

Zaaknr. : 298134
Kenmerk : 319488

Ambtshalve intrekken en verlenen watervergunning

De teammanager vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit "Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta" en "Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta";

ambtshalve beschikkende op de eerder verleende watervergunning met kenmerk 18UT010177, verleend op 30 oktober 2018, geregistreerd onder zaaknummer 16.ZK18341.

Van:

Gelet op:

- de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de beleidsregels inzake keurovertredingen behorend bij project "Sloten, oevers en dijken op orde".

OVERWEGINGEN:

Project "Sloten, oevers en dijken op orde".

1. Het waterschap controleert de waterveiligheid en de onderhoudsmogelijkheden aan dijken, sloten, rivieren en beken. Situaties die de dijken verzwakken, de doorstroom van het water in a-wateren of de toegang tot de dijken en a-wateren blokkeren, moeten worden opgelost.
2. Tijdens het regulier toezicht en onderhoud controleert het waterschap de veiligheid bij een dijk of a-water vanaf de grond. Voor het project "Sloten, oevers en dijken op orde" zijn alle situaties extra aan de hand van luchtfoto's bekeken. Daardoor heeft het waterschap beter zicht op het hele gebied. Het waterschap kan precies zien wat veilig is en welke situaties dat niet zijn.
3. Het bestuur heeft besloten dat voor bepaalde type overtredingen die zijn ontstaan vóór 1 januari 2013 (opnieuw) beoordeeld moet worden of hiervoor alsnog een vergunning kan worden verleend.
4. Naar aanleiding van het project "Sloten, oevers en dijken op orde" hebben we u op 5 september 2018 per brief aangeschreven met de mededeling dat de situatie op uw perceel in aanmerking komt voor een vergunning. Als bijlage bij deze brief heeft u de conceptvergunning ten aanzien van de situatie op uw perceel ontvangen.
5. Gebleken is dat verschillende bewoners van Rietveen, Biezenveen en Hoog Zand te Breda het niet eens waren met een aantal uitgangspunten in de vergunning. Dit heeft geleid tot de oprichting van het bewonerscomité Rietveen, Biezenveen en Hoog Zand (hierna: het bewonerscomité).
6. Na uitvoerige correspondentie en veelvuldig contact tussen bewonerscomité, de gemeente Breda en het waterschap, heeft dit geresulteerd in de brief van het bewonerscomité van 2 december 2019 met kenmerk 81890, gericht aan het algemeen bestuur van het waterschap. In deze brief verzoekt het bewonerscomité de Legger aan te passen, zodat er vanuit de Keur geen beperkingen meer rusten op de percelen ter hoogte van de woningen Rietveen 10 t/m 20, Biezenveen 6 t/m 10 en Hoog Zand 2 t/m 18.
7. Per brief van 10 december 2019 met kenmerk 81949, heeft het dagelijks bestuur van het waterschap het bewonerscomité laten weten het verzoek in behandeling te nemen. Het verzoek is behandeld in de vergadering van het dagelijks bestuur van 31 maart 2020. In deze vergadering is besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen.
8. Naar aanleiding van het verzoek is alle juridisch en feitelijk relevante informatie verzameld en dit heeft geresulteerd in een onderzoek naar onderstaande (drie) mogelijkheden:
 1. Afwaarderen waterlopen van categorie A naar B;
 2. Afmetingen waterlopen verkleinen zodat de oppervlakte wordt verkleind waarop de beperkingen vanuit de Keur van toepassing zijn;

3. Beschermingszone aan zijde woningen verkleinen zodat de beperkingen van de Keur op een kleinere oppervlakte van toepassing zijn.
9. In het besluit van het dagelijks bestuur van 6 april 2020, verzonden op 7 april 2020 met kenmerk 281522, is het dagelijks bestuur na genoemd onderzoek gemotiveerd tot het besluit gekomen dat de (nieuwe) insteek bij de betrokken percelen aangepast kan worden en dat deze op 60 cm van de beschoeiing wordt geplaatst. Hierdoor wordt de zone op het perceel van bewoners waarop de publiekrechtelijk regels van het waterschap van toepassing zijn verkleind. Om de taakuitoefening van het waterschap ook in de toekomst te kunnen garanderen, dient er een beschermingszone van één meter naast de insteek van de categorie A watergang gehandhaafd te blijven.
10. In reactie op het besluit van het dagelijks bestuur van 6 april 2020 heeft het bewonerscomité op 14 april 2020 per e-mail gereageerd. Hierin heeft het bewonerscomité aangegeven zich te kunnen vinden in de beslissing van het dagelijks bestuur en deze te accepteren. Een kanttekening die het bewonerscomité maakt is dat de overweging dat bewoners verantwoordelijk zijn voor het onderhoud van de beschoeiing op basis van een privaatrechtelijk bepaling in de akte van levering, niet in een publiekrechtelijke vergunning thuishoort.
11. Er is geen bezwaar gemaakt tegen het besluit van het dagelijks bestuur waardoor het besluit op 20 mei 2020 onherroepelijk is geworden.
12. Deze wijziging ten aanzien van de a-watergang OVK08640 zal bij de eerstvolgende aanpassing van de Logger worden geformaliseerd. Vooruitlopend hierop is onderhavige situatie getoetst op basis van de aangepaste insteek van 60 cm vanaf de beschoeiing met een beschermingszone van één meter te rekenen vanaf deze insteek.
13. Overeenkomstig het besluit van het dagelijks bestuur van 6 april 2020 met kenmerk 281522, heeft het bestuur de situatie op uw perceel (opnieuw) beoordeeld.
14. Op het perceel is geconstateerd dat nabij een a-water het volgende aanwezig is:
 - * een tuin (beplanting en bomen) tot aan de insteek van een a-water;
 - * bouwwerken (damwand, hekwerken (erfafscheiding/haag) haaks) in het a-water
 - * permanent bouwwerk (damwand) in de beschermingszone van een a-water en
 - * hekwerken (erfafscheiding/haag) haaks in de beschermingszone van het a-water.
15. Voor de tuin en de damwand heeft u reeds een vergunning met nummer *294193*, verleend op 12 mei 2020. Deze vergunning staat los van dit besluit en blijft van kracht.
16. Voor de overige hierboven genoemde obstakels beschikt u ook over een vergunning, aan u verleend op 30 oktober 2018 met kenmerk 18UT010177. Gezien de hoeveelheid wijzigingen ten opzichte van de bestaande vergunning kiezen we ervoor in het kader van de leesbaarheid en duidelijkheid met dit besluit de bestaande vergunning in te trekken en tegelijk een nieuwe vergunning te verlenen. De nieuwe vergunning wordt verleend met inachtneming van de veranderde uitgangspunten als gevolg van het besluit van het dagelijks bestuur van 6 april 2020.
17. De situatie op uw perceel is door ons onderzocht. Het waterschap heeft besloten de huidige situatie op uw perceel te vergunnen. Dit betekent dat u de situatie kunt behouden zoals deze is.
18. Overhangende beplanting of takken, afkomstig van bomen en planten van het perceel van de vergunninghouder, boven een a-water met daarbij behorende beschermingszone, mogen geen belemmering vormen voor het uitvoeren van regulier onderhoud. Deze overhangende beplanting of takken maken daarom uitdrukkelijk geen onderdeel uit van deze vergunning.

Overtreding

19. Het is volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta verboden om zonder vergunning:
 - a. gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
 - b. een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
 - c. in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Toetsing aan de Waterwet

20. Uw situatie is getoetst aan artikel 2.1 van de Waterwet waarin de algemene doelstellingen zijn benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
 - c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
 Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
21. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de betreffende obstakels en/of bouwwerken en het niet mogelijk is om de belangen van het

- waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.
22. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de beleidsregels inzake keurovertredingen behorend bij project "Sloten, oevers en dijken op orde" en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
 23. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of uw situatie verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.
 24. Op basis van artikel 6.22 lid 1 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen of aanvullen. Vanwege het besluit van het dagelijks bestuur van het waterschap van 6 april 2020 met kenmerk 281522, trekt het waterschap de eerder verleende vergunning van 30 oktober 2018 met kenmerk 18UT010177 in en verleent onderhavige gewijzigde vergunning (zie ook overweging 16).

Toetsing aan de beleidsregels inzake keurovertredingen behorend bij het project Sloten, oevers en dijken op orde

25. Uw situatie is getoetst aan beleidsregel II en V inzake keurovertredingen behorend bij het project Sloten, oevers en dijken op orde.
26. Het doel van beleidsregel II "Bouwwerk in een a-water" is het mogelijk maken van voorzieningen zoals steigers, vlonders en andere soortgelijke bouwwerken, zonder dat de doorstroming wordt belemmerd. De voorzieningen mogen geen nadelige invloed hebben op de stabiliteit van het talud van een a-water. Belangrijk aspect is het waarborgen van de mogelijkheden voor regulier en buitengewoon onderhoud.
27. Het doel van beleidsregel V "Hekwerken haaks" is het mogelijk maken van hekwerken in de beschermingszone haaks op een a-water waarbij het regulier en buitengewoon onderhoud en de waterbergingscapaciteit van een a-water gewaarborgd blijft.
28. Volgens de actuele Legger is de beschermingszone in uw geval één meter gemeten vanuit de insteek van het a-water.
29. Onder regulier onderhoud wordt verstaan: werkzaamheden die de functie van het waterstaatswerk in stand houden. U kunt hierbij denken aan het maaien van de oevers.
30. Regulier onderhoud aan uw perceel vindt jaarlijks varend en machinaal vanaf de overzijde van het a-water aan het a-water plaats.
31. Onder buitengewoon onderhoud wordt verstaan: het in stand houden van het waterstaatswerk overeenkomstig het in de Legger bepaalde omtrent ligging, vorm, afmeting en constructie. U kunt hierbij denken aan baggeren, vervangen van beschoeiing en damwanden in beheer en/of eigendom van het waterschap, herprofilering van de watergang en het herstellen van het talud.
32. Bovengenoemd buitengewoon onderhoud moet door het waterschap te allen tijde kunnen worden uitgevoerd.
33. Buitengewoon onderhoud vindt niet jaarlijks plaats, maar alleen op het moment dat dit noodzakelijk is. Dit is mede afhankelijk van de eigenschappen van de watergang, de lokale situatie en bijvoorbeeld de aanwezigheid van beschoeiing.
34. Het waterschap is *niet* verantwoordelijk voor het onderhoud van de beschoeiing, omdat de beschoeiing ter hoogte van Biezenveen 8 te Breda niet is aan te merken als een "ondersteunend kunstwerk" in de zin van het geldende Leggerboek oppervlaktewaterlichamen van waterschap Brabantse Delta (hierna: Leggerboek). Immers, de beschoeiing is geen werk die van belang is voor de taakuitoefening van het waterschap, voor de waterkering of voor het functioneren van de waterhuishouding, zoals bedoeld in de begripsomschrijving van het Leggerboek. Omdat de beschoeiing ter plaatse geen "ondersteunend kunstwerk" is en deze ook niet als zodanig in de Legger is opgenomen, is het waterschap niet onderhoudsplichtig in de zin van artikel 2.2.4 van het Leggerboek.
35. Buitengewoon onderhoud voor wat betreft de beschoeiing is verzekerd, omdat het waterschap hiervoor niet verantwoordelijk is.
36. Indien worteldoek op het talud aanwezig is, maakt dit geen onderdeel uit van deze vergunning.
37. Het onderhoud aan het a-water wordt varend en machinaal vanaf de overzijde van het a-water uitgevoerd. Hiermee is de bereikbaarheid van het a-water ten behoeve van het plegen van regulier onderhoud gewaarborgd. Met inachtneming van bovengenoemde overwegingen en indien wordt voldaan aan de in deze vergunning opgenomen voorschriften, is het buitengewoon onderhoud gewaarborgd. Het maaisel en specie wordt centraal ingezameld en afgevoerd. Hiermee is de ontvangstplicht van specie en maaisel geborgd.

38. Vergunninghouder heeft in de aanvraag verklaard dat de hekwerken (erfafscheiding/haag) haaks in het a-water:
 - a. vrijstaand is en niet rust op/geen steun vindt aan oeverwerken, schanskorven, beschoeiing en dergelijke;
 - b. zelfdragend en voldoende gefundeerd is;
 - c. voldoende bestand is tegen de daarop werkende krachten waarvoor het werk gebruikt wordt.
39. De doorvaarbreedte ter hoogte van de obstakels is minimaal 3,5 meter. De obstakels zijn zodanig aangelegd dat de maaiboot kan passeren en daarmee het reguliere onderhoud aan de watergang is gewaarborgd.
40. De bouwwerken/obstakels in de beschermingszone hebben geen invloed op de waterberging.
41. Het hebben en behouden van de/het bouwwerk(en)/obstakel(s) in de watergang kan betekenen dat de bergingscapaciteit in het watersysteem vermindert.
42. Het verlies aan berging in het hele watersysteem (verlies berging boven normaal peil in relatie tot omvang lokaal watersysteem) is echter verwaarloosbaar, hiermee is de waterbergingscapaciteit gewaarborgd.
43. Gelet op de beperkte afmeting van de/het bouwwerk(en)/obstakel(s) en de robuustheid van het watersysteem ter plaatse, is er geen belemmering voor de afwatering. De water aan- en afvoer van het a-water is gewaarborgd.

Conclusie

Gelet op het project "Sloten, oevers en dijken op orde", de Waterwet, de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en de beleidsregels inzake keurovertredingen behorend bij project "Sloten, oevers en dijken op orde" bestaat tegen het intrekken van de bestaande vergunning van 30 oktober 2018 met kenmerk 18UT010177 en het verlenen van een nieuwe vergunning onder de navolgende voorschriften geen bezwaar.

B E S L U I T :

- I. **In te trekken de vergunning met kenmerk 18UT010177**, verleend op 30 oktober 2018, aan
- II. Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen "vergunninghouder", een vergunning als bedoeld in artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 te verlenen voor het hebben en onderhouden van:
 - * bouwwerken (hekwerken (erfafscheiding/haag) haaks) in een a-water en
 - * hekwerken (erfafscheiding/haag) haaks in de beschermingszone van het a-water

nabij het a-water ter hoogte van Biezenveen 8 te Breda in de gemeente Breda één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen:

I. Algemene voorschriften

1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing, tenzij in een bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. Deze vergunning vergunt alleen obstakels en/of bouwwerken, zoals vermeld onder "BESLUIT" en nader aangeduid op de bij deze vergunning behorende luchtfoto/situatietekening.
- 1.3. Toekomstige wijzigingen van de vergunde obstakels en/of bouwwerken, waaronder het verplaatsen van deze obstakels en/of bouwwerken, vallen niet onder deze vergunning. Voor alle toekomstige wijzigingen van de vergunde obstakels en/of bouwwerken neemt de vergunninghouder contact op met het waterschap.
- 1.4. Te allen tijde draagt de vergunninghouder ervoor zorg dat de vergunde obstakels en/of bouwwerken:
 - a. geen verandering teweegbrengen in de waterstand van het betreffende oppervlaktewaterlichaam en dat de waterafvoer niet wordt belemmerd;
 - b. geen negatief effect hebben op de stabiliteit van het talud.

2. Onderhoud

- 2.1. De vergunde werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder in goede staat onderhouden.

3. Calamiteiten

- 3.1. Indien zich tijdens het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap.

4. Luchtfoto/situatietekening

- ./ 4.1. Bij deze vergunning hoort de luchtfoto/situatietekening met nummer 298134-A1.

II. Bijzondere voorschriften

5. Hekwerken (erfafscheiding/haag) haaks in de beschermingszone

- 5.1. Het hekwerk bevindt zich in de beschermingszone van het a-water met leggercode OVK08640 op het perceel kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie I, nummer 3204, zoals staat aangegeven op de bijbehorende luchtfoto/situatietekening met nummer 298134-A1.
- 5.2. Bij beschadigingen aan de taluds van het a-water als gevolg van de aanwezigheid van het hekwerk, herstelt de vergunninghouder de staat van het talud.
- 5.3. Bij het uitvoeren van het buitengewoon onderhoud aan het a-water moet het hekwerk, indien nodig op aanzegging van het waterschap door en voor rekening van de vergunninghouder tijdelijk worden verwijderd.
- 5.4. De vergunninghouder houdt het talud ter plaatse van het hekwerk vrij van maaisel en/of andere materialen zoals bijvoorbeeld achtergebleven drijfvuil.

6. Bouwwerken (hekwerken (erfafscheiding/haag) haaks) in een a-water

- 6.1. De bouwwerken bevinden zich in het a-water met leggercode OVK08640 ter hoogte van het perceel, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie I, nummer 3204, zoals staat aangegeven op de bijbehorende luchtfoto/situatietekening met nummer 298134-A1.
- 6.2. De obstakels in het a-water danwel de constructie hiervan is dusdanig dat deze:
 - a. het functioneren van het watersysteem niet aantast en hieraan geen schade toebrengt;
 - b. het (buitengewoon) onderhoud aan de watergang niet belemmert.
- 6.3. De vergunninghouder van de bouwwerken dient binnen een straal van 0,5 meter rondom de bouwwerken, al de voor het functioneren van het a-water schadelijke begroeiingen en afval te verwijderen.
- 6.4. De bouwwerken dienen voortdurend in goede staat van onderhoud te verkeren.
- 6.5. Bij het uitvoeren van het buitengewoon onderhoud aan het a-water moeten de bouwwerken in het a-water indien nodig op aanzegging van het waterschap door en voor rekening van de vergunninghouder tijdelijk worden verwijderd.
- 6.6. Indien de bouwwerken niet meer gebruikt worden of niet meer in goede staat van onderhoud verkeren, worden deze terstond verwijderd.
- 6.7. Wanneer de bouwwerken zijn verwijderd, wordt het talud en de bodem van het a-water vloeiend aangesloten. De talud begroeiing wordt eveneens hersteld.

Breda, 22 juli 2020
Namens het dagelijks bestuur,
Teammanager vergunningen,



Behoort bij besluit van het dagelijks bestuur 319488
d.d. 22 juli 2020.

Luchtfoto/situatietekening behorende bij de vergunning voor het hebben en onderhouden van:

- * bouwwerken (hekwerken (erfafscheiding/haag) haaks) in een a-water en
 - * hekwerken (erfafscheiding/haag) haaks in de beschermingszone van het a-water
- nabij het a-water met leggercode OVK08640 op het perceel kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie I, nummer 3204.

Mededelingenblad

Algemeen

Het verlenen van deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het aanvragen van vergunning c.q. toestemming aan eventuele andere instanties c.q. belanghebbenden.

Rechtsopvolging

Deze vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald (artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet).

Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk gemeld te worden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden.

Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan:
Het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta
Postbus 5520
4801 DZ Breda.

U dient op de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en emailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- * naam en adres indiener;
- * dagtekening;
- * het nummer van de vergunning;
- * de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- * handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- a. Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- b. Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- c. Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- d. Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- e. Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- f. Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- g. Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- h. Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen, verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.