

**ONTWERPBESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	19 augustus 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-NA-2020-0418	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	8215295A	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UWBRIEF VAN	24 februari 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	71642285	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	7	ONDERWERP	OB vergunning Wnb SCP29 B.V. Kanaaldijk 15 Utrecht

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 24 februari 2020 van Peutz B.V. namens SCP29 B.V. om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de realisatie en het gebruik van een distributiecentrum aan de Kanaaldijk 15 in Utrecht.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming, de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 besluiten wij:

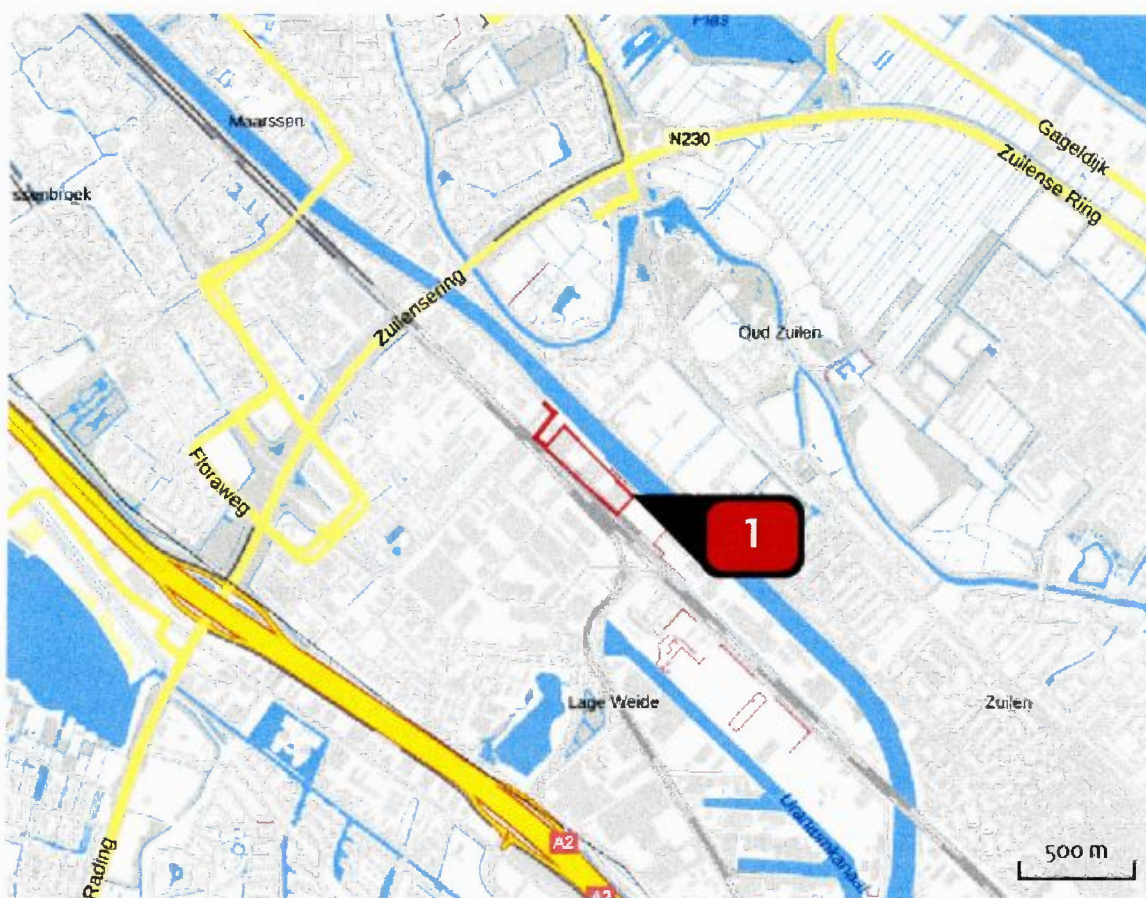
- de gevraagde vergunning voor de realisatie en het gebruik van een distributiecentrum met een vloeroppervlakte van 60.000 m² op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen aan SCP29 B.V.;
- geen vergunning voor de fictieve emissiebron op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen aan SCP29 B.V.;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

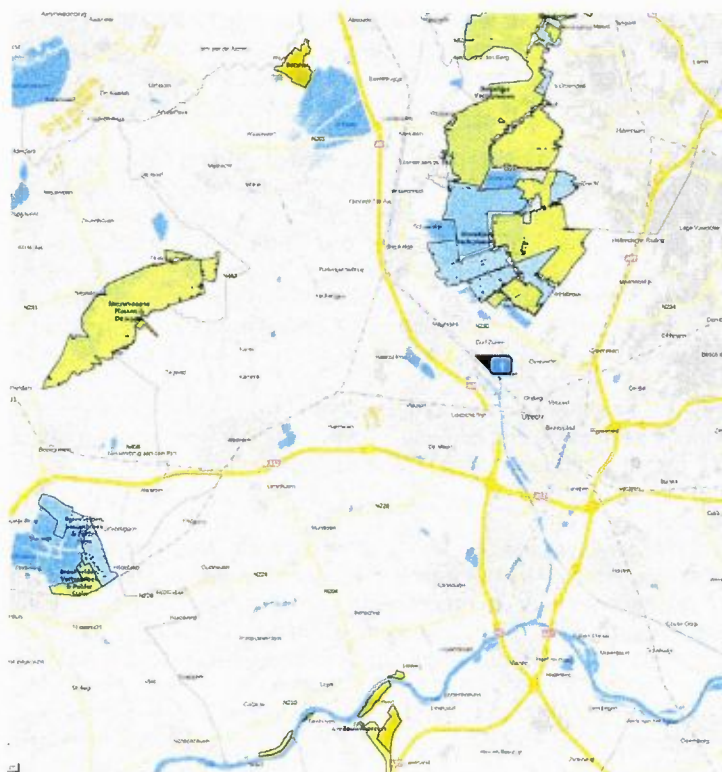
Op 24 februari 2020 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van SCP29 B.V. De aanvraag betreft de realisatie en het gebruik van een distributiecentrum aan de Kanaaldijk 15 in Utrecht. Dit deelgebied betreft een apart project in het kader van de Wnb, gezien ligging, timing en ruimtelijke doorloop. Het beoogde distributiecentrum zal gerealiseerd worden op voornoemde locatie waar thans DuRail B.V. gevestigd is en haar activiteiten uitvoert. De aanvraag is ingediend ten behoeve van de realisatie en ingebruikname van het distributiecentrum UTR06 gelegen aan de Kanaaldijk 15 in Utrecht. Het distributiecentrum zal een oppervlakte krijgen van circa 60.000 m².

De aanvraag is op 24 februari 2020 ingediend en op 19 mei 2020 op ons verzoek door aanvrager aangevuld. De AERIUS Calculator berekeningen en de toelichting hierop zijn aan dit besluit toegevoegd als bijlagen 2 tot en met 6.

De locatie van het project is gelegen aan de Kanaaldijk 15 in Utrecht (zie figuur 1).



Figuur 1 Locatie distributiecentrum SCP29 B.V. Kanaaldijk 15 in Utrecht.



Figuur 2 Ligging plangebied ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden.

Door de provincie Utrecht is op 27 maart 2019 aan DuRail B.V. een vergunning krachtens de Wnb (onderdeel gebiedsbescherming) verleend met nummer 81E8BC3B en zaaknummer Z-WNB-GB-VN-2018-1377. Hierbij is een stikstofemissie vergund van 19482,12 kg NOx/jaar en 3,34 kg NH3/jaar. Dit is de zogenaamde referentiesituatie waarmee de aanvrager de stikstofemissies van de gewenste ontwikkelingen intern saldeert.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag is op 24 februari 2020 ontvangen en op 19 mei 2020 aangevuld.

III.B. Toezending
PM

III.C. Ter inzagelegging
PM

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) zijn regels opgenomen omtrent de beoordeling van de aanvraag.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

De planlocatie ligt op circa 2,6 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen en leefgebieden aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats of leefgebieden is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de stikstofdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen of leefgebieden. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Nu sprake is van werkzaamheden waarbij stikstofemissies vrijkomen kan, ondanks de te treffen maatregelen, een significant effect als gevolg van stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden niet op voorhand worden uitgesloten. De effecten worden hieronder nader omschreven en getoetst.

Stikstofdepositie treedt op als gevolg van aan- en afvoerbewegingen van materieel, materiaal en personeel, als gevolg van verbrandingsemissies van mobiele werktuigen tijdens de sloop- en bouwwerkzaamheden en als gevolg van verkeersaantrekkende werking tijdens de gebruiksfase.

Sloop- en aanlegfase

De relevante emissies van stikstofoxiden (NOx) en in beperkte mate ook ammoniakemissies (NH3) tijdens de sloop- en aanlegfase vinden plaats door de inzet van mobiele werktuigen (tijdens de sloop en constructie) ten behoeve van de realisatie van het plan en de verkeersbewegingen ten behoeve van de aan- en afvoer van materieel, materiaal en personeel. Bij de berekening van de stikstofemissie en depositie in de aanlegfase is er worst-case van uitgegaan dat alle werkzaamheden worden gerealiseerd in 1 jaar met rekenjaar 2020.

De omvang van het brandstofverbruik en het aantal werktuigen in de sloop- en aanlegfase is gebaseerd op een vergelijking met projecten van vergelijkbare omvang en met vergelijkbare werkzaamheden.

De emissie ter plaatse ten gevolge van activiteiten op het plangebied is overgenomen uit en gebaseerd op het TNO-rapport "Emissiemodel Mobiele Machines gebaseerd op machineverkopen in combinatie met brandstof Afzet" d.d. november 2009 en gegevens van het RIVM. In het rapport is de motortechnologie onderverdeeld in verschillende stages. Thans is de meest voorkomende technologie de zogenaamde Stage III. Voor de berekening van de emissie is aldus uitgegaan van Stage III-materieel.

Ten behoeve van de aan- en afvoer van materialen en afval zullen tijdens de aanlegfase vrachtwagens en personenwagens het plangebied aandoen. Voor het rijden op de openbare weg is een totale afstand gehanteerd van één kilometer. De stikstofemissie is bepaald middels het rekenprogramma AERIUS Calculator (versie 2019A).

Gebruiksfas

Tijdens de gebruiksfase zijn de vervoersbewegingen van de vrachtwagens en personenwagens bepalend voor de stikstofemissie. Voor de totale rijafstand van de vrachtwagens en personenwagens is uitgegaan van één kilometer. Hierin zit naast het deel (rijden) op de openbare weg tevens een deel (rijden) op het terrein van het distributiecentrum. Uitgegaan is dat er per etmaal 300 vrachtwagens en 1.550 personenwagens het distributiecentrum aandoen. Daarnaast is uitgegaan dat het distributiecentrum gemiddeld zes dagen per week volcontinu in bedrijf is.

De hiervoor beschreven emissies zijn ingevoerd in en berekend met AERIUS Calculator (versie 2019A). In totaal zijn door de aanvrager 4 berekeningen gemaakt, voor de realisatiefase, de gebruiksfase en verschilberekeningen voor de realisatiefase en gebruiksfase met de Wnb vergunde referentiesituatie.

De AERIUS Calculator berekeningen voor de aanlegfase en gebruiksfase van het distributiecentrum leiden tot de in tabel 1 aangegeven stikstofemissies en deposities.

SCP Kanaaldijk	beoogde situatie emissie kg NOx/jaar	beoogde situatie emissie kg NH3/jaar	maximale toename depositie mol/ha/jr.
realisatiefase 2020	1452,04	< 1,00	0,13
gebruiksfase 2020	869,02	25,34	0,03

Tabel 1 Berekende emissies en deposities van SCP29 B.V. in de beoogde situatie met rekenjaar 2020.

Het project is vergunningplichtig omdat er sprake is van deposities in de aanlegfase en gebruiksfase > 0,00 mol stikstof/ha/jaar.

Beoordeling maatgevende fase

Uit de berekeningen blijkt dat met een berekende depositie van 0,13 mol/ha/jaar de realisatiefase maatgevend is voor het grootste projecteffect. Voor het habitatype ZGH3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen en H3140lv kranswierwateren, in laagveengebied, beide in het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen, is een KDW van 2143 mol/ha/jaar vastgesteld. Volgens AERIUS Calculator varieert de plaatselijke achtergronddepositie in 2020 op deze habitattypen tussen de 1.270 en 2.140 mol/ha/jaar verspreid over het gebied waardoor plaatselijk sprake is van een (bijna) overbelaste situatie. Significante negatieve effecten zijn op voorhand niet uitgesloten.

De maximale deposities als gevolg van de realisatiefase voor het rekenjaar 2020 zijn weergegeven in tabel 2.

Maximale toename depositie realisatiefase	mol/ha/jaar
Oostelijke Vechtplassen	0,13
Naardermeer	0,01
Nieuwkoopse Plassen & De Haack	0,01
Botshol	0,01
Zouweboezem	0,01

Tabel 2 Maximale stikstofdeposities als gevolg van de realisatiefase op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden in Natura 2000-gebieden.

Salderen met referentiesituatie

Op dit moment is DuRail B.V. actief op de locatie waar SCP29 B.V. het distributiecentrum wil realiseren. Aan DuRail B.V. is in 2019 een maximale stikstofemissie vergund van 19482,12 kg NOx/jaar en 3,34 kg NH3/jaar. Dit

is de zogenaamde referentiesituatie. In tabel 3 zijn de stikstofemissies van de referentiesituatie en de beoogde situatie gedurende de aanlegfase en gebruiksfase weergegeven. Hieruit blijkt dat er per saldo sprake is van een afname in depositie van 1,23 mol/ha/jaar in de realisatiefase en 1,31 mol/ha/jaar in de gebruiksfase.

SCP Kanaaldijk	referentiesituatie emissie kg NOx/jaar	beoogde situatie emissie kg NOx/jaar	verschil emissie kg NOx/jaar	referentiesituatie emissie kg H3x/jaar	beoogde situatie emissie kg NH3/jaar	verschil emissie kg NH3/jaar	maximale toename depositie mol/ha/jr.	afname depositie mol/ha/jr.
realisatiefase 2020	19482,10	1452,04	-18030,06	3,30	< 1,00	-2,75	0,00	1,23
gebruiksfase 2020	19482,10	869,02	-18613,08	3,30	25,34	22,04	0,00	1,31

Tabel 3 Berekende stikstofemissies realisatiefase en gebruiksfase en berekende afnames in depositie in de aanlegfase en gebruiksfase.

De aanvrager heeft in haar aanvraag verzocht de resterende emissie en depositieruimte, rekening houdend met 30% aftrek, te mogen behouden ten behoeve van intern danwel extern salderen in de toekomst. In de aanvraag is hiertoe een fictieve emissiebron opgenomen.

Het behouden van emissie- en depositieruimte voor nog niet concrete ontwikkelingen is op basis van artikel 5, negende lid, van de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/XHTMLoutput/Historie/Utrecht/631226/CVDR631226_2.html niet mogelijk. Er kan niet intern worden gesaldeerd omdat de beëindiging van de stikstofemissie veroorzakende activiteit geen rechtstreeks verband houdt met het voornemen voor de nieuwe activiteit (de fictieve bron) ten behoeve waarvan intern gesaldeerd wordt. Als dat wel het geval was, dan was het opvoeren van een fictieve bron immers niet noodzakelijk.

Op grond van artikel 6, eerste lid, van de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) kan niet extern worden gesaldeerd omdat er in geval van de fictieve bron geen directe samenhang bestaat tussen de intrekking van de toestemming voor de saldogevende activiteit en de verlening van de natuurvergunning voor de saldo-ontvangende activiteit.

VI. Zienswijzen

PM

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

PM

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door de per saldo afnemende stikstofdepositie, na intern salderen, en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb uitsluitend voor de realisatie en het gebruik van het distributiecentrum met een vloeroppervlakte van circa 60.000 m². Behoud van de resterende emissie en depositieruimte op basis van een fictieve emissiebron is niet mogelijk.

IX. Beroep

PM

X. Inwerkingtreding

PM

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XII. Verzending

Het origineel van dit ontwerpbesluit te zenden aan:

- SCP29 B.V.

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht;
- Peutz B.V.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor distributiecentrum Kanaaldijk 15 in Utrecht

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning.
2. Deze vergunning is voor wat betreft de realisatiefase geldig tot en met 31 december 2024.
3. Het project dient op een zodanige wijze te worden uitgevoerd dat de maximaal berekende emissies in kg/ha/jaar en deposities, zowel tijdens de bouwfase als gebruiksfase op geen enkele locatie worden overschreden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel dreigen te worden overschreden, dienen onmiddellijk passende maatregelen genomen te worden om dit te voorkomen.
4. De realisatie van het distributiecentrum kan pas starten nadat de Wnb vergunning van DuRail B.V. met nummer 81E8BC3B en zaaknummer Z-WNB-GB-VN-2018-1377 door ons is ingetrokken. DuRail B.V. dient hiertoe bij de provincie Utrecht een intrekkingverzoek in te dienen.
5. Tijdens de bouwfase (slopen, bouwrijp maken, bouwen en woningrijp maken) dienen uitsluitend machines STAGE-klasse III of schoner te worden ingezet. De toegestane emissies en deposities van NOx en NH3 mogen niet worden overschreden.
6. Het distributiecentrum dient gasvrij te zijn en op het terrein worden (in de gebruiksfase) geen mobiele werktuigen ingezet die stikstofemissie veroorzaken.
7. Wanneer er zich wijzigingen voordoen in de aard, omvang of wijze van uitvoering van het project die leiden tot een toename van stikstofdeposities boven de in dit besluit toegestane waarden of op andere overbelaste stikstofgevoelige locaties binnen Natura 2000-gebieden dient de vergunninghouder dit direct door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
8. De houder van de vergunning is verplicht de daartoe bevoegde en door de provincie Utrecht aangewezen toezichthoudende ambtenaar toegang te verschaffen tot het plangebied, medewerking te verlenen en hulpmiddelen te verstrekken bij controle op de inrichting van het plangebied.
9. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan bij de milieuklachtentelefoon van de provincie Utrecht 0800-0225510.
10. Van in voorschrift 9 genoemde incidenten wordt op zo kort mogelijke termijn en uiterlijk binnen 1 week een rapportage overlegd aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
11. Alle door of namens Gedeputeerde Staten van Utrecht gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
12. De vergunning moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en op eerste vordering aan politie en aan de met toezicht op de Wnb belaste medewerkers worden getoond.
13. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van de sloop, het bouwrijp maken en/of de nieuwbouw van gebouwen van het project dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl onder vermelding van de volgende gegevens:
 - De adres- en contactgegevens van de aanspreekbare verantwoordelijke uitvoerders.
14. De vergunninghouder dient binnen twee weken na gereedkomen van de bouwfase van het project dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
15. Het niet naleven van de vergunningsvoorwaarden kan naast intrekking van de vergunning eventueel strafvervolg tot gevolg hebben.

Bijlagen 2 tot en met 6

Rapport stikstofdepositie ten gevolge van de realisatie en ingebruikname van het distributiecentrum UTR06 gelegen aan de Kanaaldijk te Utrecht, Peutz, rapportnummer O 16343-2-RA-003, datum 21 februari 2020.

AERIUS Calculator 12 februari 2020 kenmerk RpcYGCDXF7mv bouwfase Kanaaldijk rekenjaar 2020..

AERIUS Calculator 12 februari 2020 kenmerk RxUVsr7ACrEP gebruiksfase Kanaaldijk rekenjaar 2020.

AERIUS Calculator 12 februari 2020 kenmerk S4ZXtQApTwKh bouwfase + referentie rekenjaar 2020.

AERIUS Calculator 12 februari 2020 kenmerk RcdqdF4VYonj gebruiksfase + referentie rekenjaar 2020.

BIJLAGE 7

Meldingsformulier start werkzaamheden vergunning art. 2.7 Wet natuurbescherming Project distributiecentrum SCP29 B.V.

Nummer vergunning: 8215295A, zaakkenmerk Z-WNB-PP-NA-2020-0418

Betreft: vergunning artikel 2.7 Wet natuurbescherming

Datum vergunning: 19 augustus 2020

Vergunninghouder: SCP29 B.V.

Contactpersoon: _____ tel. _____

De vergunninghouder zorgt er voor dat dit formulier tenminste één week voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, ingevuld en ondertekend wordt opgestuurd of gemaild naar onderstaande adres.

Gegevens van het werk:

Startdatum werk: _____

Mogelijke einddatum werk: _____

Bijzonderheden:

Plaats en datum

Naam en handtekening

Opsturen of mailen naar:

RUD Utrecht
t.a.v. de heer F. de Raad
Postbus 85242
3508 AE Utrecht
Tel 030 - 2582655
E-mail: Handhaving-wnb@rudutrecht.nl