



Stichting Faunabeheereenheid Limburg
De heer Melissen
Postbus 960
6040 AZ ROERMOND

Cluster	NW	Behandeld	M.H.H. Mouchart
E-mail	mhh.mouchart@prvlimburg.nl	Telefoon	+31 6 46 90 19 38
Ons kenmerk	DOC-00086648	Uw kenmerk	
Vpl. nummer		Maastricht	14 augustus 2020
Bijlage(n)	1 (onthefing)	Verzonden	14 augustus 2020

Onderwerp

Besluit aanvraag ontheffing Konijn overkoepelend

Geacht bestuur

Op 4 mei 2020, aangevuld per e-mail op 1 juli 2020, ontvingen wij uw verzoek voor het verlenen van een ontheffing voor het doden van konijnen met het gebruik van gas-, lucht- en/of veerdrukwapens in verband met risico's voor de openbare veiligheid. Ook wordt gevraagd deze middelen in te mogen zetten voor beheer en schadebestrijding op begraafplaatsen. Hiernaast verzoekt u een uitbreiding van de ontheffingen ten aanzien van gravende konijnen op paardensportterreinen, infrastructurele werken en onder of nabij bouwwerken.

Middels uw aanvulling van 1 juli 2020 stelt u voor om daarvoor de vigerende ontheffingen met de nummers 2015-25 (Konijn Sport-, Recreatie en Evenemententerreinen), 2015-26 (Konijn Dijklichamen en Industrierterreinen) en 2017-01 (Konijnen en vossen op begraafplaatsen) samen te voegen tot één overkoepelende ontheffing, geldig in de gehele provincie Limburg, waarbij alle reeds vigerende middelen op alle voornoemde te beheren terreinen zijn in te zetten. Dit alvast vooruitlopend op het nieuwe Faunabeheerplan 2020-2026 welke najaar 2020 wordt verwacht. Naast de samenvoeging van de reeds bestaande ontheffingen gaat het concreet om de volgende aanvullingen:

1. Mogelijkheid tot beheer van konijnen op paardensportterreinen, infrastructurele werken en onder of nabij bouwwerken,
2. Inzet van gas-, lucht- en veerdrukwapens op alle te beheren terreinen (sport-, recreatie- en evenemententerreinen (incl. paardensportterreinen), dijklichamen en industrierterreinen, begraafplaatsen, infrastructurele werken en bouwwerken), in te zetten buiten de daglichtperiode en binnen de bebouwde kom, al dan niet in combinatie met het gebruik van kunstlicht en/of nachtzichtvoorzieningen, aanwijsverlichting, en/of digitale richtkijker en/of geluiddemper;

3. Toevoeging van de middelen nachtzicht en geluiddemper aan de reeds toegestane middelen in ontheffing 2015-25 en de vangkooi en demper aan de reeds toegestane middelen in ontheffing 2017-01.

Overwegingen

Het konijn is een landelijk vrijgestelde schadesoort welke gedurende het gehele jaar mag worden verjaagd en gedood in het kader van beheer en schadebestrijding (artikel 3.1, aanhef en onder d, Besluit natuurbescherming). Landelijk wordt door konijnen schade aangericht aan o.a. gewassen, daarom staat deze soort op de landelijke vrijstellingslijst sinds 2006. Ons college kan op grond van artikel 3.25, vierde lid, onder a, Wnb ontheffing verlenen voor het zich buiten gebouwen bevinden met middelen of met materialen ter onmiddellijke vervaardiging van die middelen, voor het vangen of doden van konijnen. Op grond van artikel 3.26, derde lid, Wnb kan ons college ontheffing verlenen van de in het Besluit natuurbescherming vastgelegde regels ten aanzien van het geweer (artikel 3.26, tweede lid aanhef en onder a, Wnb) en de inzet van middelen ter bestrijding van konijnen. Een ontheffing van artikel 3.26, tweede lid, aanhef en onder b, Wnb kan worden verleend indien rekening wordt gehouden met de belangen van veiligheid, volksgezondheid, welzijn en milieu.

Wettelijk belang openbare veiligheid

Konijnen kunnen een risico vormen voor de openbare veiligheid indien dijken worden verzwakt door graverij. Voorbeelden hiervan zijn het verzwakken van vloeistof kerende lichamen (dijken en opslagbassins) of kogelwerende dijken (schietbanen en oefenterreinen). Ook kunnen ondergravingen leiden tot verzakkingen in spoordijken, wegtracés, gebouwen, bouwwerken en grafzerken. Op sport-, recreatie-, en evenemententerreinen (incl. paardensportterreinen) is er door het verzakken van de grond grote kans op blessures. Verzakkingen op industrieterreinen kunnen een direct risico voor het personeel opleveren (verzakkingen met kans op blessures of ongelukken met vervoermiddelen). Ook kunnen deze verzakkingen indirect een gevaar vormen (verzakking grond waarin leidingen liggen die kunnen scheuren).

Vigerende ontheffingen konijn

Op basis van het huidige Faunabeheerplan 2015-2020 heeft u reeds de volgende ontheffingen van ons ontvangen voor het voorkomen en bestrijden van schade door toedoen van konijnen waarbij de openbare veiligheid in geding (dreigt) te komen binnen de provincie Limburg:

2015-25: Konijn Sport-, Recreatie en Evenemententerreinen

2015-26: Konijn Dijklichamen en Industrieterreinen

2017-01: Konijnen en vossen op begraafplaatsen

Deze ontheffingen zijn vigerend t/m 31 december 2020 en staan de volgende middelen toe:

	Ontheffing nummer: 2015-25	Ontheffing nummer: 2015-26	Ontheffing nummer: 2017-01
Geweer	X	X	X
Jachtvogel	X	X	X
Buidels	X	X	X
Fretten	X	X	X

Honden	X	X	X
Kastvallen	X	X	X
Vangkooien	X	X	
Kunstlicht	X	X	X
Nachtzicht		X	X
Geluiddemper		X	
Luchtdrukwapen			X
Laserpointer (aanwijsverlichting)	X	X	X

Op 1 juli j.l. heeft u verzocht deze ontheffingen samen te voegen tot één ontheffing (ten aanzien van het beheer van konijnen) met daarbij de eerder genoemde aanvullingen. Het samenvoegen van deze ontheffingen zal zorgen voor éénduidigheid omtrent toegestane middelen bij het beheer van konijnen binnen provincie Limburg waarbij een verruiming van de mogelijkheden zal zorgen dat onderhavige ontheffing breed inzetbaar zal zijn daar waar de openbare veiligheid in geding (dreigt) te komen door graafwerkzaamheden van konijnen.

Aanvullingen ontheffing Konijn overkoepelend

Middels onderhavige ontheffing vinden de volgende wijzigingen/aanvullingen plaats:

1. Toevoeging van paardensportterreinen, infrastructurele werken en bouwwerken als terreinen waar beheer van konijnen kan plaatsvinden in het kader van voorkomen en bestrijden van schade door konijnen.

Afgelopen periode zijn er in het kader van de Eén-Loket functie van de Faunabeheereenheid Limburg meerdere aanvragen ingediend voor het beheer van konijnen in situaties waarbij sprake was van risico's voor de openbare veiligheid door graafactiviteiten van deze soort maar waar vigerende ontheffingen voor konijn niet toereikend waren. Te denken valt aan de ondergraving van speeltoestellen in een attractiepark waardoor deze niet meer aan wettelijk gestelde veiligheidseisen voldoen.

2. Inzet gas-, lucht-, en veerdrukwapens konijn alle terreinen.

Het verzoek tot de inzet van gas-, lucht- of veerdrukwapens bij de doding van konijnen is voortgekomen uit een situatie waarbij de inzet van reeds toegestane middelen volgend uit de ontheffingen met nummers 2015-25 en 2015-26 ontoereikend zijn gebleken (ontheffing 2017-01 gaf reeds toestemming tot de inzet van het luchtdrukwapen op begraafplaatsen).

Aanvrager heeft, middels praktijkvoorbeelden, onderbouwd waarom de inzet van het regulier geweer niet altijd afdoende is. Te denken valt aan sportvelden waar de inzet van een regulier geweer in verband met veiligheidsrisico's niet mogelijk is en afschot gedurende de dagperiode niet wenselijk is in verband met aanwezige bezoekers. De inzet van een regulier geweer (vuurwapen) is in een dergelijk geval in verband met veiligheidsrisico's niet mogelijk. Of een industrieterrein waar opslag van olie plaatsvindt en ondanks volledige omheining van het terrein en inzet van alternatieve middelen konijnen alsnog toegang tot het terrein vinden. De inzet van een regulier geweer levert te veel risico's op calamiteiten in een dergelijk terrein. Een gas-, lucht- en/of veerdrukwapen heeft als voordeel dat het minder geluid maakt dan een hagel- of kogelgeweer, en een verminderde kans heeft op ricochet omdat een kogeltje van een gas-, lucht- en/of veerdrukgeweer gemakkelijker vervormt

dan het kogel van een vuurbuks. Ook is er bij een gas-, lucht- en/of veerdrukwapen (in tegenstelling tot een vuurwapen) geen sprake van een ontbranding van kruit waardoor een deze ook veilig toepasbaar is op locaties met bijvoorbeeld licht ontvlambare stoffen.

Een luchtdrukgeweer wijkt af van de wettelijke regels die zijn gesteld aan het geweer, namelijk van het verbod op het gebruik van andere geweren dan hagel- en kogelgeweren. Hiervan kan middels ontheffing van afgeweken worden. Om onnodig lijden van konijnen te voorkomen is het van belang dat een gas-, lucht- en/of veerdrukwapen voldoende energie levert om een direct dodelijk schot te kunnen leveren en op een juiste afstand wordt gebruikt¹, hiertoe zijn er voorschriften opgenomen in de ontheffing.

3. Inzet geluiddemper, nachtzicht en vangkooien konijn alle terreinen.

Bij het beheer van konijnen is de inzet van additionele middelen aan afschot zoals de inzet van fret, aardhonden, buidel en vangkooien en kastvallen efficiënt gebleken. Aangezien het konijn vooral in de schemer en in de nacht actief is, zijn aanvullend voor het geweer en/of gas-, lucht-, en/of veerdrukwapen middelen (kunstlicht, nacht/restlicht, digitale richtkijker en/of geluiddemper) efficiënt en noodzakelijk gebleken indien belangrijke schade optreedt aan erkende belangen.

Staat van instandhouding

Het konijn komt in Limburg algemeen en verspreid over de hele provincie voor. Exacte aantallen zijn niet bekend. De stand in Nederland schommelt sterk onder andere door het voorkomen van ziektes binnen de soort, daarin valt op dat er grote verschillen bestaan in de trend per regio of provincie. In Limburg is een matige toename te zien².

Er zijn geen nieuwe feiten of omstandigheden op basis waarvan vigerende ontheffingen opnieuw beoordeeld dienen te worden in het kader van de Wnb. De uitgangspunten en voorwaarden als gesteld in de reeds verleende ontheffingen zijn dan ook ongewijzigd en onverminderd van kracht en overgenomen in onderhavige ontheffing.

Besluit

Gelet op het voorgaande verlenen wij u, Stichting Faunabeheereenheid Limburg, ontheffing als bedoeld in artikel 3.25, vierde lid, onder a, Wnb en artikel 3.26, derde lid, Wnb. Deze ontheffing vervangt de ontheffingen met de nummers 2015-25, 2015-26 in zijn geheel en 2017-01 voor die onderdelen welke zien op het beheer van konijnen. De voorwaarden als gesteld in deze ontheffingen zijn ongewijzigd opgenomen in onderhavig besluit. Er zijn geen nieuwe omstandigheden waardoor de in de ontheffingen met de nummers 2015-25, 2015-26 en 2017-01 genomen overwegingen opnieuw moeten worden doorlopen. Onderhavig besluit en bijbehorende rechtsbescherming ziet enkel op de in dit besluit opgenomen aanvullingen.

Rechtsbescherming.

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een

¹ <https://www.thefield.co.uk/shooting/airgun-guide-what-to-shoot-and-what-to-buy-27482>

² Zoogdierverseniging, Telganger oktober 2019, 'NEM Meetprogramma Dagactieve Zoogdieren'

bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module dan wel eHerkenning-module gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via <https://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/> onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module is:

https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module is:

https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht; Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Een afschrift van dit besluit is gezonden aan de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving van de Provincie Limburg.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



ing. C.M.P. Salomons
clustermanager Natuur en Water