



[ONTWERP] OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

Datum: 29 januari 2020

Gemeente Bronckhorst

Zaaknummer BG: 2019-0898

1 **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

1.1 **Onderwerp**

Op 8 april 2019 is door Bouwmarkt De Tolbrug een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend bij de gemeente Bronckhorst. De aanvraag betrof de activiteit 'milieuneutraal veranderen' voor het veranderen van het bedrijf op het adres Zutphen-Emmerikseweg 17 in Toldijk. Na inhoudelijke beoordeling van de aanvraag hebben wij geconcludeerd dat de voorgenomen verandering geen milieutrale verandering betreft. Wij hebben de aanvraag van 8 april 2019 daarom aangemerkt als een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'veranderen inrichting' waarvoor de uitgebreide procedure met een uitgebreide toetsing geldt. Op 29 mei 2019 hebben wij de aanvrager hierover per brief geïnformeerd.

De aanvraag gaat over een omgevingsvergunning voor de activiteit 'veranderen inrichting' (artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2, van de Wabo).

De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente Bronckhorst: 2019-0898;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2019W0069.

1.2 **Besluit**

Wij zijn van plan, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet milieubeheer om:

- a. de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
 - het veranderen van een inrichting, volgens artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2, van de Wabo (verandering).
- b. de voorschriften van hoofdstuk 'G. Gasflessen' en 'H. Flessenvulstations voor propaan en butaan' uit het voorschriftenpakket behorend bij de op 8 december 1998 verleende vergunning in te trekken.
- c. de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit te laten maken van deze vergunning:
 - plattegrondtekening van de gewijzigde inrichting, datum: 19 december 1996, kenmerk: M1-01, laatst gewijzigd: 17 september 2019;
- d. aan deze vergunning de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in hoofdstuk 2 'Voorschriften Milieu' van deze vergunning.
- e. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Hengelo, 29 januari 2020
het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
namens deze

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



1.3 Rechtsmiddelen

Iedereen kan tegen de ontwerpvergunning zienswijzen indienen. Zienswijzen moeten binnen zes weken na publicatiedatum worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, postbus 200, 7255 ZJ Hengelo (Gld.). De ingekomen zienswijzen worden verwerkt in de definitieve vergunning.

ONTWERP

2 VOORSCHRIFTEN MILIEU

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

2.1 Propaaninstallatie (propaanreservoir en toebehoren, opstelplaats tankwagen en vulpunt)

2.1.1

Er dient een registratie te worden bijgehouden van de propaanlevering. Deze registratie bevat in ieder geval de volgende gegevens:

- datum en tijd van levering;
- hoeveel propaan is afgeleverd;
- hoe vol (in liters) de tank is na afloop van de levering.

2.1.2

Een reservoir voor de opslag van propaan moet voldoen aan de voorschriften uit de paragrafen 2.4, 3.5, 4.8, 5.5, 6.4 en 6.8 van de richtlijn PGS 19 "Propaan en butaan: opslag" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 19:2013 versie 1.0 (oktober 2013)).

2.2 Installatie voor vullen gasflessen met propaan

2.2.1

De installatie voor het vullen van gasflessen met propaan moet voldoen aan de voorschriften uit de paragrafen 3.3, 3.4, 3.5, 4.1 (type II vulstation), 4.2., 4.3, 5.2, 5.3, 5.4. en 6.5 van de richtlijn PGS 23 "LPG:vulstations voor flessen en ballonvaarttanks" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 23:2013 versie 1.0 (december 2013)).

2.3 Vullen van gasflessen

2.3.1

Voor elke vulling moeten een gasfles en de afsluiter op hun goede staat worden gecontroleerd. Een gasflessen(pakket) dat gebreken vertoont of waarvan de afsluiter of het verdere toebehoren gebreken vertonen, mag niet worden gevuld en moet apart worden gezet van de goede gasflessen.

2.3.2

Een gasfles mag niet met een grotere hoeveelheid gas worden gevuld dan het maximale vulgewicht dan wel de maximale vuldruk bij 15 graden.

2.3.3

Direct na het vullen van een gasflessen(pakket) moet worden gecontroleerd of lekkages optreden, bijvoorbeeld door onderdompelen of afzepen. Indien bij de controle een lekkage wordt geconstateerd dienen de nodige maatregelen te worden genomen om de hoeveelheid ontsnappend gas tot een minimum te beperken.

2.3.4

Het vullen en controleren op lek Dichtheid van een gasflessen(pakket) moet geschieden door vakkundig personeel of onder direct toezicht van een vakkundig persoon. Dit vakkundig personeel is in staat een lekkage test uit te voeren en is op de hoogte van de veiligheidsmaatregelen.

2.4 Opslaan van gevaarlijke stoffen (gasflessen)

2.4.1

Binnen de inrichting mogen maximaal de volgende gassen in gasflessen worden opgeslagen in de gasflessenopslag:

Soort gas	ADR-klasse	Totaal aantal gasflessen	Totale hoeveelheid (liters)
Propaan	2.1	350	8.150

2.4.2

De opslag van gasflessen moet voldoen aan de voorschriften uit de paragrafen 6.1 en 6.2 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).

2.4.3

Gasflessen moeten worden opgeslagen in de gasflessenopslag.

3 PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 8 april 2019 is door Bouwmarkt De Tolbrug een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend bij de gemeente Bronckhorst. De aanvraag betrof de activiteit 'milieuneutraal veranderen' voor het veranderen van het bedrijf op het adres Zutphen-Emmerikseweg 17 in Toldijk. Na inhoudelijke beoordeling van de aanvraag hebben wij geconcludeerd dat de voorgenomen verandering geen milieutrale verandering betreft. Wij hebben de aanvraag van 8 april 2019 daarom aangemerkt als een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'veranderen inrichting' waarvoor de uitgebreide procedure met een uitgebreide toetsing geldt. Op 29 mei 2019 hebben wij de aanvrager hierover per brief geïnformeerd.

De bouwmarkt ligt op het perceel kadastraal bekend gemeente Steenderen, sectie R, nummers 578 en 580.

3.2 Projectbeschrijving

De aanvraag wordt gedaan voor de volgende veranderingen binnen de inrichting:

- het verplaatsen van een bestaande bovengrondse tank voor het opslaan van propaan met een inhoud van 8.000 liter;
- het verplaatsen van het bestaande vulstation voor gasflessen;
- het wijzigen van de locatie van de opstelplaats van de tankauto voor de bevoorrading van propaan;
- het verplaatsen van de bestaande opslag van gasflessen;
- het verminderen van de totale hoeveelheid gasflessen van 499 stuks naar maximaal 350 stuks;
- het verminderen van de totale hoeveelheid (waterinhoud) van propaan in gasflessen van 25.000 liter naar 8.150 liter.

Binnen de inrichting is sprake van de volgende activiteit:

Het onttrekken van propaan uit de bovengrondse opslagtank in de vloeistoffase.

De inrichting is hierdoor vergunningplichtig (cat. 2.7, onder f, van Bijlage I, onderdeel C, Besluit omgevingsrecht). Op grond van artikel 2.1, lid 2, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is de inrichting daarom aangewezen als een vergunningplichtige inrichting.

3.3 Bevoegd gezag

Uit de ingediende gegevens blijkt dat het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst bevoegd is om een beslissing te nemen over de aanvraag (artikel 2.4 van de Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) heeft het mandaat gekregen om de vergunning al of niet te verlenen.

3.4 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 6 augustus 2019 hebben wij verzocht de aanvraag aan te vullen. Op 11 november 2019 is de laatste aanvulling op de aanvraag ingediend.

De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning, OLO-nummer 4325571, datum: 8 april 2019;
- plattegrondtekening van de gewijzigde inrichting, datum: 19 december 1996, kenmerk: M1-01, laatst gewijzigd: 17 september 2019;
- email met informatie over maximale hoeveelheid opgeslagen gasflessen en propaan, datum: 25 november 2019.

3.5 Procedure en zienswijze

De beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. De verplichting volgt uit artikel 3.10, lid 1 Wabo.

4 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

4.1 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting waarop de aanvraag betrekking heeft, is op 8 december 1998 een revisievergunning volgens de Wet milieubeheer verleend door het college van burgemeester en wethouders van de toenmalige gemeente Steenderen (nu gemeente Bronckhorst). Deze vergunning is met het in werking treden van de Wabo op 1 oktober 2010 van rechtswege een omgevingsververgunning volgens de Wabo geworden.

4.2 Toetsingkader

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 2, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3 Algemene regels

Algemeen

Naast de voorschriften uit deze vergunning gelden voor een vergunningplichtige inrichting ook regels die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit). Gezien de rechtstreekse werking van delen van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling gelden de onderstaande paragrafen van het Activiteitenbesluit voor het bedrijf:

- hoofdstuk 1 Begripsbepalingen, reikwijdte en procedurele bepalingen;
- afdeling 2.1 Zorgplicht;
- paragraaf 3.1.3. Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

Melding volgens het Activiteitenbesluit

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

4.4 Besluit milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten worden niet genoemd in Bijlage C of D van het Besluit milieueffectrapportage. De aangevraagde activiteiten zijn daarom niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

4.5 Richtlijn Industriële Emissies

De aangevraagde activiteiten worden niet genoemd in één van de categorieën van bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies. In de aangevraagde bedrijfssituatie is daarom geen sprake van een IPPC-installatie.

4.6 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. De wet geldt sinds 1 januari 2017 en vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden

De aanvraag betreft geen activiteiten die gevolgen hebben voor beschermde natuurgebieden. Het aantal verkeersbewegingen wijzigt niet in de aangevraagde bedrijfssituatie. Ten aanzien van dit onderwerp is sprake van een milieuneutrale verandering van de inrichting. Voor de aangevraagde bedrijfssituatie hoeft daarom aanvraag voor een vergunning volgens de Wet natuurbescherming gedaan te worden. De activiteit Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden maakt daarom geen onderdeel uit van deze omgevingsvergunningprocedure.

Handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten

De aanvraag gaat niet over activiteiten die gevolgen hebben voor in het wild levende planten- en diersoorten. Voor de aangevraagde bedrijfssituatie hoeft daarom geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming aangevraagd te worden. De activiteit Handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten maakt daarom geen onderdeel uit van deze omgevingsvergunningprocedure.

4.7 Beste beschikbare technieken

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Beoordeling

Bij de bepaling van BBT hebben wij gebruik gemaakt van de in bijlage 1, tabel 2 bij Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met Nederlandse informatiedocumenten over BBT, namelijk:

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen
- PGS 19: Propanaan en butaan: opslag.
- PGS 23: LPG: vulstations voor flessen en ballonvaarttanks.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.8 Afvalstoffen

De aanvraag betreft geen wijzigingen ten aanzien van dit onderwerp.

4.9 Afvalwater

De aanvraag betreft geen wijzigingen ten aanzien van dit onderwerp.

4.10 Bodem

De aanvraag betreft geen wijzigingen ten aanzien van dit onderwerp.

4.11 Geluid

In de aangevraagde bedrijfssituatie neemt het aantal verkeersbewegingen niet toe. Het is aannemelijk dat in de aangevraagde bedrijfssituatie voldaan wordt aan de geluidvoorschriften uit de op 8 december 1998 verleende vergunning. De geluidvoorschriften hoeven daarom niet te worden aangepast of aangevuld.

4.12 Externe veiligheid

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Op grond van artikel 2, lid 1 van het Bevi, valt de inrichting niet onder de werkingssfeer van dit besluit. De propaantank heeft een grootte van 8 m³, het Bevi geldt pas vanaf 13 m³.

4.13 Brandveiligheid

De regels voor het brandveilig gebruik van bouwwerken, de brandveilige opslag van kleine hoeveelheden brandbare, milieugevaarlijke stoffen en de brandveilige opslag van brandbare, niet-milieugevaarlijke stoffen zijn opgenomen in het Bouwbesluit 2012. In de omgevingsvergunning worden daarom alleen nog voorschriften opgenomen ten aanzien van grotere hoeveelheden brandbare, milieugevaarlijke stoffen. In deze omgevingsvergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van de opslag van propaan in een bovengrondse opslagtank.

4.14 Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting worden de volgende activiteiten uitgevoerd met gevaarlijke stoffen, waarbij het risico bestaat voor brand, dan wel explosies:

- opslaan propaan in een bovengrondse opslagtank met een inhoud van 8 kuub;
- opslaan van gasflessen met propaan in een gasflessenopslag;
- het vullen van gasflessen met propaan met behulp van vulstation.

Voor de activiteiten zijn regels gesteld in de PGS 15, 19 en 23. De minimale veiligheidsafstanden zoals opgenomen in de voorschriften in deze richtlijnen zijn door ons getoetst. Uit onze beoordeling blijkt dat in de aangevraagde bedrijfssituatie de genoemde activiteiten voldoen aan de minimale afstanden.

In hoofdstuk 2 'Voorschriften Milieu' zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van deze activiteiten.

4.15 Geur

De aanvraag betreft geen wijzigingen ten aanzien van dit onderwerp.

4.16 Luchtkwaliteit

De aanvraag betreft geen wijzigingen ten aanzien van dit onderwerp.

4.17 Licht

De aanvraag betreft geen wijzigingen ten aanzien van dit onderwerp.

4.18 Verruimde reikwijdte

De aanvraag betreft geen wijzigingen ten aanzien van dit onderwerp.

4.19 Overige aspecten

Ongewone voorvallen

Voor het optreden door de inrichtinghouder bij onvoorziene voorvallen, zijn in de vergunning geen voorschriften opgenomen. Hierop zijn de artikelen 17.1 en 17.2 van de Wet milieubeheer rechtstreeks van toepassing. Kort samengevat is de strekking van deze artikelen dat bij een onvoorzien voorval onmiddellijk die maatregelen getroffen moeten worden die nodig zijn om de gevolgen van die gebeurtenis voor het milieu te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarnaast moet die gebeurtenis zo spoedig mogelijk gemeld worden aan het bevoegd gezag.

4.20 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen en het in werking hebben van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze omgevingsvergunning zijn voorschriften opgenomen die voor de aangevraagde activiteiten relevant zijn. De bouwmarkt moet naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften, tevens voldoen aan de voorschriften zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling, voor zover deze van toepassing zijn op het bedrijf.

4.21 Begrippen

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen' (PGS 15: 2016, september 2016). Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 19:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 19: 'Propan en butaan: opslag' (PGS 19: 2013 versie 1.0, oktober 2013). Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 23:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 23: 'LPG: vulstations voor flessen en vallonvaarttanks (Butaan, propaan en hun mengsels' (PGS 23: 2013, december 2013). Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.