/l	II
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) (som)	0,10	µg/l	II
Polychloorbifenylen (PCB's) (individueel)	0,10	µg/l	II
PCB's (som)	0,50	µg/l	II
Pesticiden (individueel)*	0,10	µg/l	II
Pesticiden (som)	0,50	µg/l	II
Seleen	10	µg/l	II
Tetra- en trichlooretheen (som)	10	µg/l	II
Trihalomethanen (som)	25	µg/l	II
Vinylchloride	0,10	µg/l	II
Ammonium	0,20	mg/l	IIIa
Chloride	150	mg/l	IIIa
Aluminium	200	µg/l	IIIb

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011205

Blad

6 van 17

IJzer**	200	µg/l	IIIb
Mangaan**	50	µg/l	IIIb
Natrium	150	mg/l	IIIb
Sulfaat	150	mg/l	IIIb
Zink	3,0	mg/l	IIIb
AOX	-	µmol	IIIc
Aromatische aminen	1	µg/l	IIIc
(Chloor)fenolen	1	µg/l	IIIc
Diglyme(n)	1	µg/l	IIIc
Ethyl tert-butyl ether (ETBE)	1	µg/l	IIIc
Gehalogeneerde monocyclische koolwaterstoffen	1	µg/l	IIIc
Gehalogeneerde alifatische koolwaterstoffen	1	µg/l	IIIc
Methyl tert-butyl ether (MTBE)	1	µg/l	IIIc
Monocyclische koolwaterstoffen/aromaten	1	µg/l	IIIc

- * Voor de analyse van pesticiden individueel zijn de in de regio gebruikte pesticiden van belang. De keuze voor het gekozen pesticiden analysepakket dient bij het toeleveren van de resultaten te worden gemotiveerd.
- ** wanneer de gemeten waarde van een bepaalde stof hoger is dan 75% van de drinkwaternorm, dan duidt dat op antropogene invloed en wordt de stof als een probleemstof gezien. IJzer en mangaan beschouwen wij niet als probleemstoffen en zodoende hoeft de oorzaak van het overschrijden van 75% van de drinkwaternorm van deze stoffen niet nader te worden onderzocht.

Tabel. Monitoring probleemstoffen (1.1.2)

Parameter	Maximum-waarde	Eenheid	Tabel Drinkwaterbesluit
Arseen	10	µg/l	II
2,6-dichlorobenzamide (BAM)	0,1	µg/l	II
Ammonium	0,2	mg/l	IIIa
Chloorethaan	1	µg/l	IIIc
Dichloor-difluormethaan	1	µg/l	IIIc #
1,2-dimethylbenzeen	1	µg/l	IIIc #
1,3-dimethylbenzeen	1	µg/l	IIIc #
1,4-dimethylbenzeen	1	µg/l	IIIc #
1,4-dioxaan	1	µg/l	IIIc #
Methyl tert-butyl ether (MTBE)	1	µg/l	IIIc
Ethyl tert-butyl ether (ETBE)	1	µg/l	IIIc
Vluchtige aromatische koolwaterstoffen	1	µg/l	IIIc
Tetra- en trichlooretheen (som)	10	µg/l	II
1,2-Dichloorethaan	3	µg/l	II

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011205

Blad

7 van 17

Vluchtige gehalogeneerde koolwaterstoffen (VOCl): 1,1-dichlooretheen, dichloormethaan, trans-1,2-dichlooretheen, cis-1,2-dichlooretheen, som 1,2-dichlooretheen, 1,1-dichloorethaan, chloroform, 1,1,1-trichloorethaan, tetrachloormethaan, 1,2-dichloorpropaan, 1,1-dichloorpropaan, 1,3-dichloorpropaan, som dichloorpropanen, 1,1,2-trichloorethaan en bromoform	1	µg/l	IIIc
Vinylchloride	0,1	µg/l	II
Minerale olie	1	µg/l	IIIc #

overige antropogene stoffen

Tabel. Heranalyse mogelijke probleemstoffen (1.1.3)

Parameter	Maximum-waarde	Eenheid	Tabel Drinkwaterbesluit
Dimethoat	0,1	µg/l	II

Het doel van de kaderrichtlijn water is het tegengaan van negatieve antropogene invloeden. De Nederlandse uitwerking van de kaderrichtlijn verwijst weliswaar naar de normen van de drinkwaterrichtlijn maar sommige van die stoffen zijn van nature in hogere concentraties aanwezig. Dan is er geen sprake van negatieve antropogene menselijke beïnvloeding. Bij de handhaving van de normen gaan wij dan ook uit van de doelstellingen van de Kaderrichtlijn Water. Bij de analyses van de trend in de samenstelling van het water dient duidelijk de relatie met negatieve antropogene beïnvloeding te worden gelegd.

1.2 Actualisatie feitendossier t.b.v. het feitendossier Kaderrichtlijn Water

1.2.1 In 2024 en daarna ten minste elke zes jaar, of zoveel vaker als ontwikkelingen dat noodzakelijk maken, actualiseert de vergunninghouder het feitendossier. Alle tot dan toe verrichtte monitoringsresultaten worden opgenomen in de actualisatie waarbij de ontwikkeling (trend) van de concentraties van de te meten stoffen in beeld wordt gebracht.

1.2.2 Elke opvolgende actualisatie dient aan te sluiten bij het feitendossier en de eerder uitgevoerde actualisatie, om zodoende inzicht te bieden in de ontwikkeling van de samenstelling van het te onttrekken grondwater en risico's voor de winning.

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011205

Blad

8 van 17

1.2.3 Het periodiek geactualiseerde feitendossier wordt uiterlijk op 31 maart na de laatste operationele monitoring via post@gelderland.nl aan ons toegezonden. Het eerstvolgende geactualiseerde feitendossier dient zodoende uiterlijk 31 maart 2024 aan ons te worden toegezonden.

1.3 **Plan van aanpak bedreigingen winning t.b.v. het feitendossier Kaderrichtlijn Water**

1.3.1 De vergunninghouder stelt voor 1 januari 2021 een plan van aanpak op (monitoringsplan), om het risico van grondwaterverontreinigingen op de onttrekking te monitoren met monitoringspeilbuizen. In het plan van aanpak dient minimaal het volgende te worden aangegeven:

- Monitoringsdoelen (specifieke bedreiging) per peilbuis;
- Situering monitoringspeilbuizen (geografisch en reistijdzone);
- Diepte filterstelling per monitoringspeilbuis;
- Inzicht in type monitoringspeilbuis (bestaande of nieuw te plaatsen peilbuis);
- Planning voor uitvoering van de monitoring (o.a. plaatsen peilbuizen, meetfrequentie, etc.).

Het plan dient ter goedkeuring voor 1 januari 2021 aan ons voorgelegd te worden via post@gelderland.nl.

1.3.2 De vergunninghouder richt voor 1 juli 2021 de monitoring in conform het goedgekeurde plan van aanpak. Hiervoor kan ook gebruik worden gemaakt van een reeds bestaande en daartoe uitgeruste monitoringspeilbuis.

1.3.3 Bij het plaatsen van een nieuwe monitoringsput dient het filter van minimaal één monitoringspeilbuis in hetzelfde watervoerend pakket, en bij voorkeur op dezelfde diepte, geplaatst te worden als waarin het grondwater naar de onttrekkingsbronnen toestroomt. De exacte locatie (coördinaten Rijksdriehoekstelsel) en filterstelling van elke nieuw geplaatste monitoringspeilbuis wordt in de eerstvolgende actualisatie van het feitendossier opgenomen.

1.3.4 De vergunninghouder meet jaarlijks vóór 31 december, de chemische kwaliteit van het grondwater uit de monitoringspeilbuizen op de parameters zoals opgenomen in tabel 'Monitoring grondwater potentiële bedreigingen winning'.

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011205

Blad

9 van 17

- 1.3.5 Ten aanzien van de monstername geldt bovendien dat de werkzaamheden worden uitgevoerd conform BRL SIKB 2000: Beoordelingsrichtlijn voor het SIKB procescertificaat 'Veldwerk bij milieuhygiënisch bodem- en waterbodemonderzoek' en Protocol 2002: 'Het nemen van grondwatermonsters', door daartoe erkende en gecertificeerde bedrijven en personen. De analyses moeten worden uitgevoerd bij een geaccrediteerd milieulaboratorium.
- 1.3.6 De analyseresultaten worden jaarlijks door de vergunninghouder getoetst aan de maximale waarden conform het Drinkwaterbesluit. In geval van overschrijding van de betreffende maximale waarde, wordt aanvullend de potentiële herkomst nagegaan, zal het risico op de kwaliteit van het grondwater uit de onttrekking worden beschouwd en worden benodigde mitigerende maatregelen voor beheersing van het risico door de vergunninghouder beschreven.
- 1.3.7 De vergunninghouder stuurt ons een digitaal totaaloverzicht in een database bestand (Excel) van de analyseresultaten en toetsing uiterlijk binnen drie maanden van het daaropvolgende kalenderjaar toe via post@gelderland.nl. In geval van overschrijding van de betreffende maximale waarde, wordt ook de beschrijving van de potentiële herkomst, de beschouwing van het risico op de kwaliteit van het grondwater uit de onttrekking en eventueel benodigde mitigerende maatregelen voor beheersing van het risico door de vergunninghouder aangeleverd.
- 1.3.8 Wanneer uit het geactualiseerde feitendossier blijkt dat er risico's op diffuse verontreinigingen zijn, dient de vergunninghouder binnen één jaar na opstellen van het feitendossier een plan van aanpak op te stellen om dit risico te monitoren. In het plan van aanpak dient minimaal het volgende te worden aangegeven:
- Monitoringsdoelen (welke diffuse bron) per peilbuis;
 - Situering monitoringspeilbuizen;
 - Diepte filterstelling per monitoringspeilbuis;
 - Inzicht in type monitoringspeilbuis (bestaande of nieuw te plaatsen peilbuis);
 - Planning voor uitvoering van de monitoring (o.a. plaatsen peilbuizen, meetfrequentie, etc.).

Het plan dient binnen 1 jaar na actualisatie van het feitendossier, ter goedkeuring voorgelegd te worden via post@gelderland.nl. Na goedkeuring dient het plan conform de afgegeven planning uitgevoerd te worden.

Datum
7 september 2020

Zaaknummer
2020-011205

Blad
10 van 17

Tabel. Monitoring grondwater potentiële bedreigingen winning (1.3.4)

Parameter
pH
EC (geleidingsvermogen)
Arseen #
Cadmium
Koper
Kwik
Lood
Nikkel
Zink
Barium
Kobalt
Molybdeen
Minerale olie
Vluchtige aromatische koolwaterstoffen (benzeen, toluen, ethylbenzeen, som-xylenen (som o,m,p), styreen en naftaleen)
Vluchtige gehalogeneerde koolwaterstoffen (vinylchloride, 1,1-dichlooretheen, dichloormethaan, trans-1,2-dichlooretheen, cis-1,2dichlooretheen, som 1,2-dichlooretheen, 1,1-dichloorethaan, chloroform, 1,1,1-trichloorethaan, tetrachloormethaan, 1,2 dichloorethaan, trichlooretheen, 1,2-dichloorpropaan, 1,1-dichloorpropaan, 1,3-dichloorpropaan, som dichloorpropanen, 1,1,2-trichloorethaan, tetrachlooretheen en bromoform)

Deze stoffen zijn als extra parameter toegevoegd aan het standaardstoffenpakket variant B van SIKB

1.4 Handelen bij calamiteiten

- 1.4.1 Om op calamiteiten vanuit de omgeving te kunnen anticiperen en om risico's voor het grondwater te kunnen volgen vanuit activiteiten van bedrijven in de omgeving, wordt hiervoor een calamiteitenplan opgesteld. Dit plan wordt binnen één jaar na vaststelling van onderhavig besluit ter goedkeuring aan ons overlegd via post@gelderland.nl.

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011205

Blad

11 van 17

1.5 Waterbesparingsplan

1.5.1 Eens in de vijf jaar wordt door de vergunninghouder een waterbesparingsplan opgesteld waarin de mogelijke waterbesparingsmaatregelen per processtap worden beschreven en getoetst op technische en economische haalbaarheid. Het eerste waterbesparingsplan wordt binnen vijf jaar na het van kracht worden van dit voorschrift opgesteld en aan ons toegezonden via post@gelderland.nl. Voor het opstellen van het rapport worden de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Opstellen processchema;
- Per procesonderdeel inventariseren van aard, samenstelling, omvang, interne en externe kosten van waterverbruik;
- Opstellen van een waterbalans per procesonderdeel en van het totaal;
- Inventariseren van bronnen en oorzaken van het ontstaan van afvalwater;
- Beschrijven van het huidige meet- en registratiesysteem en van geplande aanvullingen hierop;
- Beschrijven van de reeds ingevoerde besparingsmaatregelen en de eerder onderzochte besparingsopties;
- Beoordelen op technische, economische, organisatorische en milieuhygiënische haalbaarheid van de aanvullende besparingsopties;
- Opstellen van een planning voor het invoeren van zekere waterbesparingsmaatregelen en een planning van inspanningen voor onzekere maatregelen.

2 Procedure

2.1 Grondslag vergunningplicht

Op grond van artikel 6.4, eerste lid, sub a van de Waterwet is het verboden zonder daartoe strekkende vergunning van Gedeputeerde Staten grondwater te onttrekken ten behoeve van industriële toepassingen, indien de te onttrekken hoeveelheid water meer dan 150.000 m³ per jaar bedraagt.

3 Wetten en beleid provincie

3.1 Waterwet

De Waterwet geeft richtlijnen voor het waterbeheer. Hierin staan de volgende doelstellingen:

- a voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in combinatie met;
- b beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Als de activiteiten niet in strijd zijn met deze doelstellingen, is een vergunning mogelijk. Bij een vergunning kunnen voorschriften of beperkingen horen die de belangen van het waterbeheer beschermen.

3.2 Kaderrichtlijn Water en beleid provincie

Op basis van de Kaderrichtlijn Water (KRW) is de provincie verplicht om de kwaliteit van het grondwater dat gebruikt wordt voor menselijke consumptie te beschermen (KRW art. 7). Dat geldt niet alleen voor onttrekkingen voor de openbare drinkwatervoorziening, maar óók voor industriële winningen voor menselijke consumptie in o.a. de levensmiddelenindustrie en voor eigen drinkwaterwinningen bij recreatiebedrijven. Wij hanteren het begrip menselijke consumptie overeenkomstig de Drinkwaterrichtlijn uit 1998 (Richtlijn 98/83/EG).

De Kaderrichtlijn richt zich op de een duurzame goede samenstelling van het grondwater. Daarvoor moet inzicht zijn in de bedreigingen van de kwaliteit van het grondwater en in de ontwikkelingen van de samenstelling van dat grondwater. Dat vraagt om een risicoanalyse voor de winning en reguliere monitoring van het onttrokken grondwater op diverse parameters.

In onze Omgevingsvisie is vastgesteld dat de bescherming van industriële winningen voor menselijke consumptie en eigen drinkwaterwinningen niet gereguleerd gaat worden via onze Omgevingsverordening. Wij nemen geen ruimtelijke maatregelen zoals de beschermingsgebieden bij de openbare drinkwaterwinningen. Die winningen zijn daarvoor te verschillend van aard en omvang en ze dienen geen openbaar belang. Wij richten ons samen met de bedrijven vooral op milieu-

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011205

Blad

13 van 17

hygiënische maatregelen. Voor reeds bestaande onttrekkingen voor menselijke consumptie (industrie en recreatiebedrijven) willen provincie en waterschappen in samenwerking met het bedrijfsleven een zogenaamd 'feitendossier' aanleggen waarin kwaliteitsaspecten en eventuele op maat toegesneden maatregelen worden opgenomen. Bij nieuwe vergunningaanvragen, zowel bij de provincie als bij het waterschap, moet door de aanvrager een feitendossier worden aangeleverd. Om de maatregelen uit de feitendossiers te effectueren worden deze opgenomen in de vergunning. Op deze wijze wordt voldaan aan de verplichtingen van de KRW.

4 Beschrijving van de activiteit

4.1 Vergunde situatie

Friesland Campina Borculo (vergunninghouder) heeft vergunning voor het onttrekken van grondwater voor industriële toepassingen op grond van beschikking d.d. 8 februari 1983 nr. WB1148/5-WB4202.

De vergunninghouder heeft vergunning voor het aan de bodem onttrekken van maximaal 400.000 m³ grondwater per kwartaal met een maximum van 1.500.000 m³ grondwater per jaar, waarvan maximaal 115.000 m³ grondwater per kwartaal en 430.000 m³ grondwater per jaar wordt onttrokken ter plaatse weer in de bodem wordt gebracht ten behoeve van ondergrondse ontijzering.

4.2 Situatiebeschrijving

De vergunninghouder onttrekt grondwater ten behoeve van het bedrijfsproces waarbij het water onder meer wordt ingezet voor (indirect) consumptieve doeleinden. De watervoorziening van de vergunninghouder is gebaseerd op een eigen grondwateronttrekking. De vergunninghouder beschikt momenteel over zeven onttrekkingsbronnen tot 45 meter beneden maaiveld. De huidige onttrekking bedraagt circa 1.000.000 m³ per jaar. Naast bronwater gebruikt het bedrijf ook circa 900.000 m³ waterleidingwater van Vitens voor bedrijfswater en voor huishoudelijk water in de fabriek.

Het grondwater wordt behandeld middels ontijzering, ontmangaaning en ontharding voor gebruik binnen het bedrijf.

5 Belangenafweging

Hieronder leest u hoe ons besluit zich verhoudt tot het toetsingskader van hoofdstuk 4. We beperken ons tot de onderdelen die relevant zijn voor onderhavige situatie.

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011205

Blad

14 van 17

5.1 Beschrijving bodemopbouw

De bodemopbouw bestaat uit een eerste watervoerend pakket tot 11,5 m beneden maaiveld, een scheidende laag tot 15 m beneden maaiveld bestaande uit klei en een tweede watervoerend pakket tot 28 m beneden maaiveld. De onttrekking vindt plaats op een diepte van 14 tot 30,5 meter beneden maaiveld.

5.2 Hydrologische effecten

Middels een modelberekening zijn de gebieden bepaald waarbinnen, als gevolg van de onttrekking, water vanaf maaiveld binnen 10 tot 25 jaar in de onttrekking terecht kan komen. In het feitendossier is op basis hiervan uiteindelijk één aandachtsgebied vastgesteld. Activiteiten en verontreinigingen binnen het aandachtsgebied kunnen (op termijn) een potentiële bedreiging vormen voor de kwaliteit van het grondwater en het water uit de onttrekking.

5.3 Feitendossier Kaderrichtlijn Water

Een analyse van de kwetsbaarheid van de grondwateronttrekking is beschreven in de rapportage 'Feitendossiers grondwateronttrekkingen in Gelderland 2017 – Friesland Campina Borculo', d.d. 12 september 2018.

Kwetsbaarheid onttrekkingsputten

Uit het feitendossier is gebleken dat er risico's zijn vanuit de omgeving gerelateerd aan de verschillende stoffen. Dat blijkt o.a. uit belastingen uit de omgeving en uit analyses uit peilbuizen nabij de winning. Dit betreffen mogelijke probleemstoffen.

Indien er sprake is van een stijgende trend van stoffen in het onttrokken grondwater die leidt tot een toename in de zuiveringsinspanning van de (probleem)stoffen, wordt de toestand van de winning conform de KRW als niet goed beoordeeld en is dit voor de vergunninghouder een onwenselijke situatie. Om daar inzicht in te krijgen en om tijdig eventuele mitigerende maatregelen te kunnen nemen is een monitoring van het ruwe grondwater uit de bron opgenomen. Wij hebben daartoe voorschriften opgenomen voor de monitoring van de grondwaterkwaliteit en het actualiseren van het feitendossier. De te analyseren parameters zijn gebaseerd op het Drinkwaterbesluit en de aanwijzingen uit de KRW.

Voor de (probleem)stoffen die duiden op antropogene invloed, en in de jaarlijkse metingen hoger dan 75 % van de drinkwaternorm worden gemeten gedurende een periode van 3 jaar, dient de oorzaak te worden achterhaald. Dat geldt ook voor (probleem)stoffen die niet voorkomen in de lijst 'Operationele monitoring' waarbij gedurende een periode van 3 jaar waarden worden gemeten boven de betreffende maximum waarde.

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011205

Blad

15 van 17

Kwetsbaarheid door landgebruik en diffuse bronnen

Binnen het aandachtsgebied bevinden zich diffuse bronnen namelijk: bedrijventerrein en primaire bebouwing. Elk van deze bronnen kan een potentiële bedreiging vormen voor de kwaliteit van het water uit de onttrekkingsbron. Als voorbeeld van een bedreiging kunnen wegen bijvoorbeeld een bron van verontreiniging zijn via depositie van uitlaatgassen, bandenslijtage, lekverliezen van motorvoertuigen, slijtage van het wegdek, corrosie van vangrails, gebruik van wegzout en bestrijdingsmiddelen. In het feitendossier zijn deze bronnen en de bedreigingen uitvoering beschreven.

Concrete maatregelen ter voorkoming van deze verontreinigingen kunnen, met uitzondering van de activiteiten op het eigen terrein, veelal niet door de vergunninghouder worden uitgevoerd. De beste mitigerende maatregel die de vergunninghouder zelf in de hand heeft is anticiperen op de potentiële en actuele bedreigende activiteiten en afspraken maken met de omgeving omtrent het melden van calamiteiten. Om op calamiteiten vanuit de omgeving te kunnen anticiperen en om risico's voor het grondwater te kunnen volgen vanuit activiteiten van bedrijven in de omgeving, wordt hiervoor een calamiteitenplan opgesteld. Onderdeel daarvan is het maken van een back-up plan voor de watervoorziening in geval zich een calamiteit voordoet.

De vergunninghouder kan wel anticiperen op ontwikkeling in de kwaliteit van het grondwater door monitoring. In dat kader zijn voorschriften voorzien middels een monitoring op de kwaliteit van het ruwe water uit de onttrekkingsbron, een monitoring op de kwaliteit van het grondwater nabij de onttrekkingsbron en een actualisatie van het feitendossier en de trend. Met het uitvoeren van de monitoring en het actualiseren van het feitendossier wordt ook geborgd dat regelmatig wordt gecontroleerd op eventuele nieuwe bedreigingen voor de kwaliteit van het ruwe water uit de onttrekkingsbron, waarop door de vergunninghouder kan worden geanticipeerd.

In verband met nabijgelegen grondwaterverontreinigingen en het risico daarvan op de kwaliteit van het water uit de onttrekking zijn voorschriften opgenomen voor het opstellen van een plan van aanpak (monitoringsplan) en uitvoering van de monitoring. Met een gedegen plan van aanpak en uitvoering daarvan, kan het risico van de grondwaterverontreiniging op de kwaliteit van het water uit onttrekking jaarlijks inzichtelijk worden gemaakt. Voor de monitoring van deze en andere potentiële bedreigingen voor de kwaliteit van het water uit de onttrekkingsbron zijn voorschriften opgenomen voor het inrichten van een monitoring met monitoringspeilbuizen en analyse op het standaardstoffenpakket variant B van SIKB. Dit pakket is geschikt voor monitoring op diffuse verontreinigingen afkomstig van diffuse bronnen, potentieel bodembedreigende activiteiten en de grondwaterverontreinigingen. Aanvullend op dit pakket is arseen als parameter opgenomen. Aanvulling met analyse op arseen is relevant om te onderzoeken of antropogene belasting van arseen aanwezig is. Belasting van de bodem met arseen vindt plaats door oxidatie van pyriet, reductie van ijzeroer, atmosferische depositie, meststoffen en in het verleden (tot 1984) door het gebruik van arseenverbindingen als bestrijdingsmiddel en aardappelloofdoder.

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011205

Blad

16 van 17

Voor de huidige (probleem)stoffen kan veelal nog geen trend worden vastgesteld van de ontwikkeling van de grondwaterkwaliteit. Aansluitend bij de opgave uit de Kader Richtlijn Water nemen wij daarom voorschriften op voor een jaarlijkse complete analyse van de samenstelling van het onttrokken water vast te kunnen stellen en de trend daarin te kunnen bepalen.

De te analyseren parameters zijn gebaseerd op het Drinkwaterbesluit. De monitoring in het kader van de Kader Richtlijn Water kan waar mogelijk gecombineerd worden met monitoring die reeds vanuit een ander wettelijk kader verplicht is.

Bekende grondwaterverontreinigingen

Binnen het aandachtsgebied bevinden zich enkele grondwaterverontreinigingen met VOCl en BTEX, die als een potentiële bedreiging voor de kwaliteit van het water uit de onttrekkingsbron moet worden beschouwd. In dat kader is voorzien in een monitoring op VOCl, BTEX en minerale olie van het ruwe water uit de onttrekkingsbron en het opstellen van een plan van aanpak en uitvoering van de monitoring op VOCl, BTEX en minerale van het grondwater uit de monitoringspeilbuizen.

5.4 Waterbesparingsplan

Wij vragen bedrijven extra aandacht voor besparing van grondwater en het treffen van concrete maatregelen daarvoor. Daartoe verzoeken wij vergunninghouders een waterbesparingsplan op te stellen en bij ons in te dienen. De meeste grondwater onttrekkingsvergunningen voor industriële toepassing bevatten inmiddels een voorschrift tot het opstellen van een waterbesparingsplan. De vergunning van Friesland Campina Borculo was nog niet geactualiseerd op dit punt.

Doel van de wijziging is het grondwaterverbruik in beeld te brengen door aan de vergunning het voorschrift te verbinden dat door de vergunninghouder eens in de vijf jaar een waterbesparingsplan dient te worden opgesteld waarin de mogelijke waterbesparingsmaatregelen per processtap worden beschreven en getoetst op technische en economische haalbaarheid. Het waterbesparingsplan dient binnen vijf jaar na het van kracht worden van het voorschrift aan ons te worden toegezonden. Vervolgens dient dit plan eens in de vijf jaar te worden geactualiseerd en aan ons te worden toegezonden.

6 Overige informatie

6.1 Wabo

Het kan zijn dat naast een vergunning Waterwet nog een vergunning nodig is: een vergunning voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit is bijvoorbeeld het geval bij een grondwateronttrekking in combinatie met een indirecte lozing. Op de grondwateronttrekking is de Waterwet van toepassing en op de indirecte lozing de Wabo. Dit besluit gaat niet in op nut of noodzaak van een vergunning voor de Wabo.

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011205

Blad

17 van 17

6.2 Wet bodembescherming

Als u bodemverontreiniging vermindert of verplaatst tijdens een wateronttrekking bent u verplicht om dit te melden bij de provincie. Vermeld de gegevens van de onttrekking (debiet, tijdstip, tijdsduur en bestemming water) en geef aan hoe u voorkomt dat de verontreiniging vermindert of verplaatst. U mag alleen grondwater onttrekken met een melding die is geaccepteerd door de provincie Gelderland. Kijk voor meer informatie op de website van de provincie Gelderland.

6.3 Wet natuurbescherming

Het is mogelijk dat u op grond van de Wet Natuurbescherming nog een ontheffing of vergunning nodig heeft, of dat u op een aangepaste manier moet werken (bijvoorbeeld in het broedseizoen). Dit besluit gaat niet in op nut of noodzaak van een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming.

6.4 Schade

U bent aansprakelijk voor schade aan onroerende zaken als gevolg van onttrekkingen en infiltraties. Stem de hoogte van de vergoeding af met degene die schade heeft geleden. Als u geen overeenstemming bereikt over de hoogte van de schadevergoeding, kunt u onafhankelijk advies vragen aan de provincie. Dien hiervoor een schriftelijk verzoek in bij Gedeputeerde Staten.

6.5 Geldigheidsduur

De vergunning heeft geen einddatum. Als de vergunning drie jaar niet is gebruikt, kunnen wij de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken

7 Juridische grondslagen

Voor dit ontwerpbesluit gelden:

- Waterwet, artikel 2.1, 6.4, 6.16
- Waterwet, Hoofdstuk 7, paragraaf 3, artikel 7.18
- Waterwet, artikel 6.22, lid 2
- Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4
- Algemene wet bestuursrecht, artikel 3:18, lid 2;
- Wet milieubeheer, afdeling 13.2
- Wet milieubeheer, artikel 7.2, eerste lid, b
- Wet bodembescherming, artikel 28, lid 3
- Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)