



Ontwerpbesluit Verlenen ontheffing

De Kernen
T.a.v. de heer M. Kronenburg
Korenstraat 1
5321 GV HEDEL

Datum
21 augustus 2020

Zaaknummer
2020-004061

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
soortenbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 12

Locatie
Prinses Margrietstraat 3 en 5, Gameren

Gemeente
Zaltbommel

Activiteit
Dakonderhoud en isolatie

Beste meneer Kronenburg,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag. Wij zijn van plan u deze ontheffing te verlenen.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied. Neem alle bijlagen goed door.

Ontwerpbesluit

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Datum

21 augustus 2020

Zaaknummer

2020-004061

Blad

2 van 12

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Chris Steenmeijer
Afdelingsmanager Vergunningverlening en Handhaving

Documentnummers inzagestukken:

03226011, 03226015, 03284051, 03289518, 03306719, 03312565

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied

Datum

21 augustus 2020

Zaaknummer

2020-004061

Blad

3 van 12

BIJLAGE 1

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van De Kernen, Korenstraat 1, 5321 GV te Hedel, hierna te noemen de aanvrager, van 23 maart 2020 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

Datum

21 augustus 2020

Zaaknummer

2020-004061

Blad

4 van 12

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 23 maart 2020 ontvingen wij een aanvraag van De Kernen, Korenstraat 1, 5321 GV te Hedel voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de gierzwaluw en de huiszwaluw.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 2 juli en 18 augustus 2020 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per brief van 24 juni 2020 en e-mail van 5 augustus 2020 hebben verzocht.

Er heeft een globale toets plaatsgevonden naar de effecten van het project op Natura 2000-gebieden. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Datum

21 augustus 2020

Zaaknummer

2020-004061

Blad

5 van 12

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5, van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

Aan De Kernen, Korenstraat 1, 5321 GV te Hedel;

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang
Gierzwaluw (<i>Apus apus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A
Huiszwaluw (<i>Delichon urbicum</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A

Belang:

- A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Datum

21 augustus 2020

Zaaknummer

2020-004061

Blad

6 van 12

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor Prinses Margrietstraat 3 en 5 te Gameren zoals visueel weergegeven in bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 31 december 2021 uitgevoerd zijn.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-004061.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-004061.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-004061.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de gierzwaluw en de huiszwaluw.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum

21 augustus 2020

Zaaknummer

2020-004061

Blad

7 van 12

11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-004061. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ontheffinghouder is er verantwoordelijk voor dat de ecologisch deskundige tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Ook dient in het logboek kaartmateriaal te worden opgenomen met de exacte locaties van de geplaatste permanente voorzieningen. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2020-004061.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.

Datum

21 augustus 2020

Zaaknummer

2020-004061

Blad

8 van 12

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**Project***In de aanvraag beschreven project*

De Kernen is voornemens het dak van de twee woningen binnen het plangebied te onderhouden en te isoleren.

Onderzoek*In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek*

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 2 van het bij de aanvraag gevoegde Nader Onderzoek (Loo Plan, 2019). Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFP/verspreidingsatlassen). Het nader onderzoek naar vleermuizen, huismus en gierzwaluw heeft plaatsgevonden in 2019 op basis van het Vleermuisprotocol 2017 en de kennisdocumenten van BIJ12.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 3 nesten van de gierzwaluw;
- 2 nesten van de huiszwaluw.

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, overige jaarrond beschermde nesten, zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de renovatiewerkzaamheden worden:

- 3 nesten van de gierzwaluw;
 - 2 nesten van de huiszwaluw;
- Beschadigd en vernield.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Aangezien er buiten het broedseizoen van de gierzwaluw en de huiszwaluw wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gierzwaluw en de huiszwaluw te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 6, 7 en 8 van het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan (Loo Plan, 2020) en in de aanvullingen. De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing.

Datum

21 augustus 2020

Zaaknummer

2020-004061

Blad

9 van 12

Beoordeling*Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gierzwaluw	De werkzaamheden worden buiten het broedseizoen van de gierzwaluw uitgevoerd dat loopt van half april tot en met half augustus. Voor half april dienen de werkzaamheden aan de woningen te zijn afgerond en de permanente mitigatie dient gereed te zijn.	Niet van toepassing	Niet van toepassing	<p>Tijdens de renovatie worden minimaal 15 permanente alternatieven voor gierzwaluw gerealiseerd.</p> <p>Op beide kopgevels binnen het plangebied worden vijf permanente (ingebouwde) voorzieningen gerealiseerd, dus tien voorzieningen. Hiervan wordt er steeds één gerealiseerd binnen maximaal 50 centimeter vanaf het punt waar de dakgoot en de kopgevel samenkomen (hier zitten de huidige nesten). De voorzieningen kunnen inbouwkasten zijn of maatwerkvoorzieningen in de overstekken. Uitwendige kasten tellen echter niet mee.</p> <p>De overige vijf voorzieningen zijn in elk geval inbouwkasten. Deze worden buiten het plangebied ingebouwd, maar binnen een straal van 200 meter rondom de oorspronkelijke nestkasten.</p> <p>Bij het realiseren van de permanente mitigatie worden de richtlijnen uit het Kennisdocument Gierzwaluw in acht genomen.</p> <p>Uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden</p>

Datum

21 augustus 2020

Zaaknummer

2020-004061

Blad

10 van 12

				<p>worden de exacte locaties van de permanente voorzieningen en de gekozen manier in het logboek aan de Provincie verstrekt.</p> <p>Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroue zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.</p>
Huiswaluw	<p>De werkzaamheden worden buiten het broedseizoen van de huiswaluw uitgevoerd. Voor aanvang van het nieuwe broedseizoen van de huiswaluw dienen de werkzaamheden te zijn afgerond en dient de permanente mitigatie gereed te zijn.</p>	Niet van toepassing	Niet van toepassing	<p>Tijdens de renovatie worden vier kunstnesten geplaatst, steeds twee per nest op de zelfde gevel als het oorspronkelijke nest.</p> <p>Bovendien blijft de witte kleur aan de onderkant van de dakoverstekken gehandhaafd.</p> <p>Uiterlijk twee weken na de afronding van de werkzaamheden worden de exacte locaties van de permanente maatregelen in het logboek aan de Provincie verstrekt.</p>

Datum

21 augustus 2020

Zaaknummer

2020-004061

Blad

11 van 12

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven in hoofdstuk 9 van het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

De werkzaamheden zijn locatiespecifiek, dus zijn alternatieve locaties niet aan de orde. Een alternatieve inrichting zou sloop/nieuwbouw zijn, maar dit is niet gunstiger voor de gierzwaluw en de huiszwaluw. Andere alternatieve inrichtingen bereiken het doel (zie belang) niet. De werkwijze en de planning zijn aangepast aan de ecologie van de gierzwaluw en de huiszwaluw, dus zijn alternatieve werkwijzen en planningen niet gunstiger.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

In hoofdstuk 10 van het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan is beschreven welke wettelijke belangen op het project van toepassing zijn.

Beoordeling van belangen

Door de voorgenomen renovatie wordt het binnenklimaat in de woningen verbeterd, en wordt schimmelvorming en vocht en tocht tegengegaan, wat belangrijk is voor de volksgezondheid. Tevens wordt door verbeterde isolatie bijgedragen aan de uitvoering van het Energieakkoord en daarmee het tegengaan van klimaatverandering. Het tegengaan van klimaatverandering is in het belang van volksgezondheid en openbare veiligheid en is een voor het milieu gunstig effect.

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. Het betreft de belangen die zijn weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In hoofdstuk 5 van het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de gierzwaluw en de huiszwaluw in het geding is door het geplande project.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Door de aangepaste werkwijze en planning en door het realiseren van voldoende alternatieven, zowel in de tijdelijke als permanente fase, wordt de staat van instandhouding van de gierzwaluw en de huiszwaluw niet verslechterd.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw en de huiszwaluw. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verbodsbepalingen wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verbodsbepalingen.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum
21 augustus 2020

Zaaknummer
2020-004061

Blad
12 van 12

BIJLAGE 2



Figuur 1: Plangebied Prinses Margrietstraat 3 en 5 te Gameren