

**ONTWERPBESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	13 augustus 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-NA-2020-0674	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	8214C9DB	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	16 april 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	73163533	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	8	ONDERWERP	OB vergunning Wnb nieuwbouwlocatie Groenpoort

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 16 april 2020 van de gemeente Veenendaal om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor woningbouwlocatie Groenpoort in Veenendaal.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming, de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen aan de gemeente Veenendaal;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 16 april 2020 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van de gemeente Veenendaal. De aanvraag is op 6 juli 2020 en 7 augustus 2020 op ons verzoek aangevuld. De aanvraag betreft deelgebied Groenpoort in Veenendaal-Oost. Groenpoort is gelegen ten noorden van Buurtstede en ten zuiden van de A12, tussen de Rondweg Oost, de Spitsbergenweg, de Dragonderweg en de Buurtlaan Oost. Dit deelgebied betreft een apart project in het kader van de Wnb, gezien ligging, timing en ruimtelijke doorloop. De aanvraag is ingediend ten behoeve van de bouw van 970 woningen met de daarbij behorende infrastructurele voorzieningen. De woningen worden gefaseerd gerealiseerd tussen 2020 en 2025. In de AERIUS Calculator berekeningen is uitgegaan van een bouwperiode van 3 jaar. De AERIUS Calculator berekeningen en de toelichting hierop zijn aan dit besluit toegevoegd als bijlagen 2 tot en met 7.

Het projectgebied is momenteel agrarisch in gebruik. Gronden binnen het projectgebied worden bemest en beweide, aan de Dragonderweg 6 bevindt zich een paardensportcentrum ("De Dragonder") en aan de Dragonderweg 14 bevindt zich een agrarisch bedrijf "De Hatert" (varkenshouderij). Beide bedrijven liggen in het projectgebied. De emissies en deposities van de woningbouw worden intern gesaldeerd met die van het agrarisch bedrijf "De Hatert" aan de Dragonderweg 14 te Veenendaal.

De locatie van het project is gelegen in het plangebied de Veenderij in Veenendaal-Oost. (zie afbeelding 1).



02

Veenendaal-Groenpoort I hbo | Projectnummer P18948 | 18 september 2019

Figuur 1 Projectkaart met proefverkaveling Groenpoort in Veenendaal.

Bron: Memo onderzoek stikstofdepositie Groenpoort te Veenendaal van 13 april 2020, nummer 19111/04.



Figuur 2 Ligging plangebied Groenpoort ten opzichte van het Natura 2000-gebied Binnenveld.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag is op 16 april 2020 ontvangen en op 6 juli 2020 en 7 augustus 2020 aangevuld.

III.B. Toezending
PM

III.C. Ter inzagelegging
PM

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In artikel 5.5a van de Wnb is de mogelijkheid opgenomen om bij ministeriële regeling een stikstofregistratiesysteem in te stellen voor nader te omschrijven categorieën van projecten. Ten aanzien van woningbouwprojecten is in paragraaf 2.1.2 van de Regeling natuurbescherming bepaald onder welke voorwaarden stikstofruimte uit het stikstofregistratiesysteem aangewend kan worden.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) zijn regels opgenomen omtrent de beoordeling van de aanvraag.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

De planlocatie ligt op minimaal 1,2 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Binnenveld. Gelet op deze afstand worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen en leefgebieden aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats of leefgebieden is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de stikstofdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen of leefgebieden. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Nu sprake is van werkzaamheden waarbij stikstofemissies vrijkomen kan, ondanks de te treffen maatregelen, een significant effect als gevolg van stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden niet op voorhand worden uitgesloten. De effecten worden hieronder nader omschreven en getoetst.

Stikstofdepositie treedt op als gevolg van aan- en afvoerbewegingen van materieel, materiaal en personeel, als gevolg van verbrandingsemissies van mobiele werktuigen tijdens het bouwrijp maken, bouwen en woonrijp maken en als gevolg van verkeersaantrekkende werking tijdens de gebruiksfase (bewoning).

Stikstofdepositieberekening

Met het rekenprogramma AERIUS Calculator 2019A (januari 2020, versie 0.1) zijn de stikstofemissies van relevante bronnen van de nieuwbouwlocatie Groenpoort en de stikstofdepositie op stikstofgevoelige natuur in de Natura 2000-gebieden Binnenveld en Veluwe berekend.

Onderzocht zijn:

De NOx en NH3 emissies gedurende de aanlegfase voor rekenjaar 2020;

De NOx en NH3 emissies gedurende de gebruiksfase voor rekenjaar 2022.

Aanlegfase

De relevante emissies van stikstofoxiden (NOx) en in beperkte mate ook ammoniakemissies (NH3) tijdens de aanlegfase vinden plaats door de inzet van mobiele werktuigen tijdens de constructie ten behoeve van de realisatie van het project en de verkeersbewegingen ten behoeve van de af- en aanvoer van materieel, materiaal en personeel. De aanlegfase wordt gerealiseerd in 3 jaar.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase is sprake van een toename van verkeer ten opzichte van de autonome situatie. De woningen worden zonder gasaansluiting gerealiseerd, zodat geen sprake is van andere significante stikstofbronnen dan het verkeer van en naar het plangebied.

In hoofdstuk 1 en 2 van het Memo onderzoek stikstofdepositie Groenpoort te Veenendaal van 13 april 2020, nummer 19111/04, zijn de onderzoeksopzet en emissieberekeningen beschreven en toegelicht. Dit memo is aan dit besluit toegevoegd als bijlage 2.

Op ons verzoek is de referentiesituatie van boerderij "De Hatert" aan de Dragonderweg 14 te Veenendaal aangepast. De berekening van de referentiesituatie is toegelicht in de brief van de gemeente Veenendaal van 6 juli 2020 (zie bijlage 3 bij dit besluit) en verwerkt in de AERIUS Calculator verschilberekeningen.

De AERIUS Calculator berekeningen voor de aanlegfase en gebruiksfase leiden tot de in onderstaande tabel 1 en 2 weergegeven emissies en deposities. De rekenjaren 2020 en 2022 zijn worstcase.

Groenpoort	kg NOx/jaar	Kg NH3/jaar
maximale emissie aanlegfase rekenjaar 2020	2458,55	32,88
maximale emissie gebruiksfase rekenjaar 2022	1124,61	77,46

Tabel 1 Uitkomsten AERIUS Calculator berekeningen maximale emissie NOx en NH3 in kg/jaar bij een uitvoeringsduur van 3 jaar.

De uitvoeringsduur van het totale project is 3 jaar en wordt gerealiseerd tussen 2020 tot en met 2025. Per jaar worden gemiddeld 324 woningen gebouwd. Het project bevat geen andere bouwwerken dan woningen en infrastructurele voorzieningen.

De bovenstaande berekende stikstofemissies leiden tot onderstaande maximale stikstofdeposities op het Natura 2000-gebied Binnenveld.

Groenpoort	mol/ha/jaar
maximale depositie aanlegfase 2020	0,20
maximale depositie gebruiksfase 2022	0,77

Tabel 2 Uitkomsten AERIUS Calculator berekeningen maximale stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Binnenveld in mol/ha/jaar.

Beoordeling maatgevende fase

Uit de berekeningen opgenomen in bijlage 5 en 6 bij dit besluit, blijkt dat met een berekende maximale depositie van 0,77 mol/ha/jaar, na het realiseren van alle 970 woningen, de gebruiksfase maatgevend is voor het grootste projecteffect. De hoogste depositie is op het habitatype H7140A, Overgangs- en trilvenen in het Natura 2000-gebied Binnenveld. Voor dit habitatype is een KDW van 1.214 mol/ha/jaar vastgesteld (Alterra-rapport 2397, Wageningen 2012). De plaatselijke achtergronddepositie volgens AERIUS Calculator varieert op dit habitatype nabij de planlocatie, maar ligt hier overwegend boven de 1500 mol/ha/jaar. Er is dus sprake van een overbelaste situatie. Significante negatieve effecten zijn op voorhand niet uitgesloten.

Saldering

De emissies en deposities van de woningbouw in de aanlegfase en gebruiksfase zijn intern gesaldeerd met die van het agrarisch bedrijf "De Hatert" aan de Dragonderweg 14 te Veenendaal. Onderstaande tabel is gebaseerd op de AERIUS Calculator berekeningen die zijn opgenomen in bijlagen 6 en 7.

Groenpoort	referentiesituatie	beoogde situatie	verschil	referentiesituatie	beoogde situatie	verschil	maximale toename
	emissie kg NOx/jaar	emissie kg NOx/jaar	emissie kg NOx/jaar	emissie kg H3x/jaar	emissie kg NH3/jaar	emissie kg NH3/jaar	depositie mol/ha/jr.
realisatiefase 2020	0,00	2458,55	2458,55	1597,20	32,88	-1564,32	0,00
gebruiksfase 2022	0,00	1124,61	1124,61	1597,20	77,46	-15219,74	0,00

Tabel 3 Uitkomsten AERIUS Calculator verschilberekeningen in de realisatiefase en gebruiksfase.

De agrarische percelen binnen het projectgebied worden momenteel nog bemest en beweide. Aan de Dragonderweg 6 te Veenendaal bevindt zich een paardensportcentrum ("De Dragonder"). Bemesting en beweiding en het paardensportcentrum zijn niet meegenomen in de saldering.

VI. Zienswijzen
PM

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit
PM

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door de per saldo afnemende stikstofdepositie en ook voor de overige effecten het aangevraagde project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb.

IX. Beroep
PM

X. Inwerkingtreding
PM

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met andere bevoegde gezagen, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl. Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XII. Verzending

Het origineel van dit ontwerpbesluit te zenden aan:

- Gemeente Veenendaal.

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt verzonden aan:

- Langelaar Milieuadvies.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor woningbouw Groenpoort te Veenendaal

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning.
2. Deze vergunning is voor wat betreft de realisatiefase geldig tot en met 31 december 2025.
3. Het project dient op een zodanige wijze te worden uitgevoerd dat de maximaal berekende stikstofdeposities in kg/ha/jaar, zowel tijdens de bouwfase als gebruiksfase op geen enkele locatie worden overschreden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel dreigen te worden overschreden, dienen onmiddellijk passende maatregelen genomen te worden om dit te voorkomen.
4. Tijdens de bouwfase (bouwrijp maken, bouwen en woningrijp maken) dienen uitsluitend machines STAGE-klasse 4 (2014 en nieuwer) of schoner te worden ingezet. De toegestane emissies en deposities van NOx en NH3 mogen niet worden overschreden.
5. Het agrarisch bedrijf "De Hatert" aan de Dragonderweg 14 te Veenendaal dient de feitelijke uitvoering van de activiteiten (het houden van dieren) te hebben beëindigd voor aanvang van de start van het project Groenpoort. Hierbij kan geen gebruik worden gemaakt van de Subsidieregeling sanering varkenshoudersrijen.
6. De gemeente Veenendaal dient de omgevingsvergunning(en) en dergelijke voor het agrarisch bedrijf "De Hatert" aan de Dragonderweg 14 te Veenendaal in te trekken binnen 6 weken na het onherroepelijk worden van deze Wnb vergunning.
7. Alle woningen in het projectgebied dienen gasvrij te zijn.
8. Wanneer er zich wijzigingen voordoen in de aard, omvang of wijze van uitvoering van het project die leiden tot een toename van stikstofdeposities boven de in dit besluit toegestane waarden of op andere overbelaste stikstofgevoelige locaties binnen Natura 2000-gebieden dient de vergunninghouder dit direct door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
9. De houder van de vergunning is verplicht de daartoe bevoegde en door de provincie Utrecht aangewezen toezichthoudende ambtenaar toegang te verschaffen tot het plangebied, medewerking te verlenen en hulpmiddelen te verstrekken bij controle op de inrichting van het plangebied van project.
10. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan bij de milieuklachten telefoon van de provincie Utrecht 0800-0225510.
11. Van in voorschrift 10 genoemde incidenten wordt op zo kort mogelijke termijn en uiterlijk binnen 1 week een rapportage overlegd aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
12. Alle door of namens Gedeputeerde Staten van Utrecht gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
13. De vergunning moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en op eerste vordering aan politie en aan de met toezicht op de Wnb belaste medewerkers worden getoond.
14. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van het bouwrijp maken en/of de nieuwbouw van gebouwen van het project dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl onder vermelding van de volgende gegevens:
 1. Omschrijving van de uit te voeren werkzaamheden tijdens het deelproject;
 2. Ligging en omvang van de deellocatie van het project inclusief plattegrondtekening;
 3. De adres- en contactgegevens van de aanspreekbare verantwoordelijke uitvoerders.
15. De vergunninghouder dient binnen twee weken na gereed komen van de bouwfase van het project dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
16. Het niet naleven van de vergunningsvoorwaarden kan naast intrekking van de vergunning eventueel strafvervolgning tot gevolg hebben.

Bijlagen 2 tot en met 7

2. Memo onderzoek stikstofdepositie Groenpoort te Veenendaal van 13 april 2020, nummer 19111/04.
3. Brief gemeente Veenendaal 6 juli 2020 Aanvulling aanvraag vergunning Groenpoort.
4. AERIUS Calculator 6 april 2020 kenmerk RPgsS9ba87RY aanlegfase rekenjaar 2020.
5. AERIUS Calculator 6 april 2020 kenmerk RbXTiGRFeR4k gebruiksfase rekenjaar 2022.
6. AERIUS Calculator verschilberekening 7 augustus 2020 kenmerk RuYxLBvH8XHe aanlegfase rekenjaar 2020.
7. AERIUS Calculator verschilberekening 5 juli 2020 kenmerk S1qCpFggheLb gebruiksfase rekenjaar 2022.

BIJLAGE 8

Meldingsformulier start werkzaamheden vergunning art. 2.7 Wet natuurbescherming Project Groenpoort

Nummer vergunning: 8214C9DB, zaakkenmerk Z-WNB-PP-NA-2020-0674

Betreft: vergunning artikel 2.7 Wet natuurbescherming

Datum vergunning: 13 augustus 2020

Vergunninghouder: gemeente Veenendaal

Contactpersoon: ----- tel.-----

De vergunninghouder zorgt er voor dat dit formulier tenminste één week voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, ingevuld en ondertekend wordt opgestuurd of gemaild naar onderstaande adres.

Gegevens van het werk:

Startdatum werk: -----

Mogelijke einddatum werk -----

Bijzonderheden:

Plaats en datum

Naam en handtekening

Opsturen of mailen naar:

RUD Utrecht
t.a.v. de heer F. de Raad
Postbus 85242
3508 AE Utrecht
Tel 030 - 2582655
E-mail: Handhaving-wnb@rudutrecht.nl

