

Besluit maatwerkvoorschriften Roermond City Swim 2020

**Maatwerkvoorschriften behorende bij de meldingen recreatief medegebruik
met de nummer 2020-Z5700, 2020-Z5702 en 2020-Z6591**

**zwemevenement op 5 september 2020 in de Roer
tussen Vlodrop en het centrum van Roermond**

**Zaaknummer: 2020-Z6742
Datum: 27 augustus 2020**



Inhoudsopgave

2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
5.1	Algemene voorschriften	5
5.2	Specifieke voorschriften	6
6.	Aanvraag.....	10
6.1	Samenvatting aanvraag	10
6.2	Locatie	12
6.3	Zorgplicht.....	13
6.4	Andere wet- en regelgeving.....	15
6.5	Veiligheid van zwemmers, kanoërs, surfers en overige begeleiders/vrijwilligers en publiek	15
7	Toetsing.....	16
7.1	Algemeen	16
7.2	Overwegingen	16
7.3	Conclusie toetsing	19
8	Procedure en rechtsbescherming	19
8.1	Procedure	19
8.2	Rechtsbescherming	20
9	Mededelingen	21
10	Bijlagen	22

MAATWERKVOORSCHRIFTEN INGEVOLGE DE KEUR VAN WATERSCHAP LIMBURG 2019

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 13 juli en 12 augustus 2020 een drietal meldingen ontvangen van Stichting Roermond City Swim, op grond van uitvoeringsregel 1.13 'evenementen' behorende bij de Keur van Waterschap Limburg.

De meldingen betreffen het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het organiseren van een zwemevenement in de Roer tussen Vlodrop en het centrum van Roermond waarbij diverse afstanden worden gezwommen, te weten 20 kilometer, 2 kilometer en 750 meter.

De geplande activiteiten zijn van dien aard dat niet kan worden volstaan met enkel de specifieke zorgplichten die zijn opgenomen in paragraaf 1.13.3 en de algemene regels van paragraaf 1.13.4 van de uitvoeringsregel 1.13 'evenementen'. Ter bescherming van de aanwezige waterbelangen, die het waterschap op grond van haar wettelijke taak dient te beschermen, zijn er aanvullende maatwerkvoorschriften nodig.

2 Conclusie

Met het opstellen van dit maatwerkbesluit, waarin extra voorschriften worden gesteld met betrekking tot de geplande activiteit, wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd. Op grond van hiervan en op basis van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen de gemelde activiteiten.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. een maatwerkbesluit vast te stellen op grond van artikel 3.2. van de Keur van Waterschap Limburg 2019 jo. uitvoeringsregel 1.13 'evenementen' ten aanzien van de zwemtocht die wordt georganiseerd door de Stichting Roermond City Swim, ten aanzien van de volgende gemelde activiteiten:
 - i. zwemtocht en kanotocht op de Roer vanaf Vlodrop naar het centrum van Roermond ter plaatse van de Bisschop Lindanussingel op 5 september 2020;
 - ii. zwemtocht van 2 kilometer op de Roer ter plaatse van de Andersonweg en de Bisschop Lindanussingel te Roermond onder begeleiding van surfers op 5 september 2020;
 - iii. zwemtocht van 750 meter op de Roer ter plaatse van de Andersonweg en de Bisschop Lindanussingel te Roermond onder begeleiding van surfers op 5 september 2020; en
 - iv. het gebruik maken van de zoneringen van Roer ter plaatse van de kano-instapplaats te Vlodrop op 4 september 2020 ter voorbereiding van het zwemevenement op 5 september 2020.

- b. aan het maatwerkbesluit voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen. Deze voorschriften zijn aanvullend op de voorwaarden die zijn opgenomen in paragraaf 1.13.3 (specifieke zorgplicht) van uitvoeringsregel 1.13 'Evenementen' behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

w.g.

F.C.K.M. Janissen BBA
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Beheer en onderhoud

1. De op grond van dit maatwerkbesluit aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De melder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 2

Contactpersoon

1. De melder van de zwemtocht wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij dit besluit bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De melder deelt schriftelijk binnen 7 dagen nadat dit besluit in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De melder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 7 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 3

Uitvoeringsvoorschriften

1. De activiteiten worden uitgevoerd conform de tekeningen en bijlagen bij dit besluit (zie bijlage 1 t/m 5).
2. De werken worden gerealiseerd en tijdelijk behouden conform de tekeningen bij dit besluit (zie bijlage 4 t/m 5).
3. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de gemelde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
4. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de zwemtocht en (voorbereidende) activiteiten in het kader van de zwemtocht ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De melder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
5. De melder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.

6. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
7. Direct na het einde van de activiteiten, zorgt melder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.

Voorschrift 4*Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden*

1. Als de melder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de maatwerkvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800-0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de melder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 5*Wijzigingen*

1. Wijzigingen ten opzichte van de ontvangen meldingen met de nummer 2020-Z5700 (tocht van 750 meter), 2020-Z5702 (tocht van 20 kilometer) en 2020-Z6591 (tocht van 2 kilometer) worden zo spoedig mogelijk gemeld bij het waterschap via vergunningen@waterschaplimburg.nl.
2. Eventuele wijzigingen kunnen leiden tot aanpassing van dit maatwerkbesluit.

5.2 Specifieke voorschriften**Voorschrift 6***Oppervlaktewater algemeen*

1. Tijdens de gemelde activiteiten mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
2. Na afloop van de gemelde activiteiten moeten alle daardoor ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
3. Drijfvuil dat zich, als gevolg van de uitvoering van de gemelde activiteiten, heeft verzameld moet worden verwijderd.

Voorschrift 7

Bescherming ecologie van de Roer

1. De grindbanken in de Roer mogen niet betreden worden.
2. De oevers van de Roer tussen Vlodrop en de brug bij het Andersonweg te Roermond mogen niet betreden worden met uitzondering van:
 - a. de trailerhelling na de brug in Vlodrop;
 - b. de rustplaats nabij de kerk in Sint Odiliënberg; en
 - c. de trailerhelling voor de brug van de Andersonweg in Roermond.
3. Er moet zo ver mogelijk van de oeverflanken, waarin zich nesten van ijsvogels, oeverzwaluwen en bijeneters bevinden (zie bijlage 4), worden gezwommen en gevaren.
4. De deelnemers verplaatsen in de Roer aanwezige takken, stammen en puin e.d. niet.
5. Ter bescherming van de waterbodem van de Roer mogen op het lange tocht geen boeien en drijflijnen worden geplaatst met uitzondering van het gedeelte waarop ook de 2 kilometertocht plaatsvindt.
6. De zwemmers van de lange tocht zwemmen tot aan het wisselpunt bij Sint Odiliënberg met de zogenaamde Roerslag.
7. Zwemmers en kanoërs van de lange tocht maken zoveel mogelijk gebruik van de diepere delen van de Roer.
8. De zwemtocht mag niet gestart worden als de afvoer van de Roer lager is dan 10 m³ per seconde (meetpunt Stah in Duitsland).
9. De melder treft zodanig maatregelen dat eventuele toeschouwers van het evenement de oevers van de Roer tussen Vlodrop en de brug bij het Andersonweg te Roermond niet betreden met uitzondering van:
 - d. de trailerhelling na de brug in Vlodrop;
 - e. de rustplaats nabij de kerk in Sint Odiliënberg; en
 - f. de trailerhelling voor de brug van de Andersonweg in Roermond.

Voorschrift 8

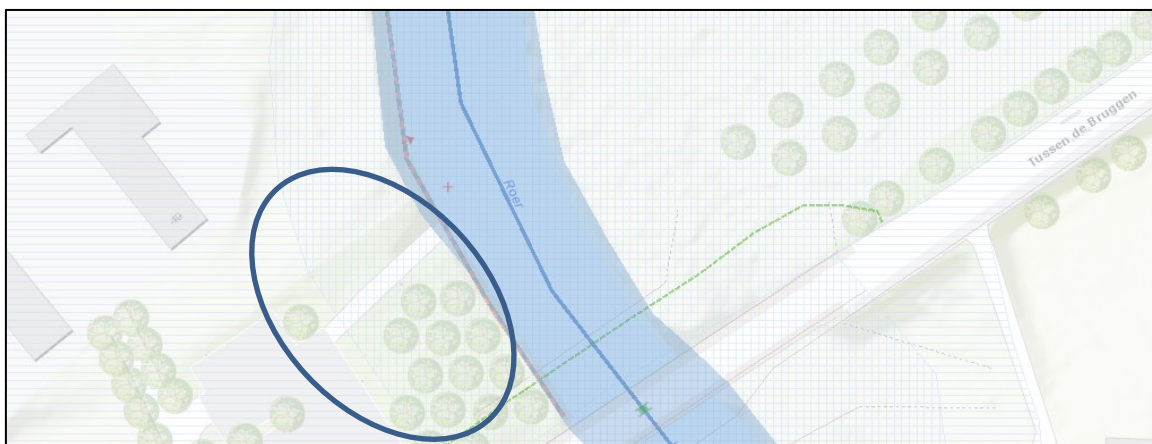
Tijdelijke steiger/trap ter plaatse van de Bisschop Lindanussingel te Roermond

1. Op 5 september 2020 mag een tijdelijk steiger/trap aanwezig zijn op de locatie die is aangegeven op tekening 5 'detail 3 finish_aangevuld.pdf'.
2. Dit bouwwerk wordt zodanig gemaakt, behouden en verwijderd dat er geen schade wordt toegebracht aan het oppervlaktewater of de bijbehorende zones.
3. Dit bouwwerk wordt zodanig gemaakt, behouden en verwijderd dat er ter plaatse geen negatieve stroomgeleiding of waterstuwung ontstaat.

Voorschrift 9

Nul-situatie staat van Roeroevers

1. De melder legt, in samenspraak met het waterschap, een nul-meting vast van de staat van de linker Roeroever (stroomafwaarts gezien) ter plaatse van de plek waar de kano-instapplaats te Vlodrop (zie kaart 1: in ovaal). Dit kan met behulp van foto's.



Kaart 1

2. De melder legt, in samenspraak met het waterschap, een nul-meting vast van de staat van de linker Roeroever (stroomafwaarts gezien) ter plaatse van de plek waar de kano-uitstapplaats te Roermond nabij de Andersonweg (zie kaart 2: blauwe gedeelte). Dit kan met behulp van foto's.



Kaart 2

3. De melder legt, in samenspraak met hete waterschap, een nul-meting vast van de staat van de linker Roeroever (stroomafwaarts gezien) ter plaatse van de finish nabij de Bisschop Lindanussingel te Roermond (zie kaart 2: blauwe gedeelte). Dit kan met behulp van foto's.



Kaart 3

4. De nul-metingen zijn uitgevoerd en beschikbaar gesteld aan het waterschap voordat gestart wordt met de voorbereidingswerkzaamheden op drie locaties. Dit kan via handhaving@waterschaplimburg.nl.
5. Na het evenement voert de melder, in samenspraak met het waterschap, een eindmeting uit op de locaties van kaart 1, 2 en 3. Op basis van deze eindmeting bepaalt het waterschap of er sprake is van een verslechtering van de staat van de oevers ten opzichte van de nul-situaties. Het maken van een afspraak kan via handhaving@waterschaplimburg.nl.
6. De eindmeting van lid 6 vindt plaats voor 19 september 2020.
7. Eventuele schade moet door de melder worden hersteld in samenspraak met het waterschap en op kosten van de melder.

Voorschrift 10

Overige aspecten beheer en onderhoud

1. Het is verboden aanwezige vangmiddelen voor het bestrijden van muskus- en/of beverratten te beschadigen en los of open te maken.
2. De vistrap bij de Rijksweg in Roermond mag niet betreden worden.
3. De stuw ter plaatse van de Hambeek mag niet betreden worden.
4. TV-camera's inclusief bij behorende apparatuur worden zodanig geplaatst dat er geen schade optreedt aan de oevers van de Roer en aan de eventuele bijbehorende damwanden.

6. Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

De Stichting Roermond City Swim heeft op 13 juli 2020 een tweetal meldingen gedaan op grond van uitvoeringsregel 1.13 'evenementen' behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019. Hierin gaf ze dat ze op 5 september 2020 een zwemtocht organiseert in de Roer tussen Ophoven in Duitsland en het centrum van Roermond waarbij diverse afstanden gezwommen kunnen worden, te weten 27 kilometer en 750 meter.

Op 12 augustus 2020 is, op verzoek van het waterschap, ook een melding ingediend voor de tocht van 2 kilometer. Deze was aangegeven op de website van de Roermond City Swim maar nog niet gemeld. Op die datum heeft de stichting ook nadere vragen van het waterschap naar aanleiding van de eerder ontvangen meldingen beantwoord.

Op de lange tocht worden 40 zwemmers begeleid door 40 kanoërs. Op de tocht van 2 kilometer en 750 meter worden de zwemmers begeleid door surfers.

De kanoërs verlaten het water ter plaatse van de Andersonweg te Roermond bij de kano-uitstapplaats. Deze 40 personen zwemmen de laatste 750 meter naar de finish samen met de zwemmer die ze hebben begeleid.

In totaal gaat het om maximaal 600 deelnemers. Er zullen maximaal 100 deelnemers gelijktijdig in het oppervlaktewater van de Roer aanwezig zijn. Dit geldt alleen voor het traject van 2 kilometer en 750 meter. Alle zwemmers finishen ter plaatse van de Bisschop Lindanussingel te Roermond.

De geplande activiteiten zijn van dien aard dat niet kan worden volstaan met enkel de specifieke zorgplichten die zijn opgenomen in paragraaf 1.13.3 van de uitvoeringsregel 1.13 'evenementen'.

De Roer heeft een natuurfunctie en het Roerdal is aangewezen als Natura 2000-gebied. De geplande tijdelijke steiger/trap waarmee de deelnemers de Roer verlaten wordt beschouwd als een bouwwerk. De activiteit, met name de plekken waar de Roer wordt betreden en verlaten, heeft invloed op de staat van de oevers. In de Roer bevinden zich vangkooien, mogelijke stroomversnellingen, takken, stammen en puin.

Ter bescherming van de aanwezige waterbelangen, die het waterschap op grond van haar wettelijke taak dient te beschermen, zijn er aanvullende maatwerkvoorschriften nodig. Het betreft voorschriften met betrekking tot de ecologie, bouwwerken, beheer en onderhoud en veiligheid van de deelnemers.

De ontvangen aanvullingen van 12 augustus 2020 vormden de belangrijkste basis van deze maatwerkvoorschriften.

Op 25 augustus 2020 zijn opnieuw aanvullingen op de meldingen ontvangen omdat de tocht niet zou starten in Ophoven maar in Vlodrop. Hierdoor is de afstand van de lange tocht gewijzigd in 20 kilometer. Ook de datum van de activiteiten moest worden aangepast wegens afspraken tussen

de stichting en derde partijen. Hierdoor kan de voorbereiding van het evenement op de kano-instapplaats te Vlodrop niet, zoals eerder aangegeven in de ontvangen aanvullingen van 12 augustus 2020, plaatsvinden op de dag van de zwemtocht zelf (5 september 2020) maar vinden deze plaats op 4 september 2020.

Tijdens de vooroverleggen heeft de stichting aangegeven dat dit jaar een andere invulling zou worden gegeven aan het evenement Roermond City Swim. In navolging van de Elfstedentocht van Maarten van der Wijde in 2019 heeft de organisatie gezocht naar de mogelijkheden voor een langere tocht op een andere locatie nabij Roermond. Het idee was om eenmalig een zwemtocht te organiseren van het Duitse Ophoven via de Roer naar het centrum van Roermond. Aan dit evenement zouden deelnemers uit Duitsland en Nederland meedoen. Dit paste ook in het idee van 75 jaar bevrijding van Nederland dat in het jaar 2020 wordt gevierd. Het zou ook een teken zijn van verbroedering tussen de beide landen. Tegen dit oorspronkelijke idee heeft het waterschap, vanwege de uniekheid, 'ja' gezegd met de uitdrukkelijke mededeling dat het gaat om een eenmalige toestemming. Zoals bij de organisatie bekend, vindt het evenement plaats in een zeer kwetsbaar natuurgebied en moet het waterschap naar meerdere waterbelangen kijken (zie artikel 2.1, eerste lid van de Waterwet). Dit specifieke eenmalige karakter heeft de doorslag gegeven naar toestemming onder zeer strikte voorwaarden.

Het is de organisatie niet gelukt om het evenement op de geplande manier vorm te geven. De lange tocht vindt niet plaats vanaf Ophoven maar vanaf Vlodrop. Het feit dat de gewenste vorm in 2020 niet heeft kunnen plaatsvinden, doet niet af aan de gemaakte afspraken dat het gaat om een eenmalige toestemming.

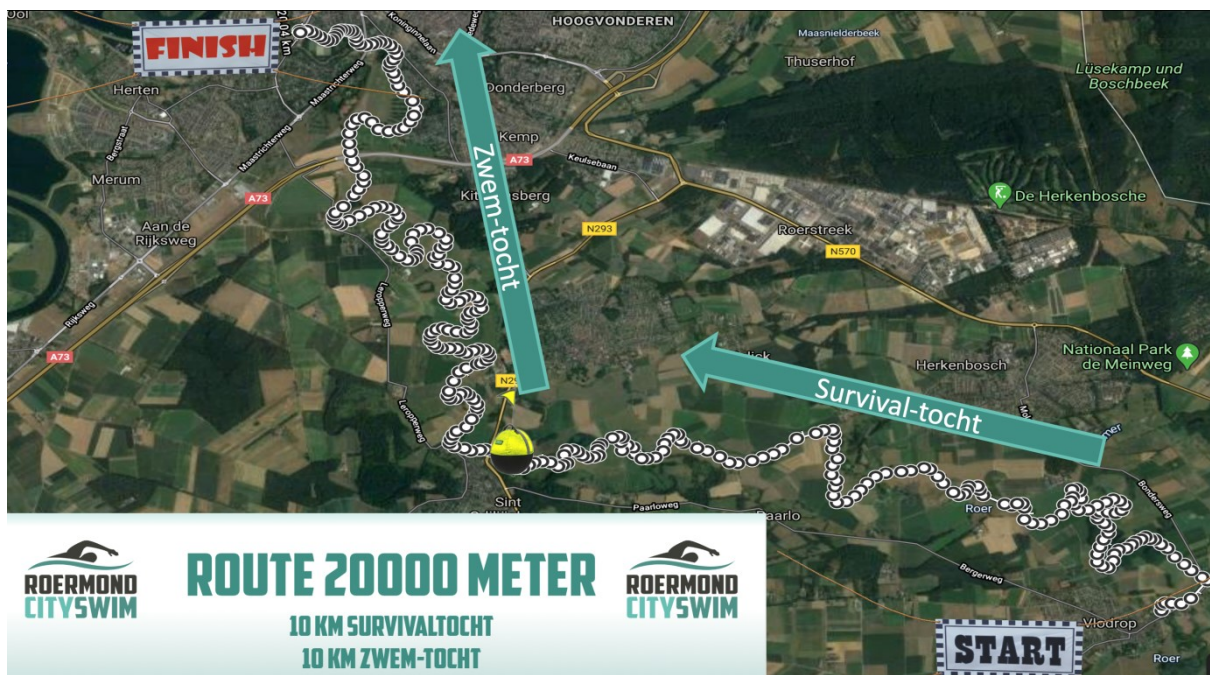
Vanwege de Corona-maatregelen en ter bescherming van de ecologisch belangen in en langs de Roer heeft de stichting aangegeven dat eventuele toeschouwers zoveel mogelijk worden geweerd. In plaats daarvan worden op diverse locaties camera's opgesteld die verslag doen van de tocht.

De voorschriften van dit maatwerkbesluit geldt naast de specifieke zorgplicht van uitvoeringsregel 1.13 'evenementen'.

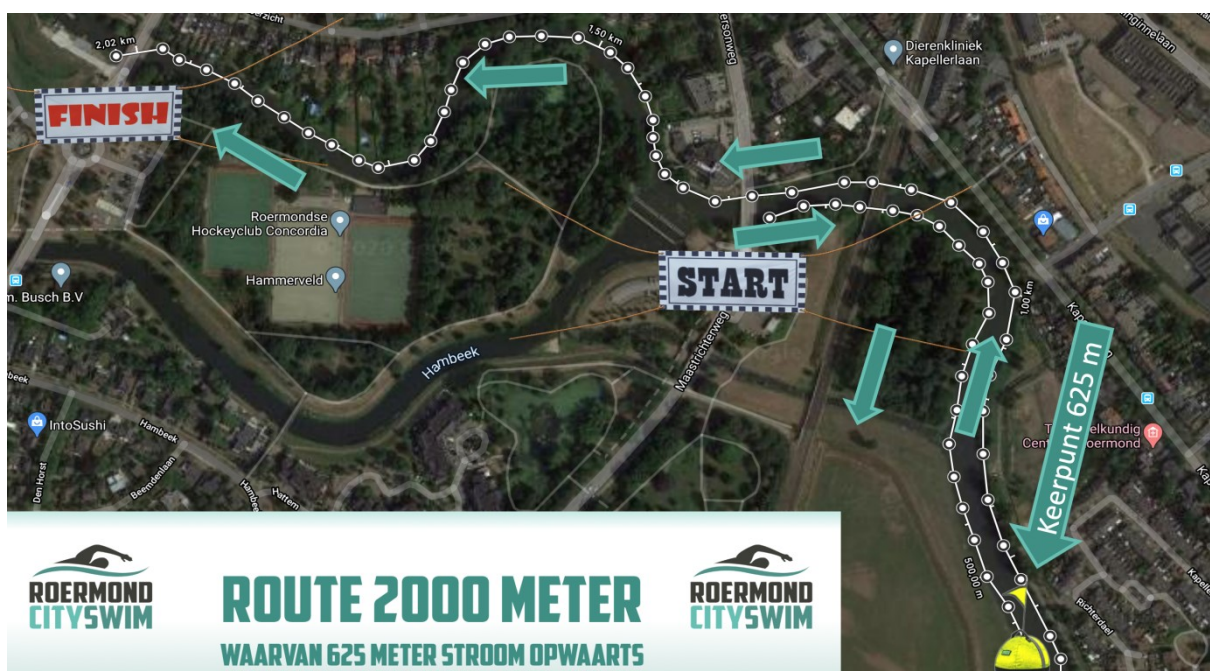
6.2 Locatie

De zwemtocht is verdeeld over drie verschillende afstanden.

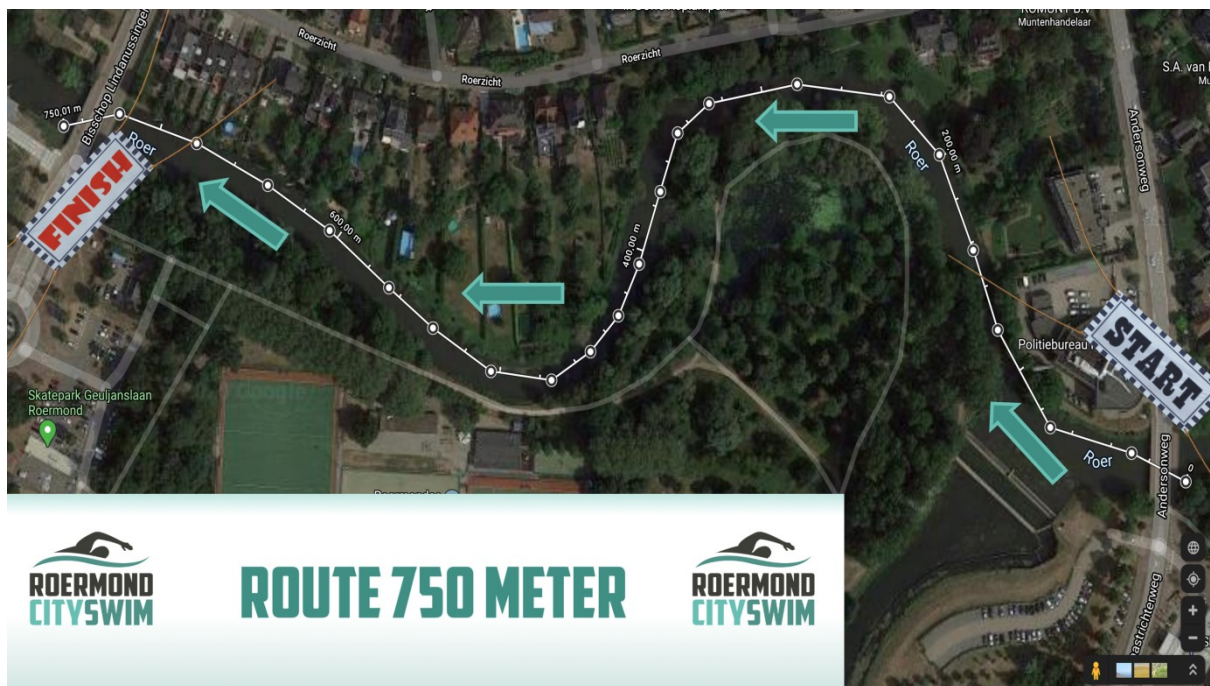
Tocht van Vlodrop naar Bisschop Lindanussingel te Roermond.



Tocht van 2 kilometer te Roermond



Tocht van 750 meter te Roermond



De Roer is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeenten Roermond en Roerdalen en is als primair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De Roer heeft een profiel van vrije ruimte, een meanderzone en een inundatiegebied. Het oppervlaktewater heeft een agrarische functie en een natuurfunctie.

6.3 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle handelingen op basis van dit maatwerkbesluit maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden.

Artikel 3.1: Zorgplicht van de Keur van Waterschap Limburg

1. Het is toegestaan om handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte, te verrichten of te laten verrichten mits voldaan wordt aan de in dit hoofdstuk opgenomen zorgplichtbepalingen.

2. Degene die de in lid 1 toegestane handelingen verricht of laat verrichten en weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat door die handeling nadelige effecten voor het watersysteem ontstaan of kunnen ontstaan, voorkomt die effecten voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden verwacht.
3. Onder het voorkomen van nadelige effecten voor het watersysteem als bedoeld in lid 2 wordt in ieder geval verstaan het voorkomen van:
 - a. (grond)waterschaarste, (grond)wateroverlast, overstromingen en/of inundaties;
 - b. aantasting van de bestaande staat van een waterkering;
 - c. belemmering van de doorstroming in een oppervlaktewater;
 - d. belemmering van de inspectie- en/of onderhoudswerkzaamheden aan het watersysteem, daaronder mede begrepen handelingen die de ontvangstplicht van specie en maaisel, krachtens artikel 5.23 van de Waterwet, belemmeren;
 - e. verslechtering van de ecologische waterkwaliteit;
 - f. negatieve effecten van wegzijging en/of kwel op de ecologische waterkwaliteit en waterkwantiteit;
 - g. verzakkingen van de bodem en/of uitwisseling van grondwater tussen van elkaar gescheiden watervoerende pakketten als gevolg van grondwateronttrekkingen of grondboringen, en;
 - h. belemmering van de vervulling van maatschappelijke functies van het watersysteem.
4. Indien toch de nadelige effecten als bedoeld in lid 2 optreden, is degene die de handelingen met deze effecten verricht, verplicht al hetgeen redelijkerwijs mogelijk is te doen om de gevolgen daarvan zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.
5. Degene die handelingen met nadelige effecten verricht als bedoeld in lid 4, meldt die effecten zo spoedig mogelijk aan het dagelijks bestuur, als ook de maatregelen die hij van plan is te treffen of reeds heeft getroffen. Door of namens het dagelijks bestuur kunnen aanwijzingen worden gegeven voor de te treffen maatregelen, die stipt moeten worden opgevolgd.
6. Indien het dagelijks bestuur dat nodig oordeelt, kan, aanvullend op de in dit artikel opgenomen zorgplicht, in een op basis van artikel 3.2 vast te stellen uitvoeringsregel een specifieke zorgplicht worden opgenomen.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

In aanvulling op de algemene zorgplicht geldt de volgende specifieke zorgplicht:

Specifieke zorgplicht

De zorgplicht houdt bij het houden van een al dan niet tijdelijk evenement in elk geval in dat:

1. er geen schade wordt toegebracht aan het oppervlaktewater of de bijbehorende zones;
2. eventueel ontstane schade aan het oppervlaktewater of een bijbehorende zone onmiddellijk wordt hersteld (geadviseerd wordt voorafgaand aan het herstel contact op te nemen met het waterschap (telefonisch via 088 - 88 90 100));
3. er geen afval wordt achtergelaten.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze specifieke zorgplicht wordt voldaan.

6.4 Andere wet- en regelgeving

Naast regelgeving van het waterschap kan ook andere regelgeving van andere bevoegde gezagen van toepassing zijn, bij voorbeeld omgevingsvergunningen van de gemeenten Roermond en Roerdalen en regelgeving op grond van de Wet Natuurbescherming. De activiteit vindt namelijk plaats in een Natura 2000-gebied (onder andere het uitvoeren van een zogenaamde Quicksan).

6.5 Veiligheid van zwemmers, kanoërs, surfers en overige begeleiders/vrijwilligers en publiek

Het waterschap raad met klem aan om de volgende adviezen met betrekking tot de veiligheid van de deelnemers op te volgen.

1. Deelnemers, begeleiders en publiek worden geacht zich te houden aan de actuele Corona-maatregelen.
2. De kanoërs dragen een zwemvest op het gedeelte van de Roer tussen Vlodrop en de Andersonbrug te Roermond.
3. De lange tocht mag niet gestart worden als het waterpeil van de Roer ter plaatse van de kano-instapplaats te Vlodrop zodanig hoog is dat deze in het rode gedeelte van de aanwezige peilschaal staat (zie foto bijlage 6).
4. Na een half uur voor zonsondergang op 5 september mogen zich geen deelnemers aan de door u georganiseerde activiteit meer bevinden in de Roer.

Daarnaast attendeert het waterschap op de volgende risico's bij zwemmen in de Roer:

- In de Roer bevindt zich op diverse plaatsen puin in de vorm van gebroken glas, houten en metalen paaltjes met prikkeldraad, nylondraden met vishaakjes, als ook takken en bomen. Deze objecten bevinden zich met name onder de waterlijn en zijn niet of slecht zichtbaar. Ook bevinden zich op de Roer diverse kooien voor het vangen van ratten die tot verwondingen kunnen leiden.
- Het waterschap kan geen garanties afgeven dat het water in de Roer geschikt is als zwemwater. In de Roer bevinden zich diverse ziekteverwekkers (onder andere Colibacteriën en Intestinale Enterococci). Vanwege de aanwezige diverse soorten ratten in het gebied bestaat ook nog het risico op de ziekte van Weil. Daarnaast zijn op de Roer in Duitsland een aantal rioolwaterzuiveringsinstallaties aangesloten die kunnen lozen op de Roer.
- Op sommige stukken zijn de oevers van de Roer zo steil dat, in geval van nood, de Roer niet verlaten kan worden via de oevers.

7 Toetsing

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de maatwerkbesluit:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening en maatwerkbesluiten.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De Roer heeft een agrarische functie en een natuurfunctie. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door het plaatshebben van de gemelde activiteiten. Tevens dienen de door de activiteiten veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De meldingen zijn getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019;
- Uitvoeringsregel 1.13 'evenementen' behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de Waterwet.

Toetsing wateren

Bij de totstandkoming van het maatwerkbesluit is gekeken naar de volgende aspecten:

- afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;
De geplande steiger/trap bij de finish ter plaatse moet zodanig worden aangelegd dat deze geen negatieve stroomgeleiding of waterstuwing veroorzaakt (zie voorschrift 7, derde lid van dit maatwerkbesluit).
- stabiliteit taluds;
De deelnemers van de lange tocht starten bij de kano-instapplaats te Vlodrop. De deelnemers per kano verlaten via de kano-uitstapplaats bij de Andersonweg te Roermond de Roer. Via deze

locatie starten ook de zwemmers van de 2 kilometer en de 750 meter. Ook bij de finish verlaat een groot aantal mensen (maximaal 600) het water via de oever van de Roer. Hiervoor worden faciliteiten aangebracht. De deelnemers en de faciliteiten kunnen een negatief effect hebben op de stabiliteit van de oevers van de Roer. Daarom dient vooraf een nulmeting te worden uitgevoerd om de situatie voor en na in beeld te kunnen brengen (zie voorschrift 8 van dit maatwerkbesluit).

Ook is heeft de Stichting City Swim Roermond aangegeven dat er op diverse locaties tv-camera's worden geplaatst, mogelijk op statieven en andere opbouwen. Ter bescherming van de oevers en in verband met de belasting op de mogelijk in de oevers aanwezige damwanden is aangegeven dat deze zodanig geplaatst moeten worden dat er geen schade optreedt aan de oevers van de Roer (zie voorschrift 9, vierde lid van dit maatwerkbesluit).

- negatief effect op waterkwaliteit;

De deelnemers mogen, op grond van de specifieke zorgplicht van paragraaf 1.13.3 van uitvoeringsregel 'evenementen', geen afval achterlaten in de Roer waardoor zij geen negatief effect op de waterkwaliteit veroorzaken (zie paragraaf 6.3 van dit maatwerkbesluit).

- negatief effect op ecologie;

De Roer tot aan de monding in de Maas en het Roerdal maken onderdeel uit van een Natura 2000-gebied. Hier bevinden zich unieke en beschermde flora en fauna, onder andere de ijsvogel, de oeverwaluw en de bijeneter. In de Roer liggen grindbanken die door vissen worden gebruikt voor het paaien.

Gezien de geplande hoeveelheid deelnemers bij de lange tocht (40 zwemmers en 40 kanoërs) is er een significant negatief effect op de aanwezige ecologie. De Roer is niet geschikt om deze hoeveelheid deelnemers in één keer te verwerken. De verwachting is dat de zwemmers met hun begeleidende kano's zich snel zullen verspreiden over de Roer in een lang lint vanwege verschil in conditie van de deelnemers. Hierdoor zullen de negatieve effecten van de tocht op de ecologie naar verwachting gespreid en minder intensief plaatsvinden. Ook wordt tijdens de lange tocht gezwommen met behulp van de zogenaamde Roerslag waardoor de zwemmers vlakker in het water liggen met als doel te voorkomen dat de waterbodem wordt aangeraak. De Roerslag is geoefend tijdens de clinics van de Roermond City Swim.

Het opstellen van maatwerkschriften heeft als doel om de negatieve effecten zodanig te beperken dat er geen significante en/of permanente negatieve effecten zullen optreden ten gevolge van de zwemtocht (zie voorschrift 7).

Zo moet zo ver mogelijk gekanoed en gezwommen worden van de steile oevers waar zich nesten bevinden van ijsvogels en oeverwallen (zie voorschrift 7, derde lid). De Roer mag niet worden opgeschoond ter bescherming van de aanwezige microfauna (zie voorschrift 7, vierde lid). Om de waterbodem van de Roer, de aanwezige grindbanken en de oevers te beschermen zijn ook verschillende beperkingen opgenomen.

Bij een afvoer van minder dan 10 m³ per seconde, gemeten in bij Stah in Duitsland, is het ecologisch niet verantwoord om nog te kanoën en te zwemmen. Dan wordt de bodem van Roer kapotgetrapt en ontstaat er zeker onherstelbare schade. Via de Waterstandenapp van Waterschap Limburg is de waterstand van de Roer na te gaan.

- negatief effect op beheer en onderhoud;

In verband met beheer en onderhoud worden op de kano-uitstapplaats te Vloderp (startpunt 20 kilometer-tocht), de kano-uitstapplaats bij de Andersonweg te Roermond (startpunt 2 kilometer-tocht en 750 meter –tocht) en bij de finish ter plaatse van de Bisschop Lindanussingel te

Roermond nulmetingen voorschreven om eventuele negatieve effecten op de staat van de oevers langs de Roer in beeld te hebben (zie voorschrift 8 van dit maatwerkbesluit). Ter bescherming van het functioneren van bepaalde waterwerken is voorschreven dat deze niet betreden mogen worden (zie voorschrift 10, tweede en derde lid).

- Overige overwegingen

Maatschappelijke functie watersysteem

De Keur van Waterschap Limburg 2019 gaat uit van de 'ja, mits' - gedachte. Dit houdt in dat in beginsel activiteiten in het watersysteem zijn toegestaan als kan worden voldaan aan de voorwaarden die zijn opgenomen ter bescherming van de waterbelangen van artikel 2.1, eerste lid, sub a en b van de Waterwet (onder andere bescherming tegen wateroverlast, watertekort, ecologie en waterkwaliteit). Met deze maatwerkvoorschriften worden met name voorschriften opgenomen ter bescherming van de ecologie.

De bovengenoemde 'ja, mits' - gedachte houdt echter niet in dat een activiteit niet geweigerd kan worden. Deze mogelijkheid heeft het waterschap in casu overwogen. Vanwege de afspraak met de vertegenwoordigers van de Stichting Roermond City Swim tijdens vooroverleg in november 2019 dat het zou gaan om iets unieks en eenmaligs (zie ook paragraaf 6.1 van dit maatwerkbesluit) is de balans van de verschillende belangen doorgeslagen naar toestemming onder zeer strikte voorwaarden. Vanwege het afgesproken eenmalige karakter van de tocht heeft de natuur en ecologie in het Natura 2000-gebied Roerdal bij eventuele schade de kans om te herstellen. Het waterschap heeft duidelijk aangegeven dat dit geen regulier onderdeel kan worden van de jaarlijkse Roermond City Swim.

De stichting heeft aangegeven dat het evenement een belangrijke maatschappelijke functie heeft. Er wordt nu voor de vierde keer geld ingezameld voor verschillende goede doelen. Het zwemmen in de Roer vervult hierbij een belangrijke rol. Zo wordt invulling gegeven aan de maatschappelijke functie van het watersysteem (artikel 2.1, eerste lid, sub c van de Waterwet)..

Veiligheid van deelnemers, begeleiders, vrijwilligers en publiek

Op grond van haar regelgeving kan het waterschap enkel maatwerkvoorschriften over het voorkomen van wateroverlast of watertekort, ter bescherming van de ecologie of het invullen van de maatschappelijke functie van het watersysteem.

Op de website van de Roermond City Swim is aangegeven dat de deelnemers deelnemen op eigen risico. Er blijven namelijk altijd enkele veiligheidsrisico's bestaan.

Vanwege aanwezige stroomversnellingen en overhangende takken waarin kanoërs verstrikt kunnen raken, raadt het waterschap aan om zwemvesten voor de kanovaarders verplichten. Uit veiligheidsoverwegingen is het verstandig om ervoor te zorgen dat uiterlijk een half uur voor zonsondergang alle deelnemers de Roer hebben verlaten. Door de laagstaande zon kunnen deelnemers verblind worden en verslechtert het zicht op eventuele zwemmers die in gevaar zijn.

In de Roer bevinden zich op verschillende plekken takken, stammen en puin e.d. Vanwege de ligging van de Roer in een Natura 2000-gebied wordt de Roer vanuit ecologisch belang niet opgeschoond. Ter bescherming van de bodem en oevers mogen ook geen boeien en drijflijnen worden geplaatst op het stuk van de lange tocht met uitzondering van het gedeelte waar de 2 kilometertocht wordt gezwommen. Dit komt overeen met de informatie die wordt verstrekt op

de website van de Roermond City Swim onder punt 1 onder het kopje 'Spelregels' bij het onderdeel 'Informatie over de Roertochten der Roertochten (20 km Survival-tocht en zwemtocht).

Gezien de locatie van de activiteit kan het waterschap ook geen voorschriften stellen ter bescherming van de deelnemers met betrekking tot de waterkwaliteit. De Roer is namelijk geen aangewezen zwemlocatie op grond van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz). Het waterschap kan dan ook geen garanties afgeven over de waterkwaliteit. Dit is een verantwoordelijkheid van de Stichting Roermond City Swim zelf. Op de Roer zijn verschillende overstorten van rioolwaterzuiveringsinstallaties aangesloten. In geval van heftige regenval kan rioolwater geloosd worden in de Roer. Het waterschap kan dit niet voorkomen.

Deze risico's zijn vooraf duidelijk meegegeven aan de Stichting City Swim Roermond.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de melder is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

Door het opnemen van aanvullende maatwerkvoorschriften naast de specifieke zorgplicht van paragraaf 1.13.3 van uitvoeringsregel 1.13 'evenementen' wordt gewaarborgd dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 13 juli 2020 en op 12 augustus 2020 een drietal meldingen ontvangen en deze onder de nummers 2020-Z5700, 2020-Z5702 en 2020-Z6591. Voor deze meldingen was het nodig om een aanvullend maatwerkbesluit op te stellen. Dit besluit is geregistreerd onder nummer 2020-Z6742.

De melder heeft, op verzoek van het waterschap, de meldingen van 13 juli 2020 met de nummer 2020-Z5700 en 2020-Z5702 aangevuld. Deze aanvullingen zijn op 12 augustus 2020 per e-mail ontvangen.

De melder heeft, op verzoek van het waterschap, de meldingen opnieuw aangevuld op 25 augustus 2020 per e-mail.

De voorbereiding van dit maatwerkbesluit op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van dit maatwerkbesluit middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen dit maatwerkbesluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Dit maatwerkbesluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De melder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van diit maatwerkbesluit.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan het maatwerkbesluit en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de melder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de melder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De melder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een maatwerkbesluit geldt tevens voor de rechtsopvolger van de melder. De rechtsopvolger van de melder doet binnen 4 weken nadat het maatwerkbesluit voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

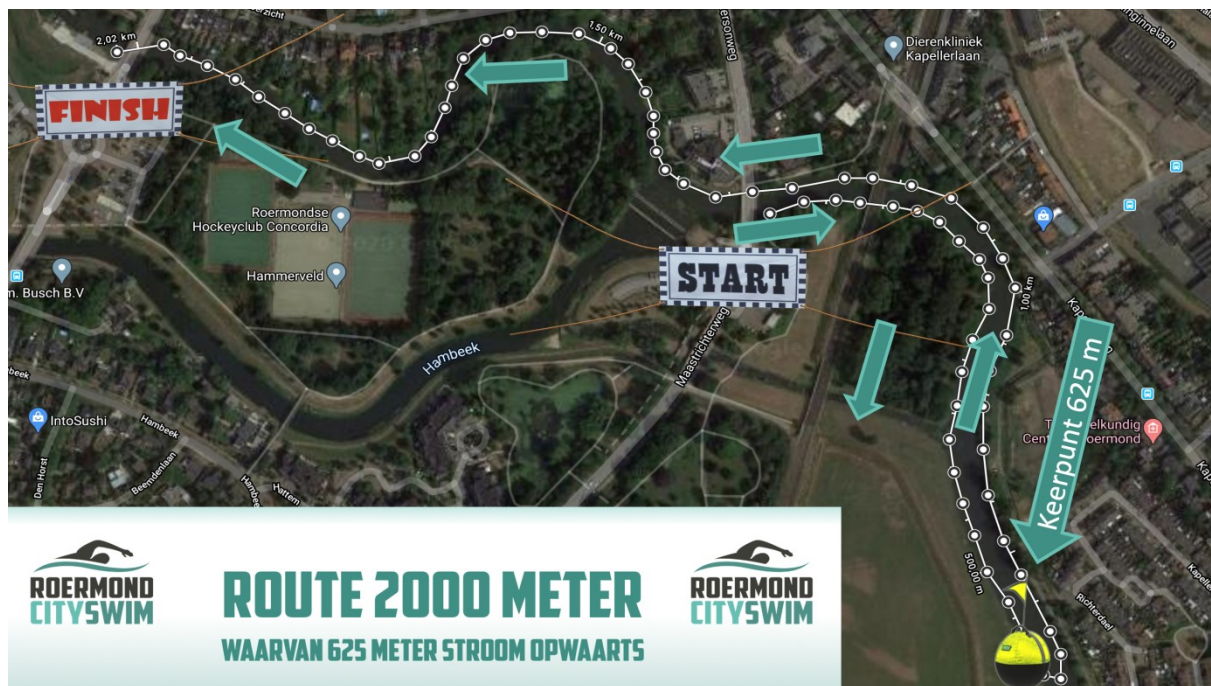
- Gemeente Roermond (info@roermond.nl);
- Gemeente Roerdalen (info@roerdalen.nl);
- Provincie Limburg (info@prvlimburg.nl; infostikstof@prvlimburg.nl);
- VBC Roerdal; en
- Staatsbosbeheer (limburg@staatsbosbeheer.nl).

10 Bijlagen

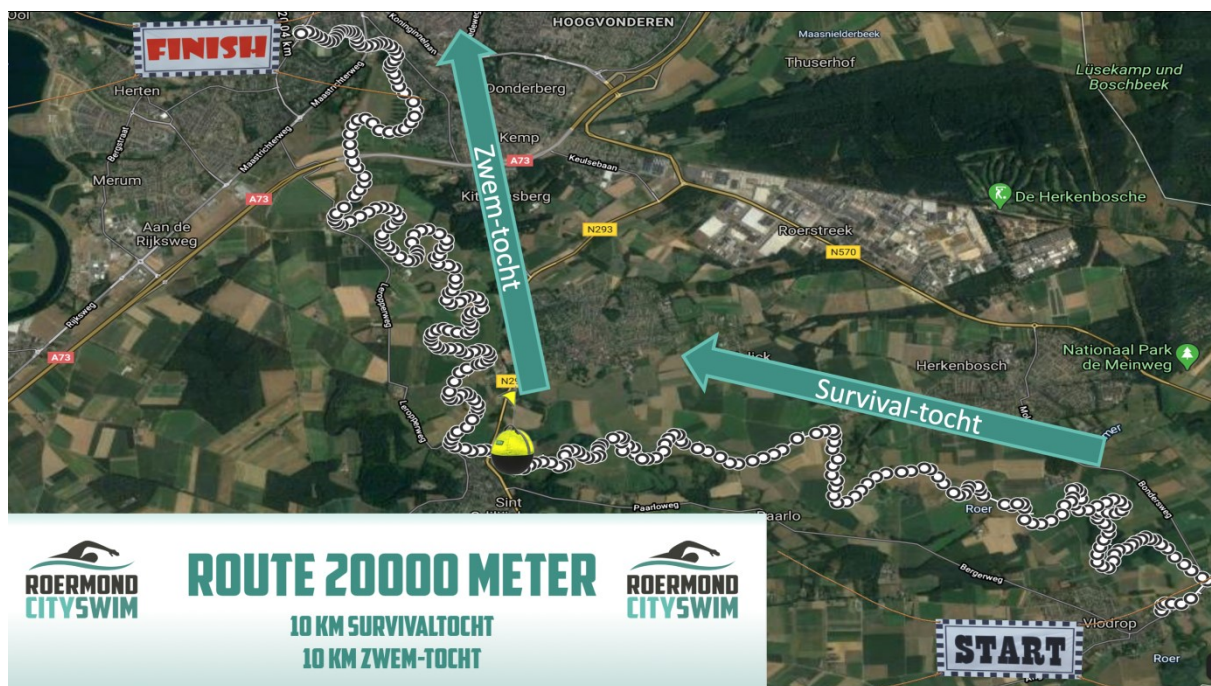
Bijlagen behorende bij het maatwerkbesluit met kenmerk 2020-Z6742

1. Tekening 1:
over-all situatie tekening (gewijzigd 06-07-2020 blad 1)_Roermond_City_Swim_korte_afstand
2. Tekening 2: Route 2000 meter
3. Tekening 3: Route 20 kilometer
4. Tekening 4: detail 2 start_aangevuld.pdf
5. Tekening 5: detail 3 finish_aangevuld.pdf
6. Foto peilschaal kano-instapplaats te Vlodrop

Bijlage 2: Route 2000 meter



Bijlage 3: Route 20 kilometer



Bijlage 6: foto peilschaal kano-instapplaats te Vlodrop

