

Definitieve beschikking Hogere grenswaarde geluid voor de Pater van den Elsenstraat 6-8 in 's-Hertogenbosch

Inleiding

Het bestaande gebouw aan de Pater van den Elsenstraat 6-8 in 's-Hertogenbosch wordt gewijzigd van “grondgebonden wonen” naar 11 “gestapeld wonen”. De locatie ligt in de geluidzone van de wegen Pater van den Elsenstraat, de Graafseweg en de Mgr. Van Roosmalenplein/van Broeckhovenlaan. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer wordt bij 9 van de 11 woningen overschreden, waardoor een hogere grenswaarde nodig is. De betreffende locatie van de toekomstige scholengemeenschap, is kadastraal bekend als: HTG00 M01401



Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en het gemeentelijke hogere waarde beleid zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere grenswaarde geluid.

In deze situatie bedraagt de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï 48 dB.

De maximaal toelaatbare geluidbelasting is voor nieuwe geluidgevoelige bestemmingen in stedelijk gebied 63 dB. Voor vervangende nieuwbouw in stedelijk gebied geldt als ten hoogst toelaatbare geluidbelasting 68 dB.

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is het gemeentelijk geluidbeleid van toepassing. Dit geluidbeleid is vastgelegd in het gebiedsgericht geluidbeleid gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld op 16 juni 2009. Daarnaast is een kader voor het verlenen van hogere waarden verder uitgewerkt in de Nota hogere grenswaarden geluid van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld in augustus 2010. Deze nota hogere grenswaarden geluid dient als basis voor de afwegingsprocedure voor een hogere grenswaarde voor geluid.

Voor wat betreft wegverkeer vallen woonerven en 30 km/uur wegen buiten het beoordelingskader van de Wet geluidhinder. De overige wegen liggen op grotere afstand van het plangebied en/of de verkeersintensiteit is er dusdanig gering, dat deze wegen niet relevant zijn met betrekking tot de geluidbelasting. Het betreft hier vooral 30 km-wegen.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk VI) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 3) vormen de basis voor het afgeven van de hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen

Akoestisch onderzoek

De locatie ligt in de geluidzone van de wegen Pater van den Elsenstraat, de Graafseweg en de Mgr. Van Roosmalenplein/van Broeckhovenlaan. Dit is vastgelegd in het akoestisch rapport van SPA WNP Ingenieurs "Transformatie Pater van den Elsenstraat 6-8 in 's-Hertogenbosch, van datum 20 januari 2020 met rapportnummer 21900682.R01.

Resultaten

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van het wegverkeer de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op het plan met ten hoogste 8 dB wordt overschreden t.g.v. de Pater van den Elsenstraat en ten hoogste 2 dB t.g.v. de Graafseweg. De voorkeursgrenswaarde t.g.v. de Mgr. Van Roosmalenplein /van Broeckhovenlaan wordt niet overschreden. .

Nota hogere grenswaarden geluid

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is het plan getoetst aan de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld in augustus 2010. Het gebied wordt voor wegverkeer getypeerd als "Stromingszone". De ambitie voor wegverkeer is onrustig (48 – 53 dB) en de bovengrens lawaaiig (58-63 dB).

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. De geluidbelasting op het plangebied blijft in de geluidklasse "Zeer onrustig" (53-58 dB).

Om de geluidbelasting te reduceren dienen bron- en overdrachtsmaatregelen in acht genomen te worden.

Criteria voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse "zeer onrustig"

Bij het toekennen van een verzoek om een hogere grenswaarde voor geluidgevoelige bestemmingen tot en met de geluidsklasse "zeer onrustig" worden de volgende criteria bij de afweging betrokken:

1. Indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe geluidsgevoelige bestemming worden vergroot;
2. indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden;
3. indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen;
4. het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
5. in ieder geval bij woningen/appartementen dient de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
6. de woning dient tenminste één geluidsluwe gevel te bezitten;
7. bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen in de geluidsklasse "zeer onrustig" dient bij een aanvraag om bouwvergunning een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit waarbij voor de geluidsbelasting wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting indien daar sprake van is.

Ad1 De nieuwe woningen worden binnen een bestaand gebouw gerealiseerd. Het is dus niet mogelijk om deze geluid gevoelige bestemmingen op een ruimere afstand van de wegen te realiseren.

Ad2 Het toepassen van een geluidreducerend wegdektype (bijvoorbeeld van het type dunne deklagen B) kan een geluidreductie opleveren van circa 3 dB. Na het toepassen van een geluidreducerend wegdektype wordt de voorkeurswaarde nog steeds overschreden. Opgemerkt wordt dat zeer geluidreducerende wegdektypen zoals dunne deklagen, hier niet toepasbaar zijn in verband met het afremmen en optrekken van het verkeer nabij de T-kruising en de zijwegen, waardoor deze zeer geluidreducerende wegdekken snel slijten.

Ook het verlagen van de snelheid is geen effectieve maatregel. De Pater van den Elsenstraat en de Graafseweg zijn drukke wegen en belangrijke verbindingroutes. Het verkeer via andere wegen door de omgeving laten rijden, is geen optie omdat er dan elders knelpunten ontstaan. Het verlagen van de rijsnelheid van 50 km/uur naar bijvoorbeeld 30 km/uur is ook geen reële optie. Wel is het dan geen gezonde weg meer en hoeft dus niet meer getoetst te worden aan de Wet geluidhinder, maar het zal geen effectieve maatregel zijn ter reductie van de eventuele geluidhinder bij de toekomstige bewoners van de nieuwe woningen.

- Ad3 De nieuwe woningen worden binnen een bestaande gebouw gerealiseerd, dat direct gelegen is langs de weg. Gezien de geluidbelasting en de hoogte van het gebouw is een zeer hoog geluidscherm op de plangrens nodig om de geluidbelasting te reduceren tot de voorkeurswaarde. Een dergelijk scherm is in deze binnenstedelijke situatie niet reëel en vanuit stedenbouwkundig oogpunt ook niet gewenst.
- Ad4 Er zal afscherming zijn van de achterliggende geluidgevoelige bestemmingen.
- Ad5 Op de balkons wordt voldoen aan het gestelde ambitieniveau.
- Ad6 Bij 6 van de 9 woningen zijn geluidluwe zijden. Voor de overige 3 woningen (woning 6,8 en 9; zie tabel 2 uit het akoestisch rapport) worden plaatselijke geluidschermen ter plaatse van de slaapkamer geplaatst. De minimale isolatie moet 8,5 dB bedragen waardoor er toch een geluidluw geveldeel wordt gecreëerd .
- Ad7 Uit het bijbehorende akoestisch onderzoek ("Transformatie Pater van den Elsenstraat 6-8 in 's-Hertogenbosch. Onderzoek geluidwering van de gevels", van datum 3 februari 2020 en met rapportnummer 21900682.R02) blijkt welke gevelwering minimaal toegepast moet worden om met een geluidsbelasting van 62 dB (gecumuleerd en excl. art. 110g) te kunnen voldoen aan het gestelde binnenniveau uit het Bouwbesluit.

Gezien bovenstaande overwegingen is het mogelijk om de hogere grenswaarden voor geluid te verlenen. Er wordt voor wat betreft het aspect geluid een acceptabel woon- en leefklimaat bereikt.

Conclusie

De bouw van 11 gestapelde woningen wordt mogelijk gemaakt. Op 9 van de 11 woningen wordt er niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde geluid, maar met een hogere grenswaarde geluid kan wel voldaan worden aan de criteria uit het gemeentelijke beleid.

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om, overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht, een zienswijze in te dienen op de ontwerp beschikking. De inhoud van de definitieve beschikking is derhalve niet gewijzigd.

DEFINITIEF-BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;
gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid

Besluiten

Voor de woningen gelegen aan de Pater van den Elsenstraat 6-8 de hogere grenswaarden (incl. art 110g Wgh), veroorzaakt door wegverkeer, vast te stellen op:

Woningnummer (Zie figuur 1.3.2.)	Pater van den Elsenstraat (in dB)	Graafseweg (in dB)
1	56	49
2	56	-
3	56	-
4	56	-
5	56	49
6	56	-
7	-	-
8	55	50
9	55	-
10	49	-
11	-	-

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarde verbonden:

- Bij de slaapkamer van 3 woningen, te weten 6,8 en 9 (zie tabel 2 uit het akoestisch rapport) dienen plaatselijke geluidschermen, met een minimale isolatie van 8,5 dB, gerealiseerd te worden.
- De gevels dienen dermate geïsoleerd te worden dat er een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt, zoals gesteld in het Bouwbesluit (en weergegeven staat in bijbehorend akoestisch onderzoek opgemaakt door SPA WNP "Transformatie Pater van den Elsenstraat 6-8 in 's-Hertogenbosch. Onderzoek geluidwering van de gevels" van datum 3 februari 2020 en rapportnummer 21900682.R02).

's-Hertogenbosch, 1 september 2020

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

B.J. Berendsen

Bijlage:

- Akoestisch onderzoek opgemaakt door SPA WNP "Transformatie Pater van den Elsenstraat 6-8 in 's-Hertogenbosch. Onderzoek Wet geluidhinder Wegverkeerslawaaï" van datum 20 januari 2020 en rapportnummer 21900682.R01.
- Akoestisch onderzoek opgemaakt door SPA WNP "Transformatie Pater van den Elsenstraat 6-8 in 's-Hertogenbosch. Onderzoek geluidwering van de gevels" van datum 3 februari 2020 en rapportnummer 21900682.R02.