



1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 10 juni 2020 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het verhogen van het waterpeil door het afdammen van duikers en het oppompen van water uit de hoofdwatgangen Stitswerdermaar, Koksmaar en Polder-Kooitocht, nabij Stitswerd. De aangevraagde activiteiten hebben ten doel verdroging van percelen tegen te gaan door het waterpeil te verhogen met 0,50 m ten opzichte van het voorkomende peil.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/20/37018 en omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning;
- Situatietekening met 4 duikerlocaties en 3 pomplocaties.

Omdat de peilverhoging zich niet beperkt tot sloten in onverdeeld eigendom van aanvrager heeft het waterschap op 15 juni 2020 aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen met het akkoord van de direct belanghebbenden. Op 16 juni 2020 werd het initiatief voorgelegd aan de eigenaar en wegbeheerder van de Knolweg, de gemeente het Hogeland.

Op voorgaande verzoeken werd aanvullend door het waterschap ontvangen:

- verklaring van geen bezwaar van F. Oudman, Knolweg 1 te Rottum;
- verklaring van geen bezwaar van de heer C.M. de Winter, J. Tilbusscherweg 21 te Rottum van 3 juli 2020;
- verklaring van geen bezwaar van de Protestantse Gemeente te Kantens-Stitswerd van 7 juli 2020;
- verklaring van geen bezwaar van mevrouw Golson-Cromack, Knolweg 6 te Rottum;
- negatieve reactie van de gemeente Het Hogeland van 31 juli 2020.

2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wetgeving is van toepassing:



- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005;
- Beleidsrapport toetsing onderbemalingen waterschap Noorderzijlvest 2002;
- Beleidsnotitie Ruimte en Water waterschap Noorderzijlvest 2014.

3. Overwegingen en besluit

3.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat het water wordt beoogd te worden onttrokken aan de hoofdwatgangen Stitswerdermaar, Koksmaar en Polder-Kooitocht;
- dat de aangevraagde activiteiten plaats gaan vinden in de periode gelegen tussen 1 maart en 1 september in watgangen gelegen in peilgebied De Delthe met een zomerpeil van -1,17 m NAP en een winterpeil van -1,37 m NAP;
- dat het afdammen van duikers en het wijzigen van het peil zonder vergunning niet toegestaan is op grond van de keur van het waterschap 2009;
- dat de aanvoer van water door het waterschap onvoldoende mogelijk is in hoofdwatgang Polder-Kooitocht om de gewenste onttrekking te kunnen faciliteren;
- dat het 'beleidsrapport toetsing onderbemalingen 2002 van het waterschap' geschreven is teneinde handvaten te geven bij de beoordeling van bestaande en van nieuwe onder- én opmalingen (=peilverhogingen);
- dat in voornoemd beleidsrapport vastgelegd is dat het waterschap in beginsel tegen een versnippering van peilgebieden is en dat er daarom niet zonder meer afgeweken kan worden van de door het waterschap gehanteerde waterpeilen;
- dat het in de praktijk gebruikelijk is om gewenste afwijkingen van het waterpeil alleen toegestaan wordt in binnensloten om mogelijk negatieve effecten van het gewenste waterpeil naar derden toe te voorkomen;
- dat het dagelijks bestuur conform de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, die zijn opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht, alle bij het besluit betrokken belangen moet afwegen;
- dat de gemeentelijke ontsluitingsweg Knolweg samen met de aan weerszijden gelegen bermsloten centraal gelegen zijn in het beoogde gebied van de peilopzet en dat het peil ook in deze sloten daarmee stijgen zal met de beoogde 0,50 meter;
- dat een initiatief waarvoor een watervergunning wordt aangevraagd op grond van de doelstellingen van de waterwet niet mag leiden tot wateroverlast (bij derden) en dat blijkens de verklaring van de gemeente van 31 juli 2020 er schade aan de weg dreigt op te treden ten gevolge van de verhoging van het waterpeil in de bermsloten langs de weg in haar eigendom;
- dat in de beleidsnotitie Ruimte en Water van het waterschap uit 2014 op pagina 39 een droogleggingsnorm voor ontsluitingswegen -zoals de Knolweg- van 0,80 meter is opgenomen en dat op basis van de hoogtekaart van het waterschap de drooglegging van het wegdek onvoldoende wordt bij de gevraagde peilstijging;
- dat de gewenste peilverhoging in de bermsloten van de Knolweg zal leiden tot een verminderde drooglegging van de weg waardoor er verweking van de wegfundering zal optreden hetgeen blijkens de opgave van de gemeente van 31 juli 2020 zal kunnen leiden tot onveilig gebruik van de weg door beschadiging of instabiliteit van weg en/ of wegberm;



- dat het zeer reëel is dat er schade optreedt aan de weg;
- dat Het Hogeland zich derhalve in redelijkheid op het standpunt kan zetten dat de peilopzet zal leiden tot wateroverlast met schade ten gevolge;
- dat dit een vorm van wateroverlast is dat het dagelijks bestuur moet meewegen in de besluitvorming;
- dat het niet mogelijk is het initiatief door te laten gaan zonder deelname van de bermsloten langs de Knolweg omdat deze dan afgesloten zouden worden van het watersysteem waardoor doorstroming en doorspoeling niet meer plaats kan vinden, hetgeen zou leiden tot een verminderde chemische en ecologische waterkwaliteit in de watergangen;
- dat zonder de onttrekkingslocaties Polder-Kooitocht en zonder de deelname van de gemeentelijke sloten langs de Knolweg de gewenste peilopzet grotendeels niet tot stand kan komen;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen;
- dat het algemeen belang dat gediend is bij goed waterbeheer zwaarder weegt dan het belang van de aanvrager.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving en met inachtneming van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur kan de gevraagde vergunning niet worden verleend.

3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten en de hierboven opgenomen overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

De door c.q. diens rechtverkrijgenden aangevraagde vergunning voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het verhogen van het waterpeil door het afdammen van duikers en het oppompen van water uit de hoofdwatgangen Stitswerdermaar, Koksmaar en Polder-Kooitocht, nabij Stitswerd te weigeren.

5. Mededelingen

1. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.



Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 21 augustus tot en met 1 oktober 2020 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.



6. Ondertekening

Groningen, 20 augustus 2020

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid