

# Toelichting

## Aanleiding

De Wet milieubeheer definieert het begrip 'inrichting' als volgt:  
*"elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht."*

Activiteiten die onder het begrip inrichting vallen, vallen onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer. Dit betekent in het kort dat die activiteiten vergunningsverplichting zijn of dat de activiteiten onder algemene regels vallen.

Het hobbymatig of kleinschalig houden van dieren kan onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer vallen. Het ligt er dan aan of er sprake is van bedrijfsmatigheid. Indien uitsluitend dieren hobbymatig worden gehouden, is de activiteit niet te beschouwen als een bedrijfsmatige activiteit. Wel kan het zo zijn dat de omvang van de activiteit zodanig is, dat deze activiteit een 'omvang alsof zij bedrijfsmatig was' heeft. Wanneer hier sprake van is heeft de wetgever niet nader ingekleurd.

Om op een eenduidige wijze te kunnen bepalen of er sprake is van bedrijfsmatigheid, is het bevoegd gezag veelal aangewezen op jurisprudentie en toetsing aan gelijkwaardige situaties. Om de rechtsgelijkheid te bewaken, kan het bevoegd gezag met een beleidsregel een wettelijk voorschrift uitleggen.

Met onderliggende beleidsregels wordt een eenduidige uitleg gegeven van het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer voor zover het de omvang betreft waarbij sprake is van bedrijfsmatigheid bij het houden van dieren.

## Doel

Een eenduidige uitleg van het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer voor zover het de omvang betreft waarbij sprake is van bedrijfsmatigheid of een omvang alsof zij bedrijfsmatig was bij het houden van dieren.

## Grondslag

Conform artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt onder een beleidsregel verstaan:

*"Een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan."*

In het geval van onderliggende beleidsregels wordt er invulling gegeven aan het begrip 'inrichting' uit artikel 1.1 van de Wet milieubeheer voor zover het de omvang betreft waarin sprake is van bedrijfsmatigheid bij het houden van dieren.

De Wet milieubeheer definieert het begrip 'inrichting' als volgt:  
*"elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht."*

Activiteiten die onder het begrip inrichting vallen, vallen onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer. Dit betekent in het kort dat die activiteiten vergunningsverplichting zijn of dat de activiteiten onder algemene regels vallen.

Ingevolge artikel 8.1, juncto artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer juncto categorie 8.1, onder a, van Bijlage 1 behorende bij het Inrichtingen- en vergunningenbesluit (Ivb) is een inrichting voor het kweken, fokken, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren vergunning- danwel meldingsplichtig.

Volgens de toelichting bij deze Bijlage gaat het hier om alle diersoorten. Blijkens de Nota van Toelichting bij het Ivb is voor inrichtingen als bedoeld in categorie 8.1, onder a, alleen een vergunning vereist indien sprake is van:

- het op bedrijfsmatige wijze houden van dieren; of
- het houden van dieren in een zodanige omvang, dat het lijkt alsof er sprake is van het bedrijfsmatig houden van dieren.

\* Vanaf het moment dat de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van kracht wordt, zal het Ivb worden opgenomen in het Besluit omgevingsrecht (Bor):

Ingevolge artikel 8.1, juncto artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer juncto categorie 8.1, onder a, van Bijlage 1 behorende bij het Besluit omgevingsrecht is een inrichting voor het kweken, fokken, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren vergunning- danwel meldingsplichtig.

Het ligt er dus aan of er sprake is van bedrijfsmatigheid. Indien uitsluitend dieren hobbymatig worden gehouden, is de activiteit niet te beschouwen als een bedrijfsmatige activiteit. Wel kan het zo zijn dat de omvang van de activiteit zodanig is, dat deze activiteit een 'omvang alsof zij bedrijfsmatig was' heeft. Wanneer hier sprake van is heeft de wetgever niet nader ingekleurd.

Met onderliggende beleidsregels wordt een eenduidige uitleg gegeven van het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer voor zover het de omvang betreft waarbij sprake is van bedrijfsmatigheid bij het houden van dieren.

## **Geraadpleegde documenten**

Bij de totstandkoming van onderliggende beleidsregels zijn de volgend documenten gebruikt:

- "Het kleinschalig houden van dieren: Een handreiking bij het beoordelen van situaties waarbij sprake is van het hobby- danwel bedrijfsmatig houden van dieren" van de gemeente Heerde;
- Brief van het Directoraat- Generaal Milieubeheer van het Ministerie van VROM (kenmerk DWL/99192791) (zie bijlage);

### **Handreiking gemeente Heerde**

Diverse gemeenten hebben al beleidsregels vastgesteld voor het kleinschalig houden van dieren. Deze zijn doorgenomen en geconstateerd is dat de beleidsregels die de gemeente Heerde hanteert, zeer goed aansluiten bij de behoefte van de gemeente Woensdrecht. De gemeente Heerde hanteert een heldere, goed onderbouwde systematiek. Delen uit de handreiking van de gemeente Heerde zijn daarom overgenomen. Wel is onderzocht of de handreiking nog actueel is in verband met eventuele jurisprudentie.

### **Brief VROM DWL/99192791**

In deze brief geeft het Directoraat- Generaal Milieubeheer van het Ministerie van VROM richtlijnen voor het kleinschalig houden van dieren. Gemeenten hebben de bevoegdheid van een richtlijn af te wijken, wat betekent dat de richtlijn ruimte

biedt voor maatwerk bij de beoordeling of binnen een inrichting wel of niet bedrijfsmatige activiteiten plaatsvinden. Deze brief dient als richtlijn en is opgenomen als bijlage.

### **2.3 Status**

Beleidsregels zijn geen wettelijk voorschrift. Zoals eerder aangegeven betreft het een uitleg van in dit geval een wettelijk voorschrift. Het is een hulpmiddel voor het bestuursorgaan bij de motivering van besluiten.

De beleidsregels zijn gebaseerd op richtlijnen, handreikingen en jurisprudentie. Individuele gevallen zullen steeds opnieuw beoordeeld moeten worden en besluiten zullen steeds afgestemd moeten worden op de specifieke situatie.

Dat betekent in onderliggende beleidsregels dat de toepassing van artikel 2 op zichzelf onvoldoende motivering is om te bepalen of er sprake is van activiteiten in een omvang alsof deze bedrijfsmatig was. Het is wel een belangrijke aanwijzing. Het gestelde in artikel 3 zal dus altijd meegenomen moeten worden ter motivering.