



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Benegas Vulcentrum B.V.
Datum besluit : 31 juli 2020
Onderwerp : Ambtshalve wijziging voorschriften energie
Gemeente / locatie : Gemeente Putten / Zuiderzeestraatweg 1 Putten
OLO-nummer : n.v.t.
Zaaknummer : W.Z19.108587.01
Activiteit(en) : Milieu

ONTWERPBESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

ONDERWERP

Op 27 april 2007 is een omgevingsvergunning (revisie) verleend aan Benegas Vulcentrum B.V. voor het in werking hebben van een inrichting voor opslag van propaan en butaan in bovengrondse reservoir en drukhouders en het reconditioneren van reservoirs. Het betreft de inrichting gelegen aan de Zuiderzeestraatweg 1 te Putten. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer BM 07 5837.

Wij zijn voornemens deze omgevingsvergunning gedeeltelijk te wijzigen in verband met gewijzigde inzichten op het gebied van energie. Het betreft de wijziging van de voorschriften met betrekking tot energie.

BESLUIT

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en tweede lid, onder b van de Wabo, om het in hoofdstuk "1. Voorschriften" genoemde voorschrift aan de vigerende omgevingsvergunning te verbinden.

ONDERTEKENING EN VERZENDING

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend.

RECHTSMIDDELEN EN INWERKINGTREDING

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 - 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO- en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 5 augustus 2020.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

1. VOORSCHRIFTEN ENERGIE

1.1 ENERGIE

- 1.1.1 Binnen 12 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet de vergunninghouder de rapportage van een energie onderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energie efficiëntie plan moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. per maatregel (techniek/voorziening):
 1. de jaarlijkse energiebesparing;
 2. de (meer) investeringskosten;
 3. de verwachte economische levensduur;
 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
 - e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die binnen een periode van 4 jaar na in werking treding van dit besluit zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet kunnen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

Het energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

- 1.1.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energie uitvoeringsplan is aangegeven.
- 1.1.3 Vergunninghouder mag een maatregel uit energie uitvoeringsplan vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 1.1.4 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energie onderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het energie onderzoek.

Het geactualiseerde energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1 Projectbeschrijving

Benegas Vulcentrum B.V. heeft een vergunning voor de volgende activiteiten:

- opslag van propaan en butaan in bovengrondse reservoirs alsmede een distributiecentrum voor propaan en butaangas in drukhouders (0,5 tot 50 kg);
- de reconditionering van bovengrondse propaantanks;
- het deodiseren van propaan en butaan;
- het vullen van drukhouders met gedeodoriseerd product;
- het gelegenheid geven tot het opstellen van maximaal 10 LPG-tankauto's en het opstaan van dieselolie in een ondergrondse tank.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Uit de beoordeling van de vigerende omgevingsvergunning van het bedrijf blijkt dat geen energievoorschriften zijn opgenomen. De omgevingsvergunning dient daarom op dit punt te worden geactualiseerd.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning Wm*	27 april 2007	BM 07 5837	Revisie
Omgevingsvergunning Wm*	16 december 2008	155391	Verandering
Omgevingsvergunning Wabo	6 mei 2013	WIJ 11/001 - 283351	Ambtshalve wijziging
Omgevingsvergunning Wabo	29 januari 2015	Z15.006641	Milieuneutrale wijziging
Omgevingsvergunning Wabo	16 oktober 2015	Z.15.024475	Milieuneutrale wijziging

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Invoeringswet Wabo) gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

2.3 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C onder categorie 2 van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor).

Het betreft geen inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1 aanhef en onderdeel a.

2.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

2.5 Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben de vergunninghouder bij mail van 11 juni 2020 de gelegenheid geboden om binnen 2 weken te reageren op de beschikking. Van deze gelegenheid is door de vergunninghouder geen gebruik gemaakt.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31. eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31. tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht moet het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

3.2 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

3.3 Overwegingen Energierelevante inrichtingen

3.3.1 Algemeen beleid

Een zuinig en doelmatig gebruik van energie is onderwerp van aandacht sinds de jaren zeventig (oliecrisis). Met de invoering van de Wet milieubeheer (1993) is energiebesparing en energie-efficiëntie via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'. Voor grote industriële bedrijven die broeikasgassen uitstoten is sinds 1 januari 2005 een (verplicht) systeem van handel in broeikasgasemissierechten (CO₂-emissiehandel ofwel Emission Trading System (ETS)) van kracht. Annex-I van de Europese richtlijn voor emissiehandel geeft aan welke bedrijven de verplichting hebben deel te nemen aan dit systeem van emissiehandel.

Traditioneel is energie een onderwerp van het ministerie van Economische Zaken. Dit heeft ook zijn weerslag gehad op het gebruikte instrumentarium. Want naast de inzet van het wettelijke instrumentarium worden sinds 1992 ook vrijwillige afspraken gemaakt tussen overheden en het bedrijfsleven (en instellingen) om energie effectiever en efficiënter in te zetten. Deze vrijwillige afspraken zijn vastgelegd in de meerjarenafspraken energie-efficiëntie (MJA en MEE).

In 2012 werd de Richtlijn energie-efficiency 2012/27/EU (EED) van de EU van toepassing. Grote ondernemingen (meer dan 250 fte of financiële jaaromzet groter dan € 50 miljoen en balanstotaal meer dan € 43 miljoen) hebben de verplichting tot het vierjaarlijks opstellen van een energie audit. De energie audit kent een inhoudelijke overlap met het energiebesparingsonderzoek dat het bevoegd gezag kan vragen in het kader van de vergunningverlening.

De EU richtlijn is in 2015 in de Nederlandse regelgeving omgezet en sindsdien van kracht.

Als energie een relevant aspect is om in de vergunning aandacht aan te besteden, dan wordt voor de aanpak onderscheid gemaakt in:

- 1 inrichtingen die meedoen aan CO₂-emissiehandel (de ETS-bedrijven);
Voor de installaties die onder CO₂-emissiehandel vallen worden voor die installaties geen energie efficiëntie voorschriften opgenomen in de vergunning;
- 2 inrichtingen, die vallen onder de werking van de EED. In de vergunningen van deze bedrijven wordt door het bevoegd gezag gevraagd om vierjaarlijks een uitvoeringsplan voor de onderzochte maatregelen op te stellen. Daarbij is aangegeven aan welke inhoudsvereisten dit plan heeft te voldoen. Het bedrijf wordt geadviseerd om te komen

- tot één plan op basis van de twee inhoudsvereisten (uitvoeringsplan energie en energie audit);
- 3 inrichtingen die zijn toegetreden tot een MJA-3 convenant (25 bedrijfstakken, al dan niet EED-plichtig). De MJA3 loopt af op 31-12-2020. Na deze datum komen deze inrichtingen onder categorie 2 of 4 te vallen;
 - 4 overige vergunningplichtige inrichtingen. Voor deze bedrijven geldt een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting als van toepassing voor de EED-ondernemingen en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit.

3.3.2 Energie relevante inrichtingen

Uit de vigerende vergunning blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag <25.000 m³ gas/jaar, 552.000 kWh/jaar elektriciteit).

Ten aanzien van bedrijven die in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn aangewezen als vergunningplichtig, overwegen wij dat wij op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht voorschriften in de vergunning dienen op te nemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting of het mijnbouwwerk in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In het Activiteitenbesluit milieubeheer worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als "energierlevant" bestempeld.

Voor "energierlevante" bedrijven die vallen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer (inrichtingen type A of B) geldt ingevolge artikel 2.15 lid 1, dat degene die de inrichting drijft, alle "rendabele" energiebesparende maatregelen (d.w.z. maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder) dient te nemen. In bijlage 10 van de bijbehorende Activiteitenregeling zijn per bedrijfstak de erkende maatregelen voor energiebesparing aangewezen.

Ingevolge artikel 2.15 lid 5, kan het bevoegd gezag degene die de inrichting drijft waarvan het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kilowatt uur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen verplichten om binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn, onderzoek te verrichten of te laten verrichten waaruit blijkt of alle rendabele maatregelen zijn getroffen. Bedrijven die vallen en onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (EED) zijn verplicht vierjaarlijks een energieonderzoek op te stellen.

In aansluiting op de bovenstaande genoemde wettelijke regelingen verbinden wij aan vergunningplichtige bedrijven type C voorschriften dat alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder dienen te worden genomen volgens een op te stellen energie uitvoeringsplan.

Tevens schrijven wij bij vergunningplichtige bedrijven type C, waarvan het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kilowatt uur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen en niet onder de ETS, EED of MJA3 vallen, een vierjaarlijks energieonderzoek voor. Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting worden de Best Beschikbare Technieken (BBT) voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht. Het energieonderzoek dient als basis voor het in kaart brengen van de hierboven genoemde energiebesparende maatregelen en energie uitvoeringsplan. Met deze verplichting sluiten wij aan bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen en de B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit.

3.3.3 Toetsing

Vergunninghouder is aan te merken als een "energierrelevante inrichting", wat wil zeggen jaarlijks verbruik meer bedraagt dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van maximaal 50.000 kWh elektriciteit.

Uit de vigerende vergunning blijkt bovendien dat het energieverbruik meer bedraagt dan 200.000 kWh aan elektriciteit.

Het betreft geen EED-onderneming en MJA en ETS zijn ook niet van toepassing.

Uit de vigerende vergunning van 27 april 2007 (kenmerk BM 07 5837) blijkt dat er geen voorschriften zijn opgenomen voor het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek en er kan niet voldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden.

Aan de vergunning verbinden wij daarom voorschriften waarin wij van de vergunninghouder verlangen dat er een energiebesparingsonderzoek wordt uitgevoerd en een energie uitvoeringsplan wordt opgesteld met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen. Het energiebesparingsonderzoek moet iedere vier jaar worden herhaald. In de vergunningvoorschriften is tevens omschreven welke elementen het energiebesparingsonderzoek moet bevatten. Binnen een jaar nadat deze vergunning in werking is getreden moet het energiebesparingsonderzoek worden ingediend bij het bevoegd gezag.

3.4 Conclusie

De vigerende vergunning van 27 april 2007 (kenmerk BM 07 5837) wordt ambtshalve gewijzigd.

De voorschriften 1.1.1 t/m 1.1.4 bij dit besluit worden in deze beschikking toegevoegd.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Economische levensduur	Economische levensduur of economische gebruiksduur is, in bedrijfskundige zin, de maximale periode waarin een productiemiddel (bijvoorbeeld een machine) economisch verantwoord kan worden gebruikt.
EED	Europese Richtlijn energie-efficiency 2012/27/EU
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energie-efficiëntieplan (EEP bij MJA3/MEE)	Het energie-efficiëntieplan (EEP) dat een deelnemer aan een MJA3/MEE opstelt. Dit plan moet elke 4 jaar worden geactualiseerd. Het EEP geeft inzicht in de energetische situatie en de te treffen energie efficiëntie maatregelen van de inrichting.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energieuitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control

MER	Milieueffectrapport
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten