

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038
[redacted]
[redacted]
Zaaknummer 5443873

V.O.F. Zandexploitatiemaatschappij Sekdoorn
De heer [redacted]
Postbus 12
7683 ZG DEN HAM

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
02-09-2020	2020/0238105			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer Nijland,

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 18 juli 2019¹ ontvangen. Op 18 augustus 2020 hebt u aanvullende gegevens ingediend. De aanvraag betreft het uitbreiden en na deze uitbreiding in werking hebben van een zandwinning in combinatie met een drijvend zonnepark aan de Sekdoornsedijk in Zwolle. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Ontwerp-besluit

Wij hebben het voornemen u een vergunning te verlenen² voor het uitbreiden en na deze uitbreiding in werking hebben van een zandwinning in combinatie met een drijvend zonnepark aan de Sekdoornsedijk in Zwolle. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

Het volgende stuk maakt onderdeel uit van de ontwerp-vergunning:

- berekening AERIUS Calculator d.d. 12 augustus 2020 met kenmerk RqtoBUcvR5pf

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

¹ EDO-kenmerk 2019/0215190

² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

³ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,




Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1 **Voorschriften**
Bijlage 2 **Overwegingen bij het besluit**

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Gemeente Zwolle, Burgemeester en Wethouders van Zwolle, Postbus 10007, 8000 GA, Zwolle;
- Cauberg Huygen, dhr. 

Reageren op het ontwerpbesluit?

Op dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing

Ons college heeft deze procedure van toepassing verklaard op besluiten op basis van de Wet natuurbescherming. Deze procedure geldt alleen voor besluiten voor Natura 2000-gebieden (art. 2.7, tweede lid). Dit betekent dat eerst een ontwerpbesluit wordt voorbereid, voordat GS een definitief besluit nemen. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken ter inzage en gedurende die termijn kan iedereen zienswijzen naar voren brengen.

Wilt u reageren op het ontwerpbesluit?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel.

Uw zienswijze is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

- U zegt op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft.
- U vermeldt in uw zienswijze welke opmerkingen u heeft bij het ontwerpbesluit.
- U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw zienswijze.
- U stuurt de zienswijze op tijd. Op ons voorgenomen besluit staat in welke periode het ter inzage is gelegd. U stuurt ons binnen deze periode uw zienswijze.

Uw zienswijze kunt u schriftelijk verzenden.

U stuurt de zienswijze naar: Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen het definitieve besluit is mogelijk voor:

- Degenen die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht; of
- Degenen die het die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze hebben ingediend. op het ontwerpbesluit geen zienswijze naar voren hebben gebracht.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geef u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het bedrijf mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met de onderstaande tabel:

Aangevraagde situatie				
Bronnummer Aerius- calculator kenmerk RqtoBUcvR5pf	Omschrijving	Aantal / Eenheid	NH3 emissie (kg/jaar)	NOx emissie (kg/jaar)
1	Zwaar verkeer Licht verkeer	12.500 per jaar 2.500 per jaar	1,74 kg/jr <1 kg/jr	114,01 1,70
2	Shovel (STAGE IV, 130 –560 kW, bouwjaar 2014/01, Cat. Q)	17.000 liter /jr		20,56
3	Generator droogzeefinstallatie (STAGE IV, 56 – 75 kW, bouwjaar 2014/01, Cat. R)	4.000 liter /jr		4,65
4	Zandzuiger (STAGE III A, 130 – 560 kW, bouwjaar 2006/01, Cat. H)	20.000 liter /jr		221,76

2. Vergunninghouder houdt een registratie bij en toont middels berekeningen aan te hoe groot de (kalender)jaarlijkse emissievracht is van de in voorschrift 1 aangegeven bronnen (met uitzondering van licht verkeer).
3. De registratiegegevens in voorschrift 2 moet altijd over een periode van de afgelopen 5 jaar beschikbaar zijn.
4. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	6
A2	Bevoegdheid	6
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	6
A3	Procedure	7
A3.1	Overeenstemming andere provincie	7
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	7
A4.1	Wettelijke regels	7
A4.2	Provinciaal beleid	7
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	7
A5	Vergunningplicht	7
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	8
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	8
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	8
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	8
B1.3	Vaststellen overige effecten	9
B1.4	Toetsing aan overige vereisten	9
B1.5	Eindconclusie toetsing	9
C	SLOTCONCLUSIE	9

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben en uitbreiding van een zandwinning de Sekdoornsedijk in Zwolle, inclusief drijvend zonnepark. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de laagst vergunde situatie. De vergunde situatie betreft een milieuvergunning van 28 april 1995.

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1: aangevraagde situatie

Bronnummer Aerius-calculator kenmerk RqtoBUcvR5pf	Omschrijving	Aantal / Eenheid	NH3 emissie (kg/jaar)	NOx emissie (kg/jaar)
1	Zwaar verkeer Licht verkeer	12.500 per jaar 2.500 per jaar	1,74 kg/jr <1 kg/jr	114,01 1,70
2	Shovel (STAGE IV, 130 -560 kW, bouwjaar 2014/01, Cat. Q)	17.000 liter /jr		20,56
3	Generator droogzeefinstallatie (STAGE IV, 56 - 75 kW, bouwjaar 2014/01, Cat. R)	4.000 liter /jr		4,65
4	Zandzuiger (STAGE III A, 130 - 560 kW, bouwjaar 2006/01, Cat. H)	20.000 liter /jr		221,76

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving met effectbeschrijving;
- berekeningen stikstofdepositie met AERIUS Calculator (vergunde situatie 1995, aanvraag 2020 en verschil);
- milieuvergunning 28 april 1995 incl. aanvraag;
- ambtshalve wijziging vergunning 8 april 2004;
- tekeningen;
- Ruimtelijke onderbouwings verplaatsing depot;
- Ruimtelijke onderbouwings zonnepark.

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 18 juli 2019 ontvangen. Op 22 juli 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 19 augustus 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0233768.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁵ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincie noodzakelijk.

Met toepassing van de uniforme openbare procedure en wanneer overeenstemming nodig is van andere bevoegde gezagen, wordt gewerkt met een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

Uitzonderingen op de automatische instemming zijn:

- De afwijkingsbevoegdheid wordt toegepast voor de vergunningaanvraag;
- Er treden andere effecten op (zoals verstoring, vernatting) dan uitsluitend stikstof.

Is sprake van een uitzondering dan wordt het bevoegd gezag expliciet om instemming gevraagd. Hierop is de termijn van 4 weken niet van toepassing. De uitzonderingen zijn in deze procedure niet van toepassing.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

⁵ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN**B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden****B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden**

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van stikstof invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied Rijntakken het dichtst bij uw bedrijf ligt (op circa 3.000 meter). Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uit jurisprudentie⁶ blijkt dat er uitzonderingen zijn voor die gevallen, waarbij de stikstofdepositie niet toeneemt ten opzichte van de milieuvergunde situatie op het tijdstip van aanwijzing⁷ van een beschermd gebied. In die situatie is een passende beoordeling niet noodzakelijk. Jurisprudentie⁸ heeft verder duidelijk gemaakt dat er continuïteit in de bedrijfsvoering moet zitten vanaf de aanwijsdatum van de relevante Natura 2000-gebieden tot vandaag de dag. Dat wil zeggen dat het bedrijf feitelijk nog aanwezig is en nog over een geldende milieuvergunning beschikt. Ook is duidelijk geworden dat alleen op basis van de laagste milieuvergunde situatie vanaf de relevante aanwijsdata tot nu sprake is van 'stikstofrechten'. Dat geldt alleen als een bedrijf niet over een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming beschikt.

Bij de referentiedatum geldt voor de meeste Habitatrichtlijngebieden de datum van 7 december 2004. De aanwijzing van Vogelrichtlijngebieden is van eerdere datum. In overeenstemming met de uitspraak van de Raad van State van 7 september 2011⁹ geldt voor gebieden die voor 10 juni 1994¹⁰ zijn aangewezen deze datum als toetsingsmoment.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrichtlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden, te weten Rijntakken en Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht. Deze gebieden zijn op 24 maart 2000 door het toenmalige ministerie (nu ministerie van EZ) aangewezen als Vogelrichtlijngebieden.

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

Wij hebben vastgesteld dat het bedrijf al voor de relevante referentiedata beschikte over een milieuvergunning. Daarvan is de milieuvergunde situatie van 28 april 1995 (kenmerk MAB 95/1016) de kleinste milieuvergunde situatie. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie¹¹ blijkt tevens dat het bedrijf feitelijk nog aanwezig is.

In tabel 2 is de milieuvergunde situatie weergegeven ten tijde van de aanwijzing van gebieden. Deze milieuvergunde situatie is tevens de vergunning met de laagste stikstofemissie.

Tabel 2: Milieu-vergunde situatie (met de laagste stikstofemissie)

Bronnummer Aerius- calculator kenmerk Rnon7V7YFg2a	Omschrijving	Aantal / Eenheid	NH3 emissie (kg/jaar)	NOx emissie (kg/jaar)
1	Zwaar verkeer Licht verkeer	12.500 per jaar 2.500 per jaar	<1 kg/jr <1 kg/jr	196,00 2,37
2	Shovel (Pre-STAGE 1991 - STAGE I, 130 – 560 kW)	17.000 liter /jr		639,74
3	Generator droogzeefinstallatie (Pre-STAGE 1991 - STAGE I, 130 - 560 kW)	4.000 liter /jr		150,53
4	Zandzuiger (Pre-STAGE 1991 -	20.000 liter /jr		752,64

⁶ ABRvS 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1

⁷ Voor speciale beschermingszones in de zin van de Vogelrichtlijn, die zijn aangewezen voor afloop van de omzettingstermijn van de Habitatrichtlijn gelden de bepalingen van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, van de Habitatrichtlijn vanaf 10 juni 1994

⁸ ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

⁹ ABRvS zaaknummer 201003301/1

¹⁰ In Overijssel betreft dit 'Weerribben' en 'Engbertsdijkvenen'

¹¹ Luchtfoto Atlas van Overijssel

Bronnummer Aerius- calculator kenmerk Rnon7V7YFg2a	Omschrijving	Aantal / Eenheid	NH3 emissie (kg/jaar)	NOx emissie (kg/jaar)
	STAGE I, 130 – 560 kW)			

Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel¹² wordt dat alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen¹³ met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen/installaties daadwerkelijk zijn opgericht.

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

Conclusie:

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator¹⁴ blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de milieuvergunning met de laagste emissie ten opzichte van de relevante referentiedata.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie lager is dan ten tijde van de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied c.q. de plaatsing van een Habitatrichtlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen.

B1.3 Vaststellen overige effecten

Uw bedrijf bevindt zich op ongeveer 3 km respectievelijk 4 km afstand van de Natura 2000-gebieden 'Rijntakken' en 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'. In uw aanvraag heeft u uw bedrijfsactiviteiten getoetst aan overige effecten (naast stikstofdepositie) op de instandhoudingsdoelen van de kwalificerende vogelsoorten, habitatsoorten en habitattypen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Uit de aard van uw bedrijf in combinatie met de afstand tot de Natura 2000-gebieden blijkt dat alleen door stikstofdepositie effecten zijn te verwachten. Er hoeven geen voorschriften aan de vergunning verbonden te worden om overige effecten te voorkomen of te mitigeren.

B1.4 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁵ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.5 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Sekdoornsedijk te Zwolle te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

¹² Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹³ Luchtfoto Atlas van Overijssel

¹⁴ AERIUS-kenmerk RPZwhnS1UjqT

¹⁵ Wnb, artikel 1.10, derde lid.