



MAATWERKVOORSCHRIFT

Aanvrager : De Achtertuin Horeca B.V.
Datum besluit : 20 juli 2020
Onderwerp : Maatwerkvoorschrift geluid
Gemeente / locatie : Gemeente Nijmegen / Winselingseweg 41 te Nijmegen
Zaaknummer : W.Z20.100966.02
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. ONDERWERP

Op 3 maart 2020 hebben wij het akoestisch onderzoek ontvangen met het verzoek tot het stellen van maatwerkvoorschriften voor de inrichting 'De Achtertuin' aan Winselingseweg 41 te Nijmegen. Het betreft het stellen van ruimere geluidsnormen voor bepaalde situaties in verband met het zowel binnen als buiten ten gehore brengen van muziek.

De inrichting 'De Achtertuin' aan Winselingseweg 41 te Nijmegen valt onder het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling. Op grond van artikel 2.20, eerste en vierde lid bij maatwerkvoorschrift kunnen wij bij maatwerkvoorschrift andere waarden voor geluid vaststellen. Op grond van artikel 2.20, zesde lid kan bij maatwerkvoorschrift voor bepaalde activiteiten in een inrichting worden afgeweken en kunnen voorschriften worden vastgesteld met betrekking tot de duur van de activiteiten, het treffen van maatregelen, de tijdstippen waarop de activiteiten plaatsvinden of het vooraf melden per keer dat de activiteit plaatsvindt. Op grond van artikel 2.20 tweede lid kunnen wij alleen hogere waarden vaststellen indien binnen geluidsgevoelige ruimten dan wel verblijfsruimten van gevoelige gebouwen, die zijn gelegen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting, een etmaalwaarde van maximaal 35 dB(A) wordt gewaarborgd.

Het project is geregistreerd onder zaaknummer W.Z20.100966.02.

II. BESLUIT

Wij besluiten om de bijgevoegde maatwerkvoorschriften te stellen aan 'De Achtertuin' aan Winselingseweg 41 te Nijmegen.

Deze maatwerkvoorschriften worden van kracht naast de artikelen van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling.

Het College van Burgemeester en Wethouders van Nijmegen,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de gemeente Nijmegen op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u het beste benaderen via <https://www.nijmegen.nl/diensten/vergunningen/bekendmakingen>

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente, Nijmegen, bureau JZ 20, Postbus 9105, 6500 HG Nijmegen. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het is ook mogelijk om uw bezwaarschrift digitaal in te dienen via een webformulier op de website van de Gemeente Nijmegen, onder Diensten > Klacht, bezwaar en beroep > bezwaar maken, beroep instellen. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1. Deze maatwerkvoorschriften zijn geldig tot 1 mei 2023.

2. *Representatieve bedrijfssituatie.*

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_{Ar}, L_T), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en de daarin verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mag op de volgende beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Omschrijving positie	Hoogte in m	Dag (07.00-19.00) (dB(A))	Avond (19.00-23.00) (dB(A))	Nacht (23.00-07.00) (dB(A))
Bij geluidgevoelige bestemming ¹⁾	Diverse	40	35	30
Controlepunt 101 op 50m	1,5	60 ²⁾	55 ²⁾	50 ²⁾
Controlepunt 102 op 50m	1,5	50 ²⁾	45 ²⁾	40 ²⁾
Controlepunt 103 op 50m	1,5	50 ²⁾	45 ²⁾	40 ²⁾
Controlepunt 104 op 50m	1,5	60 ²⁾	55 ²⁾	50 ²⁾
Controlepunt 105 op 50m	1,5	60 ²⁾	55 ²⁾	50 ²⁾
Zie Bijlage 1				

¹⁾ Op grond van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (HMRI) kan van toepassing zijn: Toeslag voor muziekgeluid.

²⁾ Indien ter hoogte van een geluidgevoelige bestemming muziekgeluid waarneembaar is, dan: waarde -10 dB

3. *Afwijkende bedrijfssituatie 'DJ buiten' (ABS)*

De afwijkende bedrijfssituatie 'DJ Buiten' mag maximaal 58 dagen per kalenderjaar optreden.

4. *Afwijkende bedrijfssituatie 'DJ buiten' (ABS)*

Het equivalente geluidsniveau (L_{eq}) gemeten over 2 minuten, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en de daarin verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mag op de volgende beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Omschrijving positie	Hoogte in m	Dag (07.00-19.00) dB(A)/dB(C)	Avond (19.00-23.00) dB(A)/dB(C)	Nacht (23.00-07.00) dB(A)/dB(C)
Controlepunt 101_A op 50m ¹⁾	1,5	60 / 72	57 / 69	- / -
Controlepunt 102_A op 50m ¹⁾	1,5	50 / 62	50 / 62	- / -
Controlepunt 103_A op 50m ¹⁾	1,5	50 / 62	50 / 62	- / -
Controlepunt 104_A op 50m ¹⁾	1,5	60 / 72	56 / 68	- / -
Controlepunt 105_A op 50m ¹⁾	1,5	60 / 72	59 / 71	- / -
Zie Bijlage 1				

¹⁾ Controlemetingen worden niet gecorrigeerd voor toeslag voor muziekgeluid.

5. *Afwijkende bedrijfssituatie 'DJ buiten' (ABS)*

Bij Westen- en Noordwestenwind, > 6 m/s (> ca 3 Beaufort), worden de waarden in voorschrift 4 gecorrigeerd met -3 dB

6. *Incidentele bedrijfssituatie – 'Live band buiten' (IBS)*

De afwijkende bedrijfssituatie 'Live band buiten', mag maximaal 12 dagen per kalenderjaar optreden.

7. *Incidentele bedrijfssituatie – 'Live band buiten' (IBS)*

Het equivalente geluidsniveau (Leq) gemeten over 2 minuten, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en de daarin verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mag op de volgende beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Omschrijving positie	Hoogte in m	Dag (07.00-19.00) dB(A)/dB(C)	Avond (19.00-23.00) dB(A)/dB(C)	Nacht (23.00-07.00) dB(A)/dB(C)
Controlepunt 101_A op 50m ¹⁾	1,5	66 / 79	66 / 79	- / -
Controlepunt 102_A op 50m ¹⁾	1,5	60 / 73	60 / 73	- / -
Controlepunt 103_A op 50m ¹⁾	1,5	60 / 73	60 / 73	- / -
Controlepunt 104_A op 50m ¹⁾	1,5	68 / 81	68 / 81	- / -
Controlepunt 105_A op 50m ¹⁾	1,5	68 / 81	68 / 81	- / -
Zie Bijlage 1				

¹⁾ Controlemetingen worden niet gecorrigeerd voor toeslag voor muziekgeluid.

8. *Incidentele bedrijfssituatie – 'Live band buiten' (IBS)*

Bij Westen- en Noordwestenwindwind, > 6m/s (> ca 3 Beaufort) worden de waarden in voorschrift 7 gecorrigeerd met -3 dB

9. *Logging activiteit*

Dagen die als afwijkende bedrijfssituatie of als incidentele bedrijfssituatie worden ingezet moeten worden geregistreerd in een logboek. Per dag 'afwijkende bedrijfssituatie' moet worden gelogd:

- Datum;
- Soort activiteit: (DJ buiten (ABS) of Live band buiten (IBS));
- Begintijd activiteit;
- Eindtijd activiteit;
- Overheersende windrichting en windkracht in m/s gedurende de activiteit.

10. *Logging geluidmetingen*

Op dagen die als afwijkende bedrijfssituatie of als incidentele bedrijfssituatie worden ingezet moeten geluidmetingen worden verricht. De geluidmetingen worden verricht in dB(A) en in dB(C). Leq over 2 minuten. Minimaal 1x per twee uur moet een dB(A) en een dB(C) meting worden verricht.

Per meting moet in het logboek worden geregistreerd:

- Datum;
- Tijdstip in uren:minuten;
- Meetpositie (Controlepositie 101_A t/m Controlepositie 105_A).
- dB(A) / dB(C) meting.
- Meetwaarde op 1 decimaal nauwkeurig.

11. *Logging geluidmetingen*

Logging met behulp van een geautomatiseerd systeem is toegestaan.

Naast metingen van de "De Achtertuin Horeca B.V." kan het bevoegd gezag vragen om op extra momenten geluidmetingen te verrichten waarbij de [datum], [tijdstip/periode], [meetpositie op basis van de ontheffing] dient worden aangegeven.

12. *Logging geluidmetingen*

Het logboek dient op het eerste verzoek van het bevoegd gezag beschikbaar gesteld te worden.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Aanleiding

Wij hebben op 3 maart 2020 het akoestisch onderzoek ontvangen met het verzoek tot het stellen van maatwerkvoorschriften voor de inrichting 'De Achtertuin' aan Winselingseweg 41 te Nijmegen. Het betreft het stellen van ruimere geluidsnormen voor bepaalde situaties in verband met het zowel binnen als buiten ten gehore brengen van muziek.

1.2. Het verzoek

Bij de melding Activiteitenbesluit d.d. 30 januari 2020 is aangegeven dat per 1 mei 2020 een nieuwe horecainrichting wordt gevestigd aan de Winselingseweg 41 te Nijmegen. De inrichting zal na een periode van 3 jaar weer sluiten. Dit initiatief wijkt af van het bestemmingsplan, maar valt onder de paraplu Tijdelijk Anders Gebruik (T.A.G.) en is via besluit W.Z19.109997.01 toegestaan. De melder is voornemens om op bepaalde tijdstippen muziek (anders dan achtergrondmuziek) ten gehore te brengen. In het akoestisch rapport (rapportnummer: AH.2020.0150.00.R001, d.d. 28 februari) zijn drie situaties omschreven:

- DJ Binnen (representatieve bedrijfssituatie)*
Het optreden van een DJ binnen het paviljoen tussen 11:00 en 2:00 DJ's. Hierbij is sprake van het inpandig ten gehore brengen van elektronisch versterkte muziek. Hierbij is aangegeven dat wordt voldaan aan de grenswaarden in het Activiteitenbesluit.
- DJ buiten (afwijkende bedrijfssituatie)*
Het optreden van een DJ buiten op een podium. Hierbij is sprake van het buiten ten gehore brengen van elektronisch versterkte muziek. Het uitgangspunt in deze situatie is dat maximaal vier luidsprekersgroepen worden opgesteld waarvan twee langs het podium (front) en twee in de hoeken van de betonnen keerwand (side-fills).
- Live band buiten (afwijkende bedrijfssituatie)*
Het optreden door een liveband buiten op een podium. Hierbij is sprake van het buiten ten gehore brengen van elektronische muziek. Uitgangspunt in deze situatie is dat maximaal twee luidsprekergroepen worden opgesteld direct naast het podium.

Situatie 2 en 3 vinden plaats tussen donderdag en zondag tot uiterlijk 23.00 uur en beperken zich tot de maanden april t/m november. In totaal kunnen er 70 optredens buiten plaatsvinden, waarvan 54 door een DJ en 16 door een live band.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit worden overschreden. Hierdoor verzoekt de melder om een verruimend maatwerkvoorschrift vast te stellen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau tijdens deze afwijkende bedrijfssituaties.

1.3. Huidige vergunning- en meldingsituatie

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn eerder aan de inrichting verleend en/of ontvangen:

Vergunning/melding	Datum / kenmerk	Omschrijving
Melding Activiteitenbesluit	3-3-2020 / OD50 / W.Z20.100966.01 / D200372142	starten van een horecabedrijf

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

1.5. Procedure

Wij hebben de reguliere procedure van paragraaf 3.2 Wabo gevolgd. Dit volgt uit artikel 8.42, zevende lid van de Wm.

1.6. Zienswijzen op het voornemen

Op 12 juni 2020 hebben wij aan De Achtertuin Horeca B.V ons voornemen kenbaar gemaakt tot het opstellen van maatwerkvoorschriften voor geluid. Er is geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om een zienswijze over het voornemen kenbaar te maken.

2. TOETSING

De inrichting is gelegen binnen de geluidszone van het geluidgezoneerde industrieterrein Nijmegen-west/Weurt. De geluidzone geldt als bufferzone van het industrieterrein. De normstelling uit het Activiteitenbesluit geldt op het industrieterrein op 50 meter van de inrichtingsgrens. In de zone geldt dit in principe niet. In de zone kunnen zowel inrichtingen als geluidgevoelige bestemmingen gesitueerd zijn. Het dichtstbijzijnde gevoelige object (woningen), ligt momenteel op circa 160 meter van de inrichtingsgrens. Het principe van een zone (het ruimtelijk scheiden van werken en wonen) dient echter wel in ogenschouw te blijven.

Op dagen dat de inrichting representatief in bedrijf is, kan worden voldaan aan de standaard voorschriften van het activiteitenbesluit. Hierbij is ook rekening gehouden met de eventuele toeslag muziekgeluid, en het achterwege laten van de bedrijfsduurcorrectie bij muziekgeluid.

Voor twee Afwijkende BedrijfsSituaties (ABS), te weten: 'DJ-buiten' en 'Live band buiten' worden hogere (muziek)geluidniveaus berekend. Beide afwijkende bedrijfssituaties kunnen niet voldoen aan de standaardvoorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Een verruiming op grond van de zogenaamde festiviteitenregeling van de gemeente Nijmegen voor inrichtingen is voor deze inrichting niet toereikend. De festiviteitenregeling maakt onderscheid tussen *incidentele* activiteiten en *collectieve* activiteiten. De activiteiten van 'De Achtertuin' welke niet voldoen aan de standaardvoorschriften van het activiteitenbesluit vinden plaats *buiten de gebouwen*, binnen de inrichtingsgrens. De festiviteitenregeling staat één incidentele buitenactiviteit per kalenderjaar toe. Collectieve activiteiten moeten altijd inpandig plaatsvinden.

Ondanks de afscherming door het Vasim complex en de relatief grote afstand tussen bron en ontvanger is het toch mogelijk dat bij de Afwijkende BedrijfsSituaties ('DJ-buiten' / 'Live band buiten') muziekgeluid waarneembaar kan zijn ter hoogte van de geluidgevoelige bestemmingen.

In het akoestisch onderzoek wordt aangegeven dat het muziekgeluid afkomstig van 'De Achtertuin' gedurende de dagperiode wordt gemaskeerd door De Oversteek (dit is de verkeersbrug over de Waal) en overige achtergrondgeluiden. Gedurende de avond- en nachtperiode valt deze maskering weg.

De verwachting is dat muziekgeluid van 'De Achtertuin' tijdens afwijkende bedrijfssituaties (categorie 2 en 3 uit het akoestisch onderzoek), met name bij meewindcondities, waarneembaar kan zijn ter hoogte van geluidgevoelige bestemmingen.

Het optreden van waarneembaar muziekgeluid bij geluidgevoelige bestemmingen willen wij beperken in zowel het aantal dagen per kalenderjaar als in toegestane geluid immissie.

'De Achtertuin' verwacht per kalenderjaar zo'n 70 dagen een categorie 2 of 3 activiteit. In onderstaande tabellen is deze verwachting verder uitgewerkt.

Totaal:

Gewenst volgens akoestisch onderzoek van 'De Achtertuin'	Toelichting op speeldagen	Aantal dagen per kalenderjaar
Totaal categorie 2 en 3 samen	Donderdag, vrijdag, zaterdag en zondag. 35 weken in periode april t/m november. Maximaal 2 dagen per week. Eindtijd 23:00u	70

Gespecificeerd per categorie:

Gewenst volgens akoestisch onderzoek van 'De Achtertuin'	Aantal dagen per kalenderjaar
DJ buiten - (categorie 2)	54
Live band buiten - (categorie 3)	16

De geluidbelasting op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen als gevolg van een categorie 2 activiteit ('DJ buiten') kan variëren tussen: 32 en 39 dB(A) (dag- en avondperiode). Onder meewindcondities is het mogelijk dat deze activiteit waarneembaar is bij geluidgevoelige bestemmingen.

De geluidbelasting op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen als gevolg van een categorie 3 activiteit ('Live band buiten') kan variëren tussen: 33 en 50 dB(A) (dag- en avondperiode). Deze activiteit is, zeker in de avondperiode, waarneembaar is bij geluidgevoelige bestemmingen. Hierbij speelt ook de heersende windrichting een mindere mate een rol.

De activiteit 'DJ buiten' kan als afwijkend bedrijfssituatie worden beschouwd. In deze situatie kan nog steeds voldaan worden aan de eisen aan het binnen niveau van een geluidgevoelige bestemming.

De activiteit 'Live band buiten' beoordelen wij echter als Incidentele bedrijfssituatie. Dit betekent dan ook dat wij maximaal 12 dagen, in plaats van de aangevraagde 16 dagen, per kalenderjaar willen honoreren. De niet gehonoreerde 4 dagen hevelen we over naar de categorie 'DJ buiten'.

De afwijkende bedrijfssituatie en de incidentele bedrijfssituatie treden niet op tussen 23:00 en 07:00 uur.

Wij zijn voornemens om in maatwerkvoorschriften waarborgen op te nemen ten aanzien van de volgende aspecten:

- Maximalisatie van het aantal activiteiten.
- Maximalisatie van de geluidimmissie.
- Handhaafbare controleposities.
- Verplichte registratie/Logging van activiteiten en geluidmetingen.
- Windrichting en windkracht afhankelijkheid.

Opmerkingen

Akoestisch onderzoek

- De maatwerkvoorschriften zijn gebaseerd op het akoestisch onderzoek. Dit betekent dat de activiteiten hierdoor beperkt zijn in schaal. Het kleine podium heeft als maximum afmeting: 4 x 5 meter. Een liveband mag hierdoor alleen van dit podium, op de aangevraagde plaats (positie 201 op de tekening in bijlage 1), gebruik maken.
- Het akoestisch onderzoek is onderdeel van deze maatwerkvoorschriften. De opstelplaatsen en speelrichting van luidsprekers, voor zowel de situatie 'Live Band' als de situatie 'DJ buiten' zijn vastgelegd via het akoestisch onderzoek en rekenmodel. Activiteiten, opstellingen, objecten, buiten de vastgestelde inrichtingsgrens zijn niet toegestaan.

Festiviteiten en evenementen die niet in dit besluit zijn benoemd en opgenomen, dienen uiterlijk 8 weken van te voren te worden aangevraagd via de website van de gemeente Nijmegen.

Rekenmodel

Het rekenmodel in het akoestisch rapport bevat geen hoogtelijnen. Dit heeft tot gevolg dat Toetspunt 101, welke feitelijk op een aarden wal ligt, modelmatig achter de aarden is komen te liggen.

Bij het 50KV onderstation is een geluidsschermbaan van 7 m gesitueerd. Deze ontbreekt in het rekenmodel. Dit scherm beïnvloedt de berekeningen aan de Winselingseweg 4 t/m 4N.

Het model is aangevuld met hoogtelijnen en geluidsschermbaan, en opnieuw doorberekend.

Op basis van deze nieuwe doorberekening zijn de maatwerkvoorschriften geformuleerd.

Voorts is in de nieuwe doorberekening ook rekening gehouden met de vergoedbare ondergrens van 40 dB(A) etmaalwaarde:

- In de RBS zijn hiervoor de berekende waarden op de controleposities 101 tot en met 105 voor de dag- avond- en nachtperiode gecorrigeerd.
- In de ABS ('DJ buiten') is hiervoor de berekende waarden op de controleposities 101 t/m 105 voor de dagperiode gecorrigeerd.

3. CONCLUSIE

Gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer in samenhang met artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit besluiten wij, in afwijking van artikel 2.17 Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften te stellen.

Op grond van artikel 2.20, eerste en vierde lid besluiten wij maatwerkvoorschriften op te stellen met betrekking tot het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} en de plaats waar de waarden gelden.

Op grond van artikel 2.20, zesde lid besluiten wij maatwerkvoorschriften op stellen met betrekking tot de duur van de activiteiten, het treffen van maatregelen, de tijdstippen waarop de activiteiten plaatsvinden of het vooraf melden per keer dat de activiteit plaatsvindt.

Op grond van artikel 2.20 tweede lid hebben wij alleen hogere waarden vastgesteld indien binnen geluidsgevoelige ruimten dan wel verblijfsruimten van gevoelige gebouwen, die zijn gelegen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting, een etmaalwaarde van maximaal 35 dB(A) is gewaarborgd.

Bijlagen

Bijlage 1: Situering controleposities 101 t/m 105 op 50 meter van de inrichtingsgrens

Bijlage 1: Situering controleposities 101 tot en met 105 op 50m van de inrichtingsgrens

