

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038 499 [REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl
Zaaknummer 5852140

Stichting Eigen Bouw

[REDACTED]
Karveel 4
7429 BJ COLMSCHATE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
17.07.2020	2020/0190110	4	8 juni 2020	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte [REDACTED]

De heer [REDACTED] van het adviesbureau Ruimte voor Advies BV heeft, namens uw organisatie, een aanvraag voor het aanvullen van uw onherroepelijke ontheffing van 12 maart 2020 op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 8 juni 2020² ontvangen. Op 3 juli 2020 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag betreft een verzoek tot aanvulling, zijnde een uitbreiding van de op 12 maart 2020 verleende ontheffing vanwege renovatiewerkzaamheden aan Complex 151 in het Oranjekwartier te Deventer. Dit in verband met het aantreffen van de huismus en het uitbreiden van de ontheffing voor deze soort. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten om een aanvullende ontheffing te verlenen. Dit besluit is een aanvulling op de verleende ontheffing³ van 12 maart 2020 voor de locatie Oranjekwartier te Deventer. Het betreft een ontheffing⁴ van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten en rustplaatsen van de huismus opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van de huismus weg te nemen⁵.

Deze uitbreiding van de ontheffing heeft betrekking op renovatiewerkzaamheden aan Complex 151 in het Oranjekwartier te Deventer.

Dit uitbreidingsbesluit dat een aanvulling is op de onherroepelijke ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 15 oktober 2021. De op 12 maart verleende onherroepelijke ontheffing met bijbehorende voorschriften blijft in stand.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 8 juni 2020 en de bijbehorende stukken te weten:

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid, kenmerk 2020/0033612

² EDO-kenmerk 2020/0033612

³ EDO-kenmerk 2020/0068974

⁴ Op basis van art. 3.3, eerste lid

⁵ Art. 3.1, tweede lid Wnb

- Lenferink, 2020. Concept werkplanning 54 woningen Keizerslanden
- Lenferink, 2020. Technische omschrijving 54 woningen Keizerslanden te Deventer. St. Eigen Bouw.
- Otte Groenadvies bv, 3 juni 2020. Activiteitenplan Huismus - Complex 151-Oranjekwartier, Deventer. 20.061.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij additionele voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶.

De verschuldigde leges zijn:

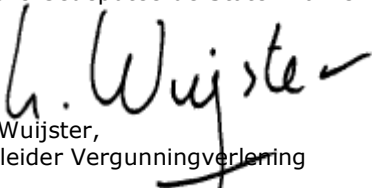
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.9	WNB wijziging ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 en opdracht 3.18 bestrijden beschermde soorten	€ 595,00
	Totaal leges	€ 595,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-002483 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Locatie tijdelijke maatregelen huismus
Bijlage 4	Locatie permanente maatregelen huismus

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Deventer;
- [REDACTED]

⁶ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van het besluit (2020/0190110). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften⁷ verbonden. Deze ontheffing is een uitbreiding van de onherroepelijke op 12 maart 2020 verleende ontheffing met kenmerk 2020/0033612, de voorschriften van deze ontheffing blijven ongewijzigd van kracht.

Algemeen

11. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
12. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁸, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0190110).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
13. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
14. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁷ De voorschriften nummeren door vanaf het laatste voorschrift van de op 12 maart verleende ontheffing.

⁸ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

Aanvullende voorschriften huismus

15. Bij de planning van de renovatiewerkzaamheden, het verwijderen van nestplaatsen en nestkasten wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de huismus. De voortplantingsperiode van de huismus loopt van maart tot en met augustus. Aaneengesloten vorstperioden van minimaal drie dagen (met overdag temperaturen lager dan 0 graden Celsius) in de periode december tot en met februari vormen ook kwetsbare perioden. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus en wordt aangetekend in het logboek.
16. Als tijdelijke maatregel zijn 18 nestkasten geplaatst van het type HMT2-Faunaprojecten. De locaties zijn weergegeven in bijlage 3. Deze kasten blijven tenminste hangen tot drie maanden nadat de permanente verblijfplaatsen (voorschrift 18) zijn gerealiseerd. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke kasten voor de huismus moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet gebruikt worden.
17. Als de renovatie start in augustus-september, wordt voorafgaand door een ecologisch deskundige vastgesteld of de huismus de nesten hebben verlaten of dat deze nog in gebruik zijn als broedplaats of door nog niet uitgevlogen jongen. Als nesten nog in gebruik zijn, wordt renovatie uitgesteld tot de huismus de nesten heeft verlaten. Als de nesten niet in gebruik zijn, worden de nestplaatsen ongeschikt gemaakt door deze fysiek af te sluiten of te verwijderen.
18. Als permanente maatregel bouwt u in de te renoveren panden 18 nestkasten in (type HMP2-Faunaprojecten), op locaties op of nabij de oorspronkelijke verblijfplaatsen zoals weergegeven in bijlage 4. Daarbij draagt u er bij de plaatsing zorg voor dat de aandachtspunten voor plaatsing van pagina 30 van het kennisdocument zo goed mogelijk worden gevolgd. In het logboek (voorschrift 21) geeft u aan op welke wijze aan deze vereisten voor plaatsing is voldaan.
19. Bij de uitvoering van het project draagt u er zorg voor dat het leefgebied voor de huismus in stand blijft door het groen in de tuinen zoveel mogelijk te handhaven. Om dit te doen neemt u de op pagina 13 van het activiteitenplan⁹ aangegeven maatregelen. In het logboek wordt aangetekend wanneer en op welke wijze dit is uitgevoerd.

Overige zaken

20. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus.
21. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat daarbij minimaal om het bijhouden van data van uitvoeren en controles in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor locaties van de permanente verblijfplaatsen, plaatsing permanente nestkasten, wijze van ongeschikt maken, oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

⁹ Otte Groenadvies bv, 3 juni 2020. Activiteitenplan Huismus - Complex 151- Oranjekwartier, Deventer. 20.061.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
	A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
	A2.1 Overeenstemming andere provincie	7
	A2.2 Adviesverzoek aan gemeente	7
	A2.3 Relevante overige besluiten	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
A3	Toetsingskader soorten	7
	A3.1 Wettelijke regels	7
	A3.2 Provinciaal beleid	7
	A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten	8
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
	B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten	9
	B1.2 Doel van het project	10
	B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
	B1.4 Periode	10
	B1.5 Onderliggende documenten	10
	B1.6 Aanvullende gegevens	11
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C1	Inhoudelijke beoordeling	11
	C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
	C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	11
	C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing	12
	C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	12
	C1.5 Wettelijk belang van het project	12
	C1.6 Toetsing aan overige vereisten	13
	C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden	13
D	Slotconclusie	13

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁰. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹¹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹² zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹³ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁴ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

¹⁰ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹² Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹³ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹⁵ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de huismus zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

¹⁴ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹⁵ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

In de verleende ontheffing van 12 maart 2020 is in B.1.1 het project als volgt weergegeven:

“Het plangebied is geheel gelegen aan de noordkant van de bebouwde kom van de gemeente Deventer, zie onderstaande figuur. Het onderzoeksgebied betreft 54 woningen verspreid over 7 woonblokken. Zowel aan de voor- als aan de achterzijde van de bebouwing zijn tuinen aanwezig. In de achtertuinten staan op de grens van het plangebied diverse bergingen.



Met de voorgenomen ontwikkelingen worden de woningen geïsoleerd en gerenoveerd. Op de bestaande platte daken wordt met isolatie nieuwe dakbedekking met 6 centimeter isolatie aangebracht. Tevens worden de dakranden vernieuwd. In de spouwmuur wordt naïsolatie uitgevoerd omdat eerder aangebrachte isolatie op een aantal plekken is verzakt. Verder worden geveldelen, ramen en tussenliggende panelen vervangen. Tevens worden de houten gevels vervangen door goed geïsoleerde gevels.

Bij de werkzaamheden worden aanwezige (opslag van) heesters verwijderd die direct naast de woningen staat (tot circa 1 meter van de woningen). Na de werkzaamheden wordt dit heringericht. ”

Aanvraag wijziging ontheffing

Het project is niet gewijzigd. De aanvullende aanvraag is in verband met de aangetroffen soort huismus. Omdat bij de huismus ook de tuinen relevant zijn, is er meer informatie over het project opgenomen en is er meer inzicht in de detailuitvoering.

De volgende werkzaamheden worden uitgevoerd:

- Aanbrengen nieuwe bergingen in achtertuin (24 woningen)
- Slopen bestaande bergingen in voortuin (24 woningen)
- Asbest verwijderen;
- Aanbrengen vloerisolatie;
- Aanbrengen gevelisolatie in de buitengevel
- Opbouwen gevelsteiger
- Aanbrengen gevelisolatie op de buitengevel;
- Aanbrengen dakisolatie en nieuwe dakbedekking;
- Aanbrengen nieuwe dakrandconstructie en afwerking;
- Aanbrengen nieuwe erfafscheidingen voor- en achtertuinen.

De werkzaamheden worden uitgevoerd in augustus – december 2020, met enkele werkzaamheden begin 2021.

In de huidige voortuinen van circa 5 meter diep staan stenen bergingen, verbonden aan de woningen. Het resterende deel van de voortuin is door de bewoners veelal verhard met tegels. Bij 24 woningen zal de berging verplaatst worden naar de achterzijde van de woning. Deze nieuwe bergingen van 2 bij 4 meter worden overwegend op gemeentegrond geplaatst. De achtertuinen worden ca. 2 meter dieper ten opzichte van de huidige situatie (is nu deels trottoir en deels gras). De voortuinen worden in de nieuwe situatie een meter minder diep. De 'vrijkomende' ruimte wordt gebruikt om het straatprofiel opnieuw in te richten waardoor er meer ruimte voor een groene zone ontstaat. Aan de achtergevel wordt een tegelstrook van circa 1 meter uit de gevel verwijderd om een nieuwe gevel met buitengevelisolatie te maken.

B1.2 Doel van het project

De initiatiefnemer wil de woningen naar de huidige woningvereisten aanpassen. Met de uitvoer van de voorgenomen werkzaamheden wordt op een duurzame manier de bebouwing klimaatbestendig gemaakt. De gevel wordt zo goed geïsoleerd dat de woningen op termijn op het warmtenet kunnen worden aangesloten en kunnen worden losgekoppeld van het gasnet.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt aanvullend ontheffing aan voor de huismus van het verbod om nesten en rustplaatsen opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen¹⁶.

B1.4 Periode

De aanvullende ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 8 juni 2020 tot en met 15 oktober 2021.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag voor aanvulling van de ontheffing zijn de volgende documenten toegezonden:

- Lenferink, 2020. Concept werkplanning 54 woningen Keizerslanden
- Lenferink, 2020. Technische omschrijving 54 woningen Keizerslanden te Deventer. St. Eigen Bouw.
- Inspectus BV, 14 november 2019. Asbestinventarisatierapport. Prinses Beatrixstraat 4, Deventer.
- Otte Groenadvies bv, 18 mei 2020. Naderonderzoek huismus Oranjekwartier te Deventer, Complex 151. 20.060.

¹⁶ Art. 3.1, tweede lid Wnb

- Otte Groenadvies bv, 3 juni 2020. Activiteitenplan Huismus - Complex 151- Oranjekwartier, Deventer. 20.061.
- Ondertekende en van datum voorziene machtiging

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 8 juni 2020 ontvangen. Op 3 juli 2020 zijn enkele bijlagen nagestuurd. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de huismus bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In de op 12 maart 2020 verleende ontheffing is beschreven op welke wijze de quickscan en het nader onderzoek naar vleermuizen is uitgevoerd. Op basis daarvan is ontheffing verleend.

Bij het werken volgens deze ontheffing zijn nesten van huismussen waargenomen. Om het gebruik nader in beeld te brengen is nader onderzoek naar de huismus uitgevoerd. In het rapport 'Naderonderzoek huismus Oranjekwartier te Deventer, Complex 151'¹⁷ wordt beschreven hoe het onderzoek naar de huismus is uitgevoerd. Ten opzichte van de wijze waarop het onderzoek in het kennisdocument is beschreven, is er geen periode van 10 dagen tussen de bezoeken aangehouden. Omdat beide veldbezoeken onder goede omstandigheden zijn uitgevoerd en bij de bezoeken veel activiteit is gezien, beoordelen wij het onderzoek als voldoende. Ook is bij het onderzoek de functionele leefomgeving rondom de nestplaatsen in beeld gebracht. Wij zijn van oordeel dat het onderzoek zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Bij het onderzoek zijn 9 nestplaatsen van de huismus vastgesteld, verspreid over het plangebied. 8 nestplaatsen bevinden zich achter- of boven de waterafvoer onder het dak, 1 nestplaats bevindt zich in een opening in de muur.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan 9 nestplaatsen van de huismus verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁸, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de huismus. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de huismus zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Bij de uitvoering van voor de huismus relevante werkzaamheden houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de huismus. Naast het broedseizoen (maart - augustus) zijn ook perioden met aanhoudende vorst in de winter een kwetsbare periode.
- Als tijdelijke vervanging van de verblijfplaatsen zijn op 29 mei 2020 18 nestkasten (kast HMT2-Faunaprojecten) geplaatst aan panden die niet tot het plangebied behoren. Bij de plaatsing is rekening gehouden met hoogte, dekking en overige aandachtspunten zoals aangegeven in het kennisdocument. De tijdelijke nestkasten worden verwijderd als de permanente verblijfplaatsen drie maanden of langer aanwezig zijn, buiten de kwetsbare perioden.

¹⁷ Hoofdstuk 3, pagina 7 en hoofdstuk 4, pagina 8 tot en met 11

¹⁸ Activiteitenplan, hoofdstuk 3, pagina 8-13

- Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de nestplaatsen ongeschikt gemaakt door de constructies waarop deze zich bevinden (hemelwaterafvoer) te verwijderen. De nestplaats in de muur wordt ongeschikt gemaakt door deze af te dichtten. U hebt aangegeven al in augustus te willen beginnen met het verwijderen van de nestplaatsen. Dit is alleen mogelijk als op basis van een inspectie van een ecologisch deskundige de nestplaatsen aantoonbaar zijn verlaten. Wij zullen hiervoor een aanvullend voorschrift opnemen.
- Bij de renovatie is een deel van de tuinen betrokken. Door het plaatsen van bergingen en de werkzaamheden zal een deel van de beplanting verdwijnen. Deze vormen onderdeel van het functioneel leefgebied voor de huismus. Een mogelijk negatief effect wordt gemitigeerd door het terugbrengen van schuil en foerageerplekken door na de renovatie de tuinen in oorspronkelijke staat terug te brengen. Een groot deel van de bestaande jaarrond groenblijvende beplanting blijft behouden of/en wordt hergebruikt met de nieuwe inrichting. In het straatprofiel van Beatrixstraat/Julianastraat wordt een groenstrook gerealiseerd.
- Als permanente maatregel is worden vervangende nestplaatsen aangeboden door 18 inbouwkasten in de panden in te metselen op de plaats of in de buurt van de bestaande nesten. Hiervoor worden HMP2-Huismussenkasten van Faunaprojecten gebruikt. Bij de plaatsing wordt rekening gehouden met hoogte, dekking en overige aandachtspunten zoals aangegeven in het kennisdocument.

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is recent als 'stabiel' beoordeeld¹⁹. Uit de aanwezigheid van andere geschikte bouwwerken en leefgebieden in de omgeving en waarnemingen, beoordeelt de aanvraag de plaatselijke staat van instandhouding als gunstig. Door renovatiewerkzaamheden is er weliswaar sprake van een tijdelijke beperkte verstoring van foerageergebied voor huismus en dekking rond de huidige verblijfplaatsen, maar dit heeft geen wezenlijk effect op de functionaliteit van de leefomgeving als geheel omdat er voldoende alternatieven in de directe omgeving overblijven. Door de genomen maatregelen komt de functionaliteit van de leefomgeving van de huismus niet in het geding. Afbreuk van de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen en leefgebied aanwezig is.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de renovatie van de woningen in complex 151 leiden tot het vernietigen van nesten en verblijfplaatsen van de huismus. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1 lid 2 Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat er geen andere bevredigende oplossing is. De uitvoering van de werkzaamheden is locatiegebonden. Het nalaten van renovatie- en isolatie werkzaamheden van de bestaande bebouwing is niet wenselijk. Veiligheid, gezondheid en woongenot van de bewoners van de bebouwing zal op den duur in gedrang komen. Het nalaten van onderhoud van de bebouwing is derhalve niet als mogelijkheid overwogen.

Het uitvoeren van de renovatie zonder dat overtreding plaatsvindt is niet mogelijk. Doordat de woningen aan de buitenzijde worden geïsoleerd kunnen de woningen klimaatbestendig worden gemaakt. Op termijn kunnen de woningen van het gas af door het aansluiten op het bestaande warmtenet. Door in pandig te isoleren creëer je geen optimaal resultaat en zal er in de toekomst opnieuw geïsoleerd moeten worden. Het in pandig isoleren is geen werkend alternatief waar het milieu en klimaat baat bij heeft.

In de uitvoering is rekening gehouden met het aanbieden van tijdelijke en permanente voorzieningen en de planning van werkzaamheden in relatie tot de kwetsbare perioden van de huismus.

C1.5 Wettelijk belang van het project

¹⁹ Wageningen UR. Vogel en Habitatrichtlijnrapportage 2019.

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. De woningen zijn slecht geïsoleerd en in het huidige dakbeschot is asbesthoudend materiaal toegepast dat bij de renovatie wordt gesaneerd. Door de slechte staat van de woningen bestaat het risico op gezondheidsproblemen door tocht en schimmel. Renovatie is gewenst om verder verval te voorkomen, waarbij permanente voorzieningen duurzaam geïntegreerd worden.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²¹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om nesten en verblijfplaatsen van de huismus weg te nemen of nesten weg te nemen, is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1 lid 2 Wnb. Ontheffing kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

²⁰ Art. 1.10, derde lid Wnb

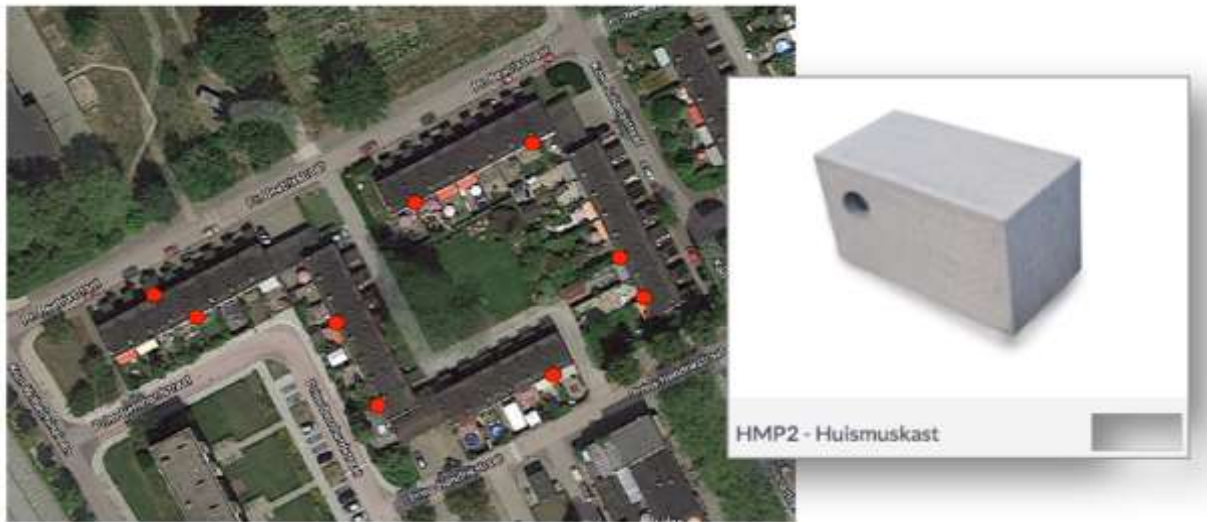
²¹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

Bijlage 3. Locatie tijdelijke maatregelen huismus



Tijdelijke mitigatie (geel).

Bijlage 4. Locatie permanente maatregelen huismus



Huidige situatie nestplaats huismussen (rood), de permanente verblijfplaatsen worden nabij huidige de huidige nestplaatsen geplaatst via maatwerk (in totaal 18 kasten).