



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Kuehne + Nagel Logistics B.V.
Datum besluit : 22 juli 2020
Onderwerp : het opslaan van medicijnen binnen het bedrijfspand van Kuehne + Nagel Logistics B.V door Alloga, het plaatsen van 2 noodstroomaggregaten met dieseltanks voor het incidenteel inzetten van een tweede chiller of mobiel ketelhuis, het aanpassen van de sprinkler-installatie, het plaatsen van een koelcel en het plaatsen units ten behoeve van een kantine en een bedrijfskantoor.
Gemeente / locatie : Gemeente Tiel/ De Diepert 5 te Tiel
OLO-nummer : 5050967
Zaaknummer : W.Z20.102912.01
Activiteit(en) : Milieu en bouwen

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 1 april 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en de activiteit milieu (milieuneutrale verandering) ontvangen van Kuehne + Nagel Logistics B.V. (verder: Kuehne en Nagel). Het betreft het inpassen van de activiteiten opslag en distributie van medicijnen en het in gebruik nemen van 2 noodstroomaggregaten inclusief 2 bovengrondse dieseltanks van het bedrijf Alloga binnen de vigerende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, en het intern verbouwen (aanpassen sprinkler-installatie als gevolg van het bouwen van een koelcel en het plaatsen van units ten behoeve van een kantine en bedrijfskantoor) van het bedrijfspand. De aanvraag heeft betrekking op de locatie De Diepert 5 te Tiel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z20.102912.01.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Kuehne en Nagel een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het wijzigen van de brandcompartimentering (wijziging van de daarvoor toegepaste gelijkwaardigheid op basis van artikel 1.3 van het Bouwbesluit). Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 2 van de voorschriften van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) verlenen voor het opslaan van medicijnen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 1 van de voorschriften van dit besluit.

En tevens:

- dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken, overeenkomstig de in deze vergunning opgenomen dossierlijst deel uitmaken van deze vergunning.

Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van, het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

VOORSCHRIFTEN

1	VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1.1	BODEMONDERZOEK	5
1.2	GELUID	5
1.3	EXTERNE VEILIGHEID.....	5
2	VOORSCHRIFTEN EN OPMERKINGEN BOUWEN	6

1 VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Nulsituatie bodemonderzoek

- 1.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk binnen vier maanden nadat de vergunning in werking is getreden een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie). Het onderzoek moet betrekking hebben op de plaatsen waar de dieseltanks van de noodstroomaggregaten zijn gesitueerd. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

1.2 Geluid incidentele bedrijfssituatie

- 1.2.1 In afwijking van wat is gesteld in voorschrift 4.1.3 van de vigerende vergunning van 28 januari 2014 (kenmerk Z13.003753/U14.000077) mag gedurende twaalf dagen per jaar in de dag- en nachtperiode worden afgeweken van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in verband met het gebruik van de noodstroomaggregaten voor het inzetten van een tweede chiller of mobiel ketelhuis bij temperaturen in de hal die buiten bereik van 15-25 graden celcius vallen, op de onderstaande beoordelingspunten en mag niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Cp KN Oost	31	-	-
W53-4 Medelsestraat 7	38	-	36

- 1.2.2 Van de activiteit(en) genoemd in voorschrift 1.2.1 moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:
- de datum waarop de activiteit(en) heeft/hebben plaatsgevonden;
 - de begin- en eindtijd van deze activiteit(en);
 - eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidbelasting gedurende deze activiteit(en) zoals bijv. het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

1.3 Externe veiligheid

- 1.3.1 Binnen het deel van de inrichting waar Alloga BV opslag heeft van medicijnen in consumentenverpakking (karton) mogen geen stoffen worden opgeslagen die:
- ADR- of CLP- geclassificeerd zijn;
 - vallen onder aantekening 5 uit BIJLAGE I "Lijst van gevaarlijke stoffen" van de Seveso III richtlijn (richtlijn 2012/18/EU).
- 1.3.2 Binnen de inrichting moet een stoffenlijst aanwezig zijn met eigenschappen waaruit blijkt dat voldaan wordt aan voorschrift 1.3.1.
- 1.3.3 Drie jaar na het van kracht worden van dit voorschrift moet de koelcel zijn voorzien van een separatie alarmklep inclusief alle daarbij behorende voorzieningen (afsluiters, signaleringen, afsluiterbewaking en aanpassing brandweerpaneel).

2 VOORSCHRIFTEN EN OPMERKINGEN BOUWEN

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Constructie

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:

- tekeningen en berekeningen van de wand- en dakconstructie van de koelcel;
- controleberekening, waaruit blijkt dat de bestaande dakconstructie het gewicht van het water-gevulde sprinklerleidingnet kan dragen.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Brandveiligheid

In het kader van de brandveiligheid dient het volgende in acht te worden genomen:

- Uiterlijk 1 september 2023 dient een aangepaste nota van aanvulling ten aanzien van de sprinklerinstallatie ter goedkeuring overlegd te worden aan de ODRN, waaruit blijkt dat de sprinklerinstallatie zal worden gewijzigd, conform de FM-voorschriften. Uiterlijk 3 maanden na goedkeuring van deze nota van aanvulling dient de vereiste aanpassing te worden uitgevoerd.
- Op grond van artikel 6.20, lid 6 en artikel 6.32, lid 1 van het Bouwbesluit 2012 moet er, voor het door Alloga BV in gebruik nemen gedeelte van het gebouw, voor de sprinkler-, brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie een geldig inspectiecertificaat worden afgegeven op basis van de CCV-inspectieschema's. De certificaten dienen te worden verstrekt aan de ODRN en de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (brandweer).

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning bouwen geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Gebruiksmelding voor de activiteit “Bouwwerk brandveilig gebruiken”

Op grond van artikel 1.18 van het Bouwbesluit 2012 is het verboden om zonder of in afwijking van een gebruiksmelding een bouwwerk in gebruik te nemen of te gebruiken. De gebruiksmelding voor het gehele gebouw moet tenminste 4 weken vóór de voorgenomen aanvang van het gebruik schriftelijk worden ingediend bij het bevoegd gezag. Dit moet u doen via het Omgevingsloket online (www.omgevingsloket.nl).

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN	9
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	9
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	9
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	9
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	10
1.5. VERGUNNINGPLICHT	10
1.6. BEVOEGD GEZAG	10
1.7. WET NATUURBESCHERMING	10
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	10
1.9. PROCEDURE	11
1.10. ADVIES	11
2. TOETSINGSKADER MILIEU	12
2.1. INLEIDING	12
2.2. TOETSING	12
2.3. CONCLUSIE	15
3. TOETSINGSKADER BOUWEN	16
3.1. INLEIDING	16
3.2. TOETSING	16
3.3. CONCLUSIE	17
BEGRIPPENLIJST	18
DOSSIERLIJST	19

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 1 april 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Kuehne + Nagel Logistics B.V (verder: Kuehne + Nagel) aan de De Diepert 5 te Tiel voor de activiteit bouwen en voor de activiteit milieu (milieuneutrale verandering). De aanvraag voor de milieuneutrale verandering wordt ook gezien als een melding in het kader van het activiteitenbesluit.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het opslaan van medicijnen binnen het bedrijfspand van Kuehne + Nagel door Alloga;
- het plaatsen van 2 noodstroomaggregaten inclusief dieseltanks voor het incidenteel inzetten van een tweede chiller of mobiel ketelhuis;
- het aanpassen van de sprinkler-installatie;
- het plaatsen van een koelcel en units ten behoeve van een kantine en een bedrijfskantoor.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (wijzigen van de gelijkwaardigheid van de brandcompartimentering);
- het milieuneutraal veranderen van de inrichting.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 5050967 (bouwdeel) D200384050;
- aanvraagformulier met OLO nummer 5210231 (milieudeel als aanvulling op de aanvraag met OLO nummer 5050967) D200527524;
- bijlage 1 Beschrijving aanvraag milieuneutrale verandering (26 mei 2020, SafetyNet Consultants) D200527526;
- bijlage 2 Tekening KU-06B01 (4-6-2020, Pepers Architecten) D200527527;
- bijlage 2A Tekening KU-06B01A (4-6-2020, Pepers Architecten) D200527528;
- bijlage 2B Tekening KU-06B01B(4-6-2020, Pepers Architecten) D200527529;
- bijlage 2C Tekening KU-06B02 (4-6-2020, Pepers Architecten) D200527530;
- bijlage 2D Tekening KU-06B02A (4-6-2020, Pepers Architecten) D200527531;
- bijlage 2E tekening KU-06B02B (13-7-2020, Pepers Architecten) D200527532;
- bijlage 2F Tekening KU-06B03 (4-6-2020, Pepers Architecten) D200527534;
- bijlage 2G Tekening KU-06B-A3 (26-5-2020, Pepers Architecten) D200527535;
- bijlage 3 overzicht ruimten oppervlakten (7-5-2020) D200527536;
- bijlage 4 Energieverbruik (SafetyNet Consultants) D200527537;
- bijlage 6 Toetsing externe veiligheid (kenmerk M.2020.0590.01.N001, 19-5-2020, DGMR) D200527539;
- bijlage 7 Stikstofdepositieonderzoek WDP Nederl N.V - Alloga (kenmerk R001-1276772BRA-V02-ssc-NL, 16-7-2020, Tauw) D200619408;
- bijlage 7A Aeriusberekening gebruiksfase (RuGjEN9GWraY, 15-7- 2020) D200619411;
- bijlage 8 overzichtslijst wijzigingen Brzo D200527542;
- bijlage 9 Kennisgeving Brzo 2015 (december 2019) D200527543;
- bijlage 10 MSDS koelmiddel R134a D200527544;
- bijlage 11 Aanvulling nr. 02077-04-aan-01v1.3 (13-7-2020, Incendio) D200609589;
- bijlage 11A NvA data stoffen D200527546;
- bijlage 12 Afspraken document sprinkler- en brandmeldinstallatie D200527548;
- bijlage 13 Machtiging en naamswijziging (3-6-2020, Pepers Aarchitecten) D200527547;
- Aeriusberekening bouwdeel (RhEwx1giV59N, 02 juni 2020) D200527522;
- Uitgangspuntendocument Brandbeveiliging Kuehne + Nagel Logistics B.V. Tiel (28-8-2018, documentnummer 02077-01-upd-01v1.8, Incendio) D200384042;
- Tekening KU06B-00 (24-3-2020, Ppers Architecten) D200384044;
- Tekening KU06B-04B (24-3-2020, Pepers Architecten) D200384048;

- reactie op advies externe veiligheid en milieu (8-7-2020, SafetyNet Consultants) D200606274;
- Rapport 08711-04-bso-01 Inspectierapport basisontwerp D200559450;
- Tekening KU06B-01 situatie nieuw (04-06-2020, Pepers Architecten);
- Bijlage 0 – Overzicht bijlagen D200527525;
- Rapport Actualisatie akoestisch onderzoek 10 juli 2020 D200609588;
- Tekening KU06B-02B (13-07-2020, Pepers Architecten) D200609591.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo omgevingsvergunning	28-1-2014	Z13.003753/U14.000077	Oprichting
Wabo omgevingsvergunning	10-9-2014	Z13.003753/U14.000077	Verandering
Wabo omgevingsvergunning	4-2-2019	W.Z18.109102.01	Milieuneutrale verandering

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
4.4.c	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden inrichtingen aangewezen voor de opslag van polyesterhars en stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m ³ .

Op grond van categorie 4.4.c is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4 van het Bor.

1.7. Wet natuurbescherming (Wnb)

Bij de aanvraag is een stikstofdepositieonderzoek (kenmerk R001-1276772BRA-V02-ssc-NL, 16-7-2020, Tauw) met een aeriusberekening van de gebruiksfase (RuGjEN9GWraY, 15-7-2020) bijgevoegd. Daarnaast is een aeriusberekening van de aanlegfase voor het onderdeel bouwen (RhEwx1giV59N, 2-6-2020) bijgevoegd. Uit beide berekeningen blijkt dat ten gevolge van de aangevraagde situatie voor bouwen en milieu er geen toename is van de sitkstofdepositie en dat een Wnb-vergunning vanwege bouwen en de milieuneutrale verandering niet noodzakelijk is.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 7 mei 2020 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 5 juni 2020. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 28 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl

Wij hebben op 23 juni 2020 gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Deze verlenging is 23 juni 2020 gepubliceerd en is digitaal kennis gegeven op internet: www.overheid.nl.

1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Gelderland Zuid (VRGZ).

Zij hebben vervolgens de volgende adviezen uitgebracht:

- Advies omgevingsvergunning bouwen en milieu, VRGZ, Zaaknummer Z/20/VR0005/003766, 15-7-2020.

Dit advies is meegenomen in hoofdstuk 2 'Toetsingskader milieu' onder externe veiligheid en in paragraaf 3.2.2 'Bouwbesluit'.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

2.2.1. Toetsing milieuaspecten

Geluid

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd (Actualisatie akoestisch onderzoek, rapport M2020.0590.00.R001, versie 004, 10-7-2020, DGMR). Ten opzichte van de vigerende vergunning worden er twee noodstroomaggregaten geplaatst. De noodstroomaggregaten worden enkel gebruikt in geval van een calamiteit voor het in werking stellen van een tweede chiller of mobiel ketelhuis bij temperaturen in de hal die buiten bereik van 15-25 graden celcius vallen. Dit is meegenomen als een incidentele bedrijfssituatie. Het testen van de noodstroomaggregaten is meegenomen in de reguliere bedrijfssituatie. Verder zijn er geen noemenswaardige veranderingen.

Uit de beoordeling van het akoestisch rapport blijkt dat de representatieve bedrijfssituatie voldoet aan de vergunde geluidvoorschriften (met en zonder tonaliteit) uit de vigerende vergunning van 28 januari 2014 (voorschriften 4.1.3 en 4.1.4).

De incidentele bedrijfssituatie is apart beschreven op ons verzoek en betreft een situatie die bij uitzondering plaatsvindt. In ieder geval minder dan 12x per jaar. De incidentele bedrijfssituatie voldoet nagenoeg aan de vergunde geluidnormen voor de representatieve bedrijfssituatie (slechts 3x een overschrijding van 1-2 dB(A) op 2 toetspunten). Bovendien wordt ruimschoots voldaan aan 50 dB(A) etmaalwaarde (ook inclusief strafcorrecties voor tonaliteit). Hiermee zijn er geen nadelige gevolgen voor het milieu.

Er is een voorschrift opgenomen voor de incidentele bedrijfssituatie voor de 2 toetspunten waar een overschrijding ten opzichte van de representatieve bedrijfssituatie plaats vindt. In dit voorschrift is vastgelegd aan welke geluidseisen tijdens de incidentele bedrijfssituatie moet worden voldaan op deze twee toetspunten:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Cp KN Oost	31	-	-
W53-4 Medelsestraat 7	38	-	36

Daarnaast is in de voorschriften vastgelegd dat bij de incidentele bedrijfssituatie het gebruik van de noodstroomaggregaten in geval van een calamiteit slechts 12 dagen per jaar mag plaatsvinden en dat dit in een logboek moet worden vastgelegd.

Bodem

Uit de aanvraag blijkt dat er twee dubbelwandige dieseltanks ten behoeve van noodstroomaggregaten worden geplaatst. Deze dieseltanks vallen rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit en moeten voldoen aan de regels van het Activiteitenbesluit ten aanzien van bodembescherming (Afdeling 2.4 'Bodem' en paragraaf 3.4.9 'Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank').

Het is onbekend of de nulsituatie bodem is vastgelegd voor de locaties van de twee dieselolietanks. In deze vergunning is een voorschrift opgenomen dat de nulsituatie van de bodem ter plaatse van de dieseltanks moet worden onderzocht en moet worden vastgelegd in een rapport.

Lucht

De aangevraagde activiteit heeft geen gevolgen voor de emissies naar de lucht en heeft geen gevolgen voor de luchtkwaliteit. De noodstroomaggregaten vallen rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit en moeten voldoen aan de regels uit het Activiteitenbesluit (paragraaf 3.2.1 'Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof'),

Geur

Binnen de inrichting vind geen geuremissie plaats. De aangevraagde activiteit heeft geen gevolgen voor de emissies van geur.

Afvalwater

In de aangevraagde situatie wordt geen afvalwater geloosd dan reeds vergund is.

Energie

De aangevraagde activiteit heeft geen gevolgen voor het energieverbruik.

Afvalstoffen

De soort en hoeveelheid afvalstoffen veranderen niet door de aangevraagde activiteit.

Externe Veiligheid

Kennisgeving Brzo2015

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt, is de inrichting een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015. Als gevolg hiervan moet de inrichting een preventiebeleid (PBZO-document) opstellen, een veiligheidsbeheerssysteem (VBS) hebben geïmplementeerd, een QRA hebben uitgevoerd en een bedrijfsbrandweerrapport hebben opgesteld. Een hogedrempelinrichting moet daarnaast ook een veiligheidsrapport (VR) maken.

Voor de te realiseren uitbreiding van de inrichting is bij de aanvraag geen geactualiseerd veiligheidsrapport (*VR) gevoegd. In bijlage 8 "Bijlage 8 - Overzicht wijzigingen BRZO documenten" is wel aangegeven welke wijzigingen zijn of worden doorgevoerd.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen effect op de bestaande risico's, omdat Kuehne en Nagel heeft aangegeven dat Alloga geen gevaarlijke stoffen opslaat conform de vervoerswetgeving (ADR) en de CLP-verordening (Verordening (EG) nr. 1272/2008). Tevens is aangegeven dat Alloga geen stoffen opslaat die onder aantekening 5 in bijlage 1 van de Seveso III richtlijn ("Gevaarlijke stoffen die niet onder Verordening (EG) nr. 1272/2008 vallen, waaronder afvalstoffen, maar niettemin in een inrichting aanwezig zijn of kunnen zijn en onder de in de inrichting heersende omstandigheden gelijkwaardige eigenschappen hebben of kunnen hebben wat de mogelijkheden van een zwaar ongeval betreft, worden voorlopig toegewezen aan de meest gelijkende categorie of met naam genoemde gevaarlijke stof die onder het toepassingsgebied van deze verordening valt.") Deze beperking van opslag van gevaarlijke stoffen zal in de vergunning als voorschrift worden vastgelegd.

Wel wordt diesel opgeslagen in twee bovengrondse tanks. Diesel is een met naam genoemde stof in bijlage 1 deel 2 van de Seveso III en moet daarom worden vermeld in de kennisgeving. Dit heeft echter geen effect op overschrijding van de hoge drempelwaarden, omdat Kuehne en Nagel al een hogedrempel inrichting is.

Ook is de Milieu Risico Analyse (MRA) aangepast. Uit deze aanpassing blijkt geen gevolgen voor lozing op het afvalwater worden verwacht.

Kuehne en Nagel blijft met deze verandering voor het Brzo 2015 een hogedrempelinrichting.

Opslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen." Versie 1.0 (098-2016) (Verder: PGS15: 2016);
- PGS30: "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties." Versie 1.0 (december 2011) (Verder: PGS30: 2011).

PGS15: 2016

Er vindt geen wijziging van de hoeveelheid opslag en classificatie van gevaarlijke stoffen zoals eerder vergund d.d. 29 januari 2014 (kenmerk: Z.13.62429), 10 september 2014 (kenmerk:Z.14024594) en 4 februari 2019 (kenmerk: W.Z.18.109102.01). In de vigerende vergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van de PGS15: 2011 en niet van de PGS15:2016. Dit betekent dat de vergunning op dit onderdeel geactualiseerd moet worden. Hiervoor is niet gekozen, omdat het naar verwachting gaat om een tijdelijke vestiging van Alloga. En omdat in het deel van de inrichting dat door Alloga in gebruik is genomen, de PGS15: 2011 niet van toepassing is. De voorschriften ten aanzien van de PGS15: 2011 opslag worden daarom niet aangepast.

Bij de aanvraag is een Nota van aanvulling op het UPD ingediend om te borgen dat het Vast opgesteld Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-systeem) zijn oorspronkelijke doelstelling(en) behoudt. Onder het kopje uitgangspuntendocument (UPD) wordt nader ingegaan op de ingediende rapportages.

PGS30: 2011

Binnen Kuehne en Nagel worden twee noodstroomgeneratoren geplaatst welke beide zijn voorzien van een dieseltank van 3.000 liter. Deze opslag van diesel valt onder het toepassingsgebied van de PGS30: 2011.

Voor de opslag van dieselolie worden geen voorschriften opgenomen, omdat deze opslag rechtstreeks onder afdeling 3.4 "Opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen" van het Activiteitenbesluit valt.

Voorschriften die vanuit de PGS30: 2011 van toepassing zijn, zijn voorgeschreven via de werking van het Activiteitenbesluit. Er worden geen extra voorschriften aan dit besluit verbonden voor de opslag van dieselolie.

Uitgangspuntendocument (UPD)

Het Uitgangspuntendocumenten d.d. 28-8-2018 met nr. 02077-01-upd-01v1.8 en het Memorandum d.d. 04-10-2018 met het nr. 02077-01-mem-2018-02v0.1 is met deze aanvraag aangevuld met een Nota van aanvulling d.d. 13-7-2020 met nr. 02077-04-aan-01v1.3. Alle documenten zijn opgesteld door Incendio B.V.

De aanvulling is voor advies voorgelegd aan de Veiligheidsregio-zuid.

Voor het VBB-systeem in het gebouw zijn de FM datasheets van toepassing verklaard ten aanzien van de risicobeoordeling en ontwerpgegevens voor het VBB-systeem. Voor de koelcel wordt echter uitgeweken naar NFPA 13 (2019 Edition). Doordat gekozen is voor twee verschillende normen is er verschil in vereisten aan het VBB-systeem. Op basis van de NFPA13 moet een separate sectie worden gecreëerd voor de aanwezige koelcel. Het gaat hierbij om het installeren van een separate alarmklep, inclusief alle daarbij behorende voorzieningen (afsluiters, signaleringen, afsluiterbewaking en aanpassing brandweerpaneel).

De Veiligheidsregio-Zuid is akkoord met een overbruggingsperiode van 3 jaar, omdat voldoende is geborgd dat de doelstelling van het VBB-systeem niet wordt geschaad.

De aanvulling op het UPD wordt voor 3 jaar goedgekeurd. Het besluit van goedkeuring van de aanvulling op het UPD zal worden afgegeven zodra de inspectie-instelling heeft aangegeven dat het basisontwerp voldoet aan de afgeleide doelstelling(en) die met het VBB-systeem wordt (en) beoogd.

Plaatsgebonden risico

Er vindt geen uitbreiding plaats van de opslag van brandgevaarlijke en of brand bevorderende stoffen. De aangevraagde de uitbreiding van de opslagcapaciteit van stoffen heeft daarom geen effect op het eerder berekende plaatsgebonden risico.

We kunnen met bovenstaande motivering concluderen dat het berekende plaatsgebonden risico, als gevolg van de uitbreiding, niet wijzigt.

Groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- de verandering van het groepsrisico;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De populatie en objecten in het invloedsgebied zijn niet gewijzigd ten opzichte van het eerder berekende groepsrisico. Tevens blijft de grootte van het berekende invloedsgebied hetzelfde als eerder vergund.

De conclusie is dat het groepsrisico niet wijzigt en daarom niet opnieuw hoeft te worden verantwoord.

Conclusie toetsing gevolgen externe veiligheid

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Conclusie

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.2.2. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.2.3. Toetsing milieueffectrapport

De vergunde en voorgenomen activiteiten zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet noodzakelijk.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. TOETSINGSKADER BOUWEN

3.1. Inleiding

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

3.2. Toetsing

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

3.2.2. Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

De aanvraag betreft het nader indelen van een deel van de bestaande bedrijfsruimte (industriefunctie), middels het realiseren van een koelcel en het intern plaatsen van units ten behoeve van een kantine en een bedrijfskantoor. Door deze wijzigingen is het noodzakelijk om de als gelijkwaardige oplossing toegepaste sprinklerinstallatie (gelijkwaardige oplossing ten aanzien van de vereiste brandcompartimentering, vergund op 28 januari 2014 door de gemeente Tiel, met kenmerk Z13.003753) te wijzigen. Daarbij is aangegeven dat de huidige aanpassing van de sprinklerinstallatie, op basis van de NFPA-voorschriften, voor een periode van 3 jaar, gerekend vanaf de datum van dit besluit, in stand gehouden wordt, daarna zal de sprinklerinstallatie aangepast worden conform de FM-voorschriften, die ook gehanteerd zijn voor de rest van het gebouw.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.2.3 Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening Tiel 2012.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening van de gemeente Tiel. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.2.4 Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende inpassingsplan "Uitbreiding Bedrijventerrein Medel (fase 1)". Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.2.5 Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Gezien het feit dat het plan geen betrekking heeft op wijzigingen van de uitstraling en het geen gemeentelijk dan wel rijksmonument betreft, is er geen advies van de Stadsbouwmeester noodzakelijk. Het plan is dan ook niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.3. Conclusie

Met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo), is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
MER	Milieueffectrapport
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Externe Veiligheid	
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par route. (Europese overeenkomst voor het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg.)
Brzo2015	Besluit risico's zware ongevallen 2015
CLP	De CLP-verordening is de Europese verordening over de indeling (Classification), etikettering (Labelling) en verpakking (Packaging) van chemische stoffen en mengsels.
Rrzo	Regeling risico's zware ongevallen
Geluid	
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Geur	
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom .

DOSSIERLIJST

(aangemaakt op:21-07-2020)

Betreft dossier:

W.Z20.102912.01

De Diepert 5 te Tiel - verbouwing bedrijfspand Kuehne en Nagel

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D200384044	01/04/2020	KU06B-00 Situatie bestaand 24-03-2020
D200384048	01/04/2020	KU06B-04B Doorsnedes 24-03-2020
D200384050	01/04/2020	papierenformulier
D200384042	01/04/2020	02077-01-upd-01v1.8
D200527548	04/06/2020	Bijlage 12 - Werkafspraken sprinkler bmi
D200527517	04/06/2020	KU06B-01 situatie nieuw 04-06-2020
D200527535	04/06/2020	Bijlage 2G - KU06B-A3
D200527532	04/06/2020	Bijlage 2E - KU-06B02B Plattegrond verdieping Fase 4
D200527522	04/06/2020	AERIUS berekening interne verbouwing Diepert 5
D200527536	04/06/2020	Bijlage 3 - Overzicht ruimten oppervlakten
D200559450	19/06/2020	08711-04-bso-01 INSPECTIERAPPORT BASISONTWERP NR. 08711-04-BSO-01
D200609589	13/07/2020	Bijlage 11 - 02077-04-aan-01v1.3
D200609591	13/07/2020	KU06B-02B dd 13-07-2020 Begane Grond