

Omgevingsvergunning

Besluit d.d. 17 augustus 2020

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het brandveilig gebruiken van gebouwen voor dag- en nachtopvang.

Activiteit : Brandveilig gebruik (vergunning)
Projectadres : Heurneweg 2 in Halle
Ontvangst aanvraag : 29 mei 2020
Kenmerk : 2020-1178

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt een dag na afloop van de beroepstermijn in werking.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de vergunning:

- de volgende stukken die digitaal zijn ingediend bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning via het omgevingsloket online:
 - 5204617_1590754346906_publiceerbareaanvraag.pdf
 - Ontruimingsplan Den Besselder - DAG LOCATIE 29 mei 2020.pdf
 - Ontruimingsplan situatie 29-05-2020.pdf
 - BVG-01 29-05-2020.pdf
 - Ontruimingsplan gebouw E 29-05-2020.pdf
 - Agnes One-step standaard brandvoortplanting NEN6065 - NEN6066 97-CVB-R0709.pdf
 - Publiceerbare aanvraag d.d. 13 november 2019
 - Ontruimingsplan nachtverblijf
 - Tekening nachtverblijf, 19 februari 2020 (BVG-01)

Brandveiliggebruik (vergunning)

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over een bouwwerk waarin bedrijfsmatig of in het kader van verzorging dagverblijf zal worden verschaft aan meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder d, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.2, lid 1.)

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en 3.3).

Motivering

Op 13 november 2019 en op 29 mei 2019 zijn aanvragen ingediend voor brandveilig gebruik:

- Op 13 november 2019 is een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning, brandveilig gebruik. De aanvraag gaat over het brandveilig gebruiken van de logiesfunctie voor 8 slaapvertrekken.
- Op 29 mei 2020 is een nieuwe aanvraag ingediend voor het brandveilig gebruik van de dagopvang van de Heurneweg 2 in Halle. Voor de activiteiten van de dagopvang is een omgevingsvergunning nodig voor het brandveilig gebruik. De activiteiten in de nachtopvang moeten voldoen aan de algemene regels van het bouwbesluit.
- De activiteiten van de aanvraag van 13 november 2020 worden daarom meegenomen bij de beoordeling van de aanvraag voor een vergunning voor dagopvang.

De aanvraag voor de logiesfuncties en de dagopvang zijn voor advies voorgelegd aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG).

- Op 2 maart 2020 heeft de VNOG advies uitgebracht over de logiesfunctie. Het advies van de VNOG is: *De aangeleverde tekening en concept ontruimingsplan geven aan dat men serieus heeft nagedacht over de aanpassingen die moeten gebeuren alvorens er een redelijk vorm van brandveiligheid is. We kunnen instemmen met de voorzieningen zoals die zijn weergegeven op de plattegrond tekeningen. Het concept ontruimingsplan moet specifiek op de locatie en doelgroep worden toegespitst.*
- Op 17 juni 2020 heeft de VNOG advies uitgebracht over de gevraagde dagopvang. Het advies van de VNOG is *om de vergunning te verlenen en om het bij de locatie behorende logiesgebouw/nachtverblijf mee te (laten) nemen in deze vergunningaanvraag zodat er een samenhangend geheel ontstaat.*
- De adviezen van 2 maart 2020 en 17 juni 2020 (beiden kenmerk 7025CM0002) maken onderdeel uit van deze vergunning

De gemeente heeft geen redenen om af te wijken van het advies van de VNOG. Uit de beoordeling blijkt dat de brandveiligheid met het oog op het voorziene gebruik voldoende is verzekerd waardoor er geen reden zijn om de vergunning te weigeren (Wabo art. 2.13).

Aandachtspunten

In het advies van de VNOG van 2 maart 2020 zijn een aantal aandachtspunten opgenomen voor de logiesfuncties:

1. Men geeft in de tekstuele opsomming op de tekening aan dat er in een brandcompartiment van een woning twee verschillende gebruiksfuncties mogen liggen. Dat klopt indien het een nevenfunctie is die ten dienste staat van de hoofdfunctie. (BB artikel 2.89, lid 5) In dit geval heeft het gebruik van de logiesfunctie geen enkele relatie met de woning. En dient er dus een brandwerendheid te zijn van minimaal 20 minuten. Deuren in de scheiding dienen zelfsluitend te zijn.
2. Het voorstel, zoals op tekening aangegeven, om in alle ruimten gekoppelde (220 volt) rookmelders (NEN 2555) aan te brengen, kan worden gezien als gelijkwaardigheid van het ontbreken van de brandwerendheid tussen woning en logiesgedeelte, niet op de zelfsluitendheid van de deuren.
3. Let op: Het ontbreken van de brandwerendheid vraagt veel van de cliënten en bewoners maar zeker van de slaapwacht/BHV'ers. De hulpdiensten hebben een lange aanrijdtijd (brandweer Ruurlo). De eerste 15 à 20 minuten is men geheel op zichzelf aangewezen. Daarnaast is een binnen aanval/redding door de brandweer nagenoeg niet meer mogelijk. Daarom is een kloppend BHV organisatie en regelmatig beoefend plan een noodzaak.
4. De tekstuele opsomming wijkt wat af van datgene wat op de tekening is weergegeven. Het akkoord is voor de voorziening zoals die zijn weergegeven op de plattegrondstekening. Niet op de tekstuele toelichting daar zitten wat hiaten in.
5. Het ontruimingsplan is te algemeen. Er worden fase's besproken die niet kloppen. Fase's voor het horizontaal ontruimen of terugtrekken achter een brandscheiding is niet mogelijk. Het gebouw kent geen brandscheidingen. Ook het indrukken van handmelders is niet mogelijk. Die zijn niet aanwezig. Kortom het ontruimingsplan wijkt af van de praktijk.
6. Het ontruimingsplan is van levensbelang voor de cliënten/kinderen. In de leeftijdscategorie van 4 t/m 12 jaar mag je er van uit gaan dat zij vermindert zelfredzaam zijn. Dit legt een zware wissel op de slaapwacht/medewerkers/BHV'ers. Laat het ontruimingsplan samen met medewerkers/BHV'ers opstellen. Een werkzaam en gedragen plan kan in dit geval van levensbelang zijn.

Voorschriften

Op de aangevraagde gebruiksfunctie zijn de algemene gebruiksvoorwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing.

De algemene gebruiksvoorwaarden bieden voldoende zekerheid om de brandveiligheid te garanderen in combinatie met het voorziene gebruik. Aan de vergunning worden daarom geen extra voorschriften verbonden aan de vergunning.

Zienswijzen

Het ontwerp-besluit heeft vanaf 1 juli 2020 zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend over het ontwerp-besluit.

Leges

Voor de behandeling van uw aanvraag zijn leges verschuldigd. De leges zijn vastgesteld op:

2.2.4.1 Brandveilig gebruik bouwwerken € 1.142,00

Totaal Leges € 1.142,00

De leges worden in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag en moeten binnen de termijn die is aangegeven op de legesfactuur worden betaald ongeacht of de vergunning wordt verleend of bezwaar wordt ingediend. De legesfactuur treft u bijgaand aan.

Beroep

Bent u het niet eens met deze beslissing? Dan kunt u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bij de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030 6800 EM Arnhem een beroepschrift indienen. Zorgt u er voor dat het in ieder geval de volgende gegevens bevat:

1. uw naam en adres
1. de datum
2. een kopie van het besluit waartegen u beroep aantekent
3. redenen voor het beroep
4. uw handtekening

meer weten? Zie www.rechtspraak.nl

Ook kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland een voorlopige voorziening en/of schorsing van het besluit vragen. Zo kunt u in een dringend geval, in afwachting van de beslissing op uw beroep, voorlopig mogelijk nadelige gevolgen van het besluit voorkomen. Meer weten? Zie www.rechtspraak.nl

Namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

cluster Omgeving