

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038 499 [REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl
Zaaknummer 5780383

Gemeente Hengelo
[REDACTED]
Postbus 18
7550 AA HENGELO OV

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
20.07.2020	2020/0131409	4		

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte [REDACTED]

[REDACTED] van Eelerwoude heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 1 april 2020² ontvangen. Op 9 juli 2020 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen³. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van een gedeelte van een pand en nieuwbouw aan Industrieplein 2 te Hengelo. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing⁴ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrictlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁵.

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van een gedeelte van een pand en nieuwbouw aan het Industrieplein 2 te Hengelo.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis te verstoren. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soorten te voorkomen. U overtreedt geen verbodsbepalingen uit artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 1 april 2025.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 1 april 2020 en de bijbehorende stukken te weten: Projectplan Gedeeltelijke sloop Industrieplein 2, Hengelo (bijlage 3 van dit besluit).

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb
² EDO-kenmerk 2020/0100794
³ EDO-kenmerk 2020/0196283
⁴ Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb
⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶.
De verschuldigde leges zijn:

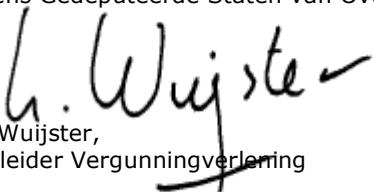
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke ingrepen.	€ 3.025,00
Totaal leges		€ 3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 [REDACTED].
Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-001466 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Projectplan
Bijlage 4	Locatie tijdelijke vleermuiskasten

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Hengelo;
- Eelerwoude, [REDACTED] Mossendamsdwarweg 3, 7472DB Goor.

⁶ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0131409). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁷, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0131409).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

5. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken en het uitvoeren van sloopwerkzaamheden, houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. De kwetsbare voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De kwetsbare overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.

6. U heeft begin april 2020 zestien kleine vleermuiskasten geplaatst op de locaties weergegeven in bijlage 4 van dit besluit. Jaarlijks voert u een controle uit of de kasten nog hun functie kunnen vervullen. Dit omdat de kasten voor langere tijd zullen hangen voordat de nieuwe permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd. Als een of meerdere kast(en) niet meer geschikt is/zijn, neemt u maatregelen. Bijvoorbeeld door deze schoon te maken of recht te hangen.

De tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd of verplaatst worden. En dan wel nadat de permanente verblijfplaatsen (zie voorschrift 9) zijn opgeleverd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.

7. Buiten de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode worden de te slopen gebouwdelen ongeschikt gemaakt als verblijfplaats voor vleermuizen. De verblijfplaatsen worden tenminste 5 dagen voor de aanvang van de sloopwerkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken gebeurt door de hoeken van het gebouw (over de volledige hoogte) te verwijderen en de spouw te verlichten. Dit zorgt voor flinke tocht en licht die diep de spouw kan doordringen. Hierdoor zullen de vleermuizen de verblijfplaatsen verlaten. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
8. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 °C, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De sloopwerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
9. U realiseert voldoende, permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis in de nieuwe bebouwing. Deze vervangende verblijfplaatsen zijn geschikt als zomer/paar verblijfplaats en in milde winters en hebben een permanent karakter (zoals inbouwkasten). Verder voldoen deze verblijfplaatsen aan het gestelde in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Op het moment weet u nog niet hoe het ontwerp van de nieuwe bebouwing eruit gaat zien. Voordat de nieuwbouw start, legt u daarom het ontwerp van de nieuwbouw met de te realiseren permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis ter goedkeuring aan ons voor. U geeft daarbij aan waar de permanente verblijfplaatsen zijn geplaatst en op welke wijze aan de vereisten voor realisatie is voldaan. Pas na onze goedkeuring mag u de bouwwerkzaamheden starten.
10. U bent als ontheffinghouder verantwoordelijk voor de naleving van voorschrift 9. Voor de uitvoering van dit voorschrift bent u afhankelijk van andere partijen. U moet door middel van een kettingsbeding in de koopovereenkomst of middels een instemmingsverklaring zorgdragen dat de permanente mitigerende maatregelen geplaatst worden conform voorschrift 9. De koopovereenkomst of instemmingsverklaring voegt u toe aan het ecologische logboek.

Overige zaken

11. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
12. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor locaties van de permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken, resultaten controle met batdetector en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
A2.1	Overeenstemming andere provincie	7
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A3	Toetsingskader soorten	7
A3.1	Wettelijke regels	7
A3.2	Provinciaal beleid	7
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	8
B1.2	Doel van het project	8
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	8
B1.4	Periode	8
B1.5	Onderliggende documenten	8
B1.6	Aanvullende gegevens	9
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	9
C1	Inhoudelijke beoordeling	9
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	9
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	10
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	10
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	11
C1.5	Wettelijk belang van het project	11
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	11
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	11
D	Slotconclusie	11

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met Gedeputeerde Staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Hengelo gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹¹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹² (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

⁸ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

De gemeente Hengelo wil een gedeelte van het pand aan het Industrieplein 2 te Hengelo slopen. Het betreft een gedeelte van de voormalige MTS. Dit deel is momenteel niet in gebruik. Een uitgebreide omschrijving van het plangebied en de planning is opgenomen in het projectplan¹³.

De gemeente wil in het najaar van 2020 het gebouw slopen. Het gebied zal een woonbestemming krijgen. In eerste instantie zal het terrein worden ingezaaid met gras. Dit betreft een tijdelijke situatie. Het is nog onbekend wanneer gestart wordt met de nieuwbouw. Naar verwachting zal het terrein worden bebouwd met (gestapelde) woningen.



Figuur 1 Begrenzing van het plangebied (rood gekaderd).

B1.2 Doel van het project

De gemeente wil de stationsomgeving herontwikkelen met een aanbod van woningen en kantoorvoorzieningen. Doel is om het gebied tot een regionaal knooppunt te ontwikkelen waar een internationaal vestigingsklimaat ontstaat voor internationale en bovenregionale bedrijven en instellingen.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren¹⁴ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen¹⁵.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 april 2020 tot en met 1 april 2025.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Een ondertekende machtiging.
- Eelerwoude, 1 april 2020. Projectplan Gedeeltelijke sloop Industrieplein 2, Hengelo.
- Eelerwoude, 5 september 2018. Toetsing Wet Natuurbescherming.
- Eelerwoude, 22 augustus 2019. Nader onderzoek vleermuizen.

¹³ Bijlage 3: Projectplan Hoofdstuk 2, 5 en 8.

¹⁴ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

- BCT architecten, 29 september 2017. CONCEPT Inpassing Stichting OSG en Mezquita College in MTS gebouw Industrieplein.
- ACMAA Almelo BV, 2004. Asbestinventarisatie.
- Eelerwoude, aanvullende gegevens van 9 juli 2020.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 1 april 2020 ontvangen. Op 28 mei 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 9 juli 2020¹⁶ ontvangen.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Nader onderzoek'¹⁷ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op het volgende:

- Op 2 augustus 2018 heeft een veldbezoek plaatsgevonden. Hieruit bleek dat nader onderzoek naar vleermuizen en steenmarter noodzakelijk is.
- Op basis van 6 veldbezoeken is het plangebied onderzocht op de aanwezigheid van verblijfplaatsen en de functionele leefomgeving van vleermuizen en steenmarter. Steenmarter is niet aangetroffen.

Gewone dwergvleermuis

In het onderzoek zijn 4 zomer/paar verblijfplaatsen aangetroffen die mogelijk ook in milde winters gebruikt worden. Ook is essentieel foerageergebied vastgesteld aan de noordelijke en oostelijke zijde van het plangebied. Dan gaat het voornamelijk om de aanwezige lindes.

Verblijfplaatsen

Tijdens het baltsonderzoek is één baltsende gewone dwergvleermuis aangetroffen. De exacte locatie van de verblijfplaats is tijdens het onderzoek niet duidelijk geworden. Wel wees de activiteit, diverse keren aantikkend aan de oostelijke zijde van het pand, op een verblijfplaats aan die zijde. Af en toe werden meerdere dieren samen aantikkend gezien. Dit wijst er op dat de paar-/baltsverblijfplaats door enkele dieren gebruikt wordt of dat er meerdere verblijfplaatsen aanwezig zijn. Tijdens het kraamonderzoek zijn vier zomerverblijfplaatsen aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn geen kraamkolonies aangetroffen. Alle vier de verblijfplaatsen bevinden zich aan de oostelijke zijde van het pand. De verblijfplaatsen bevinden zich tussen het beton en de kozijnen en in de spouw die bereikbaar is via de open stootvoegen. Mogelijk wordt via de ruimte tussen het beton en het kozijn ook de spouw bereikt. Voor alle verblijfplaatsen geldt dat er één dier in- of uitvliegend is waargenomen. Op basis van het aantal in- en uitvliegende dieren en de activiteit rond het pand betreft het vermoedelijk één of twee dieren die wisselend van de verblijfplaatsen gebruik maken. De aangetroffen zomerverblijfplaatsen worden waarschijnlijk ook als paar-/baltsverblijfplaats gebruikt en in milde winters als winterverblijfplaats. Het pand heeft geen functie als massawinterverblijfplaats. Er is geen zwermgedrag waargenomen.

Vliegroutes en foerageergebied

Vliegroutes zijn in het plangebied niet aangetroffen. De beplanting aan de noordelijke en oostelijke zijde van het plangebied wordt gebruikt als foerageergebied door 1 à 2 individuen. Tijdens de veldbezoeken in het voorjaar was ook opvallend veel foerageeractiviteit direct ten oosten van het plangebied. De beplanting op de parkeerplaats bestaat uit lindebomen. Deze boomsoort trekt tijdens de bloei grote aantallen insecten aan waardoor hier voor vleermuizen veel voedsel aanwezig is. Tijdens de bloei van de linde rond eind juni / begin juli was de concentratie foeragerende vleermuizen beduidend hoger dan in voorgaande bezoeken. Het is aannemelijk dat dieren uit de ruimere omgeving de aanwezige lindes kennen en gedurende de piek van de bloei deze locatie bezoeken.

Het onderzoek naar vleermuis is volgens de vigerende onderzoeksprotocollen en kennisdocumenten en in de juiste periode en onder geschikte weersomstandigheden uitgevoerd, zodat de te verwachten soorten

¹⁶ EDO-kenmerk 2020/0196283

¹⁷ Hoofdstuk 4, pagina 9 t/m 14

waargenomen konden worden.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan vier zomer/paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Mogelijk worden deze verblijfplaatsen ook in milde winters gebruikt.

De lindes in het projectgebied zijn onderdeel van het leefgebied van de vleermuizen en vervullen een essentiële functie. De lindes worden niet gekapt en bevinden zich buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het activiteitenplan bij de aanvraag¹⁸ en in de aanvullende informatie zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op deze soort voorkomen. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Het ophangen van zestien tijdelijke kleine, platte vleermuiskasten in april 2020, conform bijlage 4 van dit besluit;
- Ongeschikt maken van de verblijfplaatsen buiten de kwetsbare voortplantingsperiode;
- De nieuwbouw binnen het plangebied voorzien van permanente, inbouw voorzieningen ter vervanging van de oorspronkelijke vier verblijfplaatsen.

Maatregelen

De planning wordt door u aangepast op het soort verblijfplaats van de vleermuizen. De paarperiode start medio augustus en loopt tot medio oktober. De zomerperiode loopt 1 april tot 1 november. Mogelijk wordt de verblijfplaats ook in zachte winters gebruikt. U heeft in april 2020 vervangende tijdelijke verblijfplaatsen gerealiseerd. De huidige verblijfplaatsen maakt u ongeschikt buiten de kwetsbare voortplantingsperiode en voordat dat sloop start. Dit doet u door licht en tocht te creëren waardoor de vleermuizen de verblijfplaatsen zullen verlaten. U voert een extra controle op aanwezigheid van vleermuizen. Hierdoor heeft u de zekerheid dat de vleermuizen inderdaad het pand verlaten hebben.

Omdat niet direct permanente verblijfplaatsen gerealiseerd kunnen worden zorgt u voor tijdelijke, vervangende verblijfplaatsen. Deze zijn geschikt als zomer-paarverblijfplaatsen en in milde winters en zijn voldoende duurzaam om gedurende de werkzaamheden een passende functie voor de te vernietigen verblijfplaatsen te bieden.

Op het moment weet u nog niet wat het ontwerp van de nieuwbouw is en daarom kan u nog niet aangeven hoe u geschikte permanente voorzieningen kan inpassen. Wij willen garanderen dat de permanente voorzieningen geschikt zijn voor de gewone dwergvleermuis en er geen negatieve effecten op de staat van instandhouding van de populatie optreedt. Daarom leggen wij op dat u het ontwerp van de nieuwbouw met de te realiseren voorzieningen ter goedkeuring aan ons voorlegt. Dit doet u voordat de nieuwbouw start. Pas na goedkeuring mogen de werkzaamheden (m.m.b.t. de nieuwbouw) verder worden uitgevoerd. Omdat u gebonden bent aan andere partijen en we zeker willen weten dat die partijen weet hebben van deze verplichting, leggen we aanvullend voorschrift 10 op.

De gewone dwergvleermuis is in Hengelo een relatief algemeen voorkomende soort. Zowel op landelijk als op regionaal en lokaal niveau komt de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding. Door het aanbrengen van tijdelijke vleermuiskasten in de directe omgeving en het realiseren van permanente voorzieningen in de nieuwbouw blijft het plangebied functioneel als leefgebied voor de gewone dwergvleermuis. In de tijdelijke en de permanente situatie zijn dezelfde aantallen verblijfplaatsen en functies aanwezig. Hierdoor komt de staat van instandhouding niet in het geding. Door het treffen van voldoende maatregelen wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van sloop en nieuwbouw leiden tot het vernietigen van vier verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5, lid 4 Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de dwergvleermuis te verstoren. Bij het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de

¹⁸ Paragraaf 6

gewone dwergvleermuis. Daarom is geen sprake van het verstoren van deze soort. Ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Het te slopen gebouw verkeert in een dusdanige, sterk verouderde staat dat sloop de enige optie is¹⁹. Renovatie en verbouwing is niet haalbaar. Daarnaast zal een dergelijke renovatie en verbouwing een minstens gelijke verstoring van de gewone dwergvleermuis teweegbrengen vanwege de aard en de omvang van de werkzaamheden. Het leeg laten staan van panden met asbest is geen reële optie, omdat dan de volksgezondheid in het geding komt.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning (buiten de kwetsbare perioden) wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag²⁰, voldoende is aangetoond. Het huidige gebouw is vervallen en er is asbest aangetroffen. Daarnaast is er op dit moment sprake van een groot tekort aan woningen. Dit project draagt bij aan het verminderen van dat tekort.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²¹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²². De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

De lindes in het projectgebied zijn onderdeel van het leefgebied van de vleermuizen en vervullen een essentiële functie. U heeft aan gegeven dat de lindes niet worden gekapt en zich buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden. Ik wil u erop wijzen dat u hiervoor zorg draagt en dat de lindes hun functie kunnen blijven vervullen. U neemt hiertoe ook voorzorgsmaatregelen, bijvoorbeeld: voorkomen dat bouwverlichting direct op de bomen schijnt.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigen of te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁹ Bct architecten, 29 september 2017. 'Inpassing Stichting OSG en Mezquita College in MTS gebouw Industrieplein'.

²⁰ Pagina 16 en 17 van het Projectplan

²¹ Art. 1.10, derde lid Wnb

²² Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

BIJLAGE 3 – PROJECTPLAN

BIJLAGE 4 – KAART MET LOCATIE TIJDELIJKE KASTEN



Figuur 1: Locaties van de opgehangen kasten zijn aangegeven met rode vierkanten. Op de toren hangen in totaal 4 vleermuiskasten.