

Ontwerpbeschikking Hogere grenswaarde geluid Paleiskwartier deelplan H: Terrazzo

Inleiding

Op de locatie in het gebied Paleiskwartier, aan de Vlijmenseweg te 's-Hertogenbosch is men voornemens om een bouwplan te realiseren. Dit bouwplan bestaat uit appartementen met op de begane grond commerciële functies. Deze locatie ligt momenteel braak. In de nieuwe situatie zal de locatie een woonbestemming krijgen. Het bouwplan voorziet in een appartementengebouw bestaande uit drie bouwdelen met ten hoogste veertien bouwlagen. Voor deze ontwikkeling is een wijziging van het bestemmingsplan nodig. De locatie ligt in de geluidzone van de Vlijmenseweg en de spoorlijn 's-Hertogenbosch-Vught. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai door verkeer op de Vlijmenseweg wordt overschreden voor 75 van de 170 appartementen waardoor een hogere grenswaarde nodig is. De locatie waar de hogere grenswaarde geluid voor wordt afgegeven, is kadastraal bekend als: 's-Hertogenbosch, sectie F nummers 3504, 1309 en 1508.



Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door o.a. weg- en railverkeerslawaai. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere grenswaarde geluid. In deze situatie bedraagt de voorkeursgrenswaarde voor railverkeerslawaai 55 dB en de hoogst toelaatbare geluidbelasting bedraagt 68 dB. Voor wegverkeer bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB en de hoogst toelaatbare geluidbelasting 63 dB. In augustus 2010 is de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch vastgesteld. Deze nota dient als basis voor de afwegingsprocedure voor een hogere grenswaarde voor geluid. Ook is het gebiedsgericht geluidbeleid van 16 juni 2009 van toepassing. Daarin worden diverse gebiedstypen benoemd met daarbij een ambitiewaarde en een bovengrens.

Voor wat betreft wegverkeer vallen woonerven en 30 km/uur wegen buiten het beoordelingskader van de Wet geluidhinder. In geval waar de geluidbelasting door de 30 km/uur wegen in de directe omgeving zijn gelegen, worden deze wel onderzocht omdat een 'goed woon- en leefklimaat' een criterium is in een hogere grenswaarde procedure. In dit geval zijn er geen 30 km/uur wegen met een relevante bijdrage.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk V) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 3) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Om de bouw van de woningen volgens het bouwplan Terrazzo mogelijk te maken, is er naast een besluit tot hogere grenswaarde geluid tevens een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1a onder 3 Wabo noodzakelijk. De coördinatieregeling Wro (gebaseerd op artikel 3.30 e.v. Wro) maakt het mogelijk dat deze besluiten gezamenlijk worden voorbereid volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De gemeenteraad heeft deze coördinatieregeling op de eerder genoemde omgevingsvergunning en het besluit tot hogere grenswaarde geluid van toepassing verklaard. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde en het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning worden dan ook gelijktijdig ter inzage gelegd en gepubliceerd.

Geluidsgevolgen

Resultaten

De geluidbelastingen zijn onderzocht door Peutz en de resultaten hiervan staan beschreven in het akoestisch onderzoek van 16 september 2019 met kenmerk H 6498-2-RA-006. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde door het wegverkeer op de Vlijmenseweg met ten hoogste 10 dB wordt overschreden. Voor overige wegen geldt dat de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden en datzelfde geldt voor railverkeer.

Maatregelen

Voordat een hogere grenswaarde verleend kan worden, dient onderzocht te worden of de geluidbelastingen verlaagd kunnen worden door het treffen van maatregelen. Hiervoor gaat de eerste voorkeur uit naar bronmaatregelen en daarna naar maatregelen in de overdracht en als laatste naar maatregelen aan de ontvanger. In het akoestisch rapport behorend bij het huidige plan is naar maatregelen gekeken.

Bronmaatregelen bij wegverkeerslawaai kunnen zijn het verlagen van de verkeersintensiteiten of het aanpassen van de snelheid. Beide maatregelen stuiten op zwaarwegende bezwaren stedenbouwkundige en verkeerskundige aard. Het vervangen van het wegdek is ook een maatregelen waar niet

Overzicht bouwplan Terrazzo met deelblokken H1, H2 en H3



voor wordt gekozen gezien de geringe geluidwinst en om redenen van financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen zouden bestaan uit het plaatsen van schermen langs de Vlijmensweg met een hoogte van ten minste 6 meter. Het plaatsen van een dergelijke schermen stuit op stedenbouwkundige bezwaren.

Maatregelen aan de ontvanger zijn in dit geval onder andere geluidafschermdende borstwering aan de balkons en deze voorzien van geluidabsorberende plafonds. Deze maatregelen zijn opgenomen in het plan.

Nota Hogere grenswaarden geluid

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is de Nota hogere grenswaarden geluid van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld in augustus 2010 van toepassing, evenals het gebiedsgericht geluidbeleid van 16 juni 2009. De omgeving waarin het plan is gelegen kan, voor wat betreft de eerstelijnsbebouwing aan de Vlijmenseweg, worden aangemerkt als gebiedstype stromingszone. Hiervoor geldt voor wat betreft wegverkeerslawaai de ambitiewaarde 'onrustig' (48-53 dB) en de bovengrens 'lawaaig' (58-63 dB). Voor de overige woningen kan de omgeving worden aangemerkt als gebiedstype 'buiten centrum'. Hiervoor geldt in dit geval een ambitie 'redelijk rustig' (43-48 dB) en bovengrens 'onrustig' (48-53 dB).

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. Met de invulling van deze voorwaarden wordt een acceptabel woon- en leefklimaat verzekerd.

Deze hogere waarde beschikking is nodig voor geluidbelastingen door wegverkeerslawaai van ten hoogste 58 dB op de appartementen. Deze geluidbelastingen liggen in het gebied wat in gebiedstype 'stromingszone' valt. Geluidbelastingen van ten hoogste 58 dB behoren tot de klasse 'zeer onrustig' en zijn lager dan de bovengrens voor het betreffende gebiedstype.

Criteria voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'zeer onrustig'

In het gemeentelijk geluidbeleid staan voor het toekennen van hogere waarden voor geluidgevoelige bestemmingen tot en met de geluidsklasse 'zeer onrustig' de volgende criteria die bij de afweging betrokken moeten worden:

- indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe geluidsgevoelige bestemming worden vergroot;
- indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden;
- indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen;
- het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- in ieder geval bij woningen/appartementen dient de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
- de woning dient tenminste één geluidsluwe gevel te bezitten;
- bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen in de geluidsklasse "onrustig" dient bij een aanvraag om bouwvergunning een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit waarbij voor de geluidsbelasting wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting indien daar sprake van is.
- het geluidaspect dient vanaf het eerste ontwerp-stadium te worden betrokken;
- minimaal 1 verblijfsruimte dient aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd;

Het vergroten van de afstand tot de geluidbron is, gezien de grootte van de locatie, niet mogelijk. Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn hierboven al afgewogen en stuiten op bezwaren van financiële, verkeerskundige en stedenbouwkundige aard. Het stedenbouwkundig ontwerp is zo uitgevoerd dat er afscherming gecreëerd wordt voor het achterliggende gebied.

Voor alle appartementen wordt voldaan aan de eis van een geluidluwe gevel mits aan diverse woningen maatregelen getroffen worden. Door voor een aantal woningen de borstwering van de balkons rondom volledig akoestisch uit te voeren met een hoogte van 1,2 of 1,5 meter, en deze balkons te voorzien van geluidabsorberende afwerking, wordt een aanzienlijke geluidreductie bereikt (2 tot 6 dB).

Een andere maatregel is het aanbrengen van een geluidreducerende voorzetraam constructie aan te brengen waarmee ter plaatse van de raamopening voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Met deze laatste maatregel wordt weliswaar geen geluidluwe gevel gecreëerd maar wordt wel eenzelfde doel bereikt, namelijk de mogelijkheid tot het geluidluw ventileren op de buitenlucht.

Er is één woning waar met een andere maatregel wordt gewerkt en dat is woning H1.01 op de begane grond. Hier wordt aan de zuidwestzijde van de tuin een verdiepingshoog geluidsscherm gerealiseerd waarmee de zijgevel van deze woning geluidluw wordt.

In de nota hogere grenswaarde geluid voor gemeente 's-Hertogenbosch is geformuleerd dat vanaf een geluidbelasting in de klasse 'onrustig' de buitenruimte dient te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied. In dit geval houdt dat in dat de buitenruimten een geluidbelasting dienen te hebben van ten hoogste 53 dB. Met bovengenoemde maatregelen aan de balkons alsmede het scherm bij woning H1.01 wordt niet alleen een lager geluidniveau op de gevel gerealiseerd maar wordt ook de geluidniveaus op de balkons verlaagd zodat zoveel mogelijk aan dit criterium wordt voldaan.

De indeling van de woningen is zo dat waar mogelijk voldaan wordt aan de eis om minimaal één verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde te hebben liggen. Mede hieruit blijkt dat het geluidaspect vroegtijdig in het ontwerp is meegenomen. Daar waar aan dit criterium niet kan worden voldaan, wordt een voorzetraam toegepast zodat, ondanks het ontbreken van een geluidluwe zijde, in de woning wel geluidluw geventileerd kan worden. Hiervoor wordt gekozen in gevallen waar de akoestisch gesloten borstwering hoger zou moeten zijn dan 1,5 meter om een geluidluwe gevel te realiseren. Daar wordt ter plaatse van een van de slaapkamerramen een Meta glas silent air systeem gebruikt als voorzetraam voorziening om ervoor te zorgen dat geluidluw geventileerd kan worden.

Bij de aanvraag om bouwvergunning dient een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit.

Met bovengenoemde maatregelen wordt al het redelijkerwijs mogelijke gedaan om de geluidbelasting door wegverkeer omlaag te brengen. Hiermee is de geluidkwaliteit van het plan voldoende.

Cumulatie

In het kader van goede ruimtelijke ordening zijn ook de cumulatieve geluidbelastingen bekeken van de wegen Vlijmenseweg, Magistratenlaan, Randweg en Onderwijsboulevard bekeken. Uit de resultaten blijkt dat de geluidbelasting ten hoogste 62,7 bedraagt zonder aftrek ingevolge artikel 110g Wgh op ontvangerpunt 3-19A. De cumulatieve geluidbelastingen zijn zodanig dat sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Conclusie

Op de locatie aan de Vlijmenseweg is men voornemens om een appartementengebouw van 170 appartementen te realiseren. Op 75 van deze appartementen wordt de voorkeursgrenswaarde door verkeerslawaaï van de Vlijmenseweg overschreden tot aan 58 dB. Deze waarde is lager dan de wettelijk maximaal toelaatbare waarde. Gezien bovenstaande overwegingen is het mogelijk om de hogere grenswaarden voor geluid door wegverkeer te verlenen. Er wordt, voor zover redelijkerwijs verlangd kan worden, voldaan aan het hogere grenswaarde beleid. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van 16 september 2019 met kenmerk H 6498-2-RA-006 kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Daarom kunnen de benodigde hogere grenswaarden voor wegverkeer voor de appartementen op de locatie worden verleend.

ONTWERP-BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;
gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid

Besluiten

Voor de bouw van bouwplan Terrazzo: een woongebouw met 170 appartementen aan de Vlijmenseweg te 's-Hertogenbosch een hogere grenswaarde, veroorzaakt door wegverkeer op de Vlijmenseweg, vast te stellen van ten hoogste 58 dB.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

- Bij een aanvraag om bouwvergunning wordt getoetst of de binnenwaarde voldoet aan de geluidsnormen uit het Bouwbesluit waarbij uitgegaan wordt van de geluidbelasting op de gevels door wegverkeer.
- De volgende voorzieningen dienen aanwezig te zijn, in overeenstemming met het akoestisch rapport door Peutz van 16 september 2019 met kenmerk H 6498-2-RA-006:

Akoestisch maatregelen op woningniveau

- Begane grond: woning H1.01;

Voor deze woning dient ter plaatse van de zijgevel de geluidbelasting met 3 dB te worden verlaagd om een geluidluw zijde te kunnen creëren.

Voorgesteld is om hiertoe aan de zuidwest zijde van de tuin een verdiepingshoog geluidscherm te plaatsen waarmee dan de zijgevel (en ook de buitenruimte) van de woning geluidluw wordt. Dit wordt nu ook zo uitgevoerd.

- 1^e verdieping: woningen H1.02, H1.06, H 2.06, H2.12, en H 3.11;

Voor woningen **H.102 en H1.06** zijn beide bovengenoemde optie mogelijk:

- De zijbalkons voorzien van een akoestisch gesloten borstwering met hoogte respectievelijk minimaal 1,2 m (H1.06) en 1,5 m (H1.02) of
- het plaatsen van een Metaglas Air Silent raam (o.g.) voor één van de ramen van de slaapkamers.

Voor woningen **H2.12 en 3.11** dient dan te worden uitgegaan van ofwel

- een akoestisch gesloten borstwering met hoogte 1,8 m ter plaatse van het balkon of
- het plaatsen van een Metaglas Air Silent raam (o.g.) voor één van de ramen van de slaapkamers. Volgens opgave wordt voor deze woningen dan deze optie toegepast.

- 2^e verdieping: woningen H1.07, H1.11, H1.12, H2.13, H2.19, H3.22 en H3.32;

- Voor woningen **H1.07, H1.11, H1.12** zijn dezelfde maatregelen denkbaar als bovenstaand omschreven voor woningen **H.102 en H1.06**. Voor woning **H1.11** kan worden volstaan met een akoestisch gesloten borstwering met hoogte 1,2 m ter plaatse van het zijbalkon.

- Voor woningen **H2.13, H2.19, H3.22 en H3.32** geldt weer hetzelfde als bovenstaand omschreven voor woningen **H2.12 en 3.11**.

- 3^e verdieping: woningen H1.13, H1.17, H1.18, H2.20, H2.26, H3.33 en H3.43;

- Voor woningen **H1.13, H1.17 en H1.18** zijn dezelfde maatregelen denkbaar als bovenstaand omschreven voor woningen **H.102 en H1.06**. De borstweringshoogte van het balkon dient wel minimaal 1,5 m te zijn.

- Voor woningen **H2.26** zou kunnen worden worden volstaan met een akoestisch gesloten borstwering met hoogte 1,2 m.

- Voor woningen **H3.33 en H3.43** geldt dan een borstweringshoogte van tenminste 1,5 m.

- 4^e verdieping: woningen H1.19, H1.23, H1.24, H3.44;
 - Voor woningen **H1.19, H1.23** en **H1.24**, zie hierboven bij 3^e verdieping.
 - Voor woning **H 3.44** geldt weer dat de borstweringshoogte van het balkon akoestisch gesloten en minimaal 1,5 m hoog dient te zijn.
- 5^e verdieping: woningen H1.25, H1.29 en H1.30;
 - Zie bovenstaand. Een akoestisch gesloten borstweringshoogte van 1,5 m is benodigd.
- 6^e verdieping: woningen H1.34;
 - Zie bovenstaand voor 5^e verdieping.
- 7^e verdieping: woningen H1.35 en H1.38;
 - Zie bovenstaand voor 5^e verdieping.
- 8^e verdieping: woningen H1.39 en H1.42;
 - Zie bovenstaand voor 5^e verdieping.
- 9^e verdieping: woningen H1.43 en H1.46;
 - Zie bovenstaand voor 5^e verdieping.
- 10^e verdieping: woningen H1.47 en H1.50;
 - Zie bovenstaand voor 5^e verdieping.

's-Hertogenbosch, 27 januari 2020

Hoogachtend,
 Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
 Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

B.J. Berendsen

Bijlagen:

- akoestisch rapport door Peutz van 16 september 2019 met kenmerk H 6498-2-RA-006