

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■@overijssel.nl
Zaaknummer 5752808

Synchroon B.V.
■■■■■■■■■■
Postbus 431
3500 AK UTRECHT

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
18.08.2020	2020/0221690			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte ■■■■ ■■■■

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 8 maart 2020¹ ontvangen. De aanvraag betreft het realiseren van woningen aan de H.J.Ph. Fesevurstraat 7 in Deventer. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen u een vergunning² te verlenen voor het realiseren van woningen ter plaatse van de H.J.Ph. Fesevurstraat 7 in Deventer.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning, voor zover deze niet in strijd zijn met de voorschriften:

- Aerius berekening aanlegfase, kenmerk RVH1ERnJxrvHA;
- Aerius berekening gebruiksfase, kenmerk Rx1WYFKNHHJM.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

¹ EDO-kenmerk 2020/0076742

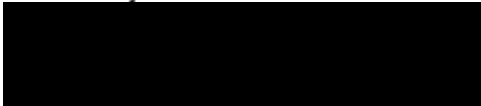
² Op basis van art. 2.7, derde lid Wet natuurbescherming

³ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

- | | |
|------------------|--|
| Bijlage 1 | Voorschriften |
| Bijlage 2 | Overwegingen bij het besluit |
| Bijlage 3 | Aerius berekening aanlegfase, kenmerk RVH1ERnJxrvHA; |
| Bijlage 4 | Aerius berekening gebruiksfase, kenmerk Rx1WYFKNHHJM. |

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Deventer, Postbus 5000, 7400 GC, Deventer;

Reageren op het ontwerpbesluit?

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage en gedurende die termijn kan een ieder zienswijzen naar voren brengen.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen degene die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Degene die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag?

Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het Overijssel Loket is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 499 88 99 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij het melden ook uw naam en telefoonnummer aan ons door!

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Deze vergunning is alleen geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. U voert het woningbouwproject uit volgens de inrichtingstekening en de onderbouwing bij de aanvraag. Wijzigingen hierin legt u ter goedkeuring voor aan het bevoegd gezag, provincie Overijssel, team vergunningen. De effecten op de instandhoudingsdoelen van het betrokken Natura 2000-gebied door wijzigingen beoordeeld u opnieuw. Deze beoordeling stuurt u mee met de beschrijving van de wijzigingen. Alleen na toestemming van de provincie is voorgenomen afwijkingen toegestaan. Neem voor overleg contact op met het meldpunt.

Uitvoering

3. Het project mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met de onderstaande twee tabellen:

Tabel 1: aanlegfase

Bronnummer Aeriusscalculator kenmerk aanlegfase: RhBoeAR1FzG4	Omschrijving	Aantal-eenheid jaar	Emissie NOx (kg/jaar)
1 Mobiele werktuigen	Kraan	2.074 uur	159,3
	Heistelling	393 uur	25,2
	Dieplepel	429 uur	20,6
2 Wegverkeer	Zwaar vrachtverkeer	1659 voertuigen	3,7
	Middelzwaar vrachtverkeer	2346 voertuigen	3,2
3 Wegverkeer	Zwaar vrachtverkeer	1659 voertuigen	4,8
	Middelzwaar vrachtverkeer	2346 voertuigen	4,1

Tabel 2: gebruiksfase

Bronnummer Aeriusscalculator kenmerk gebruiksfase: RWi1SFsH5pLH	Omschrijving	Aantal-eenheid	Emissie NOx (kg/jaar)
1 Verkeer	Licht verkeer	806 per etmaal	52,2
2 Verkeer	Licht verkeer	806 per etmaal	68,7
3 SMCD-Multi	Uitstoot multifunctionele ruimte		145,4
4 SMCD woningen	Uitstoot woningen SMCD		25,9

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	6
A1	Bevoegdheid	6
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	6
A2	Procedure	6
A2.1	Overeenstemming andere provincie	6
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	6
A3	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	7
A3.1	Wettelijke regels	7
A3.2	Provinciaal beleid	7
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	7
B1	Vergunningaanvraag	7
B1.1.	Projectomschrijving	7
B1.2	Periode	8
B1.3	Onderliggende documenten	8
B1.4	Aanvullende gegevens	8
B2	Vergunningplicht	8
C	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	8
C1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	8
C1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	8
C1.2	Beoordeling stikstofeffecten	8
C1.3	Beoordeling overige effecten	8
C1.4	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	9
C1.5	Toetsing aan overige vereisten	9
C1.6	Eindconclusie toetsing	9
D	SLOTCONCLUSIE	9

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A2 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5⁵ van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁶ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid). Om deze procedure binnen de termijn in de Wet natuurbescherming uit te voeren hebben we deze termijn met 7 weken verlengd. Dat houdt in dat we een beslistermijn hebben van 20 weken.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Met toepassing van de uniforme openbare procedure en wanneer overeenstemming nodig is van andere bevoegde gezagen, wordt gewerkt met een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

Uitzonderingen op de automatische instemming zijn:

- De afwijkingsbevoegdheid wordt toegepast voor de vergunningaanvraag;
- Er treden andere effecten op (zoals verstoring, vernatting) dan uitsluitend stikstof.

Is sprake van een uitzondering dan wordt het bevoegd gezag expliciet om instemming gevraagd. Hierop is de termijn van 4 weken niet van toepassing. De uitzonderingen zijn in deze procedure niet van toepassing.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁵ Art. 5.3

⁶ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

A3 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Voor de effecten van stikstofdepositie zijn ook het Besluit natuurbescherming (titel 2.1) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) belangrijk. Bij ons oordeel houden we rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en met regionale en lokale bijzonderheden⁷.

Voor o.a. woningbouwprojecten heeft de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit een stikstofregistratiesysteem opgezet. Hier kunnen woningbouwprojecten gebruik van maken, voor zover het om woningen gaat die niet zijn aangesloten op het gasnet. In dit register wordt 70% van de depositieruimte opgenomen die ontstaat door het nemen van bronmaatregelen. In hoofdstuk 2 van de Regeling natuurbescherming⁸ is dit verder uitgewerkt.

Aanspraak maken op deze depositieruimte kan alleen als binnen het project alle mogelijkheden om de depositie zo laag mogelijk te houden zijn benut. De depositieruimte is alleen beschikbaar voor concrete projecten die op korte termijn worden uitgevoerd.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. Voor de activiteiten in de aanvraag zijn geen aanvullende regels vanuit ons beleid van toepassing.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Vergunningaanvraag

B1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het bouwen van 61 appartementen en het realiseren van 20 woningen in het bestaande SMCD-gebouw en de handhaving van één vrijstaande woning. Daarnaast worden op het terrein 142 woningen gerealiseerd en 900 m2 aan multifunctionele ruimte.

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief 'Woon-en werklocaties binnen de stedelijke netwerken'. De herstructurering van de Geertruidentuin vindt plaats op een binnenstedelijke inbreidingslocatie en speelt in op een gemengd woonmilieu en onderscheidende woningbouw. Het plan voor de Geertruidentuin past binnen de woningbehoefte in de periode 2017-2026 zoals opgenomen in de Regionale Woon Programmering. Er wordt voorzien in de maatschappelijke behoefte aan woningen op een inbreidingslocatie nabij het centrum van Deventer.

De bouw van de nieuwbouw woningen en de verbouwing van het SMCD-gebouw starten in het voorjaar van 2021. De verwachte oplevering van het gehele plan is medio 2023.

⁷ Wnb, art. 1.10, derde lid.

⁸ Wijziging van 23 maart 2020 – Spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur

B1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

B1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- Onderzoek stikstofdepositie Geertruidentuin Deventer, BRO, 15 januari 2020.
- Aerius berekening gebruiksfase, d.d. 21 november 2019, kenmerk Rx1WYFKNHHJM
- Aerius berekening aanlegfase, d.d. 22 november 2019, kenmerk RVH1EnJxrvHA

B1.4 Aanvullende gegevens

Op 26 maart 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 2 april 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0102347.

B2 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

C TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN

C1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

C1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Het bouwproject heeft door de uitstoot van stikstofhoudende gassen invloed op Natura 2000-gebieden. De achtergronddepositie van stikstof in de omgeving van het Natura 2000-gebied is hoger dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden. Hierdoor is de kans op significante gevolgen voor stikstofgevoelige habitat of leefgebieden van soorten niet uit te sluiten. Voor deze activiteiten is een vergunning vereist op basis van de Wet natuurbescherming.

In de volgende paragrafen beoordelen we of de vergunning kan worden verleend.

C1.2 Beoordeling stikstofeffecten

Uit de projectomschrijving blijkt dat u verschillende maatregelen treft om de stikstofemissie zo laag mogelijk te houden. Ondanks deze maatregelen blijft er sprake van een (tijdelijke) toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige delen van Natura 2000-gebieden. Het gaat hierbij om 0,01 mol stikstof per hectare per jaar voor de aanlegfase. In de gebruiksfase is een toename van 0,01 mol stikstof per hectare per jaar berekend. Om deze toename weg te nemen wilt u gebruik maken van de stikstofruimte in het stikstofregistratiesysteem (verder SSRS).

In het SSRS is depositieruimte opgenomen die gerealiseerd wordt door het verlagen van de snelheid op snelwegen naar 100 km per uur. Deze maatregel heeft de Rijksoverheid genomen ten behoeve van woningbouwprojecten en zeven infrastructurele projecten van Rijkswaterstaat.

De afname van stikstofdepositie komt voor ten minste 30% ten goede van de natuur en is niet meer beschikbaar voor andere doeleinden. De overige 70% is toegevoegd aan het SSRS en is beschikbaar voor woningbouwprojecten en de zeven infrastructurele projecten.

Wij hebben het aangevraagde project in het SSRS geplaatst. We gaan daarbij uit van de aanlegfase en gebruiksfase, omdat deze fases beide dezelfde depositie veroorzaken. Uit de doorrekeningen⁹ van dit project blijkt dat de benodigde stikstofruimte beschikbaar is.

⁹ Berekeningen AERIUS Register van 13 juli 2020 met AERIUS-kenmerk RhBoeAR1FzG4 en RWi1SFsH5pLH

C1.3 Beoordeling overige effecten

Uw bedrijf bevindt zich op circa 1600 meter afstand van het Natura 2000-gebied Rijntakken. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten uit te sluiten.

C1.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling geen invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

C1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Ook op basis van art. 1.10, derde lid Wnb zien we geen aanleiding voor om onze beslissing aan te passen.

C1.6 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

D SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor het realiseren van woningen aan de locatie H.J.Ph. Fesevurstraat 7 in Deventer te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

¹⁰ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

Bijlage 3 - Aerius berekening aanlegfase, kenmerk RVH1ERnJxrvHA

Bijlage 4 - Aerius berekening gebruiksfase, kenmerk Rx1WYFKNHHJM