

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	6 augustus 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-BSB-2020-0898	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	8212DABD	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	1 juli 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften	ONDERWERP	Ontheffing beheer en schadebestrijding

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 1 juli 2020 van de Stichting Faunabeheer-eenheid Utrecht te Renswoude om ontheffing in het kader van artikel 3.8, gelezen in samenhang met artikel 3.10, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: wet).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in artikel 3.8, eerste en vijfde lid, artikel 3.10, eerste en tweede lid, artikel 3.17, eerste lid en artikel 3.26, derde lid van de wet, het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht en Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 hebben wij besloten u:

Ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in;

- artikel 3.10, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet voor het jaarrond beperken van de populatie reeën (*Capreolus capreolus*) in de provincie Utrecht;
- artikel 3.26, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet voor wat betreft het gebruik van het geweer;
- artikel 3.12, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van het geweer in een veld kleiner dan 40 ha.;
- artikel 3.26, tweede lid, aanhef en onder a, van de wet voor wat betreft het gebruik van het geweer:
 - o artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een geweer 1 uur voor zonsopgang en 1 uur na zonsondergang;
 - o artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een geweer, bij zieke, gewonde, gebrekkige en in nood verkerende dieren, in de periode tussen 1 uur na zonsondergang en 1 uur voor zonsopgang;
 - o artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder c, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een geweer binnen de afpalingskring van een eendenkooi als bedoeld in artikel 3.21, eerste lid, aanhef en onder d, van de wet;
 - o artikel 3.26, tweede lid, aanhef en onder c, van de wet voor wat betreft het voorzien van het geweer van een restlichtversterker, warmtebeeldkijker en geluidsdemper als bedoeld in artikel 3.13, vierde lid, van het Besluit natuurbescherming;
- ontheffing wordt verleend voor de duur van het Faunabeheerplan 2019-2025 (hierna: FBP).

II. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het gehele werkgebied van de Faunabeheereenheid Utrecht en ziet op het doden van reeën in het belang van verkeersveiligheid, het voorkomen van schade aan gewassen, fruitbomen, jonge bosopstanden, hakhout, zoals nader omschreven in het FBP in Hoofdstuk 4.3 en het voorkomen van onnodig lijden van zieke of gebrekkige reeën. Er wordt ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10, eerste lid, onder a, artikel 3.26, tweede lid aanhef en onder a, artikel 3.26, tweede lid, aanhef en onder c van de wet, gelezen hebbende de artikelen 3.13 en 3.16 van het Besluit natuurbescherming voor wat betreft de diersoort ree (*Capreolus capreolus*) voor de periode van de duur van het FBP.

III. Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan Hoofdstuk 3 Soorten van de wet, de Beleidsregels natuur en landschap provincie Utrecht, Besluit Natuurbescherming en het goedgekeurde Faunabeheerplan.

Het ree (*Capreolus capreolus*) is een van nature in Nederland in het wild levende diersoort welke beschermd is ingevolge artikel 3.10, eerste lid, van de wet en genoemd in de bijlage, onderdeel A, bij de Wnb.

IV. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag is door ons op 1 juli 2020 ontvangen.

V. Toetsing beheer en schadebestrijding

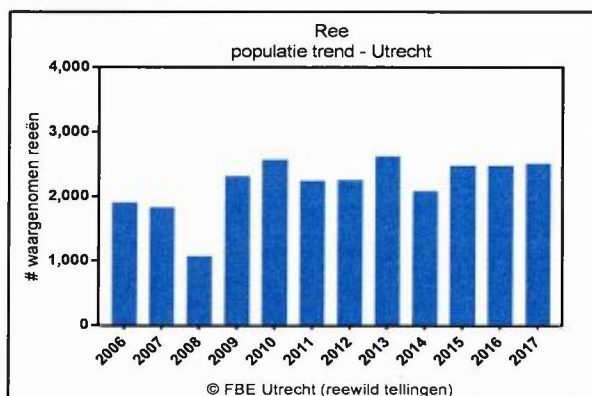
Beleid

Ontheffing kan verleend worden wanneer ingrijpen nodig is in het kader van een wettelijk belang en indien er geen andere bevredigende oplossingen voorhanden zijn en daarnaast geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. Ontheffing op grond van artikel 3.17, eerste lid van de wet wordt verleend aan een Faunabeheereenheid, die handelt overeenkomstig het daartoe vastgestelde en goedgekeurde Faunabeheerplan.

In de vergadering van 13 juni 2019 heeft het bestuur van de Faunabeheereenheid Utrecht het FBP 2019-2025 vastgesteld. Wij hebben het FBP goedgekeurd bij besluit van 7 juli 2020. In het FBP is de onderbouwing voor deze ontheffingsaanvraag gegeven en maakt tevens deel uit van onze overwegingen.

Aantalontwikkeling en verspreiding

Momenteel komt het ree in bijna de gehele provincie Utrecht voor. Landelijk is er sprake van een stabiele trend met een lichte toename over de langere termijn. Reeëntelling laten voor Utrecht een stabiele populatie zien over de periode 2006-2017. Hoewel de reeëntellingen een onderschatting geven van de werkelijke populatieomvang, geven ze wel een betrouwbare trend in populatie-omvang omdat deze methodisch consistent wordt uitgevoerd. De populatietrend laat zien dat de populatie stabiel is.

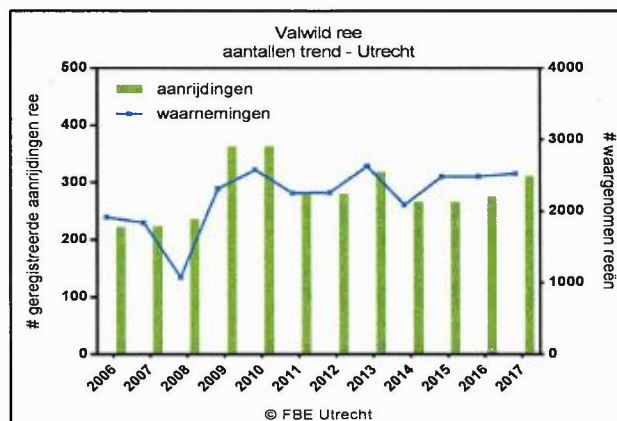


Figuur 1: aantalontwikkeling van het ree in de Provincie Utrecht, periode 2006-2017 (Bron: de FBE reeëntelling).

Verkeersveiligheid

Landelijk valt jaarlijks ongeveer 10% van het Nederlandse reeënbestand ten slachtoffer aan het verkeer. Dit percentage komt dicht in de buurt van de cijfers uit de provincie Utrecht van 2006 – 2017 waarbij jaarlijks ca. 300 aanrijdingen worden geregistreerd door Stichting Valwild (gemiddeld 2.238 waargenomen reeën t.o.v. 284 aanrijdingen; 12,7%). Dit percentage zal nog beter overeenkomen met het landelijk gemiddelde als rekening wordt gehouden met het feit dat de reewildtelling zeer waarschijnlijk een onderschatting is van de werkelijke populatieomvang.

Uit het FBP blijkt dat het beheer van de reeënpopulatie gericht is op het stabiliseren en uiteindelijk terugdringen van het aantal verkeersongevallen met reeën. Om een verdere groei van de populatie te voorkomen is in het FBP opgenomen dat reeënbeheer zoveel mogelijk gebiedsgericht wordt uitgevoerd door de Wildbeheereenheden, waarbij maatwerk essentieel is. De WBE's zijn de organisaties die de lokale situatie het beste kennen en die, in overleg met de wegbeheerder, kunnen aangeven welke maatregelen er genomen dienen te worden en waar deze plaats moeten vinden. Om ervoor te zorgen dat de uitvoering van het reeënbeheer gecoördineerd en planmatig verloopt, wordt jaarlijks een werkplan opgesteld.



Figuur 2: Overzicht valwilde ree in de provincie Utrecht en populatieontwikkeling, periode 2006-2017 (Bron: FBE Utrecht).

Het nemen van preventieve maatregelen in het verkeer volstaat niet om tot de gewenste verkeersveiligheid te komen. Aanvullend populatiebeheer is daarom noodzakelijk om dit doel te realiseren. Dit neemt niet weg dat in het FBP het voornemen is opgenomen om in de komende beheerperiode populatiebeheer te combineren met preventieve (technische) maatregelen. Het is de combinatie van faunabeheer, bermbeheer en infrastructurele voorzieningen die tezamen het aantal aanrijdingen kan verminderen. De FBE zal stimuleren dat de wegbeheerder betrokken wordt bij de aanpak van de reeënproblematiek. In het evaluatierapport aangaande het reeënbeheer in Utrecht (Schoon, 2012) staat beschreven dat rondom punten met veel aanrijdingen, door beheer een vermindering van valwilde kan worden behaald.

Alternatievenafweging

De ruime mate van verspreiding van de aantallen reeën binnen de provincie en de grote weglengte waarlangs zich problemen voordoen, kunnen rasters, drempels en wildsignaliseringssystemen, medegezien de hieraan verbonden kosten, niet als alternatieve bevredigde oplossing worden gezien. Bovendien belemmert de plaatsing van rasters overige diersoorten in hun verspreiding en ook binnen de reeënpopulatie kan minder uitwisseling plaatsvinden. Dit is strijdig met de doelstellingen van het Natuurnetwerk Nederland om uitwisseling van deelpopulaties mogelijk te maken.

Gunstige staat van instandhouding

Het ree is geen bedreigde diersoort en staat niet op de nationale Rode Lijst. Uit populatie gegevens blijkt dat het ree een levensvatbare component is binnen het natuurlijke habitat waarin het voorkomt. Landelijk en provinciaal is de populatieomvang stabiel tot licht toenemend. Vanwege het ontstaan van populaties in Eemland en de Lopikerwaard is de maximale streefstand in de provincie verhoogd van 2.200 naar 2.300 stuks.

Het beheer van de reeënpopulatie middels afschot in het belang van de verkeersveiligheid en ter voorkoming van schade aan landbouwgewassen en houtopstanden heeft geen negatief effect op de gunstige staat van instandhouding van het ree.

Middelen

In artikel 3.25, eerste lid, van de wet is bepaald dat bij het verlenen van een ontheffing de middelen worden aangewezen die voor het vangen en doden van dieren mogen worden gebruikt. Op grond van het derde lid van dit artikel worden slechts middelen aangewezen die nadelige gevolgen voor het welzijn van dieren voorkomen, dan wel beperken. Derhalve is in artikel 3.15, eerste lid van het Besluit natuurbescherming opgenomen dat voor het doden van reeën uitsluitend geweren mogen gebruikt met ten minste één getrokken loop en kogelpatronen voor getrokken loop waarvan de trefenergie ten minste 980 joule op 100 meter van de loopmond bedraagt.

De effectiviteit van de uitvoering van de beheermaatregelen kan verhoogd worden door het inzetten van restlichtkijkers, en warmtebeeldkijkers. Bij het gebruik van een geluiddemper is er minder verstoring in het veld en de nabije omgeving en minder belastend voor de gebruiker. Bij gebruikmaking van de genoemde middelen kan het geweer in de praktijk vaker, effectiever en met minder verstoring ingezet worden, en daardoor bijdragen aan een effectiever populatiebeheer. Het gebruik van een geluiddemper is alleen toegestaan indien de gebruiker dit op grond van de Wet Wapens en Munitie is toegestaan. Het gebruik van lokvoer is niet toegestaan. Het is toegestaan het middel geweer te gebruiken vanaf of vanuit een stilstaand motorvoertuig.

Duur en perioden

Er wordt ontheffing gevraagd om jaarrond gebruik te mogen maken van het geweer van een uur voor zonsopkomst tot een uur na zonsondergang. Dit is verboden op grond van artikel 3.16, eerste lid, onder a van het Besluit natuurbescherming. In artikel 3.26, derde lid van de wet is bepaald dat bij het verlenen van een ontheffing, genoemd in artikel 3.25, eerste lid van de wet, ook ontheffing kan worden verleend van dit verbod. Daarbij dient rekening gehouden te worden met de belangen van veiligheid, volksgezondheid, (dieren-)welzijn en milieu.

In het FBP is aangegeven dat het, gelet op de leefwijze van het ree, nodig is om ook in de vroege en late schemer zijnde een uur voor zonsopgang en een uur na zonsondergang afschot te kunnen plegen. Juist het gebruik tijdens deze extra uren is essentieel om het beoogde beheer te kunnen uitvoeren en om daarmee de doelen zoals in het FBP geformuleerd te kunnen realiseren. De belangen die hierbij in het geding kunnen zijn, zijn veiligheid en (dieren-)welzijn. Naar ons oordeel is er in de schermerperiode voldoende licht om reeën van andere dieren en mensen te kunnen onderscheiden en op een verantwoorde wijze te kunnen aanspreken, dit eventueel in combinatie met de genoemde toegestane middelen en is het gevraagde gebruik toegestaan.

VI. Conclusie

Gezien het FBP en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht en gelet op de naar voren gebrachte en hierboven beschreven feiten en omstandigheden zijn wij van oordeel dat in het belang van verkeersveiligheid en ter voorkoming van schade aan bossen en landbouwgewassen voldoende onderbouwd is om het doden met behulp van een geweer, inclusief aanvullende middelen, van reeën (*Capreolus capreolus*) toe te staan en ontheffing te verlenen.

Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden, deze treft u aan in de bijlage bij dit besluit.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op 1 september 2020. Van het besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officiëlebekeendmakingen.nl

IX. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

X. Verzending

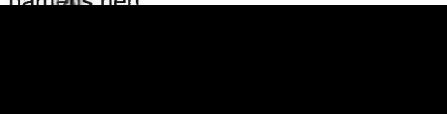
Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing.

- Stichting Faunabeheereenheid Utrecht te Renswoude.

Een afschrift van deze ontheffing wordt verzonden aan:

- Politie Regio Utrecht, coördinator bijzondere wetten.
- Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht te Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

BIJLAGE 1

Voorschriften verbonden aan het besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 6 augustus 2020, zaakkenmerk Z-WNB-BSB-2020-0898.

Naast de wettelijke voorschriften voortvloeiend uit de Wet natuurbescherming zijn op grond van artikel 5.3 Wnb de volgende voorschriften verbonden:

Gebruiksvoorschriften ontheffinggebruiker

Door gebruikmaking van deze ontheffing verklaard ontheffinggebruiker kennis genomen te hebben van de inhoud van op deze ontheffing van toepassing zijnde Gebruikersvoorschriften, Algemene Voorschriften FBE Utrecht en de Begrippenlijst, zoals deze van toepassing zijn op het moment dat van deze ontheffing gebruik wordt gemaakt. De Gebruikersvoorschriften ontheffinggebruiker, Algemene Voorschriften FBE Utrecht en de begrippenlijst, welke te raadplegen zijn op de website www.fbeutrecht.nl en www.provincie-utrecht.nl, worden hier als herhaald en ingelast beschouwd.

Reikwijdte

De ontheffing geldt voor het gehele werkgebied van de Faunabeheereenheid Utrecht voor de duur van het Faunabeheerplan 2019-2025.

Specifieke voorschriften

1. De ontheffing geldt jaarrond vanaf een uur voor zonsopgang tot een uur na zonsondergang.
2. De ontheffing geldt voor het doden met behulp van het geweer van het ree (*Capreolus capreolus*) ter voorkoming c.q. reducering van verkeersonveiligheid en ter voorkoming van schade aan bossen en landbouwgewassen.
3. Het gebruik van het geweer is niet toegestaan op de dagen zoals vermeld in de gebruiksvoorschriften ontheffinggebruiker.
4. Afschot van zieke, gewonde, gebrekkige en in nood verkerende dieren is 24 uur per dag jaarrond toegestaan.
5. De ontheffing mag gebruikt worden binnen de afpalingskring van een geregistreerde eendenkooi mits en zover daar door de kooiker schriftelijke toestemming is verleend.
6. Het gebruik van het geweer is niet toegestaan binnen een straal van 250 meter gemeten vanuit het hart van een ecoduct. Indien de Faunabeheereenheid Utrecht dit nodig acht kan daar met kennisgeving vooraf aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (hierna RUD) en onder nadere motivatie van afgeweken worden voor zover dit het functioneren van het betreffende ecoduct niet wezenlijk aantast.

Middelen

7. Middelen zijn toegestaan zoals benoemd in het besluit waar deze voorschriften onderdeel van zijn.
8. Middelen zijn toegestaan zoals benoemd in de van toepassing zijnde gebruiksvoorschriften, onder E.