

BESLUIT WATERVERGUNNING

Het middels open ontgraving verwijderen van een bestaande persriolering en het aanleggen en behouden van een persriolering type PE Ø355 mm SDR 17, parallel aan, in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 62, tevens het kruisen van primair oppervlaktewater Wolterskamp, tevens het gebruikmaken van rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas, ter hoogte van de Ooijenseweg (ongenummerd) en de Veerweg (ongenummerd) te Blitterswijck, gemeente Venray

Zaaknummer: 2020-Z4593

Datum: 28 juli 2020



Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	9
6.1	Samenvatting aanvraag.....	9
6.2	Locatie	9
6.3	Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas.....	10
6.4	Beschrijving primaire waterkering dijktraject 62	10
6.5	Vergunningplichtige handelingen, Rijkswaterstaat	10
6.6	Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg.....	10
6.7	Meldingsplichtige handelingen, Waterschap Limburg.....	11
6.8	Zorgplicht, Waterschap Limburg	11
7	Toetsing aanvraag	13
7.1	Algemeen	13
7.2	Overwegingen Waterschap Limburg.....	13
7.3	Overwegingen Rijkswaterstaat	15
7.4	Conclusie toetsing	17
8	Procedure en rechtsbescherming	18
8.1	Procedure	18
8.2	Samenloop van bevoegdheden.....	18
8.3	Rechtsbescherming	19
9	Mededelingen	20
10	Bijlagen	20

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 9 juni 2020 een aanvraag ontvangen van Dura Vermeer Divisie Infra B.V., p/a Geijsterseweg 11A, 5861 BK Wanssum, namens Waterschapsbedrijf Limburg, Maria Theresialaan 99, 6043 CX Roermond, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het verwijderen van een bestaande persiolerings en het aanleggen en behouden van een nieuwe persiolerings in de beschermingszone, buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 62, als onderdeel van het project Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum ter hoogte van de Ooijenseweg (ongenummerd) en de Veerweg (ongenummerd) te Blitterswijk (gemeente Venray). Voor het aanleggen en behouden van een persiolerings in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is op grond van de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning vereist.

De aangevraagde werken worden tevens gerealiseerd in het rivierbed van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het waterstaatkundig beheer voert. Er is dan ook sprake van samenloop in de zin van artikel 6.17 van de Waterwet.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Beleidsregels Grote Rivieren, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Waterschapsbedrijf Limburg, Maria Theresialaan 99, 6043 CX Roermond, voor:
 - het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk rivier de Maas en/of de daartoe behorende beschermingszone, door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten: het leggen alsmede het behouden en onderhouden van een persiololeiding op meerdere percelen nabij de Groene waterkering Blitterswijk aan de linkerzijde van de Maas ter hoogte van km 129,000 in de gemeente Venray;

- het verwijderen van een bestaande persriolering in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 62 tussen dijpalen 62.036 en 62.039, ter hoogte van de Ooijenseweg (ongenummerd) en de Veerweg (ongenummerd) te Blitterswijck (gemeente Venray), waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering);
- het middels open ontgraving aanleggen en behouden van een persriolering type PE Ø355 mm SDR 17, in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 62 (paralleltraject) tussen dijpalen 62.036 en 62.039, ter hoogte van de Ooijenseweg (ongenummerd) en de Veerweg (ongenummerd) te Blitterswijck (gemeente Venray), waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering);
- het middels open ontgraving tweemaal kruisen van primair oppervlaktewater Wolterskamp, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.6 Uitvoeringsregel kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie 27-12-2016 (bijlage 1) en het tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie 17-12-2018 (bijlage 2) deel uit te laten maken van de vergunning;
- d. het volgende onderdeel van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - projecttekening 5197755_1591716184726_B_03_-_Tekening_-_1503332-12943 (documentnummer 2020-D59513, bijlage 3).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

F.C.K.M. Janissen BBA
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat (een kopie van) deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits de wijziging(en):

1. niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd, en
2. 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de documenten bij dit besluit:
 - projecttekening 5197755_1591716184726_B_03_-_Tekening_-_1503332-12943 (documentnummer 2020-D59513, bijlage 3).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de waterbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.
4. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
5. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mogen in geen geval op of nabij het waterstaatswerk alsmede in het water worden achtergelaten.
6. Rijksobjecten welke gebruikt worden voor het werk mogen niet worden verontreinigd.
7. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
8. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
9. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
10. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
11. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning. De revisietekening dient te worden aangeleverd in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisietekening dient te worden uitgevoerd conform het objectenhandboek (bijlage 1) en het tijdelijk meetprotocol landmeetkundige

werkzaamheden (bijlage 2) van het waterschap. De gegevens kunnen verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 8890100 of via het 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 9

Waterkeringen algemeen

1. Het werk moet zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
2. Er mogen, behoudens de persiolerings, geen holle ruimten ontstaan / worden aangelegd in de zoneringen van de waterkering.
3. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.
4. Alle nazakkingen of zettingen die door de werken ontstaan, moeten op aanwijzing van Waterschap Limburg worden hersteld.
5. Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kernzone en beschermingszone van de waterkering.
6. Op de waterkering mag geen (bouw)materiaal en/of grond worden opgeslagen.

Voorschrift 10

Verwijderen en aanleggen persriolering

1. De te verwijderen persriolering moet volledig worden verwijderd, er mogen geen delen van leiding achterblijven in de bodem.
2. De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat er materiaal gebruikt wordt en een methode wordt toegepast waardoor geen leidingbreuk kan optreden.
3. De te graven sleuf:
 - a. mag niet dieper en breder worden dan strikt noodzakelijk;
 - b. moet direct na het leggen van de persriolering worden aangevuld en verdicht met de uitkomende grond.
4. Met betrekking tot de constructie en de uitvoering van de werken moet de houder voldoen aan de eisen en richtlijnen voorgeschreven en omschreven in NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659, zoals die gelden op het moment dat deze vergunning wordt verleend.

Voorschrift 11

Kruisingen met oppervlaktewater Wolterskamp

1. De afvoercapaciteit van het oppervlaktewater mag niet worden belemmerd.
2. De leggerprofielen van de oppervlaktewateren mogen niet wijzigen als gevolg van de (aanleg van de) persriolering.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Waterschapsbedrijf Limburg, Maria Theresialaan 99, 6043 CX Roermond is voornemens om een persioleringszone, buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 62 te vervangen ter hoogte van de Ooijenseweg en de Veerweg te Blitterswijck (gemeente Venray). De aangevraagde werken en werkzaamheden maken deel uit van het project Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum. De persioleringszone ligt volledig parallel aan de waterkering en kruist daarbij niet waterkering dijktraject 62. Het tracé van de aan te leggen persioleringszone kruist het oppervlaktewater Wolterskamp tweemaal. De persioleringszone wordt middels open ontgraving verwijderd en aangelegd.

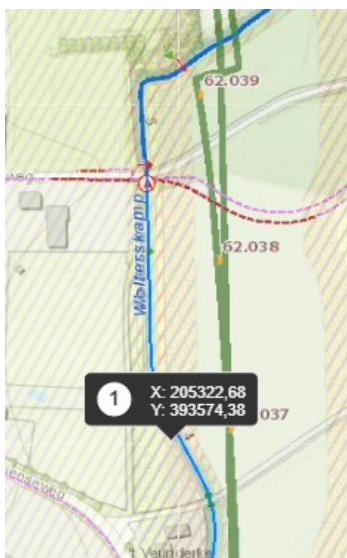
De aangevraagde werken en werkzaamheden vinden plaats in:

- de beschermingszone, buitenbeschermingszone en profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 62, waarvoor het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg het beheer voert;
- het rijkswaterstaatswerk in de zin van de Waterwet (Wtw), te weten in het rivierbed aan de linkerzijde van de rivier de Maas, waar het stroomvoerend regime ingevolge de Beleidsregels grote rivieren van kracht is.

Ten aanzien van de aanvraag om een watervergunning is diensgevolge sprake van samenloop van bevoegdheden.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht nabij de Ooijenseweg (ongenummerd) en de Veerweg (ongenummerd) te Blitterswijck (gemeente Venray) tussen van dijkpaal 62.036 en 62.039. In het RD-coördinatenstelsel bevindt de locatie zich op coördinaat: X = 205323 en Y = 393574. Kadastraal gezien worden meerdere percelen aangedaan waar de werkzaamheden worden verricht.



6.3 Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas

Beschrijving rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas

De Maas is een typische regenrivier, met een seizoensgebonden afvoerpatroon, dat wordt gekenmerkt door hoge afvoeren in late herfst, winter en vroege voorjaar en lage afvoeren in zomer en vroege herfst. De jaarlijkse Maasafvoeren variëren mee met de jaarlijkse neerslaghoeveelheden, en kunnen van jaar tot jaar sterk verschillen. De Maas heeft zijn bronnen in noordoost Frankrijk. Het belangrijkste voedingsgebied van de rivier ligt in Wallonië. Bij Eijsden stroomt de Maas ons land binnen. Als waterstaatswerk draagt de rivier de Maas zorg voor de goede en snelle afvoer van water, sediment en ijs. Delen van het rivierbed van de Maas fungeren als berging van rivierwater in extreme omstandigheden (hoge afvoeren).

Kaderrichtlijn Water

De activiteit vindt plaats nabij het KRW-waterlichaam de Zandmaas. Dit KRW waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd KRW-waterlichaam. Het betreft een langzaam stromende rivier/nevengeul op zand/klei (R7).

6.4 Beschrijving primaire waterkering dijktraject 62

Waterkering dijktraject 62 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Venray en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten variëren de kernzone, de beschermingszone, de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte (horizontaal beschouwd) in maatvoering.

6.5 Vergunningplichtige handelingen, Rijkswaterstaat

De aanvraag betreft het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de Maas of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het leggen alsmede het behouden en onderhouden van een persioolleiding.

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.6 Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Op grond van de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het verwijderen, aanleggen en behouden van een persiolerig in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering (§ 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering)).

6.7 Meldingsplichtige handelingen, Waterschap Limburg

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van toepassing; er gelden algemene regels (meldingsplicht), vergunningplicht en zorgplicht. Artikel 3.4 van de Keur Waterschap Limburg 2019 geeft aan dat wanneer één onderdeel van een (samengestelde) handeling vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager de aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend. Onderhavige vergunning behandelt tevens de hieronder genoemde meldingsplichtige handeling.

De kruisingen met primaire oppervlaktewater Wolterskamp betreffen op grond van § 1.6 Uitvoeringsregel 'kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater' meldingsplichtige activiteiten. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteiten is beschouwd als melding op grond van de algemene regel 'kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater'.

6.8 Zorgplicht, Waterschap Limburg

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

Op het aanleggen van een persiolerings in het profiel van vrije ruimte en de buitenbeschermingszone van een primaire waterkering en onder een oppervlaktewater zijn eveneens specifieke zorgplichten van toepassing.

Op grond van § 1.6 Uitvoeringsregel kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater houdt de specifieke zorgplicht in elk geval in dat:

1. de leiding zodanig wordt aangebracht en onderhouden dat de wateraf- en doorvoerfunctie van het oppervlaktewater niet wordt belemmerd;
2. het doelmatig onderhoud van het oppervlaktewater niet onevenredig wordt belemmerd;
3. na afloop van de werkzaamheden het werk in nette staat wordt achtergelaten. Hiermee wordt bedoeld dat oevers en taluds zodanig zijn afgewerkt dat er geen grond of puin in de watergang kan raken en dat verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater zijn verwijderd. Hiermee wordt voorkomen dat de doorstroming kan worden belemmerd als gevolg van de werkzaamheden.

Op grond van § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkeringen) houdt de specifieke zorgplicht in elk geval in dat:

- het aanleggen van de leiding op een zodanige wijze plaatsvindt dat het functioneren van de waterkering zo min mogelijk wordt geschaad;
- de initiatiefnemer er rekening mee houdt dat tijdens de uitvoering van het werk een hoge rivierwaterstand op kan treden.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen Waterschap Limburg

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019, en
- § 1.6 Uitvoeringsregel kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater, en
- § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering),
- Beheerplan waterkeringen 2017-2022.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie (de stabiliteit en de kerende hoogte) van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

De aangevraagde werken bestaan uit het verwijderen van een bestaand deeltracé van een persioleringsring en het aanleggen van een persioleringsring type PE Ø355 mm SDR 17. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de beschermingszone, buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 62. Het tracé is circa 495 meter lang en ligt ter hoogte van de Ooijenseweg en de Veerweg te Blitterswijck (gemeente Venray). De maximale werkdruk in de nieuwe persioleringsring bedraagt 2 bar. De verwijdering en aanleg van de werken vindt geheel plaats middels open ontgraving. De persioleringsring ligt parallel aan de waterkering en kruist tevens tweemaal primair oppervlaktewater Wolterskamp. De werkzaamheden maken deel uit van het project Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum (GOW).

In het bijzonder is getoetst aan:

Dijkreconstructie dijktraject 62

Dijktraject 62 wordt ter plaatse van de aangevraagde werken aangepast aan de vigerende veiligheidsnormen. De werkzaamheden die verband houden met de aanleg van de persioleringsring en bijbehorende voorzieningen worden gecombineerd uitgevoerd met de dijkreconstructie-werkzaamheden en de uitvoeringswerkzaamheden rond het project Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum (GOW). De aanleg van de persioleringsring is afgestemd met de projectuitvoerder van de dijkreconstructie.

Kerende hoogte, stabiliteit en graafwerkzaamheden

De aangevraagde vergunningplichtige werken en activiteiten bestaan uit het aanleggen en behouden van een persioleringsring in het project GOW. Het tracé ligt parallel aan de waterkering. Door (het aanleggen van) de aangevraagde werken wijzigt het dijkprofiel van de waterkering niet. Er ontstaan geen negatieve effecten op de kerende hoogte of stabiliteit van de waterkering. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van het herstel van eventuele nazakkingen van de leidingsleuf.

Wijziging kwelweglengte en kans op piping

De persleiding wordt parallel aan de waterkering aangelegd; er vinden geen kruisingen met de waterkering plaats. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat als gevolg van de aanleg van de persioleringsring geen holle ruimten mogen ontstaan / worden aangelegd in de zoneringen van de waterkering. Door deze maatregelen neemt de kans op piping niet toe.

Erosiebestendige dijkbekleding

De vergunningplichtige werkzaamheden worden uitgevoerd in het profiel van vrije ruimte van de waterkering. De aan te leggen waterkering dijktraject 62 zal ter hoogte van de persioleringsring bestaan uit een regulier dijklichaam. Er worden geen werkzaamheden uitgevoerd in de kernzone van de waterkering. Er bestaat daarom geen noodzaak om in de vergunning voorschriften op te nemen ter waarborging van de erosiebestendige bekleding van de waterkering.

Door het waterschap uit te voeren onderhoud en inspectie

De aangevraagde werken liggen volledig onder maaiveld en vormen daarmee geen obstakel bij de uitvoering van onderhoud en inspectie van de waterkering.

Hoogwaterseizoen en uitvoeringsperiode

In de periode tussen 15 oktober en 15 maart bestaat het grootste risico op hoog water in de Maas. Om die reden kan het waterschap niet zonder meer in deze periode werkzaamheden toestaan in en nabij waterkeringen. De uitvoering van de aangevraagde persioleringsvindt tegelijkertijd plaats met de dijkreconstructie van dijktraject 62. Tevens ligt het leidingtracé aan de binnendijkse zijde van de waterkering. De gelijktijdige uitvoeringsperiode is afgestemd met de uitvoerder van de dijkreconstructiewerkzaamheden. Er bestaat daarom geen noodzaak om in de vergunning voorschriften op te nemen die borgen dat de werkzaamheden buiten het hoogwaterseizoen moeten worden uitgevoerd.

Staat van onderhoud van vergund object

Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan het vergunde object.

Verwijderbaarheid van het vergunde object

Ten aanzien van de verwijderbaarheid van de werken zijn voorschriften gesteld.

Buiten gebruik stellen van object

In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de werken, indien deze hun functie hebben verloren, door of namens de vergunninghouder geheel wordt verwijderd.

NEN3650 (Eisen voor buisleidingsystemen) en NEN3651 (Aanvullende eisen voor buisleidingen in of nabij belangrijke waterstaatswerken)

Deze NEN-normen bevatten veiligheidseisen ten aanzien van het ontwerp, de aanleg, de bedrijfsvoering en de bedrijfsbeëindiging van buisleidingsystemen. De aan te leggen persiolerings ligt parallel, ten westen van waterkering dijktraject 62. In de vergunning zijn, onder verwijzing naar de NEN 3650-, NEN 3651- en NPR 3659-normen, voorschriften opgenomen die borgen dat de aanleg en toepassing van de persiolerings op de juiste wijze plaatsvindt. Met het stellen van deze voorschriften zijn de risico's voor de waterveiligheid aanvaardbaar.

7.3 Overwegingen Rijkswaterstaat

De uit te voeren werkzaamheden en te maken en behouden werken zijn geprojecteerd in het rivierbed van de rivier de Maas.

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het

verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De beleidsregels van de Beleidslijn Grote Rivieren bieden een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen. De systematische aanpak kan worden onderverdeeld in drie afwegingskaders, te weten:

1. eenmalige uitbreiding, sloop en vervanging, tijdelijke activiteiten of overige activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang (artikel 3 van de Beleidsregels);
2. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime (artikel 4 van de Beleidsregels) van toepassing is;
3. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is (artikelen 5 en 6 van de Beleidsregels).

Ad 1. Artikel 3 Beleidsregels: In het rivierbed wordt, onverminderd algemene rivierkundige voorwaarden (artikel 7 Beleidsregels), vergunning verleend voor:

- a. een éénmalige uitbreiding van ten hoogste tien procent van de bestaande bebouwing;
- b. het slopen en vervangen van bebouwing door bebouwing van gelijke omvang;
- c. tijdelijke activiteiten, anders dan bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, onderdeel b, van de Waterregeling; en
- d. overige activiteiten die naar aard en omvang vergelijkbaar zijn met activiteiten van ondergeschikt belang als bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, van de Waterregeling.

De werkzaamheden in het kader van de aanleg van de leiding liggen in vergunningplichtig gebied. Gezien aard en de locatie van de te realiseren werken kan dit geschaard worden onder overige activiteiten die naar aard en omvang vergelijkbaar zijn met activiteiten van ondergeschikt belang als bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, van de Waterregeling, artikel 3 sub d van de BGR.

Conform de beleidsregels wordt voor dergelijke activiteiten, onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste lid, toestemming gegeven.

De toestemming voor activiteiten op grond van artikel 3 van de Beleidsregels is altijd gekoppeld aan een aantal rivierkundige voorwaarden. Een activiteit moet ten minste voldoen aan de voorwaarde dat:

- a) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b) er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit; en
- c) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.

Ter zake van de bescherming van het belang van het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste wordt het volgende overwogen:

Ad a) De onderhavige vergunningaanvraag betreft aanleg van een persrioolleiding. Er is sprake van een dusdanige situering en uitvoering van de werken dat het veilig functioneren van het rijkswaterstaatswerk gewaarborgd blijft.

Ad b) De aanleg van de leiding leidt niet tot het ontstaan van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit.

Ad c) De aanleg van de leiding heeft geen negatieve effecten op de waterstanden. Er ontstaat geen verlies aan bergend vermogen.

De aangevraagde werken zijn dan ook niet in strijd met het uitgangspunt van de Beleidsregels en deze werken kunnen, voor zover het deze Beleidsregels betreft, worden toegestaan.

De ecologische en chemische kwaliteit van het watersysteem de Rivier de Maas zijn met de aanleg niet in het geding. De vervulling van maatschappelijke functies is met de aanleg eveneens niet in het geding.

Het verzoek is concluderend niet strijdig met de doelstellingen van de Waterwet.

7.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 9 juni 2020 onder OLO-nummer 5197755 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2020-Z4593. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venray. Deze brief is geregistreerd onder documentnummer 2020-D59738.

Tevens heeft het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg op 9 juni 2020 een adviesaanvraag ingediend bij gemeente Venray en geregistreerd onder documentnummer 2020-D59521. Op het adviesverzoek heeft het waterschap geen advies ontvangen.

De aanvrager is op 16 juni 2020 per e-mail (geregistreerd onder nummer 2020-D61558) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 16 juni 2020 bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen en geregistreerd onder documentnummer 2020-D61717. Daarmee vindt er geen opschorting van de procedure plaats.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Samenloop van bevoegdheden

De aangevraagde werken en werkzaamheden vinden plaats binnen:

- het beheergebied waarvoor Waterschap Limburg het bevoegd gezag is;
- het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas waarvoor Rijkswaterstaat het bevoegd gezag is.

In de Waterwet is in artikel 6.5 lid c bepaald dat het zonder vergunning verboden is gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones door daarin werken te plaatsen en te behouden. De Maas is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in beheer bij Rijkswaterstaat Zuid-Nederland namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat. Primaire waterkering dijktraject 62 met bijbehorende zoneringen valt onder de Keur van Waterschap Limburg.

De aangevraagde werken worden deels gerealiseerd in het beheergebied van Waterschap Limburg en deels in het beheergebied van Rijkswaterstaat. Er is diensgevolge in het kader van deze watervergunning sprake van samenloop van bevoegdheden en er dient afstemming plaats te vinden tussen Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg.

In artikel 6.17 van de Waterwet is geregeld dat wanneer de aanvraag voor een vergunning betrekking heeft op handelingen waarvoor meer dan één bestuursorgaan bevoegd gezag is, het hoogste bestuursorgaan een beslissing neemt over de gehele aanvraag. De andere betrokken bestuursorganen krijgen een adviesrecht in de procedure. In afwijking hiervan kunnen de betrokken

bestuursorganen onderling afspreken om van deze hoofdregel af te wijken door uit hun midden een ander bestuursorgaan aan te wijzen die de aanvraag in behandeling neemt.

Er is in overleg tussen Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat Zuid-Nederland (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) besloten dat Waterschap Limburg de vergunningaanvraag in behandeling neemt en beschikt op de aanvraag. Onderliggende reden hiervan zijn de te beschermen waterbelangen.

Waterschap Limburg heeft Rijkswaterstaat op 16 juni 2020 per e-mail in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen ten behoeve van de watervergunning, voor zover deze betrekking heeft op het realiseren van werken in de zoneringen van waterstaatswerk rivier de Maas.

Op 16 juli 2020 heeft Rijkswaterstaat per brief met kenmerk RWS-2020/38258 een samenloopadvies naar Waterschap Limburg verzonden. Dit advies is geregistreerd onder documentnummer 2020-D79775 en is overgenomen in onderhavige watervergunning, met dien verstande dat eventuele dubbelingen in voorschriften zijn verwijderd.

8.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder

- vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
 - e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2020-Z4593:

1. Tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden waterkeringen, versie 1.0, d.d. 17-12-2018 (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden)
2. Objectenhandboek Waterschap Limburg (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden)
3. Projecttekening 5197755_1591716184726_B_03_-_Tekening_-_1503332-12943 (documentnummer 2020-D59513)