



Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Ontwerpbeschikking

OMGEVINGSVERGUNNING

Beslissing van burgemeester en wethouders van Voorst inzake het uitvoering geven aan de bevoegdheid ingevolge artikel 2.31, lid 1 onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht om de geldende omgevingsvergunning voor de inrichting aan de Bekendijk 3 te Terwolde aan te vullen met voorschriften aangaande energiebesparende maatregelen.

Datum ontwerpbeschikking: 8 september 2020

Besluit

1. Onderwerp

Burgemeester en wethouders van Voorst maken van de bevoegdheid gebruik om de omgevingsvergunning voor de inrichting aan de Bekendijk 3 te Terwolde te actualiseren op basis van artikel 2.31, lid 1 onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 5.10, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor), door het huidige pakket vergunningvoorschriften aan te vullen met voorschriften aangaande energiebesparende maatregelen.

2. Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.15 van de Wabo; conform paragraaf 3.3 van die wet en paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

3. Besluit

Burgemeester en wethouders van Voorst besluiten gelet op artikel 2.31, lid 1 onder b, van de Wabo en de overwegingen de geldende omgevingsvergunning, met kenmerk SXO-2017-0483, voor de inrichting aan de Bekendijk 3 te Terwolde aan te vullen met voorschriften aangaande energiebesparende maatregelen.

Bij dit besluit horen voorschriften.

Geldigheidsduur

De aanvulling van de voorschriften van de vergunning geldt voor onbepaalde tijd.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van Voorst,
namens deze,

mw. A. Obdam-Fransen
manager Ontwikkeling Omgevingsdienst Veluwe IJssel

5. Rechtsmiddelen

De ontwerpbeschikking en de aanvraag met bijbehorende stukken worden gepubliceerd en ter inzage gelegd. Binnen zes weken na de publicatiedatum kunnen zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking worden ingediend. Voor meer informatie wordt verwezen naar de publicatie.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ENERGIEBESPARENDE MAATREGELEN

1.1

Inrichtinghouder neemt bij een energieverbruik van meer dan 50.000 kWh elektriciteit en/of meer dan 25.000 m³ aardgasequivalent per jaar, alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.

1.2

Aan voorschrift 1.1 wordt in ieder geval voldaan indien alle maatregelen per aangewezen type en per aangewezen activiteit, genoemd in een bijlage (10) van de Activiteitenregeling milieubeheer, zijn getroffen voor de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort.

1.3

Inrichtinghouder rapporteert uiterlijk vier jaar nadat dit besluit is genomen aan het bevoegd gezag en daarna eenmaal per vier jaar aan het bevoegde gezag welke energiebesparende maatregelen zijn genomen.

1.4

Indien het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kWh aan elektriciteit of groter is dan 75.000 m³ aardgasequivalent kan het bevoegd gezag de inrichtinghouder verplichten om binnen een door het bevoegde gezag te stellen termijn een onderzoek te verrichten of te laten verrichten waaruit blijkt dat aan voorschrift 1.1 wordt voldaan.

Procedurele overwegingen

6. Wettelijk kader

De Wabo verplicht het bevoegd gezag om regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder de vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu wordt mede verstaan de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over beste beschikbare technieken (BBT). Voorts kan het bevoegd gezag de vergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu. De voorwaarden voor het ambtshalve wijzigen van een vergunning zijn nader uitgewerkt in paragraaf 2.6 van de Wabo.

Op 21 februari 2017 heeft de Europese Commissie de 'Beste Beschikbare Technieken-conclusies' (BBT-conclusies) voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij gepubliceerd. Deze BBT-conclusies hebben betrekking op activiteiten van IPPC-veehouderijen. De inrichting in kwestie is zo'n IPPC-veehouderij. Het bevoegd gezag is op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor, artikel 5.10, lid 1) verplicht voor 21 februari 2021 de hoofdactiviteit van een IPPC-veehouderij te toetsen aan de nieuwste BBT-conclusies (en aan alle overige documenten die van belang zijn) en zo nodig de vergunningvoorschriften hierop te actualiseren. Daarom geldt er een extra actualisatieplicht voor IPPC-veehouderijen. Die actualisatie vindt in deze procedure plaats.

7. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in combinatie met artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 8.1a (inrichtingen voor het fokken, mesten en houden van dieren), en artikel 2.1, lid 2, van het Bor (IPPC-installatie). Verder zijn de activiteiten zijn genoemd in categorie 6.6a van de Richtlijn industriële emissies (R.i.e.).

Burgemeester en wethouders van Voorst hebben de bevoegdheid om besluiten op grond van de Wabo en de Wet milieubeheer te nemen overgedragen aan Omgevingsdienst Veluwe IJssel. Hieraan ligt het Mandaatbesluit Omgevingsdienst Veluwe IJssel d.d. 13 mei 2014 ten grondslag.

8. Wettelijke adviseurs en bestuursorganen

Er zijn geen wettelijke adviseurs of bestuursorganen betrokken bij deze procedure.

Inhoudelijke overwegingen

9. Beknopte omschrijving inrichting

Het betreft een vleeskuikenshouderij met 152.600 vleeskuikens. Hiermee wordt de ondergrenswaarde van 40.000 stuks pluimvee overschreden. Hierdoor wordt de inrichting aangemerkt als een IPPC-installatie.

10. Vergunde situatie

Voor de inrichting in kwestie is op 12 juli 2018 met kenmerk SXO-2017-0483 een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo, voor o.a. de activiteit milieu (revisie), verleend.

11. Beste beschikbare technieken

Op 21 februari 2017 heeft de Europese Commissie de 'Beste Beschikbare Technieken-conclusies' (BBT-conclusies) voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij gepubliceerd. Deze BBT-conclusies hebben betrekking op activiteiten van IPPC-veehouderijen.

Bedoelde BBT-conclusies gaan vooral over de volgende processen en activiteiten:

- beheer van voeding voor pluimvee en varkens;
- bereiding van voeder (malen, mengen en opslag);
- pluimvee- en varkenshouderij (huisvesting);
- verzameling en opslag van mest;
- verwerking van mest;
- uitrijden van mest;
- opslag van dode dieren.

Binnen vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies voor een IPPC-installatie actualiseert, indien noodzakelijk, het bevoegd gezag de vergunning (artikel 5.10, lid 1, van het Bor).

In het kader van de actualisatieverplichting is de geldende vergunning voor de inrichting in kwestie getoetst aan de nieuwste BBT-conclusies. Geconstateerd is dat die vergunning in overeenstemming is met de nieuwste BBT-conclusies.

Om echter duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen zijn. Aan de geldende vergunning is alleen een registratieverplichting voor energie verbonden.

De voorschriften ten aanzien van het aspect energie worden daarom door middel van dit besluit geactualiseerd.

12. Energie

Uitgangspunt van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) is, dat degene die de inrichting drijft alle energiebesparende maatregelen neemt met een terugverdientijd van vijf jaar of minder (art. 2.15, lid 1). Kleinverbruikers (minder dan 25.000 m³ aardgasequivalenten en 50.000 kWh per kalenderjaar) zijn hiervan uitgezonderd.

In het Activiteitenbesluit (art. 2.15, lid 3) is een grens genoemd waarboven het bevoegd gezag de drijver van de inrichting kan verplichten om een specifiek nader energiebesparingsonderzoek uit te laten voeren. Deze grenzen, voor grootverbruikers, zijn gesteld op een verbruik van meer dan 200.000 kWh per kalenderjaar of 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar.

Indien het energieverbruik tussen voornoemde grenzen ligt (dus tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgasequivalenten én 50.000 kWh en 200.000 kWh per kalenderjaar) dan is het treffen van alle in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer maatregelen per aangewezen type en per aangewezen activiteit waartoe de inrichting behoort, voldoende (artikel 2.16 Activiteitenregeling milieubeheer). Dit is een bepaling voor de zogenaamde middelgrote verbruikers.

Voorgaande alinea's gelden echter alleen voor degene die een inrichting type A of een inrichting type B drijft (art. 2.14c Activiteitenbesluit). Hier is echter sprake van een type C inrichting. Dit houdt in dat het energieaspect in de omgevingsvergunning dient te worden vastgelegd. Hierbij is het redelijk om bij de systematiek van het Activiteitenbesluit aan te sluiten. Hiermee wordt dan tevens invulling gegeven aan de doelstelling van de BREF energie efficiëntie.

De inrichting in kwestie is een middelgrote verbruiker.

In de nu geldende omgevingsvergunning zijn thans onvoldoende voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan deze vergunning worden daarom met deze ambtshalve wijzigingsbeschikking voorschriften toegevoegd.