

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon
@overijssel.nl
Zaaknummer 5829386

Melkveehouderij
De heer
Oude Wythemerweg 10
8026 PG ZWOLLE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
29.07.2020	2020/0204971			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 19 oktober 2015¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Oude Wythemerweg 10 in Zwolle. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij verlenen u een vergunning² voor het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Oude Wythemerweg 10 in Zwolle. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- Bijlage 3: verschilberekening AERIUS Calculator d.d. 25 juni 2020 met kenmerk S5Ke5s3H5hhv (OnsKenmerk 2020/0210421);
- Bijlage 4: technische plattegrondtekening beoogde situatie, d.d. 30 maart 2005 kenmerk 05-156 M (OnsKenmerk 2020/0210425).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

¹ EDO-kenmerk 2015/0323411

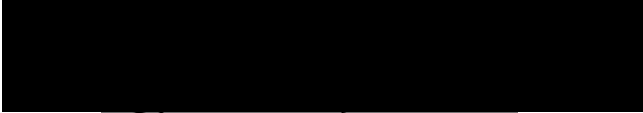
² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

³ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,




Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

- Bijlage 1** voorschriften;
- Bijlage 2** overwegingen bij het besluit;
- Bijlage 3** berekening AERIUS Calculator d.d. 25 juni met kenmerk S5Ke5s3H5hhv;
- Bijlage 4** technische plattegrondtekening, d.d. 30 maart 2005 kenmerk 05-156 M.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle, postbus 10007, 8000 GA Zwolle;
- De Omgevingsadviseurs, mevrouw 
- Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland.

Op dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing

Ons college heeft deze procedure van toepassing verklaard op besluiten op basis van de Wet natuurbescherming. Deze procedure geldt alleen voor besluiten voor Natura 2000-gebieden (art. 2.7, tweede lid). Dit betekent dat eerst een ontwerpbesluit wordt voorbereid, voordat GS een definitief besluit nemen. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken ter inzage en gedurende die termijn kan iedereen zienswijzen naar voren brengen.

Wilt u reageren op het ontwerpbesluit?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel.

Uw zienswijze is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

- U zegt op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft.
- U vermeldt in uw zienswijze welke opmerkingen u heeft bij het ontwerpbesluit.
- U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw zienswijze.
- U stuurt de zienswijze op tijd. Op ons voorgenomen besluit staat in welke periode het ter inzage is gelegd. U stuurt ons binnen deze periode uw zienswijze.

Uw zienswijze kunt u schriftelijk verzenden.

U stuurt de zienswijze naar: Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen het definitieve besluit is mogelijk voor:

- Degenen die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht; of
- Degenen die het die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze hebben ingediend. op het ontwerpbesluit geen zienswijze naar voren hebben gebracht.

Onder ons definitieve besluit leest u meer over het instellen van beroep.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen, beweiden volgens PAS-maatregel 2015.08-02	63	A 1.100
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	36	A 3.100
3	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	2	A 7.100
Kalveriglo's	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	8	A 3.100

2. Bij de melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar in stal 1 wordt gebruik gemaakt van bemesting en beweiding volgens de ammoniak reducerende beweidingmaatregel PAS 2015.08-02. Alle melk- en kalfkoeien van stal 1 dienen in een kalenderjaar gedurende tenminste 720 uur geweid te worden. De dieren dienen tegelijk en tenminste 3 uur per dag geweid te worden.
3. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	6
A2	Bevoegdheid	7
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A3	Procedure	7
A3.1	Overeenstemming andere provincie	7
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	7
A4.1	Wettelijke regels	7
A4.2	Provinciaal beleid	7
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	7
A5	Vergunningplicht	8
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	8
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	8
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	8
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	8
B1.3	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	10
B1.4	Toetsing aan overige vereisten	10
B1.5	Eindconclusie toetsing	10
C	SLOTCONCLUSIE	10

A WEERGAVE VAN DE FEITEN**A1 Vergunningaanvraag****A1.1 Projectomschrijving**

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Oude Wythemerweg 10 in Zwolle. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de milieuvergunde situatie met de laagste ammoniakemissie. De vergunde situatie betreft een melding Activiteitenbesluit d.d. 22 april 2005 met kenmerk 2005-3602. De dieren worden in bestaande stallen gehuisvest.

Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1: aangevraagde situatie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissiefactor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen, beweiden volgens ammoniak reducerende beweidingsmaatregel PAS 2015.08-02	63	A1.100	12,35	778,05
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	36	A3.100	4,40	158,40
3	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	2	A7.100	6,20	12,40
Kalveriglo's	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	8	A3.100	4,40	35,20
Totaal					984,05

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier d.d. 19 oktober 2015 (OnsKenmerk 2015/0323411);
- gedateerde en ondertekende machtiging d.d. 15 oktober 2015 (OnsKenmerk 2015/0323411).

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 27 mei 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 1 juli 2020 per brief met kenmerk D40192/062020/0006 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0185401. Het betreft de volgende gegevens:

- projectomschrijving d.d. 1 juli 2020 met kenmerk D40192/062020/0006 (OnsKenmerk 2020/0185401);
- technische tekening gewenste situatie Oude Wythemerweg 10 te Zwolle van 4 maart 2005, laatst gewijzigd op 30 maart 2015 met kenmerk 05-156M (OnsKenmerk 2020/0210425);
- berekening stikstofdepositie met AERIUS Calculator d.d. 25 juni 2020 met kenmerk S5Ke5s3H5hhv (OnsKenmerk 2020/0210425);
- melding besluit melkrundveehouderijen d.d. 22 april 2005 met kenmerk 2005-3602 (OnsKenmerk 2020/0185401).

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁵ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincies Drenthe, Gelderland, Flevoland en Fryslân liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland, Drenthe, Utrecht, Fryslân en Noord-Holland hebben aangegeven automatisch in te stemmen met ons voornemen om de voorliggende vergunning af te geven.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁵ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

Extra regels bij agrarische activiteiten

Aanvullend aan deze beleidsregels hebben we voor agrarische activiteiten twee extra regels opgenomen. De aanvullende regels zijn:

1. Extern salderen is niet toegestaan met bedrijven die
 - a) op 1 januari 2020 stoppen op basis van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak (landelijk gedoogbeleid bij het Besluit emissiearme huisvesting),
 - b) zich hebben opgegeven voor de warme sanering en
 - c) in het kader van de PAS bronmaatregelen als stopper zijn aangemerkt.
2. Voor het bepalen van de referentiesituatie, voor de aanvraag voor een natuurvergunning, wordt uitgegaan van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 3.700 meter). Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrictlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden.

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

Uit de vergunningenhistorie voor de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) blijkt, dat er na aanwijzing van dit gebied, een melding Activiteitenbesluit is geaccepteerd. Op pagina 3 van de toelichting aanvraag d.d. 1 juli 2020 met kenmerk D40192/062020/0006 is een overzicht opgesteld. Hieruit blijkt dat de melding besluit melkrundveehouderijen van d.d. 22 april 2005 met kenmerk 2005-3602 de laagste ammoniakemissie heeft. In overeenstemming met jurisprudentie⁶ vormt deze kleinere vergunning uw rechten op basis van de Wnb.

In de overzichtstabel staat overigens een fout. In 1995 zijn ook 51 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar vergund. Deze zijn niet in de tabel weergegeven. De totale ammoniakemissie zoals in de overzichtstabel weergegeven is wel correct.

In tabel 2 is de milieuvergunde situatie weergegeven met de laagste ammoniakemissie na de relevante referentiedata.

⁶ ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

Tabel 2: Milieu-vergunde situatie (met de laagste ammoniakemissie)

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissiefactor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	59	A1.100	13,0	767,0
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	42	A3.100	4,4	184,8
3	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	2	A7.100	6,2	12,4
totaal					964,2

Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel⁷ wordt dan alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen⁸ met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

Toets aan Besluit emissiearme huisvesting

In de beleidsregel⁹ is vastgelegd dat de maximale emissiewaarden, zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), een plafond vormen bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentiesituatie bij intern salderen.

De referentiesituatie van de aanvraag is op inrichtingsniveau getoetst aan de maximaal toegestane emissie op basis het Beh. Stal 1 voor het houden van melk- en kalfkoeien is voor 1 april 2008 opgericht. Derhalve is het Beh niet op stal 1 van toepassing. De diercategorieën fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar worden niet in het Beh genoemd, derhalve hoeft ten aanzien van deze diercategorieën niet aan het Beh getoetst te worden.

Conclusie

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator¹⁰ blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de later verleende milieuvergunning met een lagere ammoniakemissie.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan ten tijde van de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied c.q. de plaatsing van een Habitatrichtlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

⁷ Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁸ Luchtfoto Atlas van Overijssel

⁹ Zie artikel 2.2.5 lid 7 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁰ AERIUS-kenmerk S5Ke5s3H5hhv

B1.3 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

B1.4 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹¹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.5 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Oude Wythemerweg 10 te Zwolle te verlenen. De vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

¹¹ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

Bijlage 3 berekening AERIUS Calculator d.d. 25 juni met kenmerk S5Ke5s3H5hhv

Bijlage 4 technische plattegrondtekening, d.d. 30 maart 2005 kenmerk 05-156 M