



1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 20 april 2020 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het wijzigen van twee duikers, het plaatsen van een overstortconstructie in een secundaire watergang voor de afvoer van water en het plaatsen van een inlaatconstructie in de kernzone van twee secundaire watergangen met als doelstelling het waterpeil in het peilvak PI Norgerhaven op peil te houden nabij Oude Asserstraat 20 (Penitenciaire Inrichting Veenhuizen) te Norg.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/20/035767 en omvat de volgende voor het besluit relevante stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning met OLO aanvraagnummer 5099373;
- Bijlage met toelichting over de uit te voeren werkzaamheden;
- Tekening *Waterinlaat PI Norgerhaven*, projectnummer 370284, versie D02, d.d. 10 april 2020.

Op 30 juni 2020 heeft het waterschap de locatie bezocht en de voorgenomen werkzaamheden besproken met de heer R. Visser (namens gemachtigde) en de heer H. Tonckens (namens derdebelaanhebbende). Op locatie is geconstateerd dat herprofilering van de Oude Leemwijk geen optie is wegens overmatige beschoeiing aan weerszijden van de watergang. Daarom is besproken het water af te voeren middels een overstort via een secundaire watergang die afwatert op de primaire watergang Leemwijk.

In navolging op het locatiebezoek heeft de heer R. Visser namens de aanvrager de aanvraag aangevuld met het volgende document, per e-mail ontvangen op 23 juli 2020:

- Tekening *Waterinlaat PI Norgerhaven*, projectnummer 370284, versie C01, d.d. 9 juli 2020.

2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.



De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wetgeving is van toepassing:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010, 2012 en 2019;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

3. Overwegingen en besluit

3.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat de beoogde werkzaamheden plaatsvinden in de kernzone van secundaire watergangen;
- dat in de huidige situatie geen wateraanvoer mogelijk is anders dan het opvangen en vasthouden van regenwater;
- dat het uitzakken van het waterpeil rondom de penitente inrichting negatieve effecten heeft op de waterkwaliteit en de stabiliteit van de oeververdedigingswerken;
- dat de aanleiding voor het aanbrengen van een peilregulerend kunstwerk ligt in het op peil houden van het waterpeil in de secundaire watergang rondom de penitente inrichting, kadastraal gevestigd op perceel NOR00, sectie L, perceelnummer 436;
- dat het peilvak PI Norgerhaven (+8,95 meter NAP) op dit moment via twee duikers, zie tekening in hoofdstuk 7, zijn verbonden met peilvak Smeule (+7,95 meter NAP);
- dat het reguliere waterpeil niet buitensporig mag worden aangetast;
- dat uit de aanvraag blijkt dat beheer, onderhoud en bediening van de inlaat op een veilige manier kan worden uitgevoerd;
- dat uit de aanvraag blijkt dat het om een deugdelijke inlaatconstructie gaat die de juiste hoogteligging heeft;
- dat de wijze waarop het werk wordt aangebracht, aangegeven op tekening in hoofdstuk 1, akkoord is en voldoet aan de eisen die daaraan vanuit het waterschap worden gesteld;
- dat voor de aanleg van de inlaat nabij de Oude Asserstraat 6 de secundaire watergang ter plaatse tijdelijk gedeeltelijk moet worden afgedamd teneinde in het droge te kunnen werken;
- dat het opschonen van de secundaire watergang, zoals aangegeven op tekening van 9 juli 2020 noodzakelijk is om het water goed te kunnen aanvoeren;
- dat het aanbrengen van de overstortput noodzakelijk is om het water doelmatig en beheerst af te kunnen voeren;
- dat het waterschap na realisatie verantwoordelijk wordt voor het aanvoeren van water en het beheren en bedienen van de waterinlaat;
- dat secundaire watergangen die een wateraanvoer functie krijgen door het inlaten van water conform beleid van het waterschap de functie primair moeten hebben;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet



mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor het wijzigen van twee duikers, het plaatsen van een overstortconstructie in een secundaire watergang voor de afvoer van water en het plaatsen van een inlaatconstructie in de kernzone van twee secundaire watergangen met als doelstelling het waterpeil in het peilvak PI Norgerhaven op peil van +8,95 meter NAP te houden nabij Oude Asserstraat 20 (Penitentieaire Inrichting Veenhuizen) te Norg.
- II. De secundaire watergang, op tekening in hoofdstuk 7 aangegeven, op te waarderen naar primaire watergang.
- III. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- IV. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 opgenomen stukken.

4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar vergunningen@noorderzijlvest.nl
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

*Voorschrift 3, Schade en calamiteiten*

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 5, Onderhoud

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt. Het betreft:

- Het gehele onderhoud van de inlaatconstructie;
- Het gehele onderhoud van de primaire watergang, op tekening in hoofdstuk 7 aangegeven met watergang A, tussen de inlaatconstructie en de watergang rondom de Penitentiaire inrichting;
- Het gehele onderhoud van de overstortconstructie vanuit de watergang rondom de Penitentiaire inrichting naar de secundaire watergang in het landbouwgebied.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

4.2 Bijzondere voorschriften

1. De watergangen ter hoogte van de te plaatsen inlaat, moeten na het aanbrengen van de inlaatconstructie, in de oorspronkelijke staat worden hersteld, met dien verstande dat het talud en maaiveld moet worden afgedekt met goed doorgroeide graszoden of opnieuw worden ingezaaid met een passend graszaadmengsel.
2. De buisonderdelen ten behoeve van de inlaat moeten waterdicht aan elkaar worden verbonden middels een daartoe toe te passen adequate techniek.
3. De grond ter hoogte van de in- en uitstroompunten moet mechanisch worden verdicht teneinde ingesloten laagten te voorkomen.
4. Het ter plaatse geldende streefpeil in de peilvakken Stuwgebied Sluis-Hut en Smeule moet gehandhaafd blijven. Gebruikmaken van deze vergunning mag niet leiden tot een wijziging van de ter plaatse geldende waterpeilen.



5. Om het peil in het peilvak PI Norgerhaven na aanvoer van water te kunnen handhaven moet de vergunninghouder de duikers, aangegeven op tekening in hoofdstuk 7, buiten werking stellen.
6. Het waterschap moet de waterinlaat bedienen.
7. Indien vergunninghouder water wil inlaten, dient hij tenminste 5 werkdagen vantevoren contact op te nemen met de peilbeheerder, via owsb@noorderzijlvest.nl.
8. Aanwijzingen van de peilbeheerder moeten te allen tijde worden opgevolgd.

5. Mededelingen

1. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 25 augustus 2020 tot en met 5 oktober 2020 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbestedingsbrief



vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

II. Overige mededelingen

Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.



6. Ondertekening

Groningen, 24 augustus 2020

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid



7. Bijlage

