



# Besluit Verlenen ontheffing

Provincie Gelderland  
T.a.v. de heer J.A.H. Hell  
Postbus 9090  
6800 GX ARNHEM

**Datum**  
23 juli 2020

**Zaaknummer**  
2020-001471

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
soortbescherming

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 9

**Locatie**  
Goorseweg 22 te Lochem

**Gemeente**  
Lochem

**Activiteit**  
Sloop schuur t.b.v. aanleg rondweg Lochem

Beste meneer Hell,

Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag. Wij verlenen u deze ontheffing.

### **De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen. Neem alle bijlagen goed door.

### **Definitief besluit**

Wij verlenen u deze ontheffing.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

---



---

**Datum**

23 juli 2020

**Zaaknummer**

2020-001471

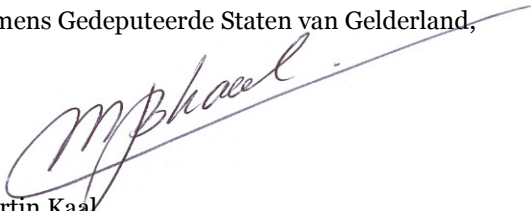
**Blad**

2 van 9

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal

Plv. Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummer(s) inzage stukken:**

03197794, 03197799, 03197801, 03197802, 03197803, 031977804, 03197806

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied

**Beroep**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

**Datum**

23 juli 2020

**Zaaknummer**

2020-001471

**Blad**

3 van 9

**BIJLAGE 1**

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, hierna te noemen de aanvrager, van 4 februari 2020 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

**AANVRAAG EN PROCESVERLOOP**

Op 4 februari 2020 ontvingen wij een aanvraag van de Provincie Gelderland voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.10 lid 1b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project een ontheffing verleend. Deze ontheffing met zaaknummer 2019-001893 is afgegeven op 28 augustus 2019 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus vanwege de sloop van een boerderij en een schuur aan de Goorseweg 22 te Lochem. Een van de voorschriften uit deze ontheffing is dat na het ongeschikt maken van de nestplaatsen van de huismus een controle plaatsvindt of de vogels echt vertrokken zijn. Bij deze controle is een verblijfplaats van de steenmarter aangetroffen in de te slopen schuur.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel zoals neergelegd in hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming. Mogelijk is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen. Wij maken u attent op de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 dat voor een toename van stikstofdepositie, hoe klein ook, een vergunningplicht geldt. Wij adviseren u met inachtneming van de uitspraak naar de stikstofdepositie van uw project te kijken.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

**BESLUIT**

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.10 lid 2 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem;

voor de soort, verbodsbepalingen en de wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1

**Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)**

Soort	Verbod	Belang
Steenmarter ( <i>Martes foina</i> )	Artikel 3.10 lid 1b	Het beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

Belang:

A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

B. Artikel 3.10 lid 2 onder a van de Wnb: in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

**Algemene voorschriften**

1. De ontheffing geldt voor de sloop van de schuur in het plangebied aan de Goorseweg 22 te Lochem zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 28 februari 2025.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2020-001471.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts-)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.

**Datum**

23 juli 2020

**Zaaknummer**

2020-001471

**Blad**

5 van 9

7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2020-001471.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2020-001471.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de steenmarter.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2020-001471. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ontheffinghouder is er verantwoordelijk voor dat de ecologisch deskundige tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van zaaknummer 2020-001471.

**Soortspecifieke voorschriften**

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.

---

<sup>1</sup> De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

**Datum**

23 juli 2020

**Zaaknummer**

2020-001471

**Blad**

6 van 9

**BEOORDELING VAN DE AANVRAAG****Project***In de aanvraag beschreven project*

In overleg met de gemeente Lochem realiseert de provincie Gelderland een rondweg in Lochem en een nieuwe oeververbinding over het Twentekanaal. De rondweg en de nieuwe brug vormen een belangrijke schakel tussen de Achterhoek en de rijksweg A1 bij de Stedendriehoek Deventer-Zutphen-Apeldoorn. Doel van de Schakel Achterhoek – A1 is bijdragen aan het verbeteren van de doorstroming en veiligheid van het doorgaand verkeer op deze verbinding. De provincie Gelderland wil met de realisatie van het project ook de ruimtelijke kwaliteit van de directe omgeving verbeteren.

In het kader van de werkzaamheden is het de bedoeling om een schuur aan de Goorseweg 22 te slopen. De exacte sloopdatum van de schuur is nog niet bekend.

**Onderzoek***In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek*

Conform de voorschriften uit de ontheffing met zaaknummer 2019-001893 is er voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden een controle uitgevoerd of de huismussen vertrokken zijn. Bij deze controle is een verblijfplaats van de steenmarter aangetroffen in de schuur.

*In de aanvraag beschreven ecologische waarden*

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- één verblijfplaats van de steenmarter.

*In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden*

Door de sloopwerkzaamheden worden:

- één vaste rust- en voortplantingsplaats van de steenmarter beschadigd en vernield.

*In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen*

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

*In de aanvraag beschreven gedragscode*

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de steenmarter te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 6 op pagina's 5 en 6 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Natuurtoets Steenmarter in verband met ontheffingsaanvraag Wnb' (Altenburg & Wymenga, d.d. 15 januari 2020).

De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing.

**Beoordeling***Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

**Datum**

23 juli 2020

**Zaaknummer**

2020-001471

**Blad**

7 van 9

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

**Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.**

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
<b>Steenmarter</b>	Werken buiten de kwetsbare kraamperiode (globaal van maart – juli).  De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de steenmarter.	n.v.t.	De schuur wordt voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt, o.a. door het verwijderen van plafondplaten.  Het ongeschikt maken wordt zodanig uitgevoerd dat de steenmarter niet opgesloten raakt, maar altijd kan vluchten.  Na het ongeschikt maken wordt minimaal een week gewacht, waarna een controle wordt uitgevoerd of de steenmarter daadwerkelijk is vertrokken.	Realiseren van een alternatieve verblijfplaats zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke verblijfplaats, maar in ieder geval binnen 500 meter.  Deze verblijfplaats bestaat uit een vloer van stoeptegels, muren van bakstenen (twee tot drie bakstenen hoog) en een plafond van stoeptegels. Bovenop ligt een laag van takken of snoeiafval. Door twee of drie openingen in de muren vrij te laten is de verblijfplaats toegankelijk voor de steenmarter.  De permanente verblijfplaats is minimaal 3 maanden gereed voordat de huidige verblijfplaats ongeschikt wordt gemaakt.

*Andere bevredigende oplossing*

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven in hoofdstuk 7 op pagina 6 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Natuurtoets Steenmarter in verband met ontheffingsaanvraag Wnb' (Altenburg & Wymenga, d.d. 15 januari 2020).

*Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen*

De werkzaamheden bestaan uit het slopen van een schuur en is daarmee locatie gebonden. De rondweg N346 bij Lochem wordt aangepast om de verkeersfunctie van deze weg te verbeteren en de overlast van verkeer in het centrum van Lochem te verminderen. Verschillende alternatieven zijn in een m.e.r.-procedure met elkaar vergeleken. Uiteindelijk is er een tussenvariant uitgewerkt. Vanwege ruimtebeslag van de rondweg is het onvermijdelijk dat de schuur aan de Goorseweg 22 wordt gesloopt. Als de schuur niet gesloopt zou worden, wordt het tracé in noordelijke richting verplaatst en is het noodzakelijk om meer bomen te kappen, dit is onwenselijk. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kwetsbare periode van de steenmarter en er wordt binnen 500 meter een alternatieve permanente verblijfplaats gerealiseerd.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

**Datum**

23 juli 2020

**Zaaknummer**

2020-001471

**Blad**

8 van 9

***Belang***

Op pagina 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Natuurtoets Steenmarter in verband met ontheffingsaanvraag Wnb' (Altenburg & Wymenga, d.d. 15 januari 2020) is beschreven welk wettelijke belang op het project van toepassing is.

***Beoordeling van belang(en)***

In de huidige situatie vormt het doorgaande verkeer door het centrum van Lochem en sluipverkeer voor problemen op het gebied van leefbaarheid en verkeersveiligheid. Met de realisatie van de rondweg worden deze problemen aangepakt.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. De steenmarter valt onder het beschermingsregime andere soorten, waardoor er nog andere belangen van toepassing zijn. Omdat het een ruimtelijke ontwikkeling betreft wordt de ontheffing ook verleend in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde. Het betreffen de belangen die zijn weergegeven in tabel 1.

***Gunstige staat van instandhouding***

In hoofdstuk 5 op pagina 4 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Natuurtoets Steenmarter in verband met ontheffingsaanvraag Wnb' (Altenburg & Wymenga, d.d. 15 januari 2020) is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de steenmarter in het geding is door de geplande werkzaamheden.

***Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en)***

Er wordt voortijdig een alternatieve verblijfplaats gerealiseerd binnen het huidige territorium van de steenmarter. Bovendien is van steenmarter bekend dat deze soort meerdere verblijfplaatsen heeft, waardoor er uitwijkmogelijkheden zijn. Door de sloopwerkzaamheden uit te voeren buiten de kwetsbare periode van de steenmarter, één richting op te werken en te zorgen dat er voldoende vluchtwegen zijn, wordt doden en verwonden voorkomen.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de steenmarter. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en verboden.

**Zienswijzen**

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen binnengekomen.

**Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

**OVERIGE VERPLICHTINGEN**

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.



**Datum**  
23 juli 2020

**Zaaknummer**  
2020-001471

**Blad**  
9 van 9

## BIJLAGE 2

### Kaart projectlocatie



Figuur 1. Te slopen schuur (rode kader) met een verblijfplaats van een steenmarter aan de Goorseweg 22 te Lochem.