

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

██████████
██████████
██████████@overijssel.nl
Zaaknummer 5568836

Jachthaven Camping Roggebotsluis exploitatie B.V.

██████████
Reeveweg 1
8265 PR KAMPEN

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
29.07.2020	2020/0189591	5		

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer ██████████

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 24 oktober 2019¹ ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds aangepast en gewijzigd². Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor ons besluit. De aanvraag betreft de herinrichting en uitbreiding van recreatieterrein Roggebotsluis in samenhang met het realiseren van een hoogwatervoorziening. Het recreatieterrein bevindt zich op de locatie Reeveweg 1, Kampen. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij weigeren u een vergunning³ voor het aangevraagde project voor het recreatieterrein Roggebotsluis in samenhang met het realiseren van een hoogwatervoorziening aan de locatie Reeveweg 1 in Kampen. Uit de ecologische onderbouwing⁴ komt naar voren dat met zekerheid significante gevolgen door zowel de aanleg als het toekomstig gebruik op omringende Natura 2000-gebieden zijn uit te sluiten. Als gevolg van de wijziging van de Wet natuurbescherming van 1 januari 2020 geldt er in dat geval geen vergunningplicht.

De volgende stukken uit uw gewijzigde aanvraag⁵ maken onderdeel uit van dit besluit:

- A. de Wilde, 27 maart 2020. Natuurtoets recreatieterrein Roggebotsluis, HaskoningDHV Nederland B.V., referentie: BG3489WATRP2003191615. Ons kenmerk 2020/0100072.
- Jachthaven camping Roggebotsluis, Projectplan Uitbreiding en ontwikkeling n.a.v. Ruimte voor de Rivier project IJsseldelta Zuid fase II, doc.nr. 20200330-RP-Projectplan Roggebot tbv WNB. 30 maart 2020. Ons kenmerk 2020/0100068.
- Eindconcept inrichtingsplan Roggebot, ontwerp 16 maart 2020. Ons kenmerk 2020/0100074.
- Anonymus, 31 maart 2020. Notitie Verkeersgeneratie recreatiepark Roggebot. Delft Infra Advies. Ons kenmerk 2020/0100061

¹ Ons kenmerk 2019/0326302.

² Aanvullende gegevens d.d. 31-03-2020, ons kenmerk 2020/0100055.

³ Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming.

⁴ A. de Wilde, 27 maart 2020. Natuurtoets recreatieterrein Roggebotsluis, HaskoningDHV Nederland B.V., referentie: BG3489WATRP2003191615. Ons kenmerk 2020/0100072.

⁵ Aanvullende gegevens d.d. 31-03-2020, ons kenmerk 2020/0100055.

- L. Corbijn, 31 maart 2020. Notitie Stikstofdepositie tijdens het aanleg- en gebruik recreatiegebied Roggebotsluis, HaskoningDHV Nederland B.V., referentie: BG3489IBNT1910102043 (incl. bijlagen berekeningen AERIUS Calculator). Ons kenmerk 2020/0100069.

Uitgangspunten bij het besluit

Wij hebben het besluit genomen op basis van de volgende uitgangspunten:

1. De door u ingediende gegevens zijn correct en volledig.
2. U realiseert het project conform uw gewijzigde aanvraag⁶ en de gegevens en bescheiden die u daarbij heeft overgelegd. De betreffende stukken staan in de vorige paragraaf weergegeven.

Wij wijzen u erop dat uw activiteiten te allen tijde moeten voldoen aan de geldende natuurwet. Als u daarover vragen heeft, kunt u contact opnemen met de provincie.

Crisis- en Herstelwet is op dit project van toepassing

De hoogwatervoorziening binnen dit project is onderdeel van het project IJsseldelta, zoals dit is opgenomen in bijlage II van de Crisis- en herstelwet.⁷ Dit integrale project is verankerd in het MIRT projectenboek.

Om de hoogwatervoorziening te realiseren wordt de grond gebruikt ter plaatse van de locatie voor recreatieterrein Roggebotsluis. Het inrichtingsplan voor het recreatieterrein is gebaseerd op een gesloten grondbalans. De delen van het plan die ontgraven worden leveren de grond voor het realiseren van de hoogwatervoorziening. Hierdoor is er een onlosmakelijke samenhang tussen het realiseren van de hoogwatervoorziening en de ontwikkeling van het recreatieterrein. De Crisis- en Herstelwet is daardoor op het hele project van toepassing. Dit heeft gevolgen voor een eventuele beroepsprocedure.

Motivering van ons besluit

In de aanvullende informatie is de definitieve inrichting van het 'recreatieterrein Roggebotsluis' aangeleverd. Door de veranderingen ten opzichte van de oorspronkelijke aanvraag en een wijziging in het wettelijk kader was een nieuwe ecologische effectbeoordeling nodig. De 'natuurtoets recreatieterrein Roggebotsluis' beschrijft de ecologische effecten op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied 'Veluwerandmeren'. Het gaat daarbij om verstoring door menselijke beweging, geluid en licht op kwalificerende soorten en habitattypen. Voor het aspect stikstofdepositie zijn de mogelijke effecten op omliggende Natura 2000-gebieden in beeld gebracht.

Effecten door stikstofdepositie zijn niet aanwezig

De natuurtoets Roggebotsluis beschrijft dat alle habitattypen en habitatsoorten die daarin leven, binnen het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren, niet gevoelig zijn voor stikstofdepositie.⁸ Wij onderschrijven dit. De habitattypen 'Kranswierwateren' en 'Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden' zijn aanwezig in het gebied van de voormalige Zuiderzee. Dit is te beschouwen als een afgesloten zeearm. Uit het 'Overzicht kritische depositiewaarden'⁹ hebben deze beide habitattypen een kritische depositiewaarden van meer dan 2.400 mol N stikstof per hectare per jaar. Dit is veel hoger dan de huidige achtergronddepositie ter plaatse van het Drontermeer en omgeving.

De depositie op stikstofgevoelige habitattypen binnen het Natura 2000-gebied 'Rijntakken' overschrijdt op geen enkel stikstofgevoelig habitat of leefgebied van soorten de ondergrens van 0,00 mol stikstof per hectare per jaar. Dat betreft zowel de aanleg als de gebruiksfase. De aanleg wordt gefaseerd uitgevoerd in een periode van 6 jaar. Het gebruik van het recreatieterrein verloopt eveneens in een aantal fases. De aanlegfase en het gefaseerde gebruik overlappen elkaar een aantal jaren. In geen enkel jaar is de stikstofdepositie hoger dan de weergegeven ondergrens. Hierdoor treedt er door stikstofdepositie met zekerheid geen significante gevolgen op.

⁶ Aanvullende gegevens d.d. 31-03-2020, ons kenmerk 2020/0100055.

⁷ Project 19 in Bijlage II Ruimtelijke en infrastructurele projecten als bedoeld in art. 1.1. eerste en tweede lid, Crisis- en herstelwet.

⁸ A. de Wilde, 27 maart 2020. Natuurtoets recreatieterrein Roggebotsluis, HaskoningDHV Nederland B.V., referentie: BG3489WATRP2003191615. Ons kenmerk 2020/0100072. Blz. 32.

⁹ H.F. van Dobben, R. Bobbink, D. Bal en A. van Hinsberg, 2012. Overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op habitattypen en leefgebieden van Natura 2000. Wageningen, Alterra, Alterra-rapport 2397.

De kans op significante gevolgen door andere effecten zijn uitgesloten

Naast het effect van stikstof is in de ecologische effectbeoordeling ook gekeken naar andere effecten op een of meerdere instandhoudingsdoelen. Het gaat dan om effecten van activiteiten buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Veluwerandmeren', de zogenoemde externe werking. Het recreatieterrein grenst direct aan dit Natura 2000-gebied.

Deze andere effecten treden vooral op langs de west- en zuidgrens van het recreatieterrein. Veel effecten worden, zowel in de uitvoeringsfase als in de gebruiksfase, tegengegaan door zowel de afschermdende werking van de grondwallen langs beide terreingrenzen als de landschappelijke inrichting van het terrein.

Aanlegfase

In de aanlegfase worden alle werkzaamheden buiten de begrenzing uitgevoerd. Effecten op de habitattypen en de habitatsoorten Kleine modderkruiper en Rivierdonderpad zijn daardoor uitgesloten. Wij onderschrijven dit. Alle activiteiten worden uitgevoerd op en vanuit het land.¹⁰ Voor de realisatie van de keersluis, bij de ingang van de huidige haven, wordt een drijvend ponton ingezet, als dit nodig is. Al deze activiteiten hebben geen gevolgen voor de natuurlijke kenmerken van het gebied waar deze instandhoudingsdoelen voorkomen.

De doelstelling voor de habitatrichtlijnsoort Meervleermuis voor de Veluwerandmeren bestaat uit het behoud van de functie als voedselgebied. Die functie moet geborgd worden door vliegroutes vanaf verblijfplaatsen naar het gebied toe te behouden. De soort maakt als vliegroute gebruik van lijnvormige structuren zoals kanalen, beken, brede sloten, bomenrijen, dijken. Ze mijden daarbij verlichte gebieden. Het aanlichten van een bestaande vliegroute leidt tot het verstoren daarvan. De Meervleermuis maakt dan geen gebruik meer van zo'n route.

Voor zover bekend bevinden zich verblijfplaatsen binnen de bebouwde kom van Kampen. De rand van de bebouwde kom van Kampen ligt op minder dan 3 km afstand van het Drontermeer. Meervleermuizen jagen tot op 10 – 20 km van de verblijfplaats. Op basis daarvan is aan te nemen dat aanwezige meervleermuizen ook naar dit gebied trekken om te jagen.

De aanlegfase heeft hierop geen invloed, omdat dit uitsluitend bij daglicht wordt realiseert¹¹.

Effecten door geluid en bewegingen op de twee kwalificerende broedvogelsoorten Roerdomp en Grote karekiet treden niet op. Dat komt doordat de aanlegwerkzaamheden van de grondwallen buiten het broedseizoen worden aangelegd.¹²

Zolang de werkzaamheden aan de grondwallen, daadwerkelijk buiten het broedseizoen worden uitgevoerd, zijn significante gevolgen voor deze twee vogelsoorten uitgesloten. Een ongestoorde voortplanting is een belangrijke voorwaarde om de instandhoudingsdoelen te bereiken. Buiten het broedseizoen is de Grote karekiet niet aanwezig, zij trekken weg. Roerdommen trekken soms wel en soms niet. Zij kunnen wel aanwezig zijn na het broedseizoen. Voor deze vogelsoort kan er sprake zijn van enige verstoring van foeragerende vogels binnen een beperkte strook langs de zuidrand van het recreatieterrein. Dit leidt niet tot significante gevolgen voor deze soort. Er is voldoende foerageergebied aanwezig om op een andere plek voedsel te zoeken.

Significante gevolgen door geluid en bewegingen op kwalificerende niet broedvogels zijn eveneens uitgesloten. Het Drontermeer ter hoogte van het recreatieterrein is relatief smal en de verstoring door menselijke activiteiten is hier groot. Voor verschillende van deze soorten is hier ook geen geschikt leefgebied aanwezig.¹³

De soorten met een voorkeur hebben voor ondiep water langs oevers en dergelijke vinden vooral in het nieuwe moerasgebied een plek om te rusten en voedsel te zoeken. Soorten zoals Grote zilverreiger en lepelaar zijn daar voorbeelden van. Tijdens de werkzaamheden langs de randen kan enige verstoring

¹⁰ A. de Wilde, 27 maart 2020. Natuurtoets recreatieterrein Roggebotsluis, HaskoningDHV Nederland B.V., referentie: BG3489WATRP2003191615. Ons kenmerk 2020/0100072. Zie paragraaf 3.3, blz. 23 tot en met 26.

¹¹ A. de Wilde, 27 maart 2020. Natuurtoets recreatieterrein Roggebotsluis, HaskoningDHV Nederland B.V., referentie: BG3489WATRP2003191615. Ons kenmerk 2020/0100072. Zie blz. 25.

¹² A. de Wilde, 27 maart 2020. Natuurtoets recreatieterrein Roggebotsluis, HaskoningDHV Nederland B.V., referentie: BG3489WATRP2003191615. Ons kenmerk 2020/0100072. Zie blz. 41.

¹³ A. de Wilde, 27 maart 2020. Natuurtoets recreatieterrein Roggebotsluis, HaskoningDHV Nederland B.V., referentie: BG3489WATRP2003191615. Ons kenmerk 2020/0100072. Zie blz. 35-36.

optreden. Zowel het geluid als de bewegingen zijn vrij constant aanwezig tijdens de uitvoering. Vogels leren vrij snel of activiteiten een bedreiging vormen¹⁴. De continue werkzaamheden worden al snel als niet bedreigend geaccepteerd door vogels. Wij onderschrijven dit. Vogels blijven op enige afstand van werkzaamheden het gebied gewoon gebruiken. Als ze het echt niet vertrouwen is er elders binnen het Natura 2000-gebied ruim voldoende rust- en foerageergebied beschikbaar. Het nieuw aangelegde moeras is voor deze soorten een uitbreiding van het beschikbare leefgebied in het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren. De doelstellingen voor deze soorten binnen het natura 2000-gebied worden niet negatief beïnvloed door de activiteiten.

Gebruiksfase

Significante gevolgen op de twee kwalificerende broedvogelsoorten zijn uitgesloten. De randeffecten vanuit het recreatieterrein op deze soorten zijn meegenomen bij het ontwerp en inrichting van het nieuwe moerasdeel. In het moerasdeel is een kerngebied aanwezig dat niet verstoord wordt door geluid, menselijke bewegingen of licht. Dat zorgt er voor dat er voor beide broedvogelsoorten ruim voldoende leefgebied aanwezig is om ongestoord te broeden en jongen groot te brengen. De eventuele verstoring door geluid, menselijke beweging en licht langs de zuidrand van het recreatie tast dit niet aan. Directe verstoring door recreanten treedt niet op, omdat het niet is toegestaan om het nieuwe rietmoeras of de randzone te betreden of te bevaren.

Bij de inrichting van het recreatieterrein wordt lichtverstoring zo veel mogelijk voorkomen.¹⁵ Voor de Meervleermuis geldt dat eventuele vliegroutes niet verstoord mogen raken door verlichting. Vanuit Kampen zijn er meerdere mogelijke vliegroutes¹⁶. De Nieuwe Reeve, direct ten zuiden van het recreatieterrein, is een vrij smalle sloot. Deze is niet geschikt als vliegroute. Deze soort maakt eerder gebruik van het bredere water aan de noordkant van het nieuwe rietmoeras. Dit water bevindt zich op circa 50 m vanaf de rand van het recreatieterrein. De tussenliggende strook bestaat uit de Nieuwe Reeve en een brede strook ruigtevegetatie. Op een afstand van 50 m heeft de voorgenomen verlichting geen invloed op dat water. Het bevindt zich buiten de verstoringafstand voor licht¹⁷. De functie als foerageergebied en de bereikbaarheid daarvan voor de Meervleermuis wordt niet aangetast door de ontwikkelingen op het recreatieterrein.

Enkele kwalificerende niet broedvogelsoorten ondervinden mogelijk enige vorm van verstoring door geluid en bewegingen langs de zuidrand van het recreatieterrein. Dit geldt alleen voor de niet broedvogelsoorten, die in de directe omgeving van het recreatieterrein geschikt leefgebied vinden in de vorm van rust- en/of foerageergebied. Het nieuw aangelegde moeras is voor deze kwalificerende soorten een uitbreiding van het beschikbare leefgebied in het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren. De verstoring langs de randzone van het recreatieterrein heeft geen effect op de instandhoudingsdoelen voor deze soorten.

Andere niet broedvogelsoorten komen niet binnen de invloedssfeer van het recreatieterrein voor.

Bij de inrichting van het recreatieterrein is zoveel mogelijk rekening gehouden met de natuurwaarden in het naastliggende Natura 2000-gebied. De meeste activiteiten worden afgeschermd door de grondwallen, de begroeiing en de rietzones. Verstoring door bewegingen van mensen is zeer beperkt hierdoor.

¹⁴ A. de Wilde, 27 maart 2020. Natuurtoets recreatieterrein Roggebotsluis, HaskoningDHV Nederland B.V., referentie: BG3489WATRP2003191615. Ons kenmerk 2020/0100072. Zie blz. 47.

¹⁵ A. de Wilde, 27 maart 2020. Natuurtoets recreatieterrein Roggebotsluis, HaskoningDHV Nederland B.V., referentie: BG3489WATRP2003191615. Ons kenmerk 2020/0100072. Zie blz. 42.

¹⁶ A. de Wilde, 27 maart 2020. Natuurtoets recreatieterrein Roggebotsluis, HaskoningDHV Nederland B.V., referentie: BG3489WATRP2003191615. Ons kenmerk 2020/0100072. Zie blz. 45.

¹⁷ A. de Wilde, 27 maart 2020. Natuurtoets recreatieterrein Roggebotsluis, HaskoningDHV Nederland B.V., referentie: BG3489WATRP2003191615. Ons kenmerk 2020/0100072. Zie paragraaf 4.4.2, blz. 41 – 42.

Conclusie toetsing

Wij concluderen dat zowel de aanlegfase als de gebruiksfase van het recreatieterrein Roggebotsluis met zekerheid géén significante gevolgen heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen in omringende Natura 2000-gebieden. Voor een nadere onderbouwing verwijzen wij naar de stukken bij dit besluit.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd¹⁸.
De verschuldigde leges zijn:

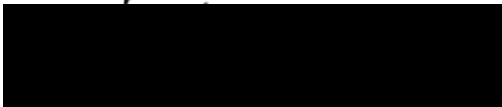
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.3 i.c.m. 3.4, vierde lid	In behandeling nemen van een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede en derde lid Wnb, onder b, in samenhang met artikel 2.8, etc. Weigering vergunning – 50%	2.660,00
		- 1.330,00
	Totaal leges	€ 1.330,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen

- A. de Wilde, 27 maart 2020. Natuurtoets recreatieterrein Roggebotsluis, HaskoningDHV Nederland B.V., referentie: BG3489WATRP2003191615. Ons kenmerk 2020/0100072.
- Jachthaven camping Roggebotsluis, Projectplan Uitbreiding en ontwikkeling n.a.v. Ruimte voor de Rivier project IJsseldelta Zuid fase II, doc.nr. 20200330-RP-Projectplan Roggebot tbv WNB. 30 maart 2020. Ons kenmerk 2020/0100068.
- Eindconcept inrichtingsplan Roggebot, ontwerp 16 maart 2020. Ons kenmerk 2020/0100074.
- Anonymus, 31 maart 2020. Notitie Verkeersgeneratie recreatiepark Roggebot. Delft Infra Advies. Ons kenmerk 2020/0100061.
- L. Corbijn, 31 maart 2020. Notitie Stikstofdepositie tijdens het aanleg- en gebruik recreatiegebied Roggebotsluis, HaskoningDHV Nederland B.V., referentie: BG3489IBNT1910102043 (incl. bijlagen berekeningen AERIUS Calculator). Ons kenmerk 2020/0100069.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Gemeente Kampen, Postbus 5009, 8260 GA Kampen,
- HaskoningDHV Nederland B.V., , Postbus 1132, 3800 BC Amersfoort.

¹⁸ Belastingverordening Overijssel

Vervolprocedure

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Rechtbank Overijssel dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

De Crisis- en Herstelwet is van toepassing op dit besluit.¹⁹

¹⁹ Door het onderdeel 'hoogwatervoorziening' binnen project 19 in Bijlage II Ruimtelijke en infrastructurele projecten als bedoeld in art. 1.1. eerste en tweede lid, Crisis- en herstelwet.